

С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университетінің
ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛЫ

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ
Павлодарского государственного университета имени С. Торайгырова

ПМУ ХАБАРШЫСЫ

Экономикалық сериясы
1997 жылдан бастап шығады



ВЕСТНИК ПГУ

Экономическая серия
Издается с 1997 года

№ 4 (2017)

Павлодар

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ

Павлодарского государственного университета имени С. Торайгырова

Экономическая серия

выходит 4 раза в год

СВИДЕТЕЛЬСТВО

о постановке на учет средства массовой информации

№ 14211-Ж

выдано

Министерством культуры, информации и общественного согласия
Республики Казахстан**Тематическая направленность**публикация материалов в области экономики, управления, финансов,
бухгалтерского учета и аудита**Бас редакторы – главный редактор**

Орсариев А. А.

*доктор PhD***Браувайлер Ганс-Кристиан**, д.э.н., профессор, Германия (главный редактор);**Эрназаров Т. Я.**, к.т.н., профессор (зам. гл. редактора);**Титков А. А.**, к.э.н., профессор (отв. секретарь);**Редакция алқасы – Редакционная коллегия****Алпысбаева С. Н.**, д.э.н., профессор;**Апенько С. Н.**, д.э.н., профессор, зав. кафедрой «Инновационное и проектное управление» ОмГУ имени Ф. Достоевского (г. Омск, РФ.);**Асенова К.**, доктор PhD, ассоциированный профессор университета Национальной и мировой экономики (г. София, Болгария);**Омирбаев С. М.**, д.э.н., профессор;**Сальжанова З. А.**, д.э.н., профессор;**Алимбаев А. А.**, д.э.н., профессор;**Сагова Р. К.**, д.э.н., профессор;**Шокубаева З. Ж.** (тех. редактор).

За достоверность материалов и рекламы ответственность несут авторы и рекламодатели

Редакция оставляет за собой право на отклонение материалов

При использовании материалов журнала ссылка на «Вестник ПГУ» обязательна

МАЗМҰНЫ

Әбікенова Ш. К., Мұқанова Д. Б., Танабаева А. Е. Кәсіптік тәуекел дәрежесіне байланысты сақтандыру тарифінің жеңілдік/үстеме анықтауы	6
Баяндина Г. Д., Бересневич Л. Н., Османова Т. А. Қазақстандағы денсаулық сақтаудың экономикалық қауіпсіздігі жүйесіндегі медициналық ұйымдардың бәсекеге қабілеттілігін талдау және жұмыс істеу мәселелері	15
Бектурсын З. Н., Воронова Т. Э. Ата-аналарының балаларын бағып-күтуі жөніндегі алименттік міндеттемелері	27
Грахов В. П., Кислякова Ю. Г., Симакова У. Ф., Мосунов Р. А. «Калашников концерні» акционерлік қоғамының қаржылық жағдайын талдау (2014–2016 жж.)	36
Донцов С. С., Шеримова Н. М. Қазақстандық құрылыста жобалаудың қазіргі мәселелері және оларды шешудің ықтимал жолдары	48
Досымжан Ә. Д., Калимуллина К. Ж. Қазіргі таңдағы ақпараттық қылмыстардың мәселелері: интернет алаяқтық	56
Жанат М., Әбілтай Ж. Е. ҚР-ның Бірыңғай жинақтаушы зейнетақы қорының инвестициялық қызметін ұйымдастыру	66
Зарықбай А. Т. Есеп саясаты шағын кәсіпорындарда: оңтайландыру әдістері	73
Каримбергенова М. К., Ахметова Д. Д., Султанов А. Т. Павлодар облысының аграрлық секторының дамуын жетілдірудің негізгі бағыттары	80
Кенжебаева З. С., Беймбетова А. Е. Қазақстан экономикасының халықаралық бәсекелестігі	87
Саитова М. А., Мусина А. Ж. Мүдделі тараптар үшін Қазақстандағы ХҚЕС-ын іске асыру қажеттілігі: есеп беру жағдайы үшін	95
Склярук С. А. Ұйымдардағы адами ресурстардың дамуын басқарудағы едіснамалық негіздері	105
Склярук С. А. «Адами ресурс» түсінігінің ерекшеліктері	114
Хасенова С. М., Айтжанова А. М., Жуанышбаева А. Т. Туризмді басқару	123
Авторларға арналған ережелер	134

СОДЕРЖАНИЕ

Абикенова Ш. К., Муканова Д. Б., Танабаева А. Е. Установление страхового тарифа или скидок/надбавок к нему в зависимости от степени профессионального риска.....	6
Баяндина Г. Д., Бересневич Л. Н., Османова Т. А. Анализ конкурентоспособности и проблем функционирования медицинских организаций в системе экономической безопасности здравоохранения Казахстана.....	15
Бектурсын З. Н., Воронова Т. Э. К вопросу об алиментных обязательствах родителей по содержанию детей.....	27
Грахов В. П., Кислякова Ю. Г., Симакова У. Ф., Мосунов Р. А. Анализ финансового состояния акционерного общества концерн «Калашников» (2014–2016 гг.).....	36
Донцов С. С., Шеримова Н. М. Современные проблемы проектирования в казахстанском строительстве и возможные пути их решения.....	48
Досымжан А. Д., Калимуллина К. Ж. Проблемы информационной преступности в современном мире: интернет мошенничество.....	56
Жанат М., Әбілтай Ж. Е. Организовать инвестиционную деятельность Единого накопительного пенсионного фонда РК.....	66
Зарықбай А. Т. Учетная политика в малых предприятиях: методы оптимизации.....	73
Каримбергенова М. К., Ахметова Д. Д., Султанов А. Т. Основные направления совершенствования развития аграрного сектора Павлодарской области.....	80
Кенжебаева З. С., Беймбетова А. Е. Международная конкурентоспособность экономики Казахстана.....	87
Саитова М. А., Мусина А. Ж. Необходимость внедрения МСФО в Казахстане для заинтересованных сторон: случай отчетности.....	95
Склярук С. А. Методологические основы управления развитием человеческого ресурса организации.....	105
Склярук С. А. К вопросу об особенностях понятия «человеческий ресурс».....	114
Хасенова С. М., Айтжанова А. М., Жуанышбаева А. Т. Менеджмент в туризме.....	123
Правила для авторов.....	134

CONTENT

Abikenova Sh. K., Mukanova D. B., Tanabaeva A. E. Establishing an insurance tariff or discounts / allowances for it depending on the degree of occupational risk.....	6
Bayandina G. D., Beresnevich L. N., Osmanova T. A. Analysis of competitiveness and problems of the functioning of medical organizations in the system of economic security of public health in Kazakhstan.....	15
Bektursyn Z. H., Voronova T. E. To the question of parents' alimony obligations for the child support.....	27
Grakhov V. P., Kislyakova Y. G., Simakova U. F., Mosunov R. A. Analysis of the financial condition of the JSC «Concern Kalashnikov» (2014–2016).....	36
Dontsov S. S., Sherimova N. M. Modern designing problems in Kazakhstan's construction industry and possible solutions.....	48
Dossymzhan S. S., Kalimullina K. Zh. Problems of information crime in the modern world: internet fraud.....	56
Zhanat M., Abiltai Zh. E. To organize the investment activity of the Unified accumulative pension fund of the RK.....	66
Zarykbay A. T. Accounting policy in small enterprises: optimization methods.....	73
Karimbergenova M. K., Akhmetova D. D., Sultanov A. T. The main direction of advancing agricultural sector development of Pavlodar region.....	80
Kenzhebayeva Z. S., Beimbetova A. E. International competitiveness of the economy of Kazakhstan.....	87
Saitova M. A., Musina A. Zh. Usefulness of implementing IFRS for stakeholders in Kazakhstan: the case of reporting.....	95
Sklyaruk S. A. Methodological bases for managing the development of the organization's human resources.....	105
Sklyaruk S. A. Study of the conceptual apparatus and the distinctive features of human resources.....	114
Hasenova S. M., Aitzhanova A. M., Zhuanyshbayeva A. T. Management in tourism.....	123
Rules for authors.....	134

Ш. К. Абикенова¹, Д. Б. Муканова², А. Е. Танабаева³

¹к.ф.-м.н, заместитель Генерального директора по научной работе, РГКП «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения РК», г. Астана, 010000, Республика Казахстан;

²научный сотрудник, лаборатория регламентации в области охраны труда, РГКП «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения РК», г. Астана, 010000, Республика Казахстан;

³научный сотрудник, лаборатория исследования профессиональных рисков, РГКП «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения РК», г. Астана, 010000, Республика Казахстан

e-mail: ¹as@rniiot.kz; ²mukanova.d@rniiot.kz; ³tanabaeva.a@rniiot.kz

УСТАНОВЛЕНИЕ СТРАХОВОГО ТАРИФА ИЛИ СКИДОК/НАДБАВОК К НЕМУ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ СТЕПЕНИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РИСКА

Впервые в Республике Казахстане разработана методика установления страхового тарифа или скидок/надбавок к нему в зависимости от степени профессионального риска. Это способствует внедрению общепринятой методикой установления надбавок и скидок к страховым тарифам («бонус-малус»), а также способствует созданию механизма повышения заинтересованности большинства работодателей в активизации работы по улучшению условий и охраны труда на основе установления зависимости страховых тарифов от фактических условий труда на каждом предприятии.

Предлагаемая методика предполагает переход от однокомпонентного отраслевого подхода в виде применения единого страхового тарифа к предприятиям одного вида экономической деятельности, к системе страховых тарифов для групп предприятий внутри видов экономической деятельности по фактическим показателям профессиональных рисков. Также данный метод позволит дифференцировать страховые тарифы в зависимости от условий труда. Размер страхового тарифа будет напрямую зависеть от

условий труда и степени профессионального риска на конкретном предприятии.

Ключевые слова: страхование, дифференцирование, поправочный коэффициент, профессиональные риски, выплаты, базовый тариф, скидки, надбавки, класс профессионального риска.

ВВЕДЕНИЕ

Закон «Об обязательном страховании работника от несчастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей» является основным экономическим инструментом для создания безопасных условий труда на предприятиях.

В настоящее время размеры страховых взносов по конкретным видам экономической деятельности дифференцируются по видам экономической деятельности (ВЭД) в зависимости от класса профессионального риска (ПР).

При этом, усреднение размеров страхового тарифа для отрасли одного вида экономической деятельности приводит к необоснованному увеличению или занижению страховых тарифов по сравнению с фактическими затратами на возмещение ущерба на предприятиях. К тому же Законом не предусмотрено установление действенных скидок к страховым тарифам в случае низкого уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний, что в совокупности приводит к незаинтересованности работодателей в улучшении условий труда на предприятии.

Для повышения эффективности действующей системы страхования от несчастных случаев на производстве полагаем целесообразным определение размера страхового тарифа в зависимости от класса профессионального риска по видам экономической деятельности дополнить индивидуальным интегральным показателем ПР, который отражает оценку степени риска производственной среды и трудового процесса в соответствии с гигиеническими требованиями, оценку риска утраты трудоспособности по причине заболевания, оценку риска утраты трудоспособности по причине травмы, в том числе оценки травмоопасности трудового процесса и оценки травмоопасности от производственного оборудования, оценку обеспеченности средствами индивидуальной защиты.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

На сегодняшний день, одним из главных приоритетов в трудовой деятельности человека – это сохранение жизни и здоровья человека. Улучшение условий труда является ключевым инструментом руководителей и заинтересованных служб по предупреждению травматизма и профессиональных заболеваний на производстве.

Оценка и анализ риска, выработка на основе концептуальных принципов комплекса мер по их реализации – главное предназначение функциональных компонентов системы обеспечения национальной безопасности страны. Постоянное улучшение социального самочувствия казахстанцев, всех слоев и социальных групп общества должны оставаться на первом плане государственной политики [1].

Из всех видов обязательного страхования особый интерес представляет страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. На сегодняшний день с позиций обязательного страхования работника от несчастных случаев на производстве, профессиональный риск означает вероятность наступления для данной профессиональной группы страховых событий, которые сопровождаются потерей заработков. Здесь страхуется не риск получить травму, а риск утраты заработков из-за несчастных случаев и риск дополнительных расходов на лечение, и реабилитацию пострадавших.

Используемая в настоящее время в Казахстане аттестация производственных объектов по условиям труда, как единственный механизм оценки условий труда, являясь одной из важных обязанностей работодателя, показывает свою неэффективность в обеспечении безопасных условий труда на рабочих местах.

В связи с чем, необходимо перейти к оценке и управлению профессиональными рисками на предприятии. При этом, переход к системе управления профессиональными рисками должен быть обеспечен установлением четкой взаимосвязи между всеми действующими параллельно системами экономического стимулирования работодателей, механизмом страхования от несчастных случаев на производстве, гарантирования льгот и компенсаций в зависимости от состояния условий труда на рабочем месте.

Внедрение системы управления профессиональными рисками по опыту успешных зарубежных стран является основой постоянного улучшения условий труда, применения новых безопасных технологий и промышленного оборудования. Ключевой механизм оценки условий труда на предприятиях Республики Казахстан в рамках аттестации рабочих мест по условиям труда должен быть дополнен и использован в качестве фундаментального обоснования модернизации системы обязательного страхования от несчастных случаев на производстве. Требуется переход от установления страховых тарифов по «отраслевому» принципу, в зависимости от вида экономической деятельности предприятия, к установлению индивидуальных тарифов для каждого из них, в зависимости от существующего уровня профессионального риска.

Страхование от несчастных случаев на производстве – один из самых традиционных и наиболее распространённых видов страхования. Данный вид

страхования распространён в 169 странах – членов международной ассоциации социального обеспечения [2].

В Республике Казахстан во вредных и опасных производствах занято более 300 тысяч работников. Ежегодно на предприятиях допускается свыше 1700 несчастных случаев на производстве, из них около 300 – со смертельным исходом. Эти цифры свидетельствуют о том, что в стране по-прежнему сохраняются высокие показатели производственного травматизма. Кроме того, ежегодно выявляется около 500 случаев профессиональных заболеваний. При этом более 80 % профзаболеваний регистрируется на промышленных предприятиях [3].

Так, основным нормативно-правовым актом регулирующим отношения между работниками и работодателем в части возмещения вреда при наступлении страхового случая является разработанный в 2005 году Закон Республики Казахстан «Об обязательном страховании работника от несчастных случаев на производстве при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей». За прошедшие 12 лет Закон несколько раз подвергался изменениям, вызванными проблемами, возникающими в ходе практической реализации механизма.

Система установления страховых взносов определяется классами профессионального риска в соответствии с его видом экономической деятельности (далее – ВЭД), осуществляемого страхователем.

По Закону о страховании работников от несчастных случаев, размер страховой премии устанавливается согласно страховым тарифам дифференцированным по видам экономической деятельности (ВЭД) в зависимости от класса профессионального риска (ПР).

В соответствии с действующими Правилами «отнесения видов экономической деятельности к классам профессионального риска», (утв. ПП РК от «30» июня 2005 года № 652), 292 вида экономической деятельности дифференцируются по 22 классам ПР в диапазоне от 0,12 до 2,96 %.

Согласно Правилам класс профессионального риска по ВЭД определяется величиной приведенного среднего показателя ПР, который рассчитывается, как среднее арифметическое суммы показателей ПР по определенному ВЭД за 5 (пять) предыдущих лет. Тем самым, более высокий класс профессионального риска, предусматривает высокий страховой тариф (таблица 1).

Таблица 1 – Страховые тарифы, дифференцированные по видам экономической деятельности

Классы ПР	Страховые тарифы	Классы ПР	Страховые тарифы
1	0,12 %	12	0,76 %

2	0,29 %	13	1,29 %
3	0,48 %	14	1,55 %
4	0,49 %	15	1,13 %
5	0,52 %	16	1,17 %
6	0,53 %	17	1,21 %
7	0,54 %	18	2,43 %
8	0,65 %	19	1,75 %
9	0,56 %	20	2,05 %
10	0,88 %	21	2,54 %
11	0,75 %	22	2,96 %

Однако при рассмотрении действующего механизма обязательного страхования работника от несчастного случая на производстве было выявлено, что страховые тарифы по 22 классам ПР упорядочены не по увеличению. Например к 18 классу ПР установлен тариф в размере 2,43 %, а 19-у классу – 1,75 %. В связи с чем необходимо пересмотреть и упорядочить страховые тарифы по возрастанию пропорционально от класса ПР.

В 2010 году в Закон были внесены изменения касательно установления поправочного коэффициента к страховому тарифу в зависимости от условий труда на предприятии. В соответствии со 17–1 Закона, в том случае, если случай произошел по вине страхователя в период действия предыдущего договора обязательного страхования работника от несчастного случая на производстве, страховщик обязан увеличить размер страховой премии, путем применения поправочного коэффициента (табл. 2).

Таблица 2 – Определение коэффициента надбавки к страховой премии

Среднегодовое количество пострадавших работников	Общее количество работников					
	До 100	От 101 до 500	От 501 до 1000	От 1001 до 10000	От 10001 до 20000	Более 20000
	Коэффициенты					
От 2 до 9	3	2	1,75	1	1	1
От 10 до 19	3,4	3,2	3	2,5	1,25	1,1
От 20 до 49	3,8	3,3	3,2	2,75	2,4	1,25
От 50 до 99	4	3,5	3,3	3	3,1	1,5
От 100 до 199		3,6	3,5	3,4	3	2

От 200 до 299		4	3,75	3,5	3,2	3
От 300 и более			4	3,8	3,6	3,5

Величина страхового тарифа определяется в таком случае умножением установленного по классу ПР страхового тарифа (табл. 1) на поправочный коэффициент (табл. 2).

Из представленных в таблице данных следует, что наиболее высокий страховой тариф соответственно и доля пострадавших в общей численности приходится на предприятия с численностью работников до 1000 человек. А для предприятий с количеством работников свыше 20 тыс. максимальное значение коэффициента составит 3,5 %. (Как известно, таких крупных предприятий в Казахстане немного).

Из этого следует, что более высокие тарифы для мелких и средних предприятий в сравнении с крупными, не оправданы и негативно влияют на конкурентоспособность мелких и средних предприятий.

К тому же определение надбавки страховому тарифу не учитывает причин наступления страховых случаев и тяжести их последствий. Неадекватное реальному состоянию условий труда установление коэффициентов приводит к отсутствию или искажению экономической заинтересованности работодателей в улучшении условий и безопасности труда.

Более того, Законом страхования работников от несчастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей предусмотрены коэффициенты только лишь по увеличению страховой премии, тогда как скидки к страховому тарифу за низкие показатели профессионального риска (далее – ПР) или улучшение условий труда на предприятии не установлены. Это также приводит к отсутствию у работодателя заинтересованности в улучшении условий труда.

Для решения данной проблемы была предложена методика установления страхового тарифа в зависимости от класса профессионального риска, разработанная РГКП «Республиканским научно-исследовательским институтом по охране труда» (далее – РНИИОТ). Данная методика основывается на оценке профессиональных рисков, которая разработана в РНИИОТ и предусматривает оценку условий труда по 5 степеням риска. Так, предприятие, получившее 1 степень, условия труда оцениваются, как допустимые, 2 степень – условия труда с низким риском, 3 степень – средним риском, 4 степень – высоким и 5 степень – очень высоким риском.

Методика оценки профессиональных рисков позволит дифференцировать страховой тариф индивидуально для каждого предприятия, что позволит предприятиям с более низкой степенью риска оплачивать меньшую

страховую сумму. Так, каждое предприятие относится к тому классу риска, к которому соответствует его деятельность. После отнесения предприятия к классу риска в соответствии с ВЭД, происходит дифференциация внутри класса по подразделениям (административно-управленческое, основное и вспомогательное). Так на основе оценки ПР каждое подразделение оценивается по 5 степеням риска и получает свою степень. Подразделение получившее 1-ую степень получает скидку к страховому тарифу, если условия труда соответствовали 2-ой степени тариф остается неизменным, а подразделение получившее 3–5 степень увеличивает сумму страхового тарифа в 2–4 раза.

То есть если даже предприятие отнесено к высокому классу риска в соответствии с ВЭД, но на основе оценки профессиональных рисков получила 1 степень то предприятию предоставляется скидка к страховому тарифу. Ввиду того, что отнесение предприятий к классу ПР осуществляется в соответствии с его ВЭД и не зависит от условий труда, возможность перехода в более низкий класс ПР может быть обеспечена общими усилиями всей группы организаций, отнесенных к данному ВЭД.

Для повышения эффективности системы обязательного страхования от несчастных случаев полагаем целесообразным определение размера страхового тарифа в зависимости от класса ПР по ВЭД дополнить дифференцированным показателем, построенным на анализе условий труда на предприятии. Это приведет к созданию механизма, который позволит применить широко популярную в мире практику надбавок и скидок к страховым тарифам («бонус-малус»), когда от фактических показателей каждого отдельного предприятия будет зависеть размер их страхового тарифа, что способствует усилению заинтересованности большинства работодателей в активизации работы по улучшению условий и охраны труда.

ВЫВОДЫ

Предлагаемая нами методика предполагает отход от единых страховых тарифов, установленных по классам профессионального риска для всех предприятий той или иной отрасли, к системе страховых тарифов для групп производств внутри отраслей по фактическим показателям профессионального риска, уровню производственного травматизма, профессиональной заболеваемости и т.д.

Таким образом, устанавливается четкая взаимосвязь между страховыми премиями и условиями труда на предприятиях. Предприятие, имеющее худшие условия труда, будет уплачивать большие страховые взносы, а то предприятие, которое имеет хорошие условия труда, будет платить гораздо меньше, несмотря на отнесение к одной отрасли.

Применение такого подхода

- стимулирует улучшение условий труда и снижение профессиональных рисков;
- создает для работодателей возможность сокращения затрат на страхование и инвестирования высвобождающихся средств в улучшение условий труда, социальные программы и т.д.;
- обеспечивает адресное направление средств на компенсацию занятости работников в тяжелых и вредных для здоровья условиях труда и реабилитацию в случае травмирования или профессионального заболевания.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Через кризис к обновлению и развитию // Послание Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева народу Казахстана.
- 2 **Удалов, С. А.** Страхование от несчастных случаев на производстве в Российской Федерации. ВАК: 08.00.10. – М., 2005.
- 3 Комитет Республики Казахстан по статистике [электронный ресурс]. – www.stat.gov.kz/Официальная статистическая информация/Раздел здравоохранения.

Материал поступил в редакцию 11.12.17.

Ш. К. Әбікенова, Д. Б. Мұқанова, А. Е. Танабаева

Кәсіптік тәуекел дәрежесіне байланысты сақтандыру тарифінің жеңілдік/үстеме анықтауы

«Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық ғылыми-зерттеу институты» РМҚК,
Астана қ., 010000, Қазақстан Республикасы.
Материал баспаға 11.12.17 түсті.

Sh. K. Abikenova, D. B. Mukanova, A. E. Tanabaeva

Establishing an insurance tariff or discounts / allowances for it depending on the degree of occupational risk

Republican Scientific Research Institute
on Occupational Health and Safety with Ministry of Labour and Social
Protection of Population of the Republic of Kazakhstan,
Astana, 010000, Republic of Kazakhstan.
Material received on 11.12.17.

Қазақстанда кәсіптік тәуекел дәрежесіне байланысты сақтандыру тарифінің жеңілдік/үстеме әдістемесі алғаш рет әзірленді. Ұсынғылып отырған әдіс сақтандыру тарифтерін еңбек шарттарына байланысты ажыратуына енгізу мүмкіндігін береді. Сақтандыру тарифінің мөлшері нақты кәсіпорында тікелей еңбек жағдайлары мен кәсіптік тәуекел дәрежесіне тәуелді. Бұл сыйлықақылар мен сақтандыру тарифтеріне (бонус-малуус) жеңілдіктер енгізу бойынша жалпыға бірдей қабылданған әдіснаманы енгізуге ықпал етеді, сондай-ақ жұмыс берушілердің көпшілігінің еңбек жағдайларын және қауіпсіздікті жақсарту жөніндегі жұмысты жандандырудағы қызығушылығын арттыру механизмін құруға ықпал етеді, бұл сақтандыру тарифтерінің нақты жұмыс жағдайларына тәуелділігін белгілейді.

Ұсынғылған әдістеме бір компонентті салалық тәсілдемеден экономикалық қызмет түрлерінің бір түріне жататын кәсіпорындарға бірыңғай сақтандыру тарифін қолдану түрінде, кәсіптік тәуекелдердің іс жүзіндегі көрсеткіштеріне негізделген шаруашылық қызметінің түрлері бойынша кәсіпорындардың топтары үшін сақтандыру тарифтеріне көшуді көздейді.

For the first time in Kazakhstan, a methodology has been developed to establish an insurance tariff or discounts / allowances for it, depending on the degree of occupational risk. The introduction of the proposed method will allow differentiating insurance tariffs depending on working conditions. The size of the insurance tariff will depend directly on the working conditions and the degree of occupational risk at a particular enterprise. This contributes to the introduction of a generally accepted methodology for setting premiums and discounts on insurance tariffs (bonus-malus), and also contributes to the creation of a mechanism to increase the interest of the majority of employers in activating work to improve labor conditions and safety by establishing the dependence of insurance tariffs on actual working conditions on each enterprise. The proposed methodology assumes a transition from a one-component industry approach in the form of applying a single insurance tariff to enterprises of one type of economic activity, to a system of insurance tariffs for groups of enterprises within the types of economic activity based on actual indicators of occupational risks.

ГРНТИ 06.71.47

Г. Д. Баяндина¹, Л. Н. Бересневич², Т. А. Османова³

¹доктор Phd, кафедра «Управление и политология», Факультет государственного управления, бизнеса и права, Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан;

^{2,3}магистранты, Факультет государственного управления, бизнеса и права, Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан

e-mail: ²milaxmix@gmail.com; ³osa1.00@mail.ru

АНАЛИЗ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ И ПРОБЛЕМ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕДИЦИНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ КАЗАХСТАНА

В данной статье авторами проведен анализ конкурентоспособности медицинских организаций в системе экономической безопасности здравоохранения Казахстана. В настоящее время повышение уровня экономической безопасности системы здравоохранения на национальном уровне – одна из актуальных проблем, которая возрастает напрямую с оптимизацией и направленностью государственных расходов в социальную сферу. Требуется такие механизмы усиления экономической безопасности, которые не требуют колоссальных вложений финансовых ресурсов. Также выявлены следующие проблемы их функционирования в системе экономической безопасности здравоохранения страны, такие как, низкий уровень финансирования здравоохранения; высокий уровень частных расходов на здравоохранение; устаревшая инфраструктура системы здравоохранения; недостаточное материально-техническое обеспечение органов и организаций санитарно-эпидемиологической службы; слабый уровень информатизации в отрасли; недостаточное участие частного сектора в оказании ГОБМП; недостаточный уровень качества подготовки кадров до- и последипломного образования; низкий уровень эффективности управления в системе здравоохранения; низкая мотивация труда медицинского персонала.

Ключевые слова: конкурентоспособность, экономическая безопасность здравоохранения, государственное регулирование.

ВВЕДЕНИЕ

Последствия кризиса нередко приобретают неконтролируемую форму и создают последствия, оказывающие влияние на отечественном и мировом рынках, например, как повсеместное применение незаконных методов конкурентной борьбы. Однако рынок медицины, как структурный элемент устойчивого развития, направленный на защиту социума, охраны здоровья, социального благополучия, требует особого внимания и анализа, своевременного контроля и создания условий для безопасного экономического функционирования.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Системный подход предполагает, что любое предприятие, в том числе и медицинское учреждение, представляет собой сложную открытую систему, находящуюся в постоянной динамике и в процессе постоянного ресурсного обмена с внешней средой. Следует отметить, что внешняя среда оказывает как благоприятное влияние, так и негативное. Системы, не способные адаптироваться изменениям и демонстрировать адекватный результат деятельности на поток угроз и негативного влияния среды, как правило, не выживают. Стоит отметить, что рынок медицинских услуг не относится к стихийным рынкам, он обязателен в структуре функционирования институтов государства, поэтому осуществление государственных методов регулирования и вмешательства крайне необходимо [1].

Безопасность медицинских организаций в зависимости от локализации источника угрозы или субъекта системы безопасности выделяет внешние и внутренние. Институциональная, она же внешняя, обеспечивает регуляторную функцию, то есть воздействие макроэкономического, социального, политического контекста ведения деятельности, а также задают рамки возможных вариантов взаимодействия субъектов, снижают риски потенциальных угроз. Внешнюю безопасность медицинских организаций осуществляют органы власти. Однако, в Казахстане, после распада союза, произошли общественно-политические и социально-экономические преобразования, возрос приоритет рыночных отношений. Тем самым на систему безопасности рынка медицинских услуг оказано влияние, и что немало важно, и на систему организации медицинской помощи населению. Стало важным повысить эффективность деятельности системы здравоохранения и увеличить отраслевой потенциал, государство и институты власти изменили систему организации, управления и финансирования здравоохранения. Среди многих недостатков и ошибок, допущенных в реформировании системы здравоохранения страны в предыдущие годы, главной стало отсутствие четкой, продуманной, обоснованной стратегии развития

отрасли, и как следствие отсутствие механизмов обеспечения безопасности медицинских организаций. Система здравоохранения Казахстана в динамике изменений политико-экономического климата подвергалась ощутимой реконструкции и за время государственного суверенитета, подчиняясь историческим, политическим и социально-экономическим детерминантам, пережила три модели: бюджетную, бюджетно-страховую, программно-бюджетную с элементами платной медицины на всех этапах развития [2].

Государственный сектор здравоохранения состоит из государственных органов в области здравоохранения, организаций здравоохранения, основанных на праве государственной собственности. В системе здравоохранения Казахстана представлен сектор платных медицинских услуг населению, что обоснованно и естественно вписывается в рыночные реалии современного общества. Платные медицинские услуги регламентированы законодательством, а условия и порядок оказания – постановлениями Правительства. Это говорит о том, что в республике Казахстан уже запущен процесс реорганизации фармацевтической отрасли для адаптации к условиям рыночной экономики. На сегодняшний день здравоохранение Казахстана нуждается в дальнейшем совершенствовании его структуры с внедрением новых стратегий, основанных на четком видении перспективных целей, на интеграции со всеми секторами экономики. Тем самым, увеличивается благоприятное воздействие внешней среды, происходит обмен опытом на основе применения современных научных и институциональных технологий развития. Вместе с позитивным влиянием, наблюдается и негативное влияние, конкурентоспособность медицинских учреждений, как часть системы экономической безопасности.

Подход к оценке конкурентоспособности медицинских организаций частной и государственной форм собственности – основа для повышения уровня экономической безопасности системы здравоохранения. Значимость обеспечения конкурентоспособности организаций разных форм собственности обоснована интересом повышения уровня экономической безопасности системы здравоохранения.

Повышение уровня экономической безопасности системы здравоохранения на национальном уровне – одна из актуальных проблем, которая возрастает напрямую с оптимизацией и направленностью государственных расходов в социальную сферу. Требуются такие механизмы усиления экономической безопасности, которые не требуют колоссальных вложений финансовых ресурсов. Подобные механизмы предназначены для нейтрализации угроз по причине неразвитости институтов, неоптимальным финансированием подсистем здравоохранения, в том числе по причине отсутствия реальной

конкуренции между медицинскими организациями, действующих на различных организационно-правовых укладах и формах собственности.

Для того, чтобы обозначить конкурентоспособность медицинских организаций как катализатор на рынке медицинских услуг в системе экономической безопасности, следует понимать, что экономическая безопасность здравоохранения – это состояние финансового, кадрового, технологического потенциала системы и ее производственной инфраструктуры, гарантирующее в соответствии с текущими потребностями качество и доступность медицинской помощи населению, а также обеспечивающее инновационное развитие системы и распространение передовых медицинских технологий согласно с будущими потребностями [3].

В системе здравоохранения осуществляется поддержка программ малого бизнеса, что непосредственно оказывает роль на медленный темп развития использования «ноу-хау» в более масштабных предприятиях по причине объема средств, требующихся для создания медицинских учреждений, использующих дорогостоящее оборудование.

Рассматривая отрасль медицины, исследуя рынок коммерческой медицины, можно выявить, что существует четыре сектора: стоматология, гинекология и урология, диагностика и косметология; небольшой процент занимают клиники, которые оказывают широкий спектр услуг – от диагностики до хирургических операций (таких клиник в Республике Казахстан – единицы). Поэтому структура платной медицины представлена следующим образом на рисунке 1.

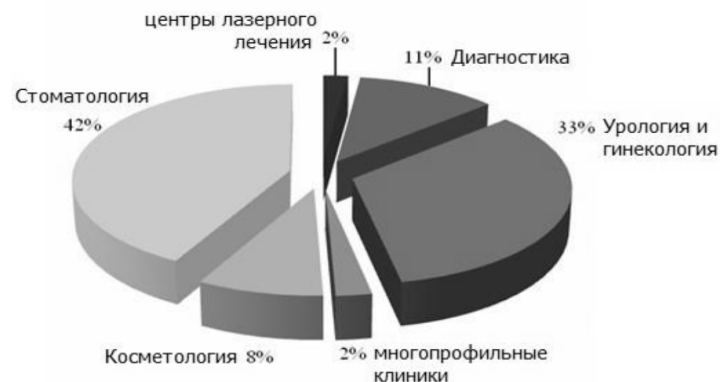


Рисунок 1 – Структура рынка частной медицины Казахстана, 2016 год
Источник: [4]

На диаграмме представлено распределение долей рынка на казахстанском рынке частной медицины. По мнению экспертов в 2017 году, как и в 2016 году лидером рынка останется частная стоматология. Также необходимо выявить проблему дублирующих услуг и на заметное отставание в использовании лазерного лечения.

Повсеместно происходит реструктуризация и укрупнение медицинской сети. Ужесточаются условия получения бесплатной помощи. Важнейшей проблемой 2017 года станет конкретизация и, возможно, сокращение государственного финансирования в медицинскую поддержку населения. Поэтому важнейшей проблемой является решение вопроса об источниках финансирования здравоохранения. Необходимо взять курс на поддержку предпринимательства в отрасли медицины по секторам, наименее развитым в данное время [5].

Одним из основных направлений государственного регулирования и политики в системе обеспечения экономической безопасности является создание благоприятных условий оснащения медицинских учреждений современным оборудованием. Здесь выделяется рынок медицинского оборудования, в котором также утвердились новые формы собственности, увеличилось число хозяйствующих субъектов. Особенностью казахстанского рынка медицинского оборудования – это процесс интеграции с предприятиями, занимающими доминирующее положение на рынке. Другой характеристикой является то, что на рынке присутствует иностранный капитал и возрастающие объемы импортной продукции, доля импорта составляет 65 % [6].

Таблица 1 – Импорт медицинского оборудования в Казахстан, млн. долл.

Импортер	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 к 2015 %
Страны дальнего зарубежья	840,2	920,5	1002	107
Страны СНГ	2,8	4,9	12,1	210

Как видно из таблицы 1, импорт оборудования возрастает, что свидетельствует о необходимости оснащения медицинских учреждений. Но концентрация вложений в высокотехнологичное оборудование совсем мала, так как приобретение данного оборудования сводится к полугодовой закупке на регион. Здесь требуется провести анализ эффективности данных внедрений и вложений финансовых ресурсов. В основном, импорт составляет ультразвуковое и диагностическое оборудование, но не высокотехнологическое, относящееся к классу лазерных технологий.

Анализ зарубежного опыта показывает, что ни в одной стране мира национальная инновационная система не была сформирована рынком и частным сектором самостоятельно. Во всех странах для повышения конкурентоспособности национальной экономики государству пришлось взять на себя роль активного участника системы, что позволяет осуществлять координацию на государственном уровне.

В ежегодном послании Президента Н. А. Назарбаева к народу «Новый Казахстан в новом мире» первой из основных задач нового этапа определена задача не просто обеспечить и поддерживать экономическую безопасность, а управлять ее ростом. Национальная инновационная система предполагает развитие социальной направленности предпринимательской деятельности, следует отметить, что инвестиционная деятельность может быть осуществлена и в данные секторы экономики, как возможность развития высокодоходного бизнеса в отрасли оказания медицинских услуг с использованием высокотехнического оборудования. Необходима поддержка проектов, направленных на специализированную и высокотехнологичную медицинскую помощь, что является одним из приоритетных направлений в Программах развития отрасли.

Для осуществления данной задачи имеются тенденции через принятие ряда государственных Программ. В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года № 922 «О Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года» была утверждена государственная программа развития здравоохранения Республики Казахстан «Денсаулық» на 2016–2019 годы [7].

Согласно госпрограмме развития здравоохранения РК «Денсаулық» на 2016–2019 годы целью явилось укрепление здоровья населения для обеспечения устойчивого социально-экономического развития страны и экономической безопасности системы здравоохранения [8].

Для достижения стратегической цели, поставленной Главой государства Назарбаевым Н. А. в Послании народу Казахстана от 14 декабря 2012 года Стратегия «Казахстан–2050»: новый политический курс состоявшегося государства», по дальнейшему развитию страны и вхождению в число 30-ти наиболее развитых стран мира к 2050 году следует преодолеть разрыв в развитии между странами Организации экономического сотрудничества и развития (далее – ОЭСР) и Казахстаном. В этой связи государство должно обеспечить поэтапное внедрение стандартов стран ОЭСР, направленных на улучшение качества и доступности предоставляемых медицинских услуг, повышение эффективности системы управления и финансирования системы здравоохранения, а также рациональное использование имеющихся ресурсов [9].

В ходе реализации предыдущих государственных программ был укреплен потенциал системы здравоохранения Казахстана, внедрены элементы рыночных механизмов и осуществлен трансферт современных медицинских технологий.

Кодекс республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения № 193–IV ЗПК, принятый в г. Астана, Акорда от 18 сентября 2009 года» описывает государственную политику в области здравоохранения проводится на основе принципов:

- доступность медицинской помощи, постоянное повышение качества медицинской помощи;
- государственная поддержка отечественной медицинской и фармацевтической науки, внедрение передовых достижений науки и техники в области профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации;
- инновационность разработок, создание новых лекарственных средств и технологий, а также мировой опыт в области здравоохранения;
- социальная ориентированность здравоохранения, направленная на удовлетворение потребностей, нужд населения и улучшение качества жизни;
- обеспечение доступности безопасных, эффективных и качественных лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники.

Среди задач Кодекса можно выделить такие приоритетные направления, как: осуществление международного сотрудничества в области здравоохранения и контроль за рациональным назначением лекарственных средств, а также эффективным использованием медицинской техники в государственных организациях здравоохранения. Однако сотрудничество не выходит на следующую ступень, происходит планомерное развитие дублирующих отраслей, не изучается классификация недавно изученных заболеваний, заметно отстраненное участие в разработках технологий, позволяющих улучшить состояние отрасли медицины путем развития высокотехнологичной лечебной помощи. Приоритетом международного сотрудничества в области здравоохранения должно стать применение норм и принципов международного права для решения вопросов в области здравоохранения на межгосударственном уровне.

Согласно Кодексу местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения и столицы призваны: обеспечить эффективное планирование и использование ресурсов здравоохранения; принимать меры по повышению качества медицинских услуг; обеспечить доступ населения к информации по вопросам здравоохранения [10].

Устойчивость развития предполагает работу социальной и экономической составляющей одновременно. Социальная направленность

функционирования экономики должна быть представлена обеспечением доступа медицинских и фармацевтических работников к информационным и интеллектуальным ресурсам, а также межгосударственное взаимодействие в сфере подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров в области здравоохранения [11].

Следует отметить, что в соответствии с главой 11 статья 38 описывает виды медицинской помощи. Основными видами медицинской помощи являются: доврачебная медицинская помощь, квалифицированная медицинская помощь, специализированная медицинская помощь, высокотехнологичная медицинская услуга, медико-социальная помощь.

Реализация Программы будет способствовать устойчивости и динамичному развитию социально-ориентированной национальной системы здравоохранения с соблюдением принципов всеобщего охвата населения, социальной справедливости, обеспечения качественной медицинской помощью и солидарной ответственности за здоровье в соответствии с ключевыми принципами политики Всемирной организации здравоохранения «Здоровье–2020» [12].

Планомерное реформирование системы здравоохранения, внедрение высоких технологий, повышение квалификации врачебного корпуса в комплексе с развитием первичного медицинского обеспечения в конечном итоге призваны улучшить качество медицинских услуг в Казахстане. Улучшение здоровья нации является одним из направлений государственной политики на новом этапе развития страны.

Продолжается развитие сектора высокотехнологичных услуг. В настоящее время в состав АО «Национальный медицинский холдинг» входит: Национальный научный центр материнства и детства, Республиканский детский реабилитационный центр, Республиканский диагностический центр, оказывающие высокотехнологичную помощь [13].

Вместе с тем в секторе здравоохранения имеется ряд фундаментальных проблем. Так, отрасль здравоохранения нуждается в дополнительных вложениях, особенно в развитие первичной медико-санитарной помощи. Финансирование ГОБМП, несмотря на ежегодное увеличение (с 84,8 млрд. тенге в 2010 г. до 664,1 млрд. тенге в 2016 г.), также нуждается в дополнительных расходах. Ключевые проблемы связаны не только с недостатком ресурсов, но и с низкой эффективностью их использования, то есть на сегодняшний день управление и финансирование здравоохранения ориентировано на поддержание мощности сети, а не на ее эффективность [14].

Недостаточно используются эффективные механизмы финансирования ПМСП ввиду отсутствия финансирования на стимулирующие выплаты (44 %); несовершенства нормативной правовой базы, отсутствия

юридических механизмов (25 %); слабой подготовки менеджеров здравоохранения (6 %).

Кроме того, необъективная система тарифообразования, низкая самостоятельность государственных организаций здравоохранения и отсутствие квалифицированных менеджеров существенно тормозят развитие конкурентоспособности поставщиков медицинских услуг.

Слабые стороны, которые ежегодно выявляются как проблемы в здравоохранении Казахстана это:

- низкий уровень финансирования здравоохранения;
- высокий уровень частных расходов на здравоохранение;
- устаревшая инфраструктура системы здравоохранения;
- недостаточное материально-техническое обеспечение органов и организаций санитарно-эпидемиологической службы;
- слабый уровень информатизации в отрасли;
- отсутствие механизмов солидарной ответственности за здоровье;
- недостаточное участие частного сектора в оказании ГОБМП;
- недостаточный уровень качества подготовки кадров до- и последиplomного образования;
- низкий уровень эффективности управления в системе здравоохранения;
- низкая мотивация труда медицинского персонала;
- недостаточное лекарственное обеспечение на амбулаторном уровне.

ВЫВОДЫ

Согласно вышеуказанным критериям, допустимо выявить сложившиеся проблемы экономической безопасности системы здравоохранения:

- низкий уровень конкурентоспособности медицинских организаций;
- отсутствие оказания специализированной помощи пациентам, нуждающимся в инновационном лечении с использованием высокотехнологичного оборудования, которое отсутствует в Казахстане;
- неэффективность исполнения внешними институциональными регуляторами в лице органов исполнительной власти Стратегий, Программ, ориентирующих деятельность рынка медицинских услуг.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 **Колпаков, П. А.** Система экономической безопасности фирмы // Экономика и менеджмент инновационных технологий. 2013. – № 1. – [Электронный ресурс]. – <http://ekonomika.snauka.ru/2013/01/1567>.

2 **Аканов, А. А., Камалиев, М. А.** «System of public health services of Republic of Kazakhstan: a current condition, problems, prospects» // Казахский национальный медицинский университет имени С. Д. Асфендиярова, г. Алматы, РК [Электронный ресурс]. – <http://vestnik.mednet.ru/content/view/215/30/lang,ru>.

3 **Кустов, О. М.** «Конкуренция медицинских организаций как механизм обеспечения экономической безопасности системы здравоохранения» [Электронный ресурс]. – <https://cyberleninka.ru/article/v/konkurentsiya-meditsinskih-organizatsiy-kak-mehanizm-obespecheniya-ekonomicheskoy-bezopasnosti-sistemy-zdravoohraneniya>.

4 Статистический сборник «Здоровье населения Республики Казахстан и деятельность организаций здравоохранения в 2015 году».

5 **Гаранькова, А. Н.** «Анализ и оценка экономической безопасности организаций здравоохранения» [Электронный ресурс]. – <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-i-otsenka-ekonomicheskoy-ezopasnosti-organizatsiy-zdravoohraneniya>.

6 **Уйба, В. В.** Медико-санитарная безопасность: методологические основы мониторинга и управления. – М., 2009. – С. 165.

7 Указом Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года № 922 «О Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года»

8 Государственная программа развития здравоохранения Республики Казахстан «Денсаулық» на 2016 – 2019 годы.

9 Послание народу Казахстана от 14 декабря 2012 года «Стратегия «Казахстан–2050».

10 Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения № 193–IV ЗРК, принятый в г. Астана, Акorda от 18 сентября 2009 года».

11 Министерство здравоохранения [Электронный ресурс]. – <http://www.adilet.gov.kz/ru/node/18300>.

12 **Верзилин, Д. Н., Кустов, О. М.** Взаимообусловленность общественного здоровья и экономической безопасности системы здравоохранения // Многопрофильная клиника XXI в. Передовые медицинские технологии: материалы международного научно-практического конгресса / под ред. С. С. Алексанина. – СПб., 2016. – С. 47–48.

13 **Верзилин, Д. Н.** Методические основы мониторинга угроз экономической безопасности при поставке товаров для государственных нужд // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2012. № 1 (53). – С. 148–152.

14 **Верзилин, Д. Н., Горнак С. Ю., Максимова Т. Г.** Мониторинг региональной обусловленности отдельных показателей здорового образа жизни и здоровья населения // Социология и право. – 2015. – № 1.

Материал поступил в редакцию 11.12.17.

Г. Д. Байандина, Л. Н. Бересневич, Т. А. Османова

Қазақстандағы денсаулық сақтаудың экономикалық қауіпсіздігі жүйесіндегі медициналық ұйымдардың бәсекеге қабілеттілігін талдау және жұмыс істеу мәселелері

Мемлекеттік басқару, бизнес және құқық факультеті,
С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті,

Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы.

Материал баспаға 11.12.17 түсті.

G. D. Bayandina, L. N. Beresnevich, T. A. Osmanova

Analysis of competitiveness and problems of the functioning of medical organizations in the system of economic security of public health in Kazakhstan

Faculty of Public Administration, Business and Law,

S. Toraighyrov Pavlodar State University,

Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan.

Material received on 11.12.17.

Осы мақалада авторлар Қазақстандағы денсаулық сақтаудың экономикалық қауіпсіздігі жүйесіндегі медициналық ұйымдардың бәсекеге қабілеттілігін талдады. Қазіргі уақытта денсаулық сақтау жүйесінің ұлттық деңгейде экономикалық қауіпсіздігінің деңгейін арттыру әлеуметтік салаға жұмсалатын мемлекеттік шығыстарды оңтайландыру мен бағыттаумен тікелей айналысатын өзекті мәселелердің бірі болып табылады. Экономикалық қауіпсіздікті нығайтудың осындай тетіктері талап етіледі, олар қаржы ресурстарының үлкен инвестицияларын қажет етпейді. Сондай-ақ, елдің денсаулық сақтау жүйесіндегі экономикалық қауіпсіздікті қамтамасыз ету жүйесінде жұмыс істеудің төмендегі проблемалары, мысалы, денсаулықты қаржыландырудың төмен деңгейі анықталды; жеке денсаулық сақтау шығындарының жоғары деңгейі; денсаулық сақтаудың ескірген инфрақұрылымы; санитарлық-эпидемиологиялық қызметтің органдары мен

ұйымдарының материалдық-техникалық қамтамасыз етілуінің жеткіліксіздігі; салада ақпараттандырудың әлсіз деңгейі; ЖЖҚ беруде жеке сектордың жеткіліксіз қатысуы; жоғары және жоғары оқу орнынан кейінгі білім берудің сапасы жеткіліксіз болуы; денсаулық сақтау жүйесіндегі басқару тиімділігінің төмен деңгейі; медициналық персоналдың еңбек мотивациясының төмендігі.

In this article, the authors analyzed the competitiveness of medical organizations in the system of economic security of public health in Kazakhstan. At present, increasing the level of economic security of the health system at the national level is one of the urgent problems that grows directly with the optimization and direction of public spending in the social sphere. Such mechanisms of strengthening economic security are required, which do not require colossal investments of financial resources. The following problems of their functioning in the system of economic safety of the country's health, such as, low level of health financing, were also revealed; high level of private spending on health; obsolete health infrastructure; insufficient material and technical support of organs and organizations of the sanitary-epidemiological service; weak level of informatization in the industry; insufficient involvement of the private sector in the provision of GFP; insufficient level of quality of training of pre- and postgraduate education; low level of management effectiveness in the health care system; low motivation of labor of medical personnel.

ГРНТИ 10.47.01

З. Н. Бектурсын¹, Т. Э. Воронова²

¹м.ю.н., ст. преподаватель, Факультет государственного управления, бизнеса и права, Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан;

²к.п.н., асоц. профессор (доцент), Факультет государственного управления, бизнеса и права, Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан

e-mail: ¹zarina.b82@mail.ru; ²t-voronova@km.ru

К ВОПРОСУ ОБ АЛИМЕНТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАХ РОДИТЕЛЕЙ ПО СОДЕРЖАНИЮ ДЕТЕЙ

В данной статье рассмотрены актуальные правовые аспекты алиментных обязательств, в частности вопросы обеспечения и содержания родителями своих несовершеннолетних и совершеннолетних нетрудоспособных детей, различные способы уплаты алиментов, а именно добровольно, путем заключения родителями соглашения об уплате алиментов или в принудительном порядке – взыскания алиментов в судебном порядке. Авторы постарались в полном объеме рассмотреть ситуации, при которых возникают у детей права требования алиментных обязательств. Определены основные виды обязательств родителей по содержанию своих детей: обязательство родителей по содержанию своих несовершеннолетних детей, обязательство родителей по содержанию нетрудоспособных совершеннолетних детей, обязательство родителей по участию в дополнительных расходах на содержание детей. Выделяются и описываются характерные особенности взыскания алиментов на несовершеннолетних детей, оставшихся без попечения родителей

Ключевые слова алименты, алиментные обязательства, обязанности, родители, дети.

ВВЕДЕНИЕ

Как известно, Республика Казахстан в соответствии Конституцией Республики Казахстан от 30 августа 1995 года является социальным

государством, политика которого призвана стоять на защите семьи, материнства, отцовства и детства. В данной статье авторы попытались кратко осветить правовые основы защиты прав, указанных категорий. Заметим, что, в соответствии со ст. 27 Конституции РК «Брак и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства. Забота о детях и их воспитание являются естественным правом и обязанностью родителей» [1].

Указанные положения реализуются в нормах Кодекса Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» от 26.12.2011 г., в котором закреплены такие принципы семейного права как укрепление семьи, обеспечение эффективной правовой защиты ее членов в условиях рыночной экономики, приоритетная охрана интересов несовершеннолетних детей и нетрудоспособных членов семьи.

Отметим, что одним из способов их реализации является предусмотренный Кодексом Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» институт алиментных обязательств, составной частью которого являются алиментные обязательства родителей и детей.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

В соответствии со статьей 66. Кодекса РК «О браке (супружестве) и семье» Имущественные права ребенка «Ребенок имеет право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи» [2]. Закон Республики Казахстан «О правах ребенка» также регулирует имущественные права ребенка. Так, согласно ст. 13 указанного закона «Ребенок имеет право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи в порядке и размерах, установленных законом. Суммы, причитающиеся ребенку в качестве алиментов, пособий и других социальных выплат, поступают в распоряжение родителей (лиц, их заменяющих) и расходуются ими на содержание, образование и воспитание ребенка» [3].

Родители на основании ст. 138 Кодекса РК «О браке (супружестве) и семье» обязаны содержать своих несовершеннолетних детей. Порядок и форма предоставления содержания несовершеннолетним детям определяются родителями самостоятельно [2]. То есть, эта обязанность, как правило, исполняется без всякого принуждения, при этом родители сами определяют размер, вид и порядок предоставления содержания детям.

Алиментами – денежное или материальное содержание, которое одно лицо обязано предоставить другому лицу, имеющему право на его получение. Право на алименты имеют несовершеннолетние дети, а в ряде случаев нетрудоспособные нуждающиеся взрослые члены семьи.

Обязательности родителей по предоставлению содержания являются равными, относятся к обязательствам первой очереди и не зависят от их имущественного положения и положения детей. В законе установлены три группы таких обязательств:

1) Обязательство родителей по содержанию своих несовершеннолетних детей. Порядок и форма предоставления содержания несовершеннолетним детям определяются родителями самостоятельно. Если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, необходимые средства (алименты) на их содержание взыскиваются с родителей в судебном порядке. Иск к алиментно – обязанному родителю может быть заявлен другим родителем или опекуном (попечителем).

Алиментами, выплачиваемые на содержание несовершеннолетних детей являются:

- одним из источников существования ребенка;
- имеют строго целевое назначение – содержание несовершеннолетнего;
- выплачиваются ежемесячно;
- представляют собой обязанность каждого из родителей независимо от их экономического благополучия;
- носят сугубо личный характер;
- выплачиваются с момента рождения ребенка до достижения им совершеннолетия;
- выплачиваются на каждого несовершеннолетнего независимо от его обеспеченности и от того, где он находится;
- сохраняются при лишении родительских прав и ограничении в родительских правах;
- являются семейно-правовой обязанностью, неисполнение которой влечет применение уголовной ответственности за злостное уклонение от уплаты алиментов [4].

При отсутствии соглашения об уплате алиментов алименты на несовершеннолетних детей взыскиваются судом с их родителей ежемесячного в размере: на одного ребенка – одной четверти (1/4); на двоих детей – одной трети (1/3), трех и более – половина заработка и (или) иного дохода родителей.

Алиментами удерживаются из любого вида заработка и иных доходов, которые извлекает плательщик, за определенными исключениями (лотерейные выигрыши, наследство и др.). Перечень видов заработка и иных доходов, из которых взыскиваются алименты на несовершеннолетних детей, определяется Правительством РК [2].

Размер этих долей может быть уменьшен или увеличен судом с учетом материального или семейного положения сторон и иных заслуживающих внимание обстоятельств.

Если при каждом из родителей остаются дети, размер алиментов с одного из родителей в пользу другого, менее обеспеченного, определяется в твердой денежной сумме, взыскиваемой ежемесячно.

В случаях, когда родители имеют нерегулярный меняющийся заработок или иной доход, либо если родитель получает заработок или иной доход полностью или частично в натуре, то суд вправе определить размер алиментов, взыскиваемых ежемесячно в твердой денежной сумме.

Следует отметить, что взыскание алиментов в твердой денежной сумме является именно правом, а не обязанностью суда в отличие от взыскания алиментов долевым способом или принудительного исполнения соглашения об уплате алиментов. Суд может и не согласиться с мотивами заявителя, настаивающего на получении алиментов в твердой сумме.

Семейным законом установлен принцип максимально возможного сохранения ребенку прежнего уровня его материальной обеспеченности. Его цель – создать детям психологический комфорт и материальный достаток в новых условиях жизни [5]. Существенно и то, что прежний уровень обеспечения ребенка сугубо индивидуален и суд никак не связан какими-либо среднестатистическими границами, определенными по другим алиментным спорам. Сам уровень обеспеченности не является фиксированной величиной и распадается на ряд имущественных составляющих (средства на питание, средства на одежду, средства на обучение, средства на досуг и пр.). Поэтому нет необходимости закреплять в законе какой-либо примерный реестр затрат на содержание несовершеннолетнего. Задача суда оценить все эти элементы и определить общую сумму содержания, наиболее близко обеспечивающую ребенку прежний объем материальных благ. При этом суд должен не только оценить доказательства затрат, связанных с содержанием несовершеннолетнего в семье, но и иные специальные вопросы. В частности, в ходе принятия решения о взыскании алиментов в твердой сумме в расчет должны приниматься характер профессиональной деятельности плательщика, его образ жизни, склонности и привычки. Не следует также абсолютизировать и саму идею сохранения несовершеннолетнему прежнего уровня доходов. С одной стороны, в ряде случаев суд может назначить ребенку и более высокий уровень алиментных платежей по сравнению с ранее получаемыми средствами.

Это возможно, когда алиментно-обязанное лицо направляло свои доходы на посторонние для семьи цели (азартные игры, покупку дорогостоящих

личных вещей и т.п.). С другой стороны, неразумно слепо ориентироваться на сумму затрат на ребенка в семье со сверхвысокими доходами. Определенная судом твердая денежная сумма должна сохранять несовершеннолетнему имевшийся объем (количество и качество) материальных благ, необходимых для его развития. К числу последних не относятся предметы роскоши или вещи, которые выходят за рамки разумных потребностей, реально сложившихся в семье плательщика. Поэтому при определении размера алиментов в твердой сумме суд, как и при долевым взыскании алиментов в твердой сумме должен обратиться к исследованию материального и семейного положения сторон алиментного обязательства, а также других заслуживающих внимания обстоятельств. Их оценка производится по тем же критериям, что и при уменьшении (увеличении) размера алиментов, взыскиваемых в долях.

Возможна ситуация, когда при каждом из родителей остаются дети, имеющие право на получение алиментов. В таком случае алименты также уплачиваются в твердой денежной сумме. Она определяется судом путем сопоставления имущественного положения и доходов (обеспеченности) обоих родителей. Если же их обеспеченность примерно равна, алименты не подлежат взысканию.

2) Обязательство родителей по содержанию нетрудоспособных совершеннолетних детей.

Во всех иных ситуациях, когда трудоспособные совершеннолетние дети не работают по объективным причинам (учеба, уход за своими детьми, временная безработица), родители не обязаны предоставлять им содержание ни в каком объеме.

Для возникновения обязанности по содержанию необходимы два условия: 1) нетрудоспособность получателя, которая определяется по медицинским критериям (инвалидность) или возрастным признакам; 2) нуждаемость получателя означает недостаток средств, необходимых для поддержания нормальной жизнедеятельности лица в сложившихся социально-экономических условиях. Она определяется судом применительно к прожиточному минимуму, то есть нижнему уровню материальной обеспеченности человека, при котором сохраняются условия для восстановления его жизненных сил.

Размер алиментов на нетрудоспособных совершеннолетних детей определяется судом в кратном отношении к месячному расчетному показателю, действующему на момент выплаты алиментов, исходя из материального и семейного положения и других заслуживающих внимания интересов сторон.

3) Обязательство родителей по участию в дополнительных расходах на содержание детей. При отсутствии соглашения об уплате алиментов и при наличии исключительных обстоятельств (тяжелой болезни, увечья несовершеннолетних детей или нетрудоспособных совершеннолетних нуждающихся детей, необходимости оплаты постороннего ухода за ними и других обстоятельств) каждый из родителей может быть привлечен судом и участию в несении дополнительных расходов, вызванных этими обстоятельствами.

Взыскание содержания на детей, обучающихся в системе общего среднего, технического и профессионального, послесреднего образования, в системе высшего образования по очной форме обучения в возрасте до двадцати одного года. В данном случае, если родители не пришли к соглашению об уплате алиментов, то указанные алиментные обязательства могут также взыскиваться в судебном порядке, но только не в долях к заработной плате или иного дохода, а в твердой денежной сумме.

Согласно информационного письма *Консультативного Совета по выработке единой судебной практики при отправлении правосудия Карагандинского областного суда от 6 июня 2012 года № 10 «О практике рассмотрения гражданских дел по взысканию алиментов на несовершеннолетних и совершеннолетних детей»* иск о взыскании алиментных сумм на свое содержание до достижения им 21 года при условии обучения в системе общего среднего, технического и профессионального, послесреднего образования, в системе высшего образования по очной форме обучения, предъявляется самим совершеннолетним ребенком, а не его родителем.

Размер твердой денежной суммы определяется судом исходя из размера месячного расчетного показателя в объеме максимально возможного сохранения ребенку прежнего уровня его обеспечения с учетом материального и семейного положения сторон и других заслуживающих внимания обстоятельств.

Не оставляет и без внимания вопрос регламентации взыскания алиментов на несовершеннолетних детей, оставшихся без попечения родителей [2]. Поскольку такие дети защищены слабее, чем дети, находящиеся на попечении родителей, закон устанавливает не только порядок взыскания алиментов, но общие условия их использования. Это сделано для того, чтобы ограничить возможность различных злоупотреблений с деньгами несовершеннолетнего.

На детей, оставшихся без попечения родителей, определяется по причине смерти родителей, лишения родительских прав или ограничения

в родительских правах, признания судом недееспособными, болезни родителей, длительного отсутствия родителей, уклонение родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из воспитательных учреждений, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений, не освобождает их родителей от обязанности уплачивать алименты, а защита прав и интересов детей возлагается на органы опеки и попечительства.

Правом на обращение в суд наделяются опекуны (попечители) или патронатные воспитатели несовершеннолетнего. На детей, оставшихся без попечения родителей, алименты выплачиваются опекуну или попечителю детей или их патронатным воспитателям. Суммы алиментных выплат на детей, переданных под опеку или попечительство, патронатному воспитателю, зачисляются на депозитные счета этих детей, открытые в банках второго уровня.

В том случае, когда ребенок помещен в детское учреждение (детский дом, иное воспитательное или лечебное учреждение), алименты по иску этой организации зачисляются на ее банковский счет. Учреждения ведут учет алиментов по каждому ребенку, не открывая последнему личных счетов.

ВЫВОДЫ

Таким образом, в данной статье были освещены правовые и иные основы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних и совершеннолетних нетрудоспособных детей. В силу сложности исследуемой проблематики, некоторые аспекты данной темы данной темы не были освещены. В связи с чем, в последующем будет продолжено исследование в данном направлении.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года, с изменениями и дополнениями от 10.03.2017 г.

2 Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» от 26.12.2011 г., с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.07.2017 г.

3 Закон Республики Казахстан «О правах ребенка» от 8 августа 2002 года N 345, с изменениями и дополнениями по состоянию на 09.04.2016 г.

4 Русское гражданское право. В 2-х частях: По исправленному и дополненному 8-му изданию, 1902 г.. Ч. 2 / Мейер Д. И.; Редкол.:

Ем В. С., Козлова Н. В., Корнеев С. М., Кулагина Е. В., Панкратов П. А., Суханов Е. А. – М. : Статут, 1997. - 455 с.

5 **Пчелинцева, Л. М.** Семейное право. Учебник. – М. : Издательская группа НОРМА – ИНФРА – М, 1999. – 672 с.

Материал поступил в редакцию 11.12.17.

З. Н. Бектурсын, Т. Э. Воронова

Ата-аналардың балаларын бағып-күтуі жөніндегі алименттік міндеттемелері

Мемлекеттік басқару, бизнес және құқық факультеті,
С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті,
Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы.
Материал баспаға 11.12.17 түсті.

Z. N. Bektursyn, T. E. Voronova

To the question of parents' alimony obligations for the child support

Faculty of Public administration, Business and Law,
S. Toraihyrov Pavlodar State University,
Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan.
Material received on 11.12.17.

Берілген мақалада алименттік міндеттемелердің өзекті құқықтық аспектілері, нақтырақ айтқанда, ата-аналардың өздерінің кәмелетке толмаған және кәмелетке толған еңбекке қабілетсіз балаларын қамсыздандыру және асырап-бағу, алименттерді төлеудің алуан түрлі тәсілдерін, яғни, ерікті, ата-аналармен алимент төлеу туралы келісім жасасу және мәжбүрлі тәртіпте – алиментті сот тәртібі арқылы өндіру бойынша сауалдары қарастырылған.

Авторлар, балаларды алименттік міндеттемелерді талап ету құқықтары пайда болатын жағдайларды толық көлемде қарастыруға тырысқан.

Ата-аналардың балаларын бағып-күтуі бойынша міндеттемелердің негізгі түрлері айқындалған: ата-аналарың өздерінің кәмелетке толмаған балаларын асырап-бағуы бойынша міндеттемелері, ата-аналардың кәмелетке толған еңбекке қабілетсіз балаларын бағып-күтуі бойынша міндеттемелері,

ата-аналардың балаларының қосымша шығындарына қатысу бойынша міндеттемелері.

Ата-ананың қамқорлығынсыз қалған балаларға алимент өндіріп алудың ерекшеліктері белгіленген және қарастырылған.

In this article, the current legal aspects of alimony obligations are examined, in particular, the issues of parents' support of their underage and adult disabled children, various ways of paying alimony, namely voluntarily, by an agreement on the alimony payment by parents or forcibly. The authors tried to fully consider the situations in which children have the right to claim support obligations. The main types of parents' obligations for the support of their children are defined: the obligation of parents to keep their underage children, the obligation of parents to keep disabled adults, the obligation of parents to participate in additional expenses for the support of children. The characteristic features of collecting alimony for minor children left without parental care are singled out and described.

**В. П. Грахов¹, Ю. Г. Кислякова², У. Ф. Симакова³,
Р. А. Мосунов⁴**

¹д.э.н., профессор, ректор, ФГБОУ ВО «Ижевский государственный технический университет имени М. Т. Калашникова», г. Ижевск, 426069, Российская Федерация;

²к.п.н., доцент, кафедра «Промышленное и гражданское строительство», факультет инженерно-строительный, ФГБОУ ВО «Ижевский государственный технический университет имени М. Т. Калашникова», г. Ижевск, 426069, Российская Федерация;

³ст. преподаватель, кафедра «Промышленное и гражданское строительство», Факультет инженерно-строительный, ФГБОУ ВО «Ижевский государственный технический университет имени М. Т. Калашникова», г. Ижевск, 426069, Российская Федерация;

⁴ведущий экономист по инвестиционному планированию, АО «Концерн Калашников», г. Ижевск, 426069, Российская Федерация
e-mail: ^{2,3}kafedra.pgs@mail.ru; ⁴mosunov.roman@list.ru

**АНАЛИЗ ФИНАНСОВОГО СОСТОЯНИЯ
АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА «КОНЦЕРН
КАЛАШНИКОВ» (2014–2016 ГГ.)**

В настоящей статье авторами проведен всесторонний анализ финансово-хозяйственной деятельности АО «Концерн Калашников» при реализации программы модернизации и реконструкции основных производственных активов за период 2014–2016 годы. Рассмотрены показатели платежеспособности и ликвидности Акционерного Общества «Концерн Калашников».

Актуальность выбранной темы обусловлена неудовлетворительным финансовым состоянием предприятия. «Концерн Калашников» – системообразующая структура стрелкового сектора оборонно-промышленного комплекса России, а Госкорпорация «Ростех», в состав которой входит Концерн, включена в Перечень системообразующих организаций Российской Федерации. В настоящее время доля предприятия в российском производстве боевого автоматического стрелкового оружия составляет более 80 %, доля экспорта

боевого стрелкового оружия Концерн составляет более 80 % всего экспорта российского стрелкового оружия.

Рассмотрены предпосылки для создания и разработки научно-обоснованной многофакторной регрессионной модели.

Ключевые слова: финансово-хозяйственная деятельность, анализ, платежеспособность, финансовое состояние, финансовые коэффициенты.

ВВЕДЕНИЕ

Акционерное Общество (АО) «Концерн Калашников» – создано как площадка для развития оружейного производства в России. С момента своего основания в 1807 году, Ижевский завод снабжает российскую армию огнестрельным и холодным оружием. Начиная с Отечественной войны 1812 года ни одна крупная победа России не обходилась без продукции ижевских мастеров. Самая известная продукция предприятия – автомат Калашникова. Он признан лучшим стрелковым оружием XX века и состоит на вооружении силовых структур нашей страны и более сотни зарубежных государств [1].

В настоящее время в рамках АО «Концерн Калашников» функционируют следующие бизнес-направления:

- оружейное направление;
- направление спецтехники.

Перспективы развития отрасли позволяют прогнозировать увеличение объемов производства АО «Концерн Калашников» благодаря: заказам Минобороны России в рамках Российской государственной программы развития вооружений до 2020 года [2]; увеличению потребности различных силовых ведомств; росту мирового рынка штурмовых винтовок и российского рынка гражданского оружия; общемировым тенденциям развития тактического высокоточного оружия в рамках национальных и международных программ.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Финансовое состояние предприятия определяется его финансовой устойчивостью и платежеспособностью [3]. Для анализа данного фактора были рассчитаны основные коэффициенты, характеризующие уровень финансовой устойчивости предприятия, результаты представлены в таблице 1. За анализируемый промежуток времени коэффициент автономии находился ниже зоны рекомендуемых значений, но в 2015 году наблюдается увеличение данного коэффициента, а значит, предприятие

становится менее зависимым от заемных источников финансирования. Так в 2015 году коэффициент автономии составил 0,31 (31 % собственного капитала в общем капитале предприятия). В большей степени капитал предприятия сформирован за счет краткосрочных обязательств.

Таблица 1 – Анализ показателей финансовой устойчивости

Показатели	Расчет	Рекомендуемое значение	2013	2014	2015	2016
1. Коэф-т автономии	Собственный капитал / Активы	$\geq 0,5$	-0,25	0,24	0,31	0,24
2. Коэф-т финансовой зависимости	Заемный капитал / Собственный капитал	$\text{Max } 1,5 < = 0,7$	-1,01	0,41	0,30	1,41
3. Коэф-т обеспеченности СОС	СОС / Оборотные активы	$\geq 0,1$	-0,06	0,09	0,10	0,15
4. Коэф-т маневренности	СОС / Собственный капитал	0,2 – 0,5	0,22	0,28	0,22	0,31
5. Финансовый рычаг	Активы / Собственный капитал	$\text{Max } 2,5$	-3,94	4,16	3,23	4,14
6. Коэффициент долгосрочной финансовой независимости	Собственный капитал + Долгосрочные пассивы / Активы	$\geq 0,6$	-0,002	0,352	0,374	0,578
7. Коэффициент обеспеченности долгосрочных инвестиций	Внеоборотные активы / Собственный капитал + Долгосрочные пассивы	0,5 – 0,9	-34,95	0,81	0,82	0,87
8. Коэффициент структуры долгосрочных вложений	Долгосрочные пассивы / Внеоборотные активы		4,58	0,39	0,21	0,67
9. Коэффициент финансирования	Собственный капитал / Заемный капитал	$\geq 0,7$ Оптим. 1	-0,99	2,43	3,33	0,71

Структура капитала представлена на диаграмме ниже (рисунок 1).

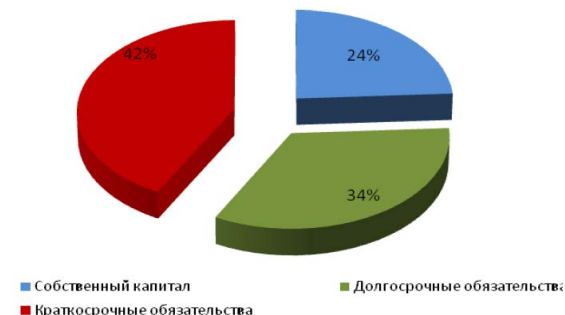


Рисунок 1 – Структура капитала АО «Концерн Калашников» на 31.12.2016 г.

Коэффициент финансовой зависимости в 2014 и 2015 годах находится в зоне рекомендуемых значений, это говорит о невысокой зависимости от внешних источников финансирования. В 2016 году коэффициент составил 1,41, что связано с привлечением инвестиционного кредита и займов в 2016 году.

Коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами (СОС) в 2015–2016 годах находился ниже зоны рекомендуемых значений, это свидетельствует о достаточной обеспеченности предприятия собственными средствами для финансирования текущей деятельности.

Значение коэффициента маневренности за весь анализируемый период в рекомендуемом диапазоне позитивно характеризует финансовое положение [4]. Значение финансового рычага значительно превышает максимальное нормальное значение – 2,5. Это свидетельствует о высоком финансовом риске.

Коэффициент долгосрочной финансовой независимости по всем годам ниже нормального значения, что свидетельствует о высокой зависимости предприятия от долгосрочных заемных источников финансирования. Но коэффициент имеет положительную тенденцию роста, так коэффициент в 2016 году увеличился на 64 % по сравнению с 2014 годом, это является показателем снижения зависимости предприятия от заемных средств, а также наращиванием собственного капитала.

Коэффициент обеспеченности долгосрочных инвестиций АО «Концерн Калашников» за период 2014–2016 увеличился с 0,81 в 2014 году до 0,87 в 2016 году, это говорит об увеличении доли инвестированного капитала, направленного во внеоборотные активы. Однако в 2013 году наблюдается значительное отклонение от рекомендуемых значений.

Доля внеоборотных активов, профинансированных за счет долгосрочных заемных средств в 2016 году составила 0,67.

Следует отметить, что одним из показателей, характеризующих финансовое положение предприятия, является его платежеспособность.

Платежеспособность характеризуется степенью ликвидности оборотных активов и свидетельствует о финансовых возможностях организации (о наличных денежных средств и их эквивалентов, о счетах к оплате) полностью расплатиться по своим обязательствам по мере наступления срока погашения долга [5].

В таблице 2 представлен анализ финансовой устойчивости по величине излишка (недостатка) собственных оборотных средств. Поскольку на 31.12.2016 наблюдается недостаток собственных оборотных средств, рассчитанных по всем трем вариантам, финансовое положение организации по данному признаку можно характеризовать как неудовлетворительное. При этом нужно обратить внимание, что все три показателя покрытия собственными оборотными средствами запасов за анализируемый период ухудшили свои значения.

Таблица 2 – Анализ финансовой устойчивости по величине излишка (недостатка) собственных оборотных средств

Показатель собственных оборотных средств (СОС)	Значение показателя		Излишек (недостаток)*			
	на начало анализируемого периода (31.12.2013)	на конец анализируемого периода (31.12.2016)	на конец 2013 г.	на конец 2014 г.	на конец 2015 г.	на конец 2016 г.
СОС1 (рассчитан без учета долгосрочных и краткосрочных пассивов)	-2 746 890	-5 811 896	-4 826 899	-7 408 110	-7 993 643	-12 026 583
СОС2 (рассчитан с учетом долгосрочных пассивов; фактически равен чистому оборотному капиталу, Net-WorkingCapital)	-503 683	1 687 882	-2 583 692	-5 247 801	-6 430 403	-4 526 805

СОС3 (рассчитанные с учетом как долгосрочных пассивов, так и краткосрочной задолженности по кредитам и займам)	-323 445	2 464 041	-2 403 454	-5 201 143	-5 244 289	-3 750 646
--	----------	-----------	------------	------------	------------	------------

*Излишек (недостаток) СОС рассчитывается как разница между собственными оборотными средствами и величиной запасов и затрат.

На рисунке 2 представлена графическая интерпретация.

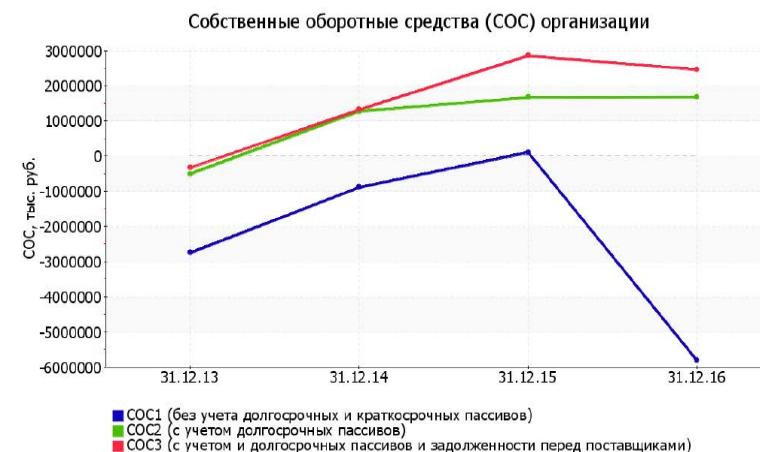


Рисунок 2 – Анализ финансовой устойчивости по величине излишка (недостатка) собственных оборотных средств

Анализ показателей ликвидности проводился по следующим направлениям:

- анализ ликвидности баланса;
- анализ коэффициентов ликвидности [6].

Для анализа ликвидности баланса необходимо активы группировать по степени ликвидности, а пассивы по срочности погашения обязательств. Результаты анализа приведены в таблице 3.

Как показывают представленные в таблице 3 данные, баланс предприятия не является ликвидным, поскольку не соблюдается неравенство, согласно которому баланс считается ликвидным при условии если:

$A1 > P1$; $A2 > P2$; $A3 > P3$; $A4 < P4$.

По данным бухгалтерского баланса предприятия $A1 < P1$, то есть наиболее ликвидные активы во много раз не покрывают наиболее срочные обязательства. Данная тенденция наблюдается на протяжении всего исследуемого периода. Сопоставляя итоги первых двух неравенств видно, что текущий платежный недостаток на 2016 год составляет 5 210 632 тыс. руб. Наблюдается устойчивая тенденция недостатка платежеспособности за весь анализируемый период.

Таблица 3 – Анализ ликвидности баланса АО «Концерн Калашников»

Наименование показателя	Сумма, тыс. руб.		
	2014 г.	2015 г.	2016 г.
А-1 наиболее ликвидные активы	981 031	1 999 555	1 472 424
А-2 хорошо ликвидные активы	5 770 288	6 557 822	2 729 420
А-3 наименее ликвидные активы	6 906 914	8 318 338	6 898 514
А-4 медленно реализуемые активы	5 627 506	7 425 792	11 190 446
Итого	19 285 739	24 301 507	22 290 804
П-1 наиболее срочные обязательства	12 361 078	13 903 068	8 464 022
П-2 краткосрочные обязательства	132 770	1 300 214	948 454
П-3 долгосрочные обязательства	2 160 309	1 563 240	7 499 778
П-4 постоянные пассивы	4 631 582	7 534 985	5 378 550
Итого	19 285 739	24 301 507	22 290 804
Наименование показателя	Сумма, тыс. руб.		
	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Платежный излишек (+), недостаток (-)			
А1-П1	-11 380 047	-11 903 513	-6 991 598
А2-П2	5 637 518	5 257 608	1 780 966
А3-П3	4 746 605	6 755 098	-601 264
А4-П4	995 924	-109 193	5 811 896
((А1+А2)-(П1+П2)) текущая ликвидность	-5 742 529	-6 645 905	-5 210 632

Перспективная ликвидность по 3 группе за 2014 и 2015 года отражает платежный излишек, так в 2014 году он равен 4 746 605 тыс. руб., в 2015 – 6 755 098 тыс. руб. В 2016 году наблюдается платежный недостаток в размере 601 264 тыс. руб. Как видно платежный излишек в 2016 году сменился недостатком – что является отрицательной тенденцией. Данный недостаток связан с привлечением инвестиционного кредита и займов в 2016 году.

Четвертая группа активов и пассивов в 2016 году отражает платежный излишек, что свидетельствует о недостаточности собственных оборотных средств необходимых для финансовой устойчивости.

Для анализа устойчивости финансового положения предприятия рассчитаем показатели оценки платежеспособности и ликвидности, результаты представлены в таблице 4.

Таблица 4 – Анализ показателей платежеспособности и ликвидности АО «Концерн Калашников»

Показатели	Расчет	Рекомендуемое значение	2013	2014	2015	2016
1. Коэф-т абсолютной ликвидности	$A1/P1+P2$	0,2 – 0,7	0,24	0,08	0,13	0,16
2. Коэф-т промежуточной ликвидности	$A1+A2/P1+P2$	0,7 – 0,8 желательно 1	0,70	0,54	0,56	0,45
3. Коэф-т текущей ликвидности	$A1+A2+A3/P1+P2$	Больше 1	0,94	1,09	1,11	1,18
4. Общий показатель платежеспособности	$A1+0,5A2+0,3A3/P1+0,5P2+0,3P3$	Больше 1	0,52	0,45	0,52	0,44
5. Коэф-т соотношения денежных средств и СОС	Денежные средства/СОС	Рост в динамике положительный	-0,03	0,67	1,12	0,79

По данным таблицы 4 видно, что коэффициент абсолютной ликвидности в 2014–2016 годах находится ниже рекомендуемого значения. Однако наблюдается тенденция роста данного показателя. В 2016 году коэффициент «выходит» за рамки допустимых значений и составляет 0,16, а это свидетельствует о том, что в этот год наибольшая часть краткосрочных обязательств не может быть погашена имеющимися в наличии денежными средствами.

Значение коэффициента быстрой (промежуточной) ликвидности также не соответствует норме и составляет 0,45 в 2016 году. Это означает, что у «Концерн Калашников» недостаточно активов, которые можно в сжатые сроки перевести в денежные средства, чтобы погасить краткосрочную кредиторскую задолженность. Коэффициент быстрой ликвидности в течение всего периода не укладывался в нормативное значение.

Коэффициент текущей ликвидности, характеризующий степень обеспеченности краткосрочных обязательств имеющимися текущими активами, также находится в рамках рекомендованных значений. При этом следует отметить, что за анализируемый период (с 31.12.2013 по 31.12.2016) коэффициент вырос на 25 %. Увеличение коэффициента текущей ликвидности наблюдалось в течение всего периода.

Общая платежеспособность по всем годам находится ниже единицы, также наблюдается тенденция снижения данного показателя, что характеризует предприятие как финансово неустойчивое.

Коэффициент соотношения денежных средств и СОС в 2014–2016 годах в динамике положительный, однако, в 2016 году коэффициент снизился. Это свидетельствует о том, что собственные оборотные средства в 2016 году увеличились в большей степени, чем денежные средства.

ВЫВОДЫ

В результате проведенного анализа показателей ликвидности можно сделать вывод об относительной неликвидности предприятия и его неплатежеспособности на момент 31.12.2016. Однако нельзя не отметить и явную положительную тенденцию в развитии предприятия, положительная динамика коэффициента соотношения денежных средств и СОС – свидетельствует о том, что денежные средства увеличиваются в большей степени, чем собственные оборотные средства.

Также необходимо учитывать, что основные финансовые показатели сформировались под воздействием следующих факторов:

- учтенных долговых обязательств предприятий группы «Ижмаш»;
- исполнение обязательств по кредитному договору с ОАО «Сбербанк России»;
- погашение задолженности перед бюджетом;
- погашение долга поставщикам энергетических ресурсов;
- выполнению обязательств по контракту с республикой Венесуэла;
- исполнению контракта по производству УР «Вихрь-1»;
- привлечение инвестиционного кредита для реализации программы «Модернизации и реконструкции основных производственных активов» [7].

Таким образом, для повышения платежеспособности и финансовой устойчивости, а также обеспечения условий для дальнейшего развития, предприятию, в рамках программы модернизации и реконструкции, целесообразно рассмотреть механизмы снижения стоимости строительства и реконструкции основных производственных активов предприятия. Формирование такого механизма позволит снизить затраты на капитальный ремонт и строительство новых объектов, что в свою очередь положительно отразится на финансовом состоянии Акционерного Общества «Концерн Калашников».

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 **Мосунов, Р. А.** Анализ финансовых результатов деятельности предприятий ОПК России, с применением статистических методов (на примере АО «Концерн «Калашников») [Текст] / Р. А. Мосунов // Человек, общество и государство в современном мире: Сборник научных трудов международной научно-практической конференции в 2 томах. – М., 2016. – С. 209–212.

2 **Мосунов, Р. А.** Анализ и прогнозирование финансового состояния АО «Концерн «Калашников» [Текст] / Р. А. Мосунов: Труды 7-й Международной научно-практической конференции студентов и аспирантов «Статистические методы анализа экономики и общества» (17–20 мая 2016 г.) / Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», 2015. – 362 с. – С. 205–206.

3 **Любушин, Н. П.** Анализ финансово - экономической деятельности предприятия [Текст]: учебное пособие для вузов / Н. П. Любушин, В. Б. Лещева. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ – ДАНА, 2014. – 470 с.

4 **Асаул, А. Н.** Экономика недвижимости [Текст]: учебник для вузов / А. Н. Асаул, С. Н. Иванов, М. К. Старовойтов. – 3-е изд., перераб. и испр. – М. : ИПЭВ, 2016. – 198 с.

5 **Асаул, А. Н.** Методологические аспекты формирования и развития предпринимательских сетей [Текст]: учебник для вузов / А. Н. Асаул, Г. Е. Локтеева, Е. Г. Скуматов; под ред. д.э.н., проф. А. Н. Асаула. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Гуманистика, 2015. – 256 с.

6 **Нифаева, О. В.** Методика оценки влияния эффективности использования основных производственных фондов на финансовые результаты деятельности предприятия / О. В. Нифаева // Финансовый менеджмент. – 2013. – С. 176.

7 Электронный каталог Корпоративный сайт АО «Концерн Калашников» [Электронный ресурс]: база данных. – Электрон. дан. – М., 2016. – Режим доступа: <http://www.kalashnikovconcern.ru>. – Загл. с экрана.

8 **Асаул, А. Н.** Экономика строительства [Текст]: учебник для вузов / А. Н. Асаул, А. И. Барановская. 5-е изд., перераб. и доп. – М. : АСВ СПбГАСУ, 2015. – 321 с.

9 **Шамара, Ю. А.** Формирование инвестиционной стратегии строительства и реконструкции основных фондов предприятия [Текст]: дис. ... кан. экон. наук: 08.00.13: защищена 12.09.2014: утв. 25.11.2014 / Шамара Юрий Александрович. – М., 2014. – 143 с.

10 **Гавель, О. С.** Методы прордержки в условиях ускоренной модернизации основных фондов предприятия [Электронный ресурс]: учеб. пособие / О. С. Гавель. – Электрон. дан. – Владимир, 2014. – Режим доступа: [http://www.ukros.ru/wp-content/uploads/2014/02/Гавель. О. С.doc](http://www.ukros.ru/wp-content/uploads/2014/02/Гавель.О.С.doc). – Загл. с экрана.

11 **Мескон, М.** Основы менеджмента [Текст] / М. Мескон, М. Альберт. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : ДЕЛЮ, 2015. – 256 с.

12 **Балабанов, И. Т.** Финансовый анализ и планирование хозяйствующего субъекта [Текст]: учебник / И. Т. Балабанов. – 5-е изд., доп. – М. : Финансы и статистика, 2012. – 208 с.

13 **Норт, Д.** Понимание процесса экономических изменений [Текст]: учебник / Д. Норт. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2013. – 214 с.

14 **Лисицына, Е. В.** Статистический подход к коэффициентному методу в финансовом экспресс-анализе предприятия [Текст] / Е. В. Лисицына // Финансовый менеджмент. – 2014. – № 6. – С. 98–100.

Материал поступил в редакцию 11.12.17.

В. П. Грахов, Ю. Г. Кислякова, У. Ф. Симакова, Р. А. Мосунов
«Калашников концерн» акционерлік қоғамының қаржылық жағдайын талдау (2014–2016 жж.)

Инженерлік және құрылыс факультеті,
М. Т. Калашников атындағы Ижевск мемлекеттік
техникалық университеті, Ижевск қ., 426069, Ресей Федерациясы.
Материал баспаға 11.12.17 түсті.

V. P. Grakhov, Y. G. Kislyakova, U. F. Simakova, R. A. Mosunov

Analysis of the financial condition of the JSC «Concern Kalashnikov» (2014–2016)

Faculty of Civil Engineering,
Kalashnikov Izhevsk State Technical University,
Izhevsk, 426069, Russian Federation.

Material received on 11.12.17.

Осы мақалада авторлар 2014–2016 жылдарға арналған негізгі өндірістік активтерді жаңғырту және қайта құру жөніндегі бағдарламаны іске асыруда «Калашников концерн» АҚ-ның қаржы-шаруашылық қызметіне кешенді талдау жүргізді. «Калашников концерн» АҚ-ның төлем қабілеттілігі мен өтімділігі көрсеткіштері қаралды.

Таңдалған тақырыптың өзектілігі компанияның қанағаттанарлықсыз қаржылық жағдайына назар аудармайды. «Калашников концерн» – ресей-индустриялық кешеннің қиылысқан секторының жүйелік құрылымы және Ресей Федерациясының жүйелік ғимараттарын қамтитын концернге кіретін «Ростец» мемлекеттік концерні. Қазіргі уақытта ресейлік өндірісі жасауыгерлік автоматты атқыш қаруының 80 пайыздан астамы экспортталды, Концерн жасауыгерлік атқыш қаруының экспорттаудағы үлесінің 80 пайыздан астамы ресейлік атқыштар қаруына тиесілі.

Ғылыми таңдамалы көпкомпонентті регрессиялық модельді әзірлеу мен дамытудың бекітілген мерзімдері қарастырылады.

In this article, the authors carried out a comprehensive analysis of the financial and economic activities of JSC «Concern Kalashnikov» in the implementation of the program for the modernization and reconstruction of the main production assets for the period 2014–2016. The indicators of solvency and liquidity of the Joint Stock Company «Concern Kalashnikov» are considered.

The relevance of the chosen topic is due to the unsatisfactory financial condition of the enterprise. The Kalashnikov concern is the system-forming structure of the rifle sector of the Russian defense industry, while the Rostekh state corporation, which includes the Concern, is included in the List of backbone organizations of the Russian Federation. Currently, the share of the enterprise in the Russian production of combat automatic small arms is more than 80 %, the share of the export of the firearms of the Concern is more than 80 % of the total export of Russian small arms.

The prerequisites for creating and developing a scientifically grounded multifactorial regression model are considered.

С. С. Донцов¹, Н. М. Шеримова²

¹к.т.н., доцент, Факультет государственного управления, бизнеса и права, Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан;

²ст.преподаватель, Факультет государственного управления, бизнеса и права, Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан
e-mail:¹ s.s.dontsov@mail.ru; ²asane2010@mail.ru

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОЕКТИРОВАНИЯ В КАЗАХСТАНСКОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ И ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

В статье рассмотрены современные проблемы проектирования в казахстанском строительстве и предложен ряд мер по улучшению организации и стимулированию качества принимаемых проектных решений. Отмечена необходимость создания новой, узнаваемой в мире национальной архитектуры Казахстана, учитывающей требования энергосбережения и экологической безопасности. Проанализированы региональные проблемы, связанные с нарушениями генерального плана г. Павлодара и применением некондиционных материалов, деталей и конструкций. Отмечена необходимость своевременной и качественной подготовки всей проектно-сметной документации, без которой не должен возводиться ни один объект. Приходит все большее понимание того, что истинно национальная архитектура должна быть еще и экологичной. Она должна учитывать природно-климатические условия конкретного региона и эффективно использовать современные информационные системы оценки экологической безопасности строительных объектов.

Ключевые слова: проектные решения, генеральный план, строительные объекты, архитектурная выразительность, национальный стиль, экологичность, энергосбережение.

ВВЕДЕНИЕ

Правительство Республики Казахстан принимает ряд мер по улучшению организации и стимулированию качества принимаемых проектных решений.

Известно, например, что лучшие проекты развития малых городов Казахстана получают льготное кредитование правительства.

Вместе с тем, со сменой общественно-экономической формации и уходом в прошлое прежней системы организации проектно-исследовательских работ в отечественном строительстве возник целый ряд проблем, связанных с трудностями переходного периода и отсутствием должного уровня архитектурно-строительного контроля принимаемых решений.

Так, по данным официальных источников [1] в Павлодаре строительство новых объектов идет с большими отклонениями от генерального плана. Прокурор Павлодарской области отмечает, что с 1982 года в генплан г. Павлодара не вносились корректировки. В связи с этим застройка города идет с большими отклонениями от плана, хаотично. Не соблюдаются элементарные требования к законодательству об архитектуре и земле.

Прокуратура выяснила, что чиновники из управления архитектуры, нарушая закон, выдают разрешения на отвод участков под строительство на землях общего пользования. Качество строящихся объектов никем не контролируется, что в будущем может привести к обрушению зданий. Об этом было заявлено на коллегии прокуратуры области, проводившей проверку соблюдения закона о градостроительстве.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

По закону, изменения в генеральный план города могут быть внесены только по решению маслихата и соответствующего постановления правительства. Поэтому объекты, построенные в последнее время в Павлодаре и отсутствующие в его генеральном плане, могут подлежать демонтажу на законных основаниях. Коллегия областной прокуратуры вынесла решение: провести повторную проверку, от результатов которой будет зависеть судьба павлодарских новостроек.

По предварительным данным, приведенным акимом Павлодарской области на разработку нового генерального плана Павлодара потребуется более 30 млн. тенге.

Действующий генеральный план города был разработан ещё в 1982 году ленинградским проектным институтом «Ленгипрооргпроект». Сегодня он потерял свою актуальность, так как был ориентирован на массовое гражданское строительство за счет государственных средств, а сейчас в городе преобладает частное строительство.

В результате отсутствия соответствующего сегодняшним реалиям генплана, Павлодар, где проживают порядка 300 тыс. человек, застраивается хаотично.

Кроме того, стало нормой использование на строительстве новых объектов бывших в употреблении строительных материалов, изделий и конструкций. Все они, как правило, при демонтаже старого здания получают те или иные повреждения, теряют свою несущую способность и другие важные свойства. Контроль за их качеством практически отсутствует и гарантии, что конструкции таких «новых» зданий не обрушатся никто дать не может.

Аналогичные проблемы имеют место и в других казахстанских городах. При этом общеизвестно, что наиболее интенсивное гражданское строительство сегодня ведется в нашей новой столице – Астане. В Правительстве РК под председательством Премьер-министра прошло совещание по вопросам строительства объектов левобережья г. Астаны. Глава Правительства подчеркнул, что уже настало то время, когда надо переходить к плановой застройке новой столицы, основываясь на средне- и долгосрочных планах и программах ее развития. Премьер-министр обратил особое внимание представителей государственных органов, национальных компаний и городских властей на необходимость своевременной и качественной подготовки всей проектно-сметной документации, без которой ни один объект не получит впредь финансирования из государственного бюджета.

В современных условиях необходимо преодолеть неоправданное однообразие проектных решений и архитектурную безликость отдельных зданий, градостроительных комплексов, а иногда целых микрорайонов и даже городов, имевшие место в нашем недавнем прошлом. Особенно актуальным этот вопрос является для нашей новой столицы – визитной карточки возрождающегося Казахстана.

Президент Международной ассоциации архитектуры Г. Стоилов на пресс-конференции в «Астанагенплане» высказал ряд критических замечаний касающихся недостаточной архитектурной выразительности и самобытности формирующегося облика нашей новой столицы. В архитектурном облике столиц большинства государств мира обязательно присутствуют какие-либо элементы, отличающие их от любых других. В современном облике Астаны за последнее время появилось немало интересных объектов, но пока еще нет такого здания или архитектурного ансамбля, которые бы достойно представили искушенному мировому сообществу неповторимость и национальный колорит казахстанского народа, имеющего богатую многовековую историю и ставящего перед собой грандиозные цели на будущее.

Концентрируя внимание на трудностях и проблемах, с которыми сегодня приходится сталкиваться нашим архитекторам и проектировщикам, нельзя не отметить их очевидных достижений в поисках рациональных решений с учетом неповторимого национального стиля, опирающегося на лучшие образцы древнего зодчества.

Одним из видных казахстанских исследователей, занимающихся изучением архитектурных памятников Казахстана и разработкой национального стиля в архитектуре является известный столичный архитектор С. Джамбулатов. На прошедшем в Алматы Фестивале архитектуры и строительства серия работ С. Джамбулатова, К. Курганова и Н. Байдосенова под общим названием «Поиск национального стиля в архитектуре» была отмечена «Золотым дипломом» Союза архитекторов РК и званием лауреата фестиваля.

Данный фестиваль имел успех благодаря совместным усилиям Союза архитекторов и Союза строителей РК. Очень сильные проекты выставили крупные проектные организации, такие, как «Казгипрогор». При этом отмечен очень высокий уровень представленных работ.

Лучшие казахстанские архитекторы продолжают поиск и, выполняя свои работы, делают основной упор не только на внешние эффекты, а стараются найти способы воплотить в архитектурных формах духовные ценности казахского народа. Кроме того, в настоящее время приходит все большее понимание того, что истинно национальная архитектура должна быть еще и экологичной. Она должна учитывать природно-климатические условия конкретного региона, направление и силу ветров, особенности инсоляции, рельефа местности и т.д. У нас в Казахстане есть и степи, и горы, и лес, и море. Поэтому особенности каждого региона обязательно должны найти отражение в тех или иных стилях развивающейся казахской архитектуры. Но вся национальная архитектура Казахстана в целом должна отличаться неповторимым колоритом, основанным на соблюдении древних традиций национального зодчества, впитать в себя лучшие достижения искусства и культуры народа за всю его многовековую историю. Для этого нам необходимо глубже и тщательнее изучать памятники архитектуры, символику, историю, богатое духовное и культурное наследие казахского народа.

Едва ли не самыми замечательными из памятников строительного мастерства и архитектуры средневекового Казахстана являются культовые здания и сооружения.

Среди сохранившихся до нашего времени строений особый интерес вызывают мавзолеи и мазары («жилища мертвых»). Широкую известность

приобрели мавзолей Бабаджи-хатун и Айша-биби, построенные соответственно в X–XI и XI–XII веках; мавзолей Жоши-хана и Алаша-хана (близ Жезказгана), относящиеся к XIII веку; Жубан-ана, Каип-ата, Маулим-берды в долинах рек Сарысу и Кенгир; мавзолеей Кара-хана в Таразе и др.

Многие из них и сегодня восхищают оригинальностью архитектурной композиции, декоративным убранством и высоким строительным искусством.

Важнейшей задачей казахстанских архитекторов, выходящей далеко за рамки архитектурно-строительной проблематики, является разработка такого современного национального стиля в архитектуре, который был бы признан и легко узнаваем во всем цивилизованном мире.

Для более глубокого и тщательного изучения памятников архитектуры, символики, истории, богатого духовного и культурного наследия казахского народа целесообразно воспользоваться и помощью многих зарубежных исследователей, проявляющих в последнее время все больший интерес к национальной казахской культуре в целом и древней архитектуре Казахстана в частности.

Так, известный японский исследователь Такаши Цубокуро, сотрудник ассоциации «Кишо Курокава» выступил с инициативой по оказанию помощи в организации казахско-японской архитектурно-практической экспедиции для изучения памятников архитектуры Северного Казахстана. Его интересует, в первую очередь, архитектура тенгрианского периода. Средства на проведение экспедиций в разные районы Северного Казахстана предоставляет японская общественная организация «Джайко», спонсирующая исследования в области истории и культуры азиатских государств.

В августе 2003 года уже состоялась предварительная поездка в Кургальджинский район Акмолинской области, а также в Карагандинскую область, в местность Сары Кенгир, где японский архитектор фотографировал мавзолей Алаша хана, Джучи хана, мавзолеей Домбыаул и некоторые другие.

Сопредседатель экспедиции с казахстанской стороны – С. С. Джамбулатов разработал ее детальный план. В состав экспедиции, рассчитанной на три года, войдут по два архитектора с нашей и японской стороны, топограф, геодезист, помощники из числа студентов-архитекторов.

Реализация инициативы японцев будет содействовать более планомерному и глубокому изучению памятников архитектуры нашей страны.

Идя по пути рационализации проектирования и изысканий в строительстве, не следует забывать и об экологической безопасности принимаемых решений. Известно, что одной из наиболее острых международных проблем является проблема улучшения окружающей человека природной среды. Научно-технический прогресс привел не только к появлению новых эффективных

технологий, но и увеличению техногенного давления на природу, а также к расходованию до опасной черты невозобновляемых природных ресурсов. Так, ежегодные выбросы пыли и химических соединений в воздух измеряются сотнями миллионов тонн, а изъятие минеральных ресурсов планеты – десятками миллиардов тонн. Особенно интенсивно загрязняются городские и пригородные территории, промышленные зоны.

Одним из способов улучшения сложившейся ситуации является принятие экологически безопасных решений на ранних стадиях проектирования строительных объектов. Для этого необходима разработка методических основ создания информационных систем по оценке экологической безопасности строительных объектов.

Количественная экспертная оценка с учетом коэффициентов относительной важности оцениваемых показателей воздействия планируемой деятельности на окружающую среду в настоящее время в ряде стран осуществляется путем применения информационных технологий с использованием методологии анализа жизненного цикла.

Одним из эффективных методов, позволяющих осуществлять системную оценку экологической безопасности строительных объектов, является анализ их жизненного цикла (АЖЦ). Методология АЖЦ, широко используемая в странах Западной Европы, США и Канаде, получила признание в качестве международных стандартов [2].

В зарубежной практике получил распространение метод интегральной оценки воздействия объекта на окружающую среду с помощью различных экоиндикаторов [3].

По мнению авторов [4, 5], создание зданий нового поколения, в которых поддержание требуемого микроклимата сочеталось бы с минимизацией энергозатрат и ущерба окружающей среде, невозможно без разработки соответствующих расчетных моделей и преодоления сложившихся стереотипов мышления у заказчиков строительства, проектировщиков, эксплуатационников.

ВЫВОДЫ

В статье рассмотрены современные проблемы проектирования в казахстанском строительстве и предложен ряд мер по улучшению организации и стимулированию качества принимаемых проектных решений. Отмечена необходимость создания новой, узнаваемой в мире национальной архитектуры Казахстана, учитывающей требования энергосбережения и экологической безопасности. Проанализированы региональные проблемы, связанные с нарушениями генерального плана г. Павлодара и применением некондиционных

материалов, деталей и конструкций. Отмечена необходимость своевременной и качественной подготовки всей проектно-сметной документации, без которой не должен возводиться ни один объект. Приходит все большее понимание того, что истинно национальная архитектура должна быть еще и экологичной. Она должна учитывать природно-климатические условия конкретного региона и эффективно использовать современные информационные системы оценки экологической безопасности строительных объектов.

Изучен положительный зарубежный опыт экологической экспертизы в области проектирования и строительства. Отмечена необходимость создания зданий нового поколения, в которых поддержание требуемого микроклимата сочеталось бы с минимизацией энергозатрат и ущерба окружающей среде.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 В Павлодаре строительство новых объектов идет с большими отклонениями от генерального плана // Строительство и архитектура. – 2013. – № 31 (156). – С. 1.

2 ISO/DIS 14040 Environmental management. Life cycle assessment/ Principles and framework. – ISO, 2014.

3 **Meier, A. M.** Eco-efficiency evaluation of waste gas purification systems in the chemical industry. V. 2. – Germany.: Eco-Informa Press, 2015.

4 **Костин, В. И.** Энергоэффективные здания // Известия высших учебных заведений. Строительство. – 2014. – № 8 (523). – С. 135–136.

5 **Табунщиков, Ю. А., Бродач, М. М.** Математическое моделирование и оптимизация тепловой эффективности зданий. – М. : АВОК-ПРЕСС, 2015. – 194 с.

Материал поступил в редакцию 11.12.17.

С. С. Донцов, Н. М. Шеримова

Қазақстандық құрылыста жобалаудың қазіргі мәселелері және оларды шешудің ықтимал жолдары

Мемлекеттік басқару, бизнес және құқық факультеті,

С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті,

Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы.

Материал баспаға 11.12.17 түсті.

S. S. Dontsov, N. M. Sherimova

Modern designing problems in Kazakhstan's construction industry and possible solutions

Faculty of Public Administration, Business and Law,

S. Toraighyrov Pavlodar State University,

Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan.

Material received on 11.12.17.

Мақалада қазақстандық құрылыстағы қазіргі заманғы жоба мәселелері қаралып, жобалық шешімдердің сапасын ұйымдастыру мен ынталандыру бойынша бірқатар шаралар көзделген. Энергияны үнемдеу және экологиялық қауіпсіздік талаптарын ескере отырып, Қазақстанның танылған ұлттық архитектурасын құру қажеттілігі атап өтілді. Павлодар қаласының бас жоспарының бұзылуымен байланысты және кондициондық емес материалдарды, бөлшектер мен құрылымдарды қолдана отырып, аймақтық мәселелері қайта талданды. Барлық жобалық-сметалық құжаттаманы уақтылы және сапалы дайындау қажеттілігі, онсыз ешқандай объект салынбауы керектігі белгіленіп кеткен болатын. Ұлттық архитектураның шынымен де қоршаған ортаға зиян тигізбеуі керек деген түсінік бар. Белгілі бір аймақтың табиғи-климаттық жағдайларын ескеріп, құрылыс алаңдарының экологиялық қауіпсіздігін бағалау үшін заманауи ақпараттық жүйелерді тиімді пайдалану керек.

The article deals with modern designing problems in Kazakhstan's construction industry and proposes a number of measures to improve the organization and quality of design decisions. The authors point out the necessity of creating a new national architecture of Kazakhstan that would be recognizable in the world and take into account the requirements of energy saving and environmental safety. Regional problems related to violations of the general plan of Pavlodar and the use of substandard materials, parts and structures are analyzed. The article emphasizes the importance of timely and high-quality preparation of all design and estimate documentation, without which no object should be built. There is a growing understanding that truly national architecture must also be environmentally friendly. It should take into account the natural and climatic conditions of the region and effectively use modern information systems for assessing the environmental safety of construction sites.

Ә. Д. Досымжан¹, К. Ж. Калимуллина²

¹оқытушы, магистр, Мемлекеттік басқару, бизнес және құқық факультеті, С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы;

²аға оқытушы, магистр, Мемлекеттік басқару, бизнес және құқық факультеті, С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы

e-mail: ¹aigera_1993@mail.ru; ²kalimullina57@list.ru

ҚАЗІРГІ ТАҢДАҒЫ АҚПАРАТТЫҚ ҚЫЛМЫСТАРДЫҢ МӘСЕЛЕЛЕРІ: ИНТЕРНЕТ АЛАЯҚТЫҚ

Мақалада қазіргі заманда өте кең тараған қылмыстар, оның ішінде интернет және компьютердегі алаяқтық жайлы баяндалады. Интернеттің белсенді дамуы адамның қызметінің ақпараттық ортасының әрі қарай кеңейуіне үлкен үлесін қосатын факторлардың бірі болып табылады. Осы себептен, яғни барлық адамдарға интернеттің қол жетімділігі салдарынан ақпараттық қылмыстар кең таралуда. Қазіргі әлем қоғамдастығының ақпараттық серпіліс дәуіріне аяқ басқандығына бәріміз куә болудамыз, себебі заманауи өркениет адам қызметінің барлық салаларында дерлік қолданылатын жаңа телекоммуникациялық технологияларға тікелей бағынышты. Олар азаматтардың өмір салтын, олардың қарым-қатынас жасау тәсілін де өте қатты өзгеріске ұшыратты. Алайда, мұндай прогрестің қоғам үшін жағымсыз жақтары да жоқ емес – азаматтардың конституциялық құқықтары мен бостандықтарын қорғау, соның ішінде жеке өмірін қорғау сияқты тұлғалардың ажырамас құқығы сияқты ұғымдар ақпараттандыру саласы үшін мәнсіз терминге айналды. Қазіргі уақытта әлемдегі барлық мемлекеттердің, басқару органдарының, ұйымдардың, жеке тұлғалардың жаһандық ақпараттық электрондық желілерде, айналымдағы ақпаратқа, оның нақтылығына, қорғалғандығына, қауіпсіздігіне тікелей тәуелді екендігі жасырын емес. Сонымен қатар, осы қылмыс түрінің әсекеленген санаттары мен олармен күресу жолдары қарастырылады. Ақпарат қазіргі қоғам өмірінің алғашқы негізі, қоғам қызметінің нәтижесі мен өнімі болып

табылады. Ақпаратты құру, жинақтау, сақтау, беру және өңдеу оны өндіру құралдары: электронды есептеу техникасы, телекоммуникация құралдары мен байланыс жүйесі аясындағы үдерісті ынталандырады. Осы аталғандардың барлығы адам қызметінің әртүрлі салаларындағы ақпараттық үдерістерді жүзеге асырудың әдістері мен құралдарының жиынтығы болып табылатын, жаңа ақпараттық технологиялардың анықтамасының ауқымды ұғымына кіреді. Яғни, ақпарат қоғамдық қатынастардың өніміне айнала отырып, тауар қасиетіне ие болып, сатып алу сатудың заты ретінде қарастырылады. Жаңа әлеуметтік қатынастардың пайда болуы мен қалыптасуы, ескі қатынастардың өзгеруі қоғамда орын алып отырған ақпараттық үдерістердің салдары болып табылады. Қазіргі кездің өзінде-ақ ақпаратты әртүрлі нысанда: ғылыми-техникалық құжаттарда, электронды есептеу технологияларын, мәліметтер базасын, мәліметтер базасын басқару жүйесін бағдарламалық қамтамасыз ету, дайындау, беру, жинақтау және пайдаланумен байланысты шартты қатынастардың елеулі мөлшерде артуын байқауға болады.

Кілтті сөздер: компьютерлік ақпарат, трояндық бағдарлама, зиянды программалар, заңсыз эксплуатациялау, ақпараттық қоғам, ақпараттық қылмыстар.

КІРІСПЕ

Қазақстан Республикасының Президентінің Қазақстан халқына «Қазақстан – 2030» жолдауында басты мақсат ұлттық қауіпсіздік, соның ішіне кіретіндердің бірі ақпараттық қауіпсіздік деп ерекше атап көрсеткен болатын [2]. Соның ішінде, біздің ойымызша, Қылмыстық Кодекстегі қылмыс құрамдарына қосып бірқатар қылмыстық әрекеттерді атап өткен дұрыс [3]. Олар:

- информациялық алмасуды уақытылы жасамау және адреске қатысты қателік жасау, ақпаратты заңсыз жинау және пайдалану;
- ақпаратқа және ақпараттық ресурстарға заңсыз кіру, заңға қайшы информациялық салада мәліметтерді жою, модификациялау (түрлендіру) және көшіру;
- ақпаратты заңсыз манипуляция жасау немесе әсер ету (дезинформация, ақпаратты өзгерту не жасыру);
- ақпараттық жүйелерде мәліметтерді заңсыз көшіру;
- және т.б. заңға қайшы іс-әрекеттер.

Қазақстан Республикасы Конституциясының 20-бабында «әркім заңмен тыйым салынбаған кез келген жолмен ақпаратты алуға құқылы» делінген [1]. Сонымен қатар, Интернет желісі арқылы берілетін ақпараттың ашықтығы тек жеке және заңды тұлғалардың ақпараттық қорғалатындығы туралы мәселені ғана емес, жалпы мемлекеттің де қауіпсіздігі мәселесін көтереді.

Ақпараттық саладағы Қазақстан Республикасының Ұлттық мүддесі Қазақстанның әлемдік ақпараттық жүйеге кіруімен шартталып тұр. Сол себепті ақпараттық салада қоғамдық қатынастарды реттейтін нормативтік-құқықтық актілерді қабылдауға тура келді. Сөйтіп, ҚР-ның «ҚР Ұлттық қауіпсіздігі туралы» Заңы Қазақстанның ұлттық қауіпсіздігінің бір бөлігі ретінде «ақпараттық қауіпсіздік» ұғымын енгізеді [4]. Соған сәйкес, ақпараттық қауіпсіздік дегеніміз ақпараттық саладағы тұлғаның және қоғамның құқықтары мен мүдделерінің және ақпараттық ресурстардың қорғаныстағы жағдайы. Салыстыру үшін Ресей Федерациясының 1995 жылдан бері әрекет ететін «Информация, информатизация және информацияны қорғау туралы» Заңын қарастырайық. Бұл заң нақты осы салаға қатысты жұмыс жасайды. Ресейден кейін сегіз жылдан соң Қазақстан Республикасының «Информатизация туралы» Заңы күшіне енді [5]. Ол Заң негізінде ақпараттық ресурстар, оларды қолданушылар мен қорғау ұғымын анықтап бекітті және ақпараттық қатынастардың дамуына заңшығарушының уақытылы реакциясы болып табылды.

НЕГІЗГІ БӨЛІМ

Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінде компьютерлік техника мен оның құрылғыларына қатысты тұрақты шешім қарастырылған. Қылмыстық кодекс (ҚР ҚК-нің 7-тарауы 210-бабы) осы салаға қатысты мынадай қылмыс құрамдарын анықтаған:

– «Заң мен қорғалатын компьютерлік ақпаратқа, яғни машиналық сақтағыштағы электронды есептеу машинасындағы (ЭЕМ), ЭЕМ жүйесіндегі немесе олардың желісіндегі ақпаратқа заңсыз кіру, сол сияқты ЭЕМ-ге, ЭЕМ жүйесіне немесе олардың желісіне кіре алатын адамның ЭЕМ-ді, ЭЕМ жүйесін немесе олардың желілерін пайдалану ережелерін бұзуы, егер бұл әрекеттер ақпаратты жоюға, бөгеуге, жаңартуға не көшіруге, ЭЕМ жұмысын, ЭЕМ жүйесін немесе олардың желісін бұзуға әкеліп соқса»;

– «Ақпаратты санкциясыз жоюға, бөгеуге, жаңартуға не көшіруге, ЭЕМ жұмысын, ЭЕМ жүйесін немесе олардың желісін бұзуға көпекөрінеу әкелетін ЭЕМ-ге арналған бағдарламалар жасау немесе қолда бар бағдарламаларға өзгерістер енгізу, сол сияқты осындай бағдарламаларды

немесе осындай бағдарламалары бар машиналық сақтағыштарды пайдалану не тарату» [6].

Өзіміздің ғалым Т. Б. Сеитов ескергендей, «компьютерлік қылмыстылықтан төніп тұрған қауіп бүгін көптеген елдермен объективті шындық ретінде қабылданып отыр. Оның себебін осы елдердің бұл мәселеге қатысты жүргізіп жатқан ғылыми жұмыстарынан, заңнамаларындағы сәйкес нормаларынан байқаймыз» [6]. Мысал ретінде Т. Б. Сеитов бұрынғы ТМД елдерінің заңнамасына ұсыныс ретінде шығарылған Модельдік қылмыстық кодекстегі құқықтық нормаларды келтіреді. Осы құжаттың 12-ші «Ақпараттық қауіпсіздікке қарсы қылмыстар» тарауындағы баптардың құрамында келесідей қылмыс түрлері кездеседі:

- компьютерлік ақпаратқа заңсыз кіру;
- компьютерлік ақпаратты заңсыз иелену;
- компьютерлік жүйеге немесе желіге заңсыз кірудің арнайы тәсілдерін дайындау және тарату;
- зиянды программаларды жасау, пайдалану және тарату;
- компьютерлік жүйелер мен желілерді эксплуатациялаудың ережелерін бұзу.

Ал, жалпы компьютерлік ақпараттық қылмыстарды жасаудың барлық тәсілдерін 5 негізгі топқа бөліп көрсетуге болады. Соған қарамастан негізгі топтастырушы белгі болып әртүрлі мақсатпен компьютерлік техника құралдарына рұқсат алуға бағытталған осы не басқа да әрекеттерді қылмыскермен пайдалану әдісі табылады. Осы белгіге сүйене, Ю. М. Батулин келесідей жалпы топтарды бөліп көрсетеді: компьютерлік техника құралдарын (КТҚ) алу; ақпаратты бұрып алу; КТҚ-ға заңсыз рұқсат алу; мәліметтермен және басқарушы командалармен манипуляция жасау; кешенді әдістер.

Қылмыстың жағдайына қылмысқа дейін және қылмыс уақытында өз арасында әрекет ететін әртүрлі объектілер, құбылыстар және процесстер кіреді. Олар қоршаған ортаның жерін, уақытын, заттай, табиғи, климаттық, өндірістік, тұрмыстық және басқа да шарттарын сипаттайды, заңға қайшы оқиғаның тікелей емес қатысушыларының мінез-құлқының ерекшеліктерін, олар арасындағы психологиялық байланысты және қылмысты жасаудың мүмкіндігін, шартын, жағдайын анықтайтын объективтік шындықтың басқа да факторларын сипаттайды. Қарастырылып отырған қылмыс үшін 16 жасқа толған есі дұрыс тұлға жауапқа тартылады. Шет ел тәжірибесі көрсетіп отырғандай, компьютерлік қылмыстардың пайда болуы «хакерлердің» пайда болуына әкеліп соқты. Олар КТҚ-ға заңсыз кіру әдісін табумен айналысады.

Хакерлерге компьютерлік техникамен қызыға жұмыс жасайтын, көбінесе жастар арасынан болатын мектеп оқушылары, КТҚ әртүрлі қорғаныс жүйесін бұзумен тәжірибесін көтеретін студенттер жатады. Криминалистік сипаттамаға компьютерлік қылмыстарды жасаудың ниеті және мақсаты кіреді. Кез келген нақты қылмыстарды тергеу кезінде ниет пен мақсат анықталуы тиіс. Ол сотпен жазаны тағайындау кезінде әділ шешім қабылдау үшін және қылмысты толық ашу үшін маңызды болып табылады.

Фишинг интернетте ең көп тараған алаяқтықтың бір түрі болып табылады. Бұл термин ағылшынның «password fishing» (сөзбе-сөз «құпия сөздерді қармақпен іліп алу») сөз тіркесінен шыққан және классикалық түсіндірмеде жалған сайт көмегімен, қолданушыны банк сайтына ұқсас немесе қолданушының басқа интернет-жүйені болжамалды сәйкестендіру арқылы қателестіруді білдіреді. Фишердің басты мақсаты – қолданушыны алдап, тұзақ-сайтқа әкелу және оны қандай да бір тәсілмен сәйкестендірме мәліметті хабарлауға көндіру.

– Интернет-дүкеннен алуға болатын әлдебір тауарларды жарнамалау және жарнамада міндетті түрде дүкеннің сайтына сілтеме беріледі. Бұл тәсіл алдыңғыға ұқсас келеді – қолданушы, дүкен сайтының орнына, фишердің сайтына немесе алаяқтармен жасалған біркүндік-дүкенге түсуі мүмкін;

– Трояндық бағдарламаны немесе немесе сайттаралық скриптингті қолданушыларды заңды сайтқа түсу әрекетінде фишерлер сайтына аудару үшін қолданылады. Берілген тәсілдің ең қарапайым орындалуы – Hosts файлы түрлендіру, ал одан күрделі тәсілдер руткиттерді, SPI/LSP трояндық провайдерлерін немесе жүйелік күйге келтірулерді түрлендіру қолдануға негізделген – мысалы браузерді қайта күйге келтіру жұмысында трояндық прокси-сервер арқылы немесе TCP/IP күйіне келтірулерінде DNS провайдер серверін трояндық DNS-серверге ауыстыру.

Алаяқ пайдаланушылардың компьютерлеріне іске қосылғаннан кейін компьютерде хабарламаларды жалған сайттарға бағыттап отыратын арнайы зиянды бағдарламаларды таратады. Алаяқтықтың аталған түрінің алдын алу үшін төмендегілерді орындау қажет:

– Өзіңіздің пошта жәшіктеріңізге мұқият қарау және пошта жәшігінің «спам» папкасына дұрыс қарау;

«Заңсыз ақшалардың ағылуы» – қылмыстық амалмен алынған ақшаларды заңдастыруға көмек бергеніңіз үшін мол ақша беруге уәде береді, ол үшін американдық банктерден шоттар ашуға немесе бұрын ашылған шоттарыңызға рұқсат беруді ұсынады, кейде – тіпті Нигерияға өздері ұшып баруға да келіседі. «Лотерея ұтысы» – жәбірленуші бұрын-соңды қатыспаған лотереяның ірі ұтысы туралы хабарлама алады. «Гринкардс» деп аталатын

әйгілі тақырыбы АҚШ Мемдеп сізден дербес деректеріңізді жіберуіңізді, сосын сақтандыру мен бажды төлеуіңізді сұрайды.

Фишерлердің көптеген тәсілі сенімге негізделген – сондықтан, олардан басты қорғаныс «сен, бірақ тексер» қағидасына негізделген. Бұл қағиданың тәжірибелік жүзеге асырылуы қарапайым ережелер қатарына негізделеді:

– Банк ешқашан өз клиентінен несие картасының нөмірін, олардың PIN-кодтарын және басқа да дербес мәліметтерді сұрамайды. Банкке бұл ақпараттар басынан бастап мәлім және нақтылау қажет болған жағдайда, банк өкілдері қолданушыға керек құжаттармен банкке келуін сұрайды, бірақ ешқашан оларды, мысалға, пошта арқылы жіберуді талап етпейді;

– Интернет-дүкенмен жұмыс істеу кезінде келесі қарапайым бақылауды жүргізу керек: дүкен домені қашан тіркелген, дүкенде кеңсе бар ма, заңи мекен-жайы, телефоны және т.б. (әрине, бұндай ақпаратты оңай тексеруге болады). Сайтта осындай ақпарат көрсетілмеген жағдайда, ондай дүкенмен іс жүргізбеген жөн. Жалпылама ереже ретінде, бейтаныс сайттарда ешқашан несие картасының нөмірін енгізуге болмайтындығын айта кеткен жөн.

Компьютерлік ақпараттық қылмыстарды жасаудың ең жиі тараған бес ниетін атап өтуге болады:

- пайдакүнемдік оймен (66 %);
- саяси мақсаттар (17 % мысалы: шпионаж);
- зерттеу қызығушылығы (7 % негізінен жас студенттер және программистер);
- бұзақылық ниетпен (5 % хакерлер);
- кек және өш алу (5 %).

Көп кездесетін типтік мақсаттарға жалған шоттар мен жалған төлем карталарын жасау, артық жұмыс сағаттарын жазып алу, төлем құжаттарын фальсификациялау, ақша-қаражат мөлшерін ұрлау, жасалған төлемдерді қайта жасау, жалған шоттарға ақша-қаражат мөлшерлерін аудару, қылмыстық пайданы заңдастыру, жалған төлеммен сатып алу, заңсыз валюталық операциялар жүргізу, заңсыз несие алу, қозғалмайтын мүлікті манипуляциялау, заңсыз жеңілдіктер мен қызметтерді алу, конфиденциалды ақпаратты сату, материалдық тауарлар мен құндылықтарды талан-таражға салу және т.б. жатады. Бұл жағынан шетелдік тәжірибеге көңіл бөлетін болсақ эффектілі болып ұйымның штаттық құрамына компьютерлік қауіпсіздік бойынша маманды (ақпаратты қорғау жөнінде әкімшілікті) қызметке алған немесе арнайы жеке не орталықтандырылған қызмет түрін ұйымдастырған табылады.

ҚОРЫТЫНДЫ

Жалпы компьютерлік қылмыстарға қатысты іс-шараларды қорыта келе, компьютерлік қылмыстылықты ескерту мен алдын алу және күресу шараларын жетілдіру ұсыныстарын өз тарапымыздан келтіріп кеткенді жөн көрдік.

Бірінші, ақпаратты қорғаудың мемлекеттік концепциясын ұйымдастыру және енгізу қажет.

Екінші, ақпаратты қорғау саласын, ақпараттық технологияларды пайдалану мәселелерін, стандартизация, сертификация, осы саладағы қоғамдық қатынастарды реттейтін жаңа заң актілерін қабылдау.

Үшінші, ақпараттық ресурстармен жұмыс жасау тәртібін белгілейтін ұйымдастырушылық шараларын жүзеге асыру. Олар ұйымның ішкі ережелерімен, инструкцияларымен, жарғыларымен, басшылығымен регламенттелуі тиіс (ақпаратты қорғаудың штаттық қызметтерін жасау – желілердегі қауіпсіздікті ұйымдастыратын әкімшілерді, заңмен қорғалатын мәліметтері бар мәліметтер базасы мен мәліметтер банктерін қорғауды қамтамасыз етуге жауап беретін жүйелік әкімшілерді жасау).

Төртінші, халық шаруалығында қолданылатын компьютерлік техникаларды техникалық жаңарту маңызды болып көрінеді.

Бесінші, конфиденциалды ақпаратпен жұмыс жасайтын мекемелерге, стратегиялық сипаттағы объектілерді қорғауда қорғаныстың физикалық құралдарын кіргізу қажеттілігі.

Алтыншы, компьютерлік қылмыстарды тергеу саласында мамандандырылған кадрлерді дайындау үшін арнайы бағдарламалар жасау, сонымен бірге, кәсіби дайындықты жетілдіру, компьютерлік біліктілікті арттыру бойынша бағдарламалар мен тренингтер жасау (Ресейде, мысалы, ФСБ Академиясында ақпараттық қауіпсіздік саласы бойынша мамандарды дайындайтын жаңа факультет ашылды).

Жетінші, заңи жоғары оқу орындарының оқу бағдарламасына «Компьютерлік қылмыстарды саралаудың қылмыстық-құқықтық мәселелері» немесе тағы басқаша дәріс курсы енгізу, және арнайы тергеуші мамандарды дайындау мақсатында арнайы оқу-әдістемелік әдебиеттерді, оқулықтарды, оқу құралдарын шығару.

Сегізінші, құқық қорғау органдарын қазіргі заманғы соңғы технологиялармен, құралдармен қамтамасыз ету.

Тоғызыншы, компьютерлік қылмыстармен күресуде халықаралық байланысты нығайту және күшейту.

Қазақстан Республикасы жақандану процесі үстінде, оның бірден-бір ажырамас бөлігі ол глобалды интернет желісі. Қазіргі жиырма бірінші ғасырдың ең басты жетістіктерінің және кез келген еңбек саласының басты

құралының бірі компьютерлік техника құралдары мен телекоммуникациялық интернет желісі. Ғылыми техникалық прогресс бір орында тұрмайды, соған байланысты күнделікті ғылымның жаңа туындылары әлемді тез арада жаулап келеді. Қорытындылай келе, интернет-алаяқтық тек қана бір елдің емес, бүкіл әлемнің назарын аударып отырған мәселе болғандықтан, еліміздің және шет ел заңнамасымен танысып, мұқият сақтықпен жұдырықтай жұмылып, «жеті рет өлшеп, бір рет кес» деген ұстаныммен өз ісімізге сақ болып, тек толық сенімнен кейін ғана ақпараттарды қолданғанымыз дұрыс болады.

ПАЙДАЛАНҒАН ДЕРЕКТЕР ТІЗІМІ

- 1 Қазақстан Республикасының Конституциясы. – 1995 жыл 30 тамыз.
- 2 Қазақстан Республикасының Президентінің 1997 жылы 10 қазандағы Қазақстан халқына жолдауы «Қазақстан – 2030. Стратегиясы».
- 3 Қазақстан Республикасының Президентінің 10 қазан 2006 жылы қабылдаған «Қазақстан Республикасының ақпараттық қауіпсіздік концепциясы туралы». – № 199 Жарлығы.
- 4 «ҚР Ұлттық қауіпсіздігі туралы» Заңы.
- 5 Ресей Федерациясының «Информация, информатизация және информацияны қорғау туралы» Заңы. – 1995 жыл.
- 6 Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі. – 1998 жыл 1 қаңтар.

Материал баспаға 11.12.17 түсті.

А. Д. Досымжан, К. Ж. Калимуллина

Проблемы информационной преступности в современном мире: интернет мошенничество

Факультет государственного управления, бизнеса и права,
Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова,
г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан.
Материал поступил в редакцию 11.12.17.

A. D. Dossymzhan, K. Zh. Kalimullina

Problems of information crime in the modern world: internet fraud

Faculty of Public Administration, Business and Law,
S. Toraihyrov Pavlodar State University,
Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan.
Material received on 11.12.17.

В статье рассматриваются распространенные на сегодня преступления, в том числе интернет и компьютерное мошенничество. Активное развитие интернета является одним из факторов, способствующих дальнейшему расширению информационной среды человеческой деятельности. Информационные преступления широко распространены из-за доступности интернета для всех. Также рассматриваются отдельные категории этого вида преступлений и способы борьбы с ними. Активное развитие интернета является одним из факторов, способствующих дальнейшему расширению информационной среды человеческой деятельности. Мы все стали свидетелями того, что современный мир переживает эпоху информационного прорыва, потому что современная цивилизация напрямую зависит от новых телекоммуникационных технологий, практически практиковавшихся во всех областях человеческой деятельности. Они претерпели радикальные изменения в образе жизни граждан и способе общения. Однако такой прогресс не имеет отрицательной стороны для общества – такие понятия, как защита конституционных прав и свобод граждан, в том числе защита частной жизни, стали бессмысленным термином для информатизации. Не секрет, что в настоящее время глобальная зависимость всех государств, органов управления, организаций и отдельных лиц во всем мире зависит от информации, ее актуальности и безопасности. Кроме того, рассматриваются отдельные категории этого вида преступлений и способы их решения. Информация – это первая основа современной жизни общества, результат и продукт деятельности общества. Создание, хранение, передача и обработка информации стимулирует процесс ее производства: электронные вычисления, телекоммуникации и связь. Все это широкое определение новых информационных технологий, которое представляет собой набор инструментов для реализации информационных процессов в различных областях человеческой деятельности. То есть информация, являющаяся продуктом связей с общественностью, является свойством товаров и рассматривается как предмет продажи. Появление и формирование новых социальных отношений, изменения в старых отношениях являются следствием информационных процессов в обществе.

The article deals with common crimes, including the Internet and computer fraud. Active development of the Internet is one of the factors contributing to the further expansion of the information environment of human activity. Information crimes are widespread because of the availability of the Internet for everyone. Some categories of this type of crime and ways to deal with them are also considered. The active development of the Internet is one of the factors contributing to the further expansion of the information environment of human activity. We all witnessed that the modern world is experiencing an era of information breakthrough, because modern civilization directly depends on new telecommunication technologies practiced in almost all areas of human activity.

They underwent radical changes in the way of life of citizens and the way of communication. However, such progress does not have a negative side for society – such concepts as the protection of constitutional rights and freedoms of citizens, including the protection of private life, have become a meaningless term for informatization. It is no secret that at present the global dependence of all states, governments, organizations and individuals around the world depends on information, its relevance and security. In addition, separate categories of this type of crime and ways of their solution are considered. Information is the first foundation of modern society, the result and product of the activities of society.

The creation, storage, transmission and processing of information stimulates the process of its production: electronic computing, telecommunications and communications. All this is a broad definition of the new information technologies, which is a set of tools for implementing information processes in various areas of human activity. That is, information, which is a product of public relations, is the property of goods and is treated as an object of sale. The emergence and formation of new social relations, changes in old relations are a consequence of information processes in society.

М. Жанат¹, Ж. Е. Әбілтай²

¹PhD, қауымд. профессор, Мемлекеттік басқару, бизнес және құқық факультеті, С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы;

²магистрант, Мемлекеттік басқару, бизнес және құқық факультеті, С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы

e-mail: ²zhadra-26@mail.ru

ҚР-НЫҢ БІРЫҢҒАЙ ЖИНАҚТАУШЫ ЗЕЙНЕТАҚЫ ҚОРЫНЫҢ ИНВЕСТИЦИЯЛЫҚ ҚЫЗМЕТІН ҰЙЫМДАСТЫРУ

Бұл мақалада Қазақстан Республикасының бірыңғай жинақтаушы зейнетақы қорының инвестициялық қызметі, нақтырақ айтқанда зейнетақы қорының инвестициялық портфелі ұғымы, зейнетақылық активтерді инвестициялық басқару, зейнетақы активтерін инвестициялық басқаруды жүзеге асырушы ұйым, және оның басшы қызметкерлері жайында айтылады.

Жинақтаушы зейнетақы қорларының зейнетақы активтері: зейнетақы жарналары, инвестициялық кіріс, өсімпұл және жинақтаушы зейнетақы қорларының комиссиялық сыйақыларын шегеріп тастағандағы залалдарды өтеу ретінде түскен қаражат есебінен қалыптасады.

Зейнетақы активтерін инвестициялық басқаруды жүзеге асыратын ұйым бір мезгілде екі және одан да көп жинақтаушы зейнетақы қорларымен зейнетақы активтерін басқаруға шарт жасауға құқылы. Зейнетақы активтерін басқаруға арналған шарт жазбаша нысанда жасалады, шарттың жазбаша нысанын сақтамау оның жарамсыздығына әкеп соғады. Зейнетақы активтерін басқаруға арналған шартқа мүлікті сенімді басқару туралы шарттың ережелері қолданылады.

Кілтті сөздер: инвестициялық қызмет, инвестициялық портфель, инвестициялық басқару, зейнетақы активтері, зейнетақы активтерін басқару.

КІРІСПЕ

БЖЗҚ әлеуметтік зейнетақы қамтамасыздандыру жүйе жаңғыртудың бір бөлшегі ретінде – әлеуметтік салаға демографиялық үрдістер мен ғаламдық кері әсерлерді еңсеру жөніндегі бірқатар мемлекеттік шараларды жүзеге асыруды, басқаша айтқанда, дағдарысқа қарсы ден қою шаралары мен тек экономикалық қана емес, сонымен бірге әлеуметтік аспектілерді де қарастырады.

БЖЗҚ немесе Бірыңғай жинақтаушы зейнетақы қоры – еліміздегі жүргізіліп жатқан зейнетақы жүйесін жаңғыртудың бір бөлігі.

Бірыңғай жинақтаушы зейнетақы қоры – зейнетақы жарналарын тартуды және зейнетақы төлемдері жөнінде қызметті, сондай-ақ Қазақстан Республикасының заңдарында белгіленген тәртіппен зейнетақы активтерін инвестициялық басқару жөніндегі қызметті жүзеге асыратын заңды тұлға. Жинақтаушы зейнетақы қорлары ашық, корпоративтік қорлар болуы мүмкін. Ашық жинақтаушы зейнетақы қорлары, жұмыс істейтін және тұратын жеріне қарамастан салымшылардан зейнетақы жарналарын қабылдайды. Корпоративтік жинақтаушы зейнетақы қорлары сол жинақтаушы зейнетақы қорының құрылтайшылары және акционерлері болып табылатын бір немесе бірнеше ашық тұлғалардың алушы-қызметкерлері үшін құрылады.

Қазақстан ТМД елдерінің ішіндегі жинақтаушы зейнетақы жүйесіне өткен ең алғашқы ел болып табылады. Республиканың әлеуметтік-экономикалық жүйесінде неғұрлым қарқынды дамушылардың бірі зейнетақы жүйесі болып табылады.

ҚР БЖЗҚ инвестициялық процесіне талдау жүргізу және тұрғындарды зейнетақымен қамтамасыз ету жүйесін жаңғырту мен әрі қарай ҚР экономикасының дамуының басымдықтарын анықтау маңызды мәселелердің бірі болып табылады. Қазақстан экономикасының даму ерекшеліктері зейнеткерлікке шыққан мерзім ішінде тұрғындардың әл-ауқатын жақсарту мен қолдау мақсатында тұрғындарды зейнетақымен қамтамасыз ету жүйесін дамытуға бағытталған кешенді шаралардың жүзеге асырылуын қолдайды. Қажетті нәтиже алу үшін, экономиканы жеделдету мақсатында инвестициялар жасау қажет. Ол үшін ішкі жинақ қорларды шоғырландыру – басты шарттардың бірі болып табылады. Экономикалық өсу және дамытудың құпиясы өте қарапайым тек қана ұлттық қорларды және инвестицияларды көбейту қажет. Бүгінгі күні инвестицияны және қорларды көбейту жылдам дамудың қажетті, бірақ жеткіліксіз шарты болып отыр. Бұл тұрғыда, инвестициялық институттар тиімді инвестициялау процесін жүзеге асырады.

Жинақтаушы зейнетақы қорларының зейнетақы активтері: зейнетақы жарналары, инвестициялық кіріс, өсімпұл және жинақтаушы зейнетақы

қорларының комиссиялық сыйақыларын шегеріп тастағандағы залалдарды өтеу ретінде түскен қаражат есебінен қалыптасады.

НЕГІЗГІ БӨЛІМ

Қазақстан Республикасының бірыңғай жинақтаушы зейнетақы қорының инвестициялық қызметіне жатады:

- зейнетақы қорының инвестициялық портфель құру;
- зейнетақылық активтерді инвестициялық басқару;
- зейнетақы активтерін инвестициялық басқаруды жүзеге асыратын ұйымның құру және басшы қызметкерлерін тағайындау.

Зейнетақы қорының инвестициялық портфель ұғымы

Портфель – бұл әртүрлі инвестициялық құндылықтардың бірігіп жинақталғаны болады да, салым иесінің нақтылы инвестициялық мақсатқа жетуіне қызмет көрсететін құралы. Портфельге бағалы қағаздардың бір түрі немесе әртүрлі инвестициялық бағалылықтар: акциялар, облигациялар, жинақ және депозиттік сертификаттар, аманаттық куәліктер, сақтандыру полистер және басқалары кіреді.

«Инвестициялық портфель» – зейнетақы активтері инвестицияланатын қаржы құралдарының жиынтығы. БЖЗҚ «инвестициялық портфелі» ҚР ҚҚА иеленуге рұқсат етілген бағалы қағаздардан, яғни халықаралық рейтингтік агенттіктердің жоғары рейтингілеріне ие бағалы қағаздарынан ғана құралады.

Инвестициялық портфельді қалыптастыру тәртібі әр түрлі объектілерді енгізудің жалпы қарама-қайшылықтары, инвестициялық салымның жойылуы, тәуелділік және табыс сәйкестігі болып табылады.

Портфель құрылымын ҚҚА-ның жаңа талаптарына сәйкестендіріледі. Үкіметтің жаңа нұсқауларына сәйкес барлық зейнетақы қорлары өз портфельдеріндегі бағалы қағаздар көлемін 20 %-ға, одан әрі болашақта 30 %-ға дейін арттыруға тиіс.

Кез-келген зейнетақылық қордың портфелін екі түрге – өтімді және өтімсіз деп бөлуге болады. Портфельдің өтімді бөлігі – дәл қазіргі сәттегі бағадан сатылатын бағасының айырмашылығы болмайтын қаржылық тәсіл. Портфельдің бұл бөлігін кез-келген уақытта іс-жүзінде ешқандай шығынсыз сатуға болады. Портфельдің өтімсіз бөлігі бұл – сатылған кезде қағаздың бағасы белгіленген бағадан төмен болатын бөлігі.

Зейнетақылық активтерді инвестициялық басқару

Зейнетақы қорының зейнетақы активтерін инвестициялық басқару оның таңдауы бойынша зейнетақы активтерін инвестициялық басқаруды жүзеге асыратын бір және одан да көп ұйымдармен шарт негізінде және уәкілетті орган

беретін, қызметтің осындай түрімен айналысу құқығына тиісті лицензиясы болған жағдайда жинақтаушы зейнетақы қорымен дербес жүзеге асырылады.

Зейнетақы қорларының басты мақсаты – ол салымшыларды көбейту арқылы зейнетақы қорының капиталын көбейту. Қорлар шығындарға жол бермеу немесе минимизациялауға тырысады. Соған байланысты қорларда біліктілігі жоғары мамандардың болуы, тармақталған бөлімшелердің желісі, қымбат жабдықтардың қазіргі техникамен және бағдарламамен жабдықталған. Осының барлығы зейнетақылық активтердің сенімді қорғалуына көп үлесін қосады.

Зейнетақы активтерін инвестициялық басқаруды жүзеге асыратын ұйым бір мезгілде екі және одан да көп жинақтаушы зейнетақы қорларымен зейнетақы активтерін басқаруға шарт жасауға құқылы. Зейнетақы активтерін басқаруға арналған шарт жазбаша нысанда жасалады, шарттың жазбаша нысанын сақтамау оның жарамсыздығына әкеп соғады. Зейнетақы активтерін басқаруға арналған шартқа мүлкіті сенімді басқару туралы шарттың ережелері қолданылады.

Зейнетақы активтерін инвестициялық басқаруды дербес жүзеге асыратын жинақтаушы зейнетақы қорларының басқа жинақтаушы зейнетақы қорларымен олардың зейнетақы активтерін инвестициялық басқаруға шарт жасасуға құқығы жоқ.

Зейнетақы активтерін инвестициялық басқаруды жүзеге асыратын ұйым:

- уәкілетті орган белгілеген тәртіппен зейнетақы активтерін инвестициялауды жүзеге асыруға;
- Қазақстан Республикасының заңдарында белгіленген тәртіппен зейнетақы активтерін ұдайы бағалап отыруға;
- уәкілетті орган белгілеген мерзімде және тәртіппен өз қызметі туралы есеп беруге;
- жинақтаушы зейнетақы қоры мен уәкілетті органның алдында өз қызметі туралы ұдайы есеп беріп отыруға;
- уәкілетті орган белгілейтін тәртіппен өз қызметі туралы ақпарат жариялатып отыруға;
- уәкілетті орган мен зейнетақы активтерін басқару туралы шартпен белгіленген басқа да міндеттерді орындауға міндетті.

Зейнетақы активтерін инвестициялық басқаруды жүзеге асыратын ұйымның басшы қызметкерлері

Бірыңғай жинақтаушы зейнетақы қорының басшы қызметкерлеріне қойылатын талаптар.

Бірыңғай жинақтаушы зейнетақы қоры міндетті түрде мынадай алқалы органдарды қалыптастырады:

- Директорлар кеңесі – басқару органы;
- Басқарма – атқарушы орган;

– Ішкі аудит қызметі – бақылаушы орган.

Бірыңғай жинақтаушы зейнетақы қорының оқшауланған бөлімшесінің бірінші басшысы мен бас бухгалтерін қоспағанда, директорлар кеңесінің бірінші басшысы мен мүшелері, басқарманың бірінші басшысы мен мүшелері жинақтаушы зейнетақы қорының басшы қызметкерлері болып танылады.

Олар мыналар:

– жоғары білімі жоқ;

– тізбесін уәкілетті орган белгілейтін халықаралық қаржы ұйымдарында осы бапта белгіленген жұмыс стажы және қаржылық қызмет және қаржы ұйымдарына аудит жүргізу бойынша қызмет көрсету және оны реттеу саласында жұмыс стажы жоқ;

– мінсіз іскерлік беделі жоқ;

– уәкілетті органның қаржы ұйымын консервациялау туралы, оның акцияларын мәжбүрлеп сатып алу туралы, қаржы ұйымын лицензиясынан айыру туралы, сондай-ақ Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен қаржы ұйымын мәжбүрлеп тарату немесе оны банкрот деп тану туралы шешімі қабылданғанға дейін бір жылдан аспайтын кезеңде бұрын қаржы ұйымының директорлар кеңесінің бірінші басшысы, басқармасының бірінші басшысы және оның орынбасары, бас бухгалтері болып табылған тұлға жинақтаушы зейнетақы қорының басшы қызметкері болып тағайындала алмайды. Аталған талап уәкілетті органның қаржы ұйымын консервациялау туралы, оның акцияларын мәжбүрлеп сатып алу туралы, қаржы ұйымының лицензиясын кері қайтарып алу туралы, сондай-ақ Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен қаржы ұйымын мәжбүрлеп тарату немесе оны банкрот деп тану туралы шешімі қабылданғаннан кейін бес жыл бойы қолданылады.

ҚОРЫТЫНДЫ

Қорыта айтқанда, жинақтаушы зейнетақы қорларының зейнетақы активтері: зейнетақы жарналары, инвестициялық кіріс, өсімпұл және жинақтаушы зейнетақы қорларының комиссиялық сыйақыларын шегеріп тастағандағы залалдарды өтеу ретінде түскен қаражат есебінен қалыптасады.

Занды және жеке тұлғалардың зейнетақы активтеріне құқығы осы Заңмен көзделген заттық құқықтар разрядына жатады.

Салымшының, алушының жинақтаушы зейнетақы қорының, кастодиан-банктің және зейнетақы активтерін инвестициялық басқаруды жүзеге асыратын ұйымдардың қарыздары бойынша зейнетақы активтері осы аталған субъектілер таратылғанда және (немесе) банкротқа ұшырағанда өндіріліп алуға жатпайды.

Жинақтаушы зейнетақы қорының зейнетақы активтері тек мына мақсаттарға ғана жұмсалуды мүмкін: тізбесін уәкілетті органдар белгілейтін

қаржы құралдарына орналастыруға, зейнетақы төлемдерін Қазақстан Республикасының заңдарына сәйкес жүзеге асыруға, зейнетақы жинақтарын басқа жинақтаушы зейнетақы қорына не зейнетақы аннуитеті бойынша Қазақстан Республикасының заңдарында көзделген тәртіппен сақтандыру ұйымына аударуға, қате есептелген зейнетақы жарналарын және өзге де қате есептелген ақшаны қайтаруға, Қазақстан Республикасының заңдарына сәйкес зейнетақы төлемдерін төлеуді және жинақталған зейнетақы қаражатын аударуды жүзеге асыруға байланысты шығыстарды өтеуге, алушы қайтыс болған жағдайда оның отбасына не алушыны жерлеген адамға жинақтаушы зейнетақы қорлары жерлегені үшін он бес еселенген айлық есептік көрсеткіш шегінде, бірақ жеке зейнетақы шотында бар қаражаттан аспайтын мөлшерде біржолы төлем жасайды.

Жинақтаушы зейнетақы қорының зейнетақы активтерін нысаналы орналастырылуына кастодиан-банктің бақылау жасауды жүзеге асыру тәртібін уәкілетті орган белгілейді.

Жинақтаушы зейнетақы қорымен арадағы кастодиандық шарт бұзылған кезден бастап алты айға дейінгі мерзімде бұрынғы және жаңа кастодиан банктер арасында бұрынғы кастодиан банктің оған келіп түсетін зейнетақы жарналарын жаңа кастодиан банкке аударуы туралы тиісті шарт жасалады.

ПАЙДАЛАНҒАН ДЕРЕКТЕР ТІЗІМІ

1 **Ахметов, А., Ахметова, Г.** Еңбек құқығы. – Алматы, 2008.

2 «Қазақстан Республикасында Зейнетақымен қамсыздандыру туралы» Қазақстан Республикасының Заңы. – Алматы, 2008.

3 «Қазақстан Республикасындағы еңбек туралы» Қазақстан Республикасының Заңы. – Алматы, 2002.

4 enpf.kz

Материал баспаға 11.12.17 түсті.

М. Жанат, Ж. Е. Әбілтай

Организовать инвестиционную деятельность Единого накопительного пенсионного фонда РК

Факультет государственного управления, бизнеса и права,
Павлодарский государственный университет имени С. Торайғырова,
г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан.

Материал поступил в редакцию 11.12.17.

M. Zhanat, Zh. E. Abiltai

To organize the investment activity of the Unified accumulative pension fund of the RK

Faculty of Public Administration, Business and Law,
S. Toraighyrov Pavlodar State University,
Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan.
Material received on 11.12.17.

В данной статье рассматривается инвестиционная деятельность Единого накопительного пенсионного фонда Республики Казахстан, то есть концепция инвестиционного портфеля пенсионного фонда, инвестиционного управления пенсионными активами и руководителей организации, осуществляющей инвестиционное управление пенсионными активами.

Пенсионные активы накопительных пенсионных фондов формируются за счет средств, полученных от возмещения убытков, за вычетом комиссионных сборов, инвестиционных доходов, пеней и пенсионных активов накопительных пенсионных фондов.

Организация по управлению инвестициями пенсионных активов вправе одновременно заключать соглашения об управлении пенсионными активами с двумя и более накопительными пенсионными фондами. Договор об управлении пенсионными активами оформляется в письменной форме, а несоблюдение письменной формы договора влечет за собой его недействительность. Соглашение об управлении пенсионными активами должно применять положения Соглашения о доверительном управлении.

This article examines the investment activity of the Unified Accumulative Pension Fund of the Republic of Kazakhstan, that is the concept of the investment portfolio of the pension fund, the investment management of pension assets and the heads of the organization that manages investment management of pension assets.

Pension assets of accumulative pension funds are formed from funds received from compensation for losses, less commission fees, investment income, interest and pension assets of accumulative pension funds.

The organization for the management of investment of pension assets has the right to simultaneously conclude agreements on the management of pension assets with two or more funded pension funds. The pension assets management contract is drawn up in writing, and non-observance of the written form of the contract entails its invalidity. An agreement on the management of pension assets should apply the provisions of the Trust Deed.

ГРНТИ 06.35.31

А. Т. Зарықбай

магистрант, Факультет экономики, Евразийский национальный университет имени Л. Н. Гумилева, г. Астана, 010008, Республика Казахстан
e-mail: anar.aitmukhanbet@gmail.com

**УЧЕТНАЯ ПОЛИТИКА В МАЛЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ:
МЕТОДЫ ОПТИМИЗАЦИИ**

В статье изложены основные методы оптимизации учетно-аналитической деятельности в малом бизнесе. Малый бизнес является наиболее быстро развивающейся сферой экономики страны и представляет собой один из приоритетов стратегического развития Казахстана. Возможности дальнейшего роста экономики и конкурентоспособности страны связаны с ростом малых предприятий и фирм. Основными методами оптимизации бухгалтерского учета в предприятиях малого бизнеса является применение фискальной нагрузки такого типа, при которой можно использовать льготы для плательщиков в бюджет. Применение налогового режима упрощенного декларирования дает возможность субъекту малого бизнеса использовать возможности налоговой оптимизации. Такие приемы дают возможность стимулировать развитие фирм небольшого размера и повышать заинтересованность предпринимателей в ведении малого бизнеса в Казахстане.

Ключевые слова: малый бизнес, конкурентоспособность, оптимизация, учетные инструменты

ВВЕДЕНИЕ

Условия современного развития экономики находятся в таком состоянии, что требуются значительные изменения в учетной политике малых предприятия. Программные документы Правительства и Президента РК указывают на активизацию внутренних ресурсов малого бизнеса. Поставленный приоритет в Стратегии 2050 – всесторонняя поддержка предпринимательства – ведущей силы национальной экономики, является основным направлением создания среднего класса экономически развитого общества[1].

В ней указано, что отечественное предпринимательство является движущей силой общественного развития и роста страны. Поэтому оптимизация учетно-аналитической работы в малых предприятиях является важным аспектом развития учетной деятельности. Вклад малых предприятий к 2030 году должен возрасти вдвое и станет основой экономики. Развитие малого предпринимательства характеризуется положительными тенденциями. Количество зарегистрированных субъектов малого предпринимательства на 1 января 2017 года составило 1497102 единиц, в том числе юридических лиц – 320454, индивидуальных предпринимателей 989014, крестьянских и фермерских хозяйств – 187634 единицы. По сравнению с 1999 годом, количество малых предприятий увеличилось с 29895 до 1 497 102 [2].

Прирост большого количества малых предприятий произошел за счет малого предпринимательства мелких предприятий, которые ведут упрощенный режим налогообложения. Согласно ст. 233 НК РК совокупный доход не за налоговый период составляет 1400-кратный минимальный размер заработной платы и среднесписочная численность работников 25 человек для индивидуальных предпринимателей [3].

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Основные направления повышения роли малого предпринимательства состоят в том, что стали доступными возможности финансирования субъектов малого бизнеса и значительное снижение форм ведения предпринимательства. Весомый эффект от принимаемых мер государственной политики по развитию малого бизнеса ожидается при системном анализе экономических процессов, которые происходят при воздействии внешних факторов.

Среди основных факторов повышения в работе малого бизнеса играет учетно-аналитическая система и обеспечение его необходимыми инструментами. Учетно-аналитическая система включает оперативные данные бухгалтерской отчетности и информационные ресурсы из источников статистических агентств, техническая и социальная информация, нормативно-правовая информация. Условия конкуренции, в которых действуют субъекты малого предпринимательства, заставляют все предприятия малого бизнеса использовать рычаги эффективного ведения бухгалтерского учета и финансового анализа. К ним относятся возможности использования льготных режимов и оптимальных видов ведения бухгалтерского учета. Возможным вариантом разработки системы учетно-аналитической деятельности ведения учета является схема такой системы.



Рисунок 1 – Система организации бухгалтерского учета

Выбор оптимальной формы ведения бухгалтерского учета основывается на использовании такой вида фискальной нагрузки, при которой имеются льготы по взносам в бюджет и упрощению в ведении бухгалтерского учета. При применении специального налогового режима на основе упрощенной декларации представляется уведомление в налоговый орган о применении данного режима. В данном случае применяется налоговая оптимизация, которая направлена на снижение налоговой нагрузки, или снижение размеров налоговых выплат и имеющие под собой основу использования способов, которые не противоречат законодательству [4].

Для этой цели в ходе налогового планирования определяется, какие налоги будут выплачены и каков их размер, которое предприятие будет выплачивать. Для оптимизации учетной деятельности малое предприятие может выбрать тот налоговый режим, который ему подходит. Для субъектов малого предпринимательства существует общеустановленный и специальный режимы. В случае низкой маржинальности предприятию следует применить общеустановленный налоговый режим, когда доходы незначительно превышают расходы.

В случае высокодоходных видов деятельности важно применение специальных налоговых режимов. К инструментам оптимального применения учетно-аналитической системы относятся:

- применение льгот специальных экономических зон;
- рациональный выбор формы организации;
- оптимизация налогово-учетной и аналитической политики предприятия;
- использование аутсорсинга в бизнес-процессов;
- использование в деятельности вместо договора поставки договора поручения;
- применение договора комиссии вместо договора поставки[5].

Применение льгот специальных экономических зон предполагает освобождение от определенных видов налогов, если деятельность связана с приоритетными для экономики отраслями. При выборе рациональной организационной формы важно учитывать, что дочерние компании имеют более низкую нагрузку чем филиалы, которые должны платить дополнительный налог на чистый доход. Оптимизация налоговой учетной политики помогает малым предприятиям право выбора определенных методик отражения доходов и расходов. Использование раздельного налогового учета позволяет разделить расходы по видам деятельности, а также вводить определенные законом нормы амортизации по новым зданиям.

Аутсорсинг используется предприятиями при передаче определенных функциональных параметров другому подразделению или организации. В аутсорсинг могут быть переданы управленческие функции, производственные функции, административные и технические процессы, основные средства. При такой оптимизации бизнес-процессы получают в ведение дочерние компании, которые имеют льготный налоговый режим и могут отражать расходы порывочной стоимости.

При применении договора комиссии предприятие снижает свои выплаты по НДС, так как получает комиссионные от предприятия – поставщика товаров, не приобретая их для собственной реализации. А реализованные товары являются актом реализации поставщика, которые выплачивает основные суммы по НДС.

Вместе с тем, при использовании специальных налоговых режимов существенным недостатком является возможность возмещения НДС. В этой связи при осуществлении малым бизнесом хозяйственной деятельности необходимо применять выгодные способы учета. В этих целях важно разработать учетную политику с указанием в ней оговорок в отношении

нелинейного способа амортизационных отчислений или создания резервных фондов для ремонта основных средств или других целей. Так создается возможность отсрочки по выплате налога на прибыль.

Важным аспектом является применение управленческих методов оптимизации учетно-аналитической деятельности. Такими методами являются возможности контролировать прямые расходы и управлять их распределением, чтобы они не влияли на конечный результат. Применять метод нормативного исчисления затрат и оперативно управлять их структурой.

Совершенствование налогового и финансового учета, возможности создания моделей в учетно-аналитической деятельности являются важными задачами в учете. Многие имеющиеся недочеты в налоговом управлении, строгий контроль в исполнении бумажной работы требуют от бухгалтерских служб значительного времени в предоставлении данной информации, что значительно снижает работу самой бухгалтерской службы по укреплению управленческого учета и достижению передачи управленческой информации к подразделениям компании, которая должна оптимизировать процесс хозяйственной деятельности в оперативном порядке.

ВЫВОДЫ

Дальнейшие процессы развития малого бизнеса требуют от руководителей учетной службы не только фиксации поступающей информации о деятельности предприятия, ее оценки и анализа, но предложения эффективных методов дальнейшего развития предприятия основанного на эффективном применении управленческого контроля и учета. Управленческий учет может решать вопросы дальнейшего приоритетного развития предприятия, если он основан на оценке проводимых аналитических исследований и взаимодействия со стратегическими целями предприятия. Такой подход позволяет расширить возможности управленческого учета и позволит учетной деятельности не только фиксировать доходы и расходы, но и в дальнейшем производить корректировку учетной политики и управлять структурой затрат и доходностью.

Таким образом, оптимизация учета в малом бизнесе предполагает обеспечение в предприятиях управленческих и учетных методов и подходов, которые позволяют проводить свою деятельность в условиях конкуренции и сохранять высокую прибыльность. К основным методам оптимизации управленческого учета относятся:

- использование льгот специальных экономических зон;
- оптимизационный выбор формы организации;

– реформа и совершенствование налогово-учетной и аналитической политики предприятия на основе оценки резервов и гибкости в применении подходов по снижению себестоимости;

- использование аутсорсинга бизнес-процессов;
- применение более эффективных форм договорной деятельности

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Послание народу Казахстана. Стратегия 2050 [Электронный ресурс]. – www.akorda.kz.
- 2 Агентство по статистике РК. Малое предпринимательство. Бюллетень. [Электронный ресурс]. – www.stat.gov.kz.
- 3 Налоговый Кодекс РК. //www.online.zakon/kz.
- 4 **Кузнецова, О. Н.** Налоговая нагрузка на предприятия и способы ее оптимизации // Вестник Брянского государственного университета.–2012. –№ 3.–С.34.
- 5 Как компании сэкономят на налогах, не нарушая закон [Электронный ресурс]. – www.dogovor24/kz.

Материал поступил в редакцию 11.12.17.

А. Т. Зарықбай

Есеп саясаты шағын кәсіпорындарда: оңтайландыру әдістері

Экономика факультеті,
Л. Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті,
Астана қ., 010008, Қазақстан Республикасы.
Материал баспаға 11.12.17 түсті.

A. T. Zarykbay

Accounting policy in small enterprises: optimization methods

Faculty of Economics,
L. N. Gumilyov Eurasian National University,
Astana, 010008, Republic of Kazakhstan.
Material received on 11.12.17.

Мақалада шағын бизнестегі бухгалтерлік және аналитикалық қызметті оңтайландырудың негізгі әдістері сипатталған. Шағын бизнес – ел экономикасының ең қарқынды дамып келе жатқан саласы және Қазақстан Республикасының стратегиялық дамуының

басымдықтарының бірі болып саналады. Экономиканың одан әрі осуі мен елдің бәсекеге қабілеттілігі үшін мүмкіндіктер шағын кәсіпорындар мен фирмалардың осуімен байланысты. Шағын және орта кәсіпкерлікте бухгалтерлік есепті оңтайландырудың негізгі әдістері – бюджетке төленетін төлемдердің пайдасын пайдалана алатын осы түрге салықтық жүктемені қолдану. Оңайлатылған декларацияның салық режимін қолдану үшін шағын және орта бизнес субъектісіне салықты оңтайландыру мүмкіндіктерін пайдалануға мүмкіндік береді. Мұндай қабылдаулар шағын фирмалардың дамуын ынталандыруға және кәсіпкерлердің Қазақстанда шағын бизнесті басқаруға қызығушылығын арттыруға мүмкіндік береді.

The article outlines the main methods of optimization of accounting and analytical activities in small business. Small business is the most rapidly developing sphere of the country's economy and represents one of the priorities of strategic development of Kazakhstan. The opportunities for further economic growth and the country's competitiveness are associated with the growth of small enterprises and firms. The main methods of optimization of accounting in small businesses is the application of fiscal burden of this type, where you can use the benefits for payments to the budget. The application of the tax regime of a simplified declaration enables the small business entity to use the possibilities of tax optimization. Such receptions make it possible to stimulate the development of small firms and to increase the interest of entrepreneurs in managing small businesses in Kazakhstan.

М. К. Каримбергенова¹, Д. Д. Ахметова², А. Т. Султанов³

¹PhD докторы, қауымд. профессор, Мемлекеттік басқару, бизнес және құқық факультеті, С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы;

²оқытушы, Мемлекеттік басқару, бизнес және құқық факультеті, С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы;

³аға оқытушы, Мемлекеттік басқару, бизнес және құқық факультеті, С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті, Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы

e-mail: ¹madina.pavlodar@mail.ru; ²din.pvl@mail.ru; ³almasst@mail.ru

ПАВЛОДАР ОБЛЫСЫНЫҢ АГРАРЛЫҚ СЕКТОРЫНЫҢ ДАМУЫН ЖЕТІЛДІРУДІҢ НЕГІЗГІ БАҒЫТТАРЫ

Бұл мақалада автор өңірдің аграрлық экономикасын жетілдірудің негізгі бағыттарын айқындады. Мақалада Павлодар облысының экономикасының аграрлық секторының даму үрдістеріне талдау жасалып, дамудың негізгі мәселелері мен бағыттары анықталды. Қазіргі уақытта бәсекелес күрестің шарттары өзгерді. Өнімнің өзіндік құнын және бағасын максималды төмендетуге негізделген баға бәсекелесінің орнына жоғары тұтынушылық қасиеттерге ие қасиеттері бойынша бірегей өнімді құрумен байланысты бәсекелестік келеді. Өңдейтін саланың өнімі күрделенеді, шығарылатын тауарлардың ассортименті және тұтынушылық қасиеттерінің әр-түрлілігі кеңейеді. Ескірген технологиялар нарықта талап етілетін өнімді жасай алмайды. Ресурстық қамтамасыз етілу, капиталдың айналымының жоғары жылдамдығы, тұрақты және бірқалыпты сұраныс, сонымен қатар нарықтың қолайлы конъюктурасы саланы облыстың экономикасының жетекші саласына айналдыру үшін барлық алғы шарттарды тудырады.

Кілтті сөздер: аграрлық сектор, аймақтық даму, стратегиялық даму, азық-түлік қауіпсіздігі.

КІРІСПЕ

Ауыл шаруашылығы барлық дерлік елдерде кездесетін маңызды салалардың бірі болып табылады, өйткені оған елдің азық-түліктік қауіпсіздігі байланысты.

Аграрлық-өнеркәсіптік кешен елдің ауыл шаруашылық өніміне және азық-түлігіне негізгі мұқтаждықтарын негізінен меншікті өндіріс есебінен қамтамасыз ету керек. АӨК маңызды ерекшеліктерінің арасында ауыл шаруашылық өндірісінің маусымдылығын және табиғаттық-климаттық жағдайларын өсерін, меншік түрлерінің көптігін, меншікті өнімнің есебінен (тұқымдар, жемдер, мал және т.б.) өсіп-өну қорларының қалыптасуын бөлу керек.

НЕГІЗГІ БӨЛІМ

АӨК дамуын болжаудың және жоспарлаудың басты міндеттері АӨК соңғы өнмінің көлемін максимизациялау және өнімді өндірудің көлемін және құрылымын оған деген мұқтаждықтардың көлемдеріне және құрылымына жақындату болып табылады.

Осыған байланысты үлкен және жауапты міндет түр – экономиканың аграрлық секторын дамуының сапалы жаңа деңгейіне көтеру, және сонымен оның жоғары бәсекеге қабілеттілігін қамтамасыз ету, бұл Ресеймен және Белоруссиямен бірігу жағдайларында, сонымен қатар БСҰ мүшелері.

Ауыл кәсіпкерлігінің әлеуметтік-экономикалық тиімділігін кешендік бағалау үшін ауылдық территориялардың кәсіпкерлік құрылымдарына бейімделген көрсеткіштер жүйесін енгізетін әдістемені пайдалану ұсынылады. Көрсеткіштердің ұсынылған жүйесі ауыл кәсіпкерлігінің әлеуметтік-экономикалық тиімділігінің жалпылайтын кешендік сипаттамасын беруге мүмкіндік береді.

Аталған мақсаттарға қол жеткізу Павлодар облысының табиғи-климаттық аймақтарының ерекшеліктерін ескерумен АӨК дамуының басымдылықтарын анықтаумен ажырамастай байланысты.

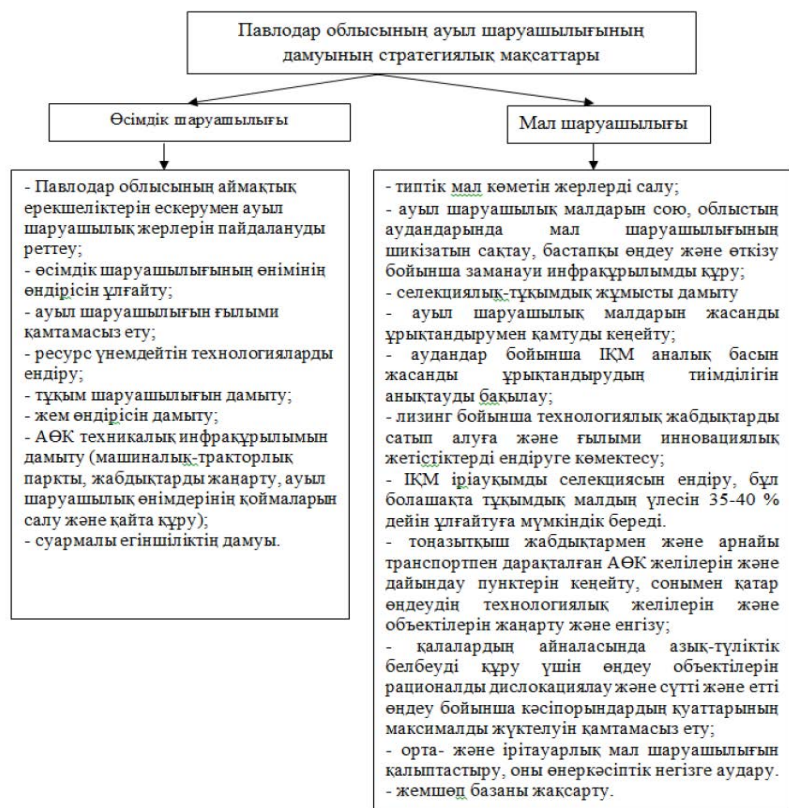
Павлодар облысының ауыл шаруашылығының дамуының стратегиялық мақсаттары 1 – суретке сәйкес келтірілген.

Саланың дамуының «өсу нүктелерін» тандаған кезде негізгі факторларды ескеру керек:

- өңірдің зональдік-географиялық ерекшеліктері;
- жемшөп базасының жағдайы;
- ауыл шаруашылық малдарының тұқымдық-өнімдік қасиеттері;
- жаңа технологияларды ендіру;
- сату нарықтарының болуы.

Осылайша, облыстың территориясы бойынша ұзындығы 700 км астам Ертіс өзеніне ағып жатыр, оның бірегей алқабы бар (200 мың га), арзан жемдермен қамтамасыз етуге мүмкіндік береді. Облыста кең жайылымдық (1974,9 мың га) және шабындық (112,7 мың га) жерлер бар, олар жыл бойы отарлап мал ұстау үшін ыңғайлы.

Суландыруда жем өндірісін дамытудың потенциалды мүмкіндігі бар: жайылмалық суарудың 73,3 мың га және жүйелі түрде суару жерлерінің 59530 га бар, олардың ішінен бүгінгі күні сәйкесінше тек 12,3 және 14,3 мың га ғана пайдаланылады.



Сурет 1 – Павлодар облысының ауыл шаруашылығының дамуының стратегиялық мақсаттары облысының АӨК дамуының тұжырымдасының негізінде құрастырылған

Ірі қалалардың жақындығы (Астананың, Қарағандының және облыстың үш қаласының) өнімді сатудың тұрақты нарығын қамтамасыз етеді.

Өңірлердің табиғи-климаттық және географиялық ерекшеліктерін ескерумен, сонымен қатар малдардың генетикасы мен селекциясы бойынша

инновациялық-ғылыми жетістіктерді пайдаланып, аудандардың дәстүрлі қалыптасқан мамандандырылуын қарқынды дамыту керек:

– сүтті мал шаруашылығы – 80–100 км радиусында өңдеудің ірі кәсіпорындары шоғырланған облыстың 3 қаласының айналасындағы өңірлер (қалалардың а.а., Павлодар, Қашыр, Шарбақты және Успенка аудандары), шалғай аудандарда – Ақтоғай, Железинка, Ертіс – меншікті өңдеудің болуының шартында;

– етті мал шаруашылығы – әрбір ауданда кем дегенде бір бордақылау алаңы болу керек, етті өндіруді өсіру малдардың рентабельді, жылдам өтетін түрлерінің есебінен жүзеге асырылады, басымдылық – қазақ ақ бас, әуликөл тұқымдары;

– қой шаруашылығы және үйірлеп жылқы өсіру – ауқымды жайылымдық жерлері бар жыл бойы жайылымда бағу мүмкіндіктері бар өңірлерде дамиды (Май, Баянауыл, Лебяжбе, Екібастұз қ. а.а.). Қойлар бойынша басымдылық – еділбай және қазақ құйрықты тұқымдарының етті-майлы бағыты және жартылай дөрекі жүнді бағыт, жылқылар бойынша – жергілікті жағдайларға бейімделген Джабе типті қазақ тұқымы;

– шошқа шаруашылығы негізінен астық ететін аудандарда, сонымен қатар меншікті жемшөп базасы болған және сату нарықтарына жақындық кезінде басқа аудандарда шоғырланған, басымдылық – орыстық ақ тұқымы;

– құс шаруашылығы – жұмыртқалы бағыттағы өнеркәсіптік құс шаруашылығы Ақсудың а.а. және Шарбақты ауданында және құс фермалары негізінен астық себетін аудандарда. Халықтың меншікті өндірістің құс етіне мұқтаждығын қамтамасыз ету үшін облыста инвестицияларды тарту есебінен бройлерлік бағыттағы құс фабрикасын салу керек.

Облыс балық шаруашылық су қорына және балық шаруашылығын және балық аулауды қарқынды дамыту үшін қолайлы жағдайларға ие. Су қоймаларында балықты жыл сайын аулау 120 тоннаны құрайды, Қ. Сәтбаев ат. каналдың су қоймаларында – 90 тонна.

Жергілікті мәнге ие 268 су қоймалары бар, оның ішінде 178 табиғат пайдаланушыларына бекітілген, 90 – резервтік қорға.

Қ. Сәтбаев ат. республикалық маңызға ие каналдың 9 су қоймаларының өнімділігі өте төмен және 5-6 кг/га құрайды. Биологиялық мелиораторларды (ақ амурды, дөңмандайды) бақылаусыз аулаудың салдарынан су өсімдіктерімен шамадан тыс өсіп кету байқалады. Уылдырықтау кезеңінде судың төмен деңгейі табиғи өніп-өсудің тиімсіздігіне әкеледі. «Қашыр балық көшеттігі» ЖШС кәсіпорынымен су қоймаларын жыл сайын тұқының сеголетқаларымен балықтандыру күтілетін нәтиже бермейді, сол уақытта сапалы балықтау кезінде балықты аулауды 200 тоннаға дейін жеткізуге болады.

Павлодар облысының ауыл шаруашылығының дамуының қарқындарын талдау көрсеткендей:

– ауыл өндірісінің құрылымының 52,6 % өсімдік шаруашылығына тиесілі және 47,4 % – мал шаруашылығына;

– облыста құс етінің, шайдың, қанттың, қойылтылған сүттің жетіспеушілігі сезіледі;

– ауыл шаруашылық бірлестіктерінің жұмыскерлерінің еңбек ақыларының деңгейі жалпы республика бойынша еңбек ақының орташа деңгейінен төмен;

– ауыл шаруашылық бірлестіктері артықшылығымен шаруа және фермерлік қожалықтармен ұсынылған;

– өңдеуді дамытуда бірқатар проблемалар да бар: өңдеудің төмен деңгейі және оны баяу өсіру, өңдейтін кәсіпорындардың қуаттарының толық жүктелмеуі, тамақтану өнімдерінің бәсекеге қабілеттілігінің жеткіліксіз деңгейі, азық-түліктің сапасының халықаралық стандарттардың негізгі талаптарына сәйкес еместігі, ауыл шаруашылық дақылдарының негізгі түрлерін өндірудің маусымдық сипаты;

– шаруа қожалықтарын айтпағанда, ірі өңдейтін кәсіпорындарда әртараптандыру үшін дайындамалар бар. Берілген жағдайларда белсенді мемлекеттік қолдау жүргізілуі керек.

Ресурстық қамтамасыз етілу, капиталдың айналымының жоғары жылдамдығы, тұрақты және бірқалыпты сұраныс, сонымен қатар нарықтың қолайлы конъюктурасы саланы облыстың экономикасының жетекші саласына айналдыру үшін барлық алғы шарттарды тудырады. Сонымен бірге, тағамдық өндірістің шикізат құраушысының потенциалын жоғарылатудың қарқынды әдістерін жеткіліксіз пайдалану саланың шетел және көршілес өңірлерден дамуының қарқынды және деңгейі бойынша қалыс қалуға әкеледі, тағамдық кешеннің тиімділігін төмендетеді және оның дамуын тежейді.

Қазіргі уақытта бәсекелес күрестің шарттары өзгерді. Өнімнің өзіндік құнын және бағасын максималды төмендетуге негізделген баға бәсекелесінің орнына жоғары тұтынушылық қасиеттерге ие қасиеттері бойынша бірегей өнімді құрумен байланысты бәсекелестік келеді.

Өңдейтін саланың өнімі күрделенеді, шығарылатын тауарлардың ассортименті және тұтынушылық қасиеттерінің әр-түрлілігі кеңейеді. Ескірген технологиялар нарықта талап етілетін өнімді жасай алмайды.

ҚОРЫТЫНДЫ

Өңдейтін салада оптимизациялауды талап ететін негізгі факторлар:

– терең өңдеу үшін бастапқы өнім (шикізат);

– соңғы өнім (тауарлық ассортименттің сапасы және шығару, өнімдердің сақтау мерзімін, өмірлік циклін ұлғайту және оларды өндірудің технологиялық циклін қысқарту);

– өнімнің сыртқы түрі (орамның дизайны және сапасы);

– өндірістің технологиясына және ұйымдастырылуына инновациялар, тауарды маркетингтік қостау;

– өндірістік циклді транспорттық қамтамасыз ету.

Соңғы жылдары аграрлық сектор елеулі өзгерістерге ұшырады. Біздің еліміздің және өңірдің экономикасын сапалы трансформациялау жоспарларының жаңалығы мен масштабын ескере отырып, бүгінгі күні ауылшаруашылық өндірісіндегі ғылым, техника және технологиялар саласындағы ең соңғы жетістіктерді енгізу білікті қызметкерлерге қажет.

ПАЙДАЛАНҒАН ДЕРЕКТЕР ТІЗІМІ

1 Концепция развития АПК Павлодарской области [Электронды ресурс]. – <http://www.analitika.kz/images/Akmaral/concept.pdf>.

2 **Кабдулшарипова, А. М.** Основные направления повышения конкурентоспособности аграрного сектора экономики Республики Казахстан. [Электронды ресурс]. – <http://www.be5.biz/>.

3 Официальный сайт [Электронды ресурс]. – <http://pavon.kz/>.

4 **Идрисова, А., Капсалямова, С. С.** Специальный налоговый режим для крестьянских (фермерских) хозяйств // Сборник статей 20 лет независимости Республики Казахстан в свете формирования гражданского общества II [Электронды ресурс]. – <http://rudocs.exdat.com>.

6 Официальный сайт [Электронды ресурс]. – <http://agointernet.org/>.

7 **Абдрахманова, М. Ж.** Экономические проблемы развития аграрного сектора Казахстана / [Электронды ресурс]. – Режим доступа http://www.rusnauka.com/6_SWMN_2015/Economics/12_188223.doc.htm.

8 **Мусина, Л. С.** Новые механизмы финансирования развития агропромышленного комплекса в рамках Государственной агропродовольственной программы до 2020 года // АгроИнформ–2–2013. – № 3 – С.8–10.

Материал баспаға 11.12.17 түсті.

М. К. Каримбергенова, Д. Д. Ахметова, А. Т. Султанов

Основные направления совершенствования развития аграрного сектора Павлодарской области

Факультет государственного управления, бизнеса и права,
Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова,
г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан.
Материал поступил в редакцию 11.12.17.

M. K. Karimbergenova, D. D. Akhmetova, A. T. Sultanov

The main direction of advancing agricultural sector development of Pavlodar region

Faculty of Public Administration, Business and Law,
S. Toraighyrov Pavlodar State University,
Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan.

Material received on 11.12.17.

В настоящей статье автор выделил основные направления совершенствования аграрной экономики области. В статье проведен анализ тенденций развития аграрного сектора экономики Павлодарской области, выявлены основные проблемы и направления развития. В настоящее время изменились условия конкурентной борьбы. На смену ценовой конкуренции, основанной на максимальном снижении себестоимости и цены продукции, приходит конкуренция, связанная с созданием уникального по своим качествам продукта с высокими потребительскими свойствами. Продукция перерабатывающей отрасли усложняется, расширяется ассортимент и разнообразие потребительских свойств выпускаемых товаров. Устаревшие технологии становятся не в состоянии производить востребованный на рынке продукт. Ресурсная обеспеченность, высокая скорость оборота капитала, устойчивый и стабильный спрос, а также благоприятная конъюнктура рынка создают все предпосылки для превращения отрасли в ведущую отрасль экономики области.

In this article, the authors singled out the main directions for improving the agrarian economy of the region. In the article the analysis of tendencies of agrarian sector development of Pavlodar region economy is carried out, the basic problems and directions of development are revealed. At present, the conditions for competition have changed. To replace the price competition, based on the maximum reduction in production costs and prices, there is competition associated with the creation of a unique product with high consumer properties. Products processing industry is complicated, expanding the range and variety of consumer properties of manufactured goods. Obsolete technologies are not able to produce a product in demand on the market. Resource security, high turnover of capital, stable demand, as well as favorable market conditions create all prerequisites for turning the industry into the leading branch of the regional economy.

ГРНТИ 06.51.51

З. С. Кенжебаева¹, А. Е. Беймбетова²

¹д.э.н., профессор, Школа «Экономики и управление», Университет «НАРХОЗ», г. Алматы, 050035, Республика Казахстан;

²к.э.н., доцент, Школа «Экономики и управление», Университет «НАРХОЗ», г. Алматы, 050035, Республика Казахстан

e-mail: ¹zere-ks@mail.ru; ²aygul.beymbetova@mail.ru

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ ЭКОНОМИКИ КАЗАХСТАНА

В статье проанализированы тенденции и новые направления развития мирового хозяйства, которые выдвинули в центр повышенного внимания как на микро-, так и на макроуровне задачу ускорения инноваций и их воздействие на рост конкурентоспособности национальной экономики. В связи с этим особую актуальность заслуживает проблема эффективного вхождения РК в мировую экономику, увеличения уровня конкурентоспособности страны, раскрытия свойств конкуренции в условиях становления «новой» экономики, а также анализа предпосылок развития конкурентных преимуществ Казахстана. Показаны уровни и факторы повышения международной конкурентоспособности экономики Казахстана. Наиболее конкурентоспособные страны мирового хозяйства откликнулись на современные глобальные процессы, активным поиском способов повышения национальных конкурентных преимуществ. В связи с этим особую актуальность заслуживает проблема вхождения РК в мировую экономику

Ключевые слова: конкурентоспособность, мировое хозяйство, национальная экономика, конкурентные преимущества.

ВВЕДЕНИЕ

В современных условиях одной из важных тенденций развития мирового хозяйства является ускорение инновационного процесса и интенсификация конкуренции на многих рынках товаров и услуг. Новые направления развития мирового хозяйства выдвинули в центр повышенного внимания как на микро-, так и на макроуровне задачу ускорения инноваций и их воздействие на рост конкурентоспособности национальной экономики. Наиболее конкурентоспособные страны мирового хозяйства откликнулись на современные глобальные процессы активным поиском способом повышения национальных конкурентных преимуществ.

В связи с этим особую актуальность заслуживает проблема эффективного вхождения РК в мировую экономику, увеличения уровня конкурентоспособности страны, раскрытия свойств конкуренции в условиях становления «новой» экономики, а также анализа предпосылок развития конкурентных преимуществ Казахстана.

Цель исследования – уровни и факторы повышения международной конкурентоспособности экономики Казахстана.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Конкурентоспособность – это обладание свойствами, создающими преимущества для субъекта экономического соревнования.

Согласно М. Портеру, конкурентоспособность национальной экономики заключается в эффективном использовании ресурсов страны, обеспечивающем гражданам высокий (повышающийся) уровень жизни [1, с. 93]. С развитием производства и под воздействием технического прогресса конкурентоспособность определяется факторами высшего уровня – инфраструктурой страны, ее научным потенциалом, уровнем образованности страны.

Для определения конкурентоспособности национальных экономик используются результаты ряда международных рейтингов. В мире наиболее признанными и авторитетными рейтингами конкурентоспособности являются:

1 Ежегодный отчет о глобальной конкурентоспособности (Всемирный экономический форум).

2 Рейтинг глобальной конкурентоспособности, составляемый Международным институтом управленческого развития (IMD).

ВЭФ обобщает ряд показателей, имеющих отношение к уровню конкурентоспособности страны в так называемом «Глобальном индексе конкурентоспособности» (ГИК). Согласно данным таблицы 1, первые места в ГИК занимают Швейцария, США, Сингапур. В десятку лидеров входят такие развитые страны, как Швейцария, США, Сингапур, Нидерланды, Германия, Гонконг, Швеция, Великобритания, Япония и Финляндия.

Таблица 1 – Первая десятка стран мира по Глобальному индексу конкурентоспособности 2017–2018

Страны	Место страны в рейтинге
1 Швейцария	1
2 США	2
3 Сингапур	3
4 Нидерланды	4
5 Германия	5

6 Гонконг	6
7 Швеция	7
8 Великобритания	8
9 Япония	9
10 Финляндия	10
Примечание : составлено по данным [2].	

По результатам Отчета о глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума (ВЭФ), 2017 года Казахстан занял 57 место. Вместе с тем по сравнению с предыдущим годом, показатели конкурентоспособности Казахстана ухудшились на 4 позиции (53 место).

Рейтинг IMD является одним из престижных и известных в области сравнения мировой конкурентоспособности стран.

В основу методологии IMD положена оценка национальной среды, способствующей конкурентоспособности по 4 факторам: Экономическая деятельность; Эффективность Правительства; Эффективность бизнеса; Инфраструктура. Факторы делятся на 20 субфакторов, вес каждого составляет 5 %. Рейтинг включает 342 показателя, 2/3 которых основаны на статистических данных и 1/3 на данных опроса. Казахстан впервые принял в нем участие в 2008 году.

По результатам Рейтинга мировой конкурентоспособности IMD–2017 года, Казахстан занял 32-е место, поднявшись на 15 позиций. Тем самым, Казахстан вернулся к позициям 2014 года (в 2014 г. – 32-е место, в 2015 г. – 34-е, в 2016 г. – 47-е).

Вместе с тем, среди стран, улучшивших свои результаты по рейтингу IMD-2017, Казахстан совершил наибольший рывок. К примеру, Китай поднялся в рейтинге на 7 позиций, Индонезия – на 6, ОАЭ – на 5.

В 2017 году в мировом рейтинге оценивались 63 страны. Наиболее конкурентоспособными странами признаны Гонконг, Швейцария и Сингапур, сместивший США с 3-го места.

Казахстан в рейтинге находится выше таких стран, как Испания (34-е место), Италия (44-е), Индия (45-е), Россия (46-е) и Турция (47-е место).

В Рейтинге мировой конкурентоспособности IMD Казахстан из 4-х факторов имеет наиболее сильные позиции по двум: «Эффективность Правительства» (19-е место, плюс 12 позиций) и «Эффективность бизнеса» (23-е место, плюс 21).

В рамках этих факторов наибольший рост позиций Казахстана наблюдается по субфакторам «Государственные финансы» (4-е место, плюс 47 позиций) и «Практика менеджмента» (14-е место, плюс 32 позиций).

Менее слабые позиции у Казахстана по факторам «Инфраструктура» (43-е место, плюс 5 позиций) и «Экономическая деятельность» (54-е место, минус 2 позиции).

Вместе с тем, по фактору «Инфраструктура» зафиксирован рост по 4-м из 5-ти его составляющих: «Базовая инфраструктура» (32-е место, улучшение на 10 позиций), «Технологическая инфраструктура» (43-е место, улучшение на 4 позиции), «Здравоохранение и окружающая среда» (53-е место, улучшение на 2 позиции) и «Образование» (35-е место, улучшение на 9 позиций).

Снижение позиций наблюдается по субфактору «Научная инфраструктура» (49-е место, ухудшение на 1 позицию).

По фактору «Экономическая деятельность» из 5-ти его составляющих произошло снижение по 3-м, включая «Занятость» (32-е место, минус 10 позиций), «Цены» (53-е место, минус 9 позиций) и «Международная торговля» (62-е место, минус 4 позиции).

В целом, по большинству субфакторов Казахстан повысил свои позиции: 15 из 20 показали рост, по 4 – позиции снизились и по одному субфактору «Общественный строй» – позиция не изменилась.

Касательно результатов опроса, по мнению респондентов, к числу наиболее привлекательных факторов экономики Казахстана относятся: стабильность и предсказуемость политик/обстановки (62 %), благоприятная бизнес-среда (54 %) и конкурентоспособная система налогообложения (44 %).

К наименее привлекательным факторам респонденты отнесли: эффективность правового поля (18 %), качество корпоративного управления (15 %) и культура научных исследований и разработок (9 %).

Вместе с тем, впервые в этом году IMD опубликовал дополнительный отчет, в котором приводится отдельный Рейтинг цифровой конкурентоспособности стран, поэтому у стран теперь две позиции в рейтингах IMD.

По результатам исследования 2017 года в Рейтинге цифровой конкурентоспособности IMD Казахстан занял 38-е место, на 5 позиций лучше по сравнению с 2016 годом.

Рейтинг цифровой конкурентоспособности – новый отчет Центра мировой конкурентоспособности IMD, впервые опубликованный в 2017 г. наряду с ежегодным Рейтингом мировой конкурентоспособности.

Стоит отметить, что критерии в области технологий всегда были частью основного рейтинга IMD. В новый Рейтинг цифровой конкурентоспособности введен ряд новых критериев для оценки способности стран внедрять и исследовать цифровые технологии, ведущие к трансформации государственной практики, бизнес-моделей и общества в целом.

В десятку лидеров в Рейтинге цифровой конкурентоспособности IMD-2017 вошли Сингапур, Швеция, США, Финляндия, Дания, Нидерланды, САР Гонконг, Швейцария, Канада и Норвегия.

В данном рейтинге Казахстан по всем 3-м факторам показал рост: «Технологии» (35-е место, плюс 7 позиций), «Готовность к будущему» (38-е место, плюс 3 позиции), «Знания» (40-е место, плюс 7 позиций).

Таким образом, благодаря восстановлению экономической активности национальной экономики в 2016 г. и роста его экономических показателей, Казахстан значительно укрепил свои позиции в мировом Рейтинге конкурентоспособности IMD.

Кроме того, к улучшению позиций привели проводимые в стране институциональные реформы, как и прогнозировалось по итогам предыдущего отчета IMD-2016 [3].

Согласно данным таблицы 2, в рейтинге конкурентоспособности стран мира 2016 г. Казахстан занял 53 место.

Таблица 2 – Рейтинг конкурентоспособности среди 138 стран мира

Страны	2016
Швейцария	1
Сингапур	2
США	3
Азербайджан	37
Россия	43
Руанда	52
Казахстан	53

По таблице 2 итоги за 2016 год в рейтинге конкурентоспособности среди 138 стран мира Казахстан занял 53-е место (42-ое место в 2015 году) с общим средним баллом 4,41 (4,49 в 2015 году). Соседями Казахстана по рейтингу в этом году стали Руанда (52-ое место) и Коста-Рика (54-ое место).

Среди стран СНГ Казахстан находится на третьем месте после Азербайджана (37-ое место) и России (43-ое место). Остальные страны СНГ расположились в следующем порядке: Грузия – 59-ое, Таджикистан – 77-ое, Армения – 79-ое, Украина – 85-ое, Молдова – 100-ое, Кыргызская Республика – 111-ое места.

Первые три места заняли Швейцария, Сингапур и США. Замыкают таблицу Йемен (138), Мавритания (137) и Чад (136). Анализируя тенденции, эксперты подчеркивают, что «10-летнее снижение открытости экономик на всех стадиях развития представляет риск для способности стран расти и внедрять инновации».

Известно, что наилучший результат Казахстана за всю историю участия в рейтинге индекса конкурентоспособности был в Отчете Всемирного экономического форума о глобальной конкурентоспособности на 2015–2016 годы. Тогда Казахстан занял 42-ое место среди 140 стран мира, улучшив свою предыдущую позицию на 8 пунктов.

В весьма авторитетном рейтинге «Doing Business 2017» Казахстан занимает 35 место. За год Казахстан поднялся на 16 позиций (прим.– в 2016 году Казахстан занимал 51 место). Всемирный Банк отметил топ-10 стран с высокой долей реформ по улучшению делового климата, где Казахстан занял 2 позицию по 7 индикаторам рейтинга. Также Казахстан отмечен как лучший реформатор в четвертый раз за последние 12 лет. Казахстан вошел в первую тройку стран рейтинга по индикатору «Защита миноритарных инвесторов», заняв 3 место.

Второй год Казахстан находится в первой десятке стран по «Исполнению контрактов» – 9 место. Сохранена позиция по индикатору «Регистрация собственности» – 18 место.

Значительный рывок Казахстана в рейтинге отмечен по индикаторам «Получение разрешений на строительство» (22 место) и «Присоединение к электрическим сетям» (75 место).

Позиции Казахстана по индикаторам «Разрешение неплатежеспособности» – 37 место, «Регистрация предприятий» – 45 место, «Налогообложение» – 60 место, «Получение кредитов» – 75 место, «Международная торговля» – 119 место.

Таблица 3 – «Ведение бизнеса» за 2016-2017 гг.

Рейтинги по категориям	DoingBusiness – 2017	DoingBusiness – 2016	Изменение
Регистрация предприятий	45	54	9↑
Получение разрешений на строительство	22	78	56↑
Подключение к системе электроснабжения	75	102	27↑
Регистрация собственности	18	18	0
Кредитование	75	70	↓5
Защита инвесторов	3	25	22↑
Налогообложение	60	57	↓3
Ведение международной торговли	119	128	9↑
Обеспечение исполнения контрактов	9	9	0
Разрешение неплатежеспособности	37	46	9↑

Примечание – составлено автором на основе источника [4]

Наряду с вышеизложенными рейтингами не менее важным является Индекс Человеческого Развития. ИЧР ежегодно рассчитывается экспертами ПРООН. Индекс представляет собой совокупный показатель развития человека в стране

и измеряет достижения страны с точки зрения состояния здоровья и долголетия, получения образования и достойного уровня жизни ее граждан.

Страны в рейтинге классифицируются по четырем категориям: страны с очень высоким уровнем ИЧР; страны с высоким уровнем ИЧР; страны со средним уровнем ИЧР; страны с низким уровнем ИЧР.

В рейтинге по ИЧР 2016 года Казахстан занял 56-е место, как и в 2015 году, и находится в категории стран с высоким уровнем человеческого развития [5].

ВЫВОДЫ

В целом, Казахстан улучшает свои позиции в международных рейтингах, при этом успехи Казахстана определяются не просто количественными показателями, но и уверенными темпами роста.

Основные направления повышения конкурентоспособности национальной экономики РК должны включать:

- 1 Развитие учреждений социальной сферы (здравоохранения, образования, пенсионной системы, жилищного строительства);
- 2 Необходимо сформировать в государстве условия для развития талантливой молодежи, увеличить поддержку научных институтских центров

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 **Портер, М.** «Международная конкуренция» – М., 1993.
- 2 The Global Competitiveness Report 2017–2018, World Economic Forum, 2017 [Электронный ресурс]. – URL: http://www.analitika.kz/docs/WEF_GlobalCompetitivenessReport_2017-18.pdf.
- 3 <https://www.zakon.kz/4861943-kazakhstan-podnyalsya-na-15-pozitsiy-v.html>.
- 4 <http://minplan.gov.kz/economy/about/567>.
- 5 Doing Business, World Bank, 2017 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.analitika.kz/images/DB17-Overview-Russian.pdf>.
- 6 nfozakon.kz/gov/2838-v-reytinge-po-ichr-2016.

Материал поступил в редакцию 11.12.17.

З. С. Кенжебаева, А. Е. Беймбетова

Қазақстан экономикасының халықаралық бәсекелестігі

«Экономика және менеджмент» мектебі,
«НАРХОЗ» университеті.

Алматы қ., 050035, Қазақстан Республикасы
Материал баспаға 11.12.17 түсті.

International competitiveness of the economy of Kazakhstan

School of Economics and Management,
«NARXOZ» University,
Almaty, 050035, Republic of Kazakhstan.
Material received on 11.12.17.

Мақалада инновацияларды жеделдету және олардың микро және макроөңірдегі ұлттық экономиканың бәсекеге қабілеттілігінің өсуіне әсер ететін әлемдік экономиканың даму тенденциялары мен жаңа бағыттары талданады. Осыған байланысты өзекті мәселені Қазақстанның әлемдік экономикаға тиімді кіруі алып отыр, елдің бәсекеге қабілеттілігінің деңгейінің артуы, «жаңа» экономиканы қалыптастыру жағдайында бәсекелестіктің ерекшеліктерін ашып көрсетілуі, сондай-ақ Қазақстанның бәсекелестік артықшылықтарын дамытудың алғышарттарын талдау. Қазақстанның экономикасының халықаралық бәсекеге қабілеттілігін арттырудың деңгейі мен факторлары көрсетілген. Әлемдік экономиканың бәсекеге қабілетті елдері қазіргі заманғы жаһандық үдерістерге ұлттық бәсекелестік артықшылықтарды арттыру жолдарын белсенді іздестіру арқылы жауап берді. Осыған орай, Қазақстанның әлемдік экономикаға енуі мәселесі өзекті болып табылады.

The article analyzes the trends and new directions in the development of the world economy, which put the focus on both micro- and macrolevels on the task of accelerating innovation and their impact on the growth of the competitiveness of the national economy. In this regard, the issue of effective entry of the RK into the world economy, increasing the level of the country's competitiveness, revealing the properties of competition in the conditions of the formation of a «new» economy, and also analysis of the prerequisites for the development of Kazakhstan's competitive advantages deserve particular relevance. The levels and factors of increasing the international competitiveness of Kazakhstan's economy are shown. The most competitive countries of the world economy responded to modern global processes by actively searching for ways to increase national competitive advantages. In connection with this, the issue of Kazakhstan's entry into the world economy deserves particular relevance.

SRSTI 06.81.85

M. A. Saitova¹, A. Zh. Musina²

¹Faculty of Public Administration, Business and Law, S. Toraihyrov Pavlodar State University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan;

²C.E.S., associate professor, Department of Finance and Accounting, Faculty of Public Administration, Business and Law, S. Toraihyrov Pavlodar State University, Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan.

e-mail: ¹m.saitova@minfin.gov.k; ²alma1404@yandex.ru

USEFULNESS OF IMPLEMENTING IFRS FOR STAKEHOLDERS IN KAZAKHSTAN: THE CASE OF REPORTING

This report discusses the relevance of international financial reporting standards (IFRS) to emerging economies in general and Kazakhstan in particular. It uses evidence from interviews conducted with senior auditors from two Big Four accountancy firms in Kazakhstan and prior studies exploring IFRS implementation in emerging economies to shed light on how complex institutional and cultural factors influence accounting. The findings suggest that accounting practices in Kazakhstan are dominated by the historically inherited institutionalised accounting system of the Soviet Union era, when corporate reporting was primarily geared towards meeting the needs of government agencies such as Statistics Committee and tax authorities. The main problems of implementing IFRS in Kazakhstan were pressures to comply with tax codes and the early stage of development of the accounting profession with the consequent lack of IFRS expertise and deficient IFRS enforcement mechanisms.

Keywords: international financial reporting standards, IFRS, implementation, accounting, emerging economies, Kazakhstan.

INTRODUCTION

Recently, the adoption of international financial reporting standards (IFRS) has been at the forefront of the agenda of a number of countries worldwide. This is partly attributable to the globalisation of capital markets, increased international trade and cooperation, and the desire to improve the transparency, quality and comparability of financial statements prepared under different generally accepted accounting principles (GAAP).

However, a number of researchers have suggested that financial statements prepared on the basis of national GAAP may not meet the accounting information needs of international investors and creditors whose decisions are international in scope. While a number of studies have suggested that accounting systems should reflect differences in culture, economic systems and institutional settings few studies have explored the influence of institutional and cultural factors in the context of emerging economies. This paper addresses this gap in the literature by examining key institutional and cultural factors that may affect IFRS adoption in emerging economies in general and Kazakhstan in particular. It specifically examines the following research question: how relevant are IFRS to the emerging economy of Kazakhstan?

Kazakhstan is an emerging economy which is undergoing rapid economic liberalisation and development. It has embraced privatisation and market forces by moving away from central bureaucratic planning under the former Soviet Union, removing trade barriers, reducing the number of government-owned enterprises, and creating a financial sector to facilitate growth and the movement of private capital. The dramatic increase in foreign direct investment inflows from USD 2 billion in 2005 to USD 14 billion in 2008, has resulted in a corresponding need to discharge accountability to international investors (OECD, 2012), and has brought IFRS to the forefront of the agenda of corporations and regulators. However, implementing IFRS is a challenging process, especially to Soviet Union and ex-communist bloc countries of Europe, and China because it requires changes not only to political institutions but also to socio-cultural values and established ways of doing things.

This study uses data collected from interviews conducted with senior auditors from two Big Four accountancy firms in Kazakhstan and prior studies exploring IFRS implementation of IFRS in emerging economies. The rationale for interviewing auditors is because of their expertise and knowledge regarding the implementation of IFRS by Kazakh companies in various industries.

MAIN PART

A number of studies have explored the influence of institutional factors on accounting practices. Institutional theorists argue that legitimacy is conferred upon organisations that deliver according to society's cultural norms and values. However, if societal expectations regarding the legitimacy of a government or an organisation are not met then its 'contract' for existence is effectively revoked by society. Carpenter and Feroz state that successful governments are those that gain support and legitimacy by conforming to social pressures and resorting 'to

legitimacy rituals to demonstrate social and economic fitness' in order to obtain resources and increase their survival capabilities.

Gray and Perera argue that international differences in accounting practices are attributable to differences in socio-economic, historical, cultural and political contexts. Ashraf and Ghani suggest that accounting practices in different parts of the world are shaped by the stage of economic development, structure of corporate ownership, financial system, legislation (code law vs. common law), tax legislation, and education, among others. Indeed, during the Soviet era accounting system (more specifically, uniform book-keeping) was a key administrative tool used by state enterprises for planning, target setting and controlling government departments and agencies. However, after the collapse of the Socialist regime of the Soviet Union and Eastern bloc countries, ex-communist countries started to move towards free market economy by radically reforming their institutional structures, economic systems and accounting systems and following established Western/capitalist models and systems. In short, reforms to accounting systems and institutional structures were the result of systemic turbulences and to gain societal legitimacy by conforming to accepted norms and practices.

Accounting regulators play an important role in international accounting convergence or harmonisation have pointed out that under the coercive power of international investors and regulators «domestic listed firms are forced to play the accounting game by global rules». For example, the International Accounting Standards Board (IASB) and the US Financial Accounting Standards Board (FASB) have been working together since 2002 to harmonise IFRSs and US GAAP. Although a standard set of high quality global is desirable to achieve consistency, the focus of standard setters is on achieving convergence or harmony. Self-preservation and political motives are apparent in the IASB's policy pronouncements, which may arguably offset the benefits of convergence. However, in the light of the progress achieved by the two major accounting standard setters, in 2007 the US Securities and Exchange Commission (SEC) the requirement for non-US companies registered in the USA to reconcile their financial reports with US GAAP if their accounts complied with IFRSs.

Many researchers have expressed concerns regarding the appropriateness of Anglo-American accounting standards in less developed countries. They suggest that developing countries should develop their own accounting standards to reflect differences in their local environment. The IASB tends to promulgate accounting standards that are relevant to developed countries with dominant private sector and developed capital markets, where the major users of accounting information are analysts, dispersed shareholders and creditors so

that the conceptual framework for developing IFRS is oriented towards these major accounting information users. However, in emerging countries' capital markets are relatively underdeveloped and the public sector is relatively more influential than private sectors, and the needs of users may be different.

Samuels and Oliga argue that imposing international accounting standards that have been developed in an environment with a different set of economic, cultural, religious and social conditions may not only be irrelevant or dysfunctional for developing countries but could also be harmful and counterproductive. De jure or mandatory adoption of IFRS would probably not lead to de facto improvement at the micro level, as actual practices are shaped by complex economic, political, legal and institutional factors. In this respect, Ball argues that China's adoption of IFRS for foreign-owned entities has neither significantly changed the actual financial reporting practices nor improved the quality of financial statements. In the case of Pakistan, Ashraf and Ghani claim that the quality of accounting information has not improved as IFRS adoption was hampered by corruption, deficient judicial and legal systems which were incapable of protecting interests of shareholders and enforcing laws and regulations.

Perera states that accounting standards should mirror the dynamic and ever-changing social, economic, legal and cultural circumstances prevailing in those countries and cater for the ever-changing needs of users of accounting information. Whittington criticises the current conceptual framework of decision-usefulness used to develop IFRS on the grounds that its main purpose is to provide forward-looking information to predict future cash flows and is concerned with buy or hold or sell decisions of investors, whereas the stewardship functions of accounting are inadequately covered. The notion of stewardship is based on the agency theory and concerned with monitoring the actions of the agent and implies a more prudent and conservative approach to accounting such that financial statements show how the current situation had arisen due to past events and actions of the agent. Thus IFRS may not be appropriate to many countries with underdeveloped capital markets, where the owners of private enterprises are not dispersed and are primarily concerned with monitoring of the actions of the agents as opposed to making buy or sell or hold decisions. In these countries a set of accounting standards developed on the basis of the stewardship conceptual framework would probably be more relevant. This is because, as Whittington suggests, the idea of stewardship advances «accountability by the management board of an entity to its proprietors». Similarly, state that the decision usefulness paradigm, which currently dominates accounting theory, does not enable management to simultaneously discharge its primary stewardship responsibility to society and its secondary stewardship responsibility to shareholders.

Sucher and Jindrichovska argue that in the emerging economy of Czech Republic where accounting system is regulated by the Ministry of Finance, there could potentially be problems with IFRS implementation since the Ministry of Finance has a vested interest in the information needs of tax authorities. Similarly, in the emerging economy of Kazakhstan, the Ministry of Finance which has significant influence over accounting standard setting and adoption may place greater emphasis on legal form rather than on economic substance in financial reporting practices oriented particularly to the needs of tax authorities. Thus identifying the primary users of financial statement users is an important step towards ensuring that accounting standards meet their varied and often conflicting needs.

Based on 35 responses from a survey of companies which have implemented IFRS, identified a number of issues which have hindered IFRS implementation in Kazakhstan. Some of these were: contradictions with the Tax Code, underdeveloped capital markets, differences in financial system where banks are primary users of financial statements, inappropriate software programs which are unable to generate proper accounting information needed for more extensive IFRS-based disclosures and lack of expertise to implement IFRS report on accounting codes in Kazakhstan.

The availability of qualified accountants together with the stage of development of the accounting professions in emerging economies would determine how IFRS is implemented. Although Kazakhstan has a very embryonic accounting profession, it has adopted IFRS due to the country's desire to increase and stimulate foreign investments. In the case of Poland, found a lack of educational support and infrastructure for implementing IFRS. Lack of expertise to implement and lack of capacity and consistency in enforcement are, perhaps reasons against adoption of IFRS.

Sucher and Jindrichovska identified that in the emerging economy of Czech Republic, where the Ministry of Finance has considerable power over accounting and tax matters, accounting practices were more form over substance and tax-oriented since primary financial statement users were tax inspectorates. IFRS implementation problems were compounded by underdeveloped stock markets distorting fair values used under IFRS. Despite the claimed orientation towards investors and substance over form accounting, in practice the local accounting practices were primarily form over substance with an emphasis on rigid compliance with tax and accounting legislation of tax authorities, rather than focusing on showing economic reality implying that in emerging economies tax authorities are powerful and influential. In this respect, Sucher and Bychkova suggest that in Russia «tax inspectorate still exercise a strong influence over

enterprise's preparation of financial statements» and local audit firms view the primary objective of audit as ensuring compliance with tax rules.

Legal system exerts substantial influence on accounting practices and may hinder IFRS implementation. In Common law Anglo-American countries, developed equity markets are major sources of finance, legislation system is oriented on protecting the interest of dispersed shareholders, and accounting reports are oriented towards showing economic reality (substance over form) in a transparent and reliable manner. However, in code law countries funding primarily comes from governments and banks so that financial reporting practices are less transparent, more creditor-oriented, more form over substance and aligned with tax rules. Indeed, in Common law countries tax legislations do not have major influence on accounting systems/practices such that tax accounting and financial accounting are considered as separate functions, whereas in Code-law countries the influence of Tax Legislation is so pervasive that tax accounting and financial accounting are aligned as organic whole. In Germany tax accounting and financial accounting were mirror image of each other and called *Massgeblichkeitsprinzip*, but ceased under the fourth directive of the European Union mandating IFRS compliant consolidated financial reporting to be prepared for all publicly traded companies. However, in European Union countries where tax system and accounting system are interdependent, disclosures concerning tax are allowed implying that tax legislation may have a substantial influence on accounting. Variations in financial reporting were primarily explained by different levels of interdependence between taxation and accounting. Kazakhstan exhibits features similar to other code law countries and follows Continental model of accounting of form over substance, suggesting that tax issues may dominate accounting issues.

The interviewees indicated that there was a general improvement in the quality of financial reporting since IFRS implementation, primarily because cash-based accounting standards (e.g., KAS) were unable to effectively meet the information needs of investors which have gained importance over the years in Kazakhstan. The global financial crisis also played a role in reshaping financial reporting in Kazakhstan, as banks started to demand IFRS compliant financial information when previously the decisions to grant credit were primarily based on collateral and relationships. As one of the interviewees pointed out: "With the financial crisis we are getting away from collateral and relationship based lending by the banking organizations to really looking at the operations of an entity. I think this is where IFRS comes in as it enables better understanding what the real economics of the business is and that's not lending you \$ 1,000,000 based on a plant or land you

have. Banks want to see a business plan, financial statements, cash flows and debt service plans, in addition to collaterals to assess creditworthiness».

The shift towards providing loans based on reliable IFRS financials was explained by high volume of bad loans arising from relationship-based lending, and the fall in the value of collaterals during the financial crisis. It was also noted that IFRS provide a wealth of information, covering gaps in both the Tax Code and KAS which are unable to keep pace with the rapidly growing economy and address complex business transactions. As noted by an interviewee: «There are a lot of details in IFRS regarding how you treat and how you determine certain derivatives or how you treat reserves or provisions for employee pensions, etc. But we have nothing in tax law governing these. Kazakhstan is a very quickly developing market and so are the financial instruments relating to oil and gas accounting. We see hedging transactions, puts and calls, and a lot of pretty sophisticated transactions that the tax law doesn't address, so having that underlying blanket of IFRS that does address those types of things is good».

Interviewees generally concurred that IFRS can better show economic reality and is more comprehensive compared with KAS. For example, Interviewee J2 explained the limitations of KAS vis a vis IFRS as follows: «KAS compliant financial statements do not disclose and recognize all the future liabilities (e.g., Asset retirement obligation related to subsoil-use contracts and social obligations). There is no guidance in KAS concerning allowances/provisions on bad debts. Indeed, there are substantial gaps in KAS which comprise of a total number of 209 pages compared with IFRS which comprise of more than 2000 pages. KAS are cash-based accounting standards as compared to IFRS».

CONCLUSIONS

Whilst undoubtedly the adoption of IFRS brings the benefit of improved transparency and accountability, the literature and the preliminary findings presented in this paper casts doubt on its suitability to Kazakhstan. The key argument is that a 'one-fits all approach' would be dysfunctional, due to differences in institutional structure and cultural context of Kazakhstan.

The adoption of IFRS has the potential to contribute to the development of the capital market of Kazakhstan by reducing the cost of capital through providing information enabling foreign investors to better assess the risk profile of business entities. High quality accounting information may also lead to more efficient allocation of financial resources by enabling managers to make informed decisions. IFRS's appeal has also increased due to globalisation and fluidity of capital flows across borders. However, the adoption and diffusion of IFRS may be politically influenced by powerful international financial institutions

required IFRS adoption in financially distressed countries in exchange for rescue packages. In Kazakhstan, the support of IFRS by political organisations such as the Ministry of Finance and professional accountancy bodies may be instrumental to the successful adoption of IFRS. Whilst IFRS adoption may better portray economic reality of an enterprise in a comparable manner to suit the needs of international investors, local GAAP may better serve the purpose of meeting the information and stewardship needs of tax authorities, small investors and the community.

Whilst from a cultural and institutional perspective IFRS may not be appropriate to Kazakhstan, due to institutional arrangements (enforcement mechanisms, taxation, legislation), mentality of local accountants (e.g., most of them were trained during Soviet times), high power distance (fear of government authorities) and low individualism, the economic arguments may in the long run outweigh and alleviate these concerns. Although rules-based/uniform accounting standards may be currently more suitable given their compatibility with the current structures in place, principles-based IFRS better fit with the new capitalist and free market ideals embraced by Kazakhstan. Changes in the institutional and cultural environments are required to ease the implementation of new accounting technologies for greater compatibility and success.

The findings of this study may be relevant to emerging ex-communist countries where tax authorities and other government agencies are considered the prime users of financial statements and legal form over substance prevail. However, additional research is required to shed light on whether, similar to Kazakhstan, these countries are characterised by: the communist-mentality of accountants preferring prescriptive and more uniform rules as opposed to using professional judgment, insufficient IFRS education, historical legacy of tax-driven accounting regime and culture, code-law system and coercive power of government agencies marginalising the needs of other stakeholders. Prior to adopting a set of financial reporting standards in ex-communist bloc countries, more thought is required regarding the purpose of corporate reporting, for example, whether corporate reporting should reflect the legal form of transactions or the economic substance of transactions, or alternatively, whether it should be tailored to meet the needs and expectations of specific stakeholder groups.

REFERENCES

1 Transformation of financial statements from the Local GAAP in IFRS [Electronic resource]. – msfo.buh-nauka.com.

2 The concept of development of the accounting and auditing system in the Republic of Kazakhstan for 2012–2014. – P. 39–42.

3 **Zhakupov, G. S. Zulgarina, I. A.** «Problems of transition to international financial reporting standards».

4 **Kalieva, D.** The situation with IFRS in the Republic of Kazakhstan. – IFRS 2 (38). – 2007. – P.7.

5 **Radostovets, V. K.** Financial and management accounting at the enterprise. – Almaty : NASU «Centeraudit», 1997.

6 **Glushkov, I. V.** Accounting in a modern enterprise. – Moscow : «Knorus», Novosibirsk : «Ekor», 2001. – 225 p.

7 **Erzhanov, M. S., Erzhanova, S.** Accounting policy. – Almaty : Karazhat karzhat, 1997. – 220 p.

Material received on 11.12.17.

М. А. Саитова, А. Ж. Мусина

Мүдделі тараптар үшін Қазақстандағы ХҚЕС-ын іске асыру қажеттілігі: есеп беру жағдайы

Мемлекеттік басқару, бизнес және құқық факультеті,
С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті,
Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы.
Материал баспаға 11.12.17 түсті.

М. А. Саитова, А. Ж. Мусина

Необходимость внедрения МСФО в Казахстане для заинтересованных сторон: случай отчетности

Факультет государственного управления, бизнеса и права,
Павлодарский государственный университет
имени С. Торайгырова, г. Павлодар,
140008, Республика Казахстан.
Материал поступил в редакцию 11.12.17.

Осы мақалада халықаралық қаржы есептілігінің стандарттарының (ХҚЕС) тұтастай алғанда дамушы елдер мен Қазақстанға қатысты өзектілігін қарастырады. Ол Қазақстандағы екі үлкен төрт компаниядан аға аудиторлармен жүргізілген әңгімелерден және зерттеу жүргізген зерттеулерден дәлелдемелерді пайдаланады. Қорытындылар Қазақстанда есеп беру тәжірибесі Кеңес Одағының тарихи мұраланған институттан бухгалтерлік

жүйесі болып табылады, бұл кезде корпоративтік есептілік, ең алдымен, статистика комитеті мен салық органдары сияқты мемлекеттік органдардың қажеттіліктерін қанағаттандыруға бағытталған. ХҚЕС қолдану тетіктерін енгізудің негізгі мәселелері.

В этой статье рассматривается актуальность международных стандартов финансовой отчетности (МСФО) для стран с развивающейся экономикой в целом и Казахстана в частности. Он использует данные из интервью, проведенных с участием старших аудиторов двух крупных компаний в Казахстане и предыдущих исследований. Полученные данные заключаются в том, что в практике бухгалтерского учета в Казахстане доминирует исторически унаследованная институционализируемая система бухгалтерского учета в Советском Союзе, когда корпоративная отчетность в первую очередь ориентирована на удовлетворение потребностей государственных органов, таких как Комитет статистики и налоговые органы. Основные проблемы внедрения механизмов обеспечения соблюдения МСФО.

ГРНТИ 82.13.11

С. А. Склярук

магистрант, Факультет государственного управления, бизнеса и права, Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан
e-mail: kaliev7719@mail.ru

**МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ
РАЗВИТИЕМ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО РЕСУРСА ОРГАНИЗАЦИИ**

В работе анализируются системные и структурно-функциональные подходы в управлении развитием человеческого ресурса в организации. Рассматриваются задачи управления человеческим ресурсом организации в условиях изменчивости внешних и внутренних факторов организации. Автором проводится сравнительный анализ управления развитием человеческого ресурса в организации в рамках системного и структурно-функционального подходов, а также приводятся наиболее распространенные из современных способов реализации структурно-функционального подхода к развитию человеческого ресурса организации.

С точки зрения автора, первоначальным моментом системы управления человеческим ресурсом, в общем, и системы управления развитием человеческого ресурса, в частности, с позиции системного подхода является наличие общей цели всей совокупности компонентов системы. Проанализированы способы реализации структурно-функционального подхода в управлении развитием человеческого ресурса.

Ключевые слова: человеческий ресурс, системный подход, структурно-функциональный подход, менеджмент, наставничество.

ВВЕДЕНИЕ

В рыночной экономике управление человеческим ресурсом организации и его своевременное развитие является залогом ее успешного функционирования. Развитие человеческого ресурса представляет собой комплекс мер, включающих профессиональное обучение, переподготовку и повышение квалификации кадров, а также планирование карьеры персонала организации. Цель развития человеческого ресурса сводится к обеспечению организации хорошо подготовленными работниками в соответствии с ее целями и стратегией развития. И здесь на первый план выходят качественные характеристики работников: навыки и умения, ответственность и заинтересованность в труде, способность к обучению и приверженность к развитию собственных знаний.

В настоящей работе в целях соединения различных предметных представлений управления развитием человеческого ресурса и организационного развития применяется системный подход и его современные реализации.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Важнейшей тенденцией развития менеджмента в последние десятилетия становится системный подход, который рассматривается как способ управленческого мышления, позволяющий представить целостно и комплексно управление развитием человеческого ресурса организации в сложной рыночной среде. В основе системного подхода лежит принцип комплексности, предполагающий учет всех факторов воздействия на систему управления людьми в организации, и принцип системности, рассматривающий управление человеческим ресурсом как целостную систему формирования, развития и использования трудовых и творческих способностей работников для достижения стратегических целей предприятия.

Для более точного определения и анализа системы управления развитием человеческого ресурса раскроем понятие «система». В научной литературе можно встретить различное толкование этого понятия, но наиболее емким по содержанию, на наш взгляд, является определение, данное В. Г. Афанасьевым: «Система – это совокупность объектов, взаимодействие которых обуславливает наличие интегративных качеств, не свойственных образующих ее частям, компонентам» [1, с. 59]. Интегративное качество, целостность являются одним из признаков, отличающих системные объекты от несистемных.

К системообразующим факторам системы управления человеческим ресурсом относятся:

- наличие общей цели всей совокупности компонентов системы;
- подчинение задач каждого компонента общей цели системы;
- наличие факторов влияния на систему;
- взаимосвязь между компонентами системы;
- наличие субъектов и объектов управления.

Рассмотрим управление развитием человеческого ресурса организации с позиции системного подхода.

Первоначальным моментом системы управления человеческим ресурсом в общем и системы управления развитием человеческого ресурса, в частности, с позиции системного подхода является наличие общей цели всей совокупности компонентов системы.

Целью управления человеческим ресурсом в организации, равно, как и целью управления развитием человеческого ресурса в организации является повышение эффективности использования человеческого ресурса организации. В данном моменте прослеживается системообразующий фактор.

Далее, к системообразующим факторам относится наличие собственных специфических задач каждого компонента системы и одновременное подчинение этих задач общей цели системы. Данный момент можно проследить на рисунке 1.3.

Как видно из рисунка 1, управление человеческим ресурсом в организации связано с решением определенных задач: формированием человеческого ресурса, использованием человеческого ресурса и развитием человеческого ресурса. Каждая из задач имеет свои специфические подзадачи.

В системе управления человеческим ресурсом каждая из вышеназванных подсистем как структурный элемент занимает строго определенное место. Ключевое значение в современных организациях приобретает подсистема развития человеческого ресурса, которая предполагает:

- профессиональное обучение;
- повышение квалификации и переподготовку;
- ротацию;
- делегирование полномочий;
- планирование карьеры;
- участие в управлении предприятием.



Рисунок 1 – Задачи управления человеческим ресурсом организации в условиях изменчивости внешних и внутренних факторов организации

Применение системного подхода связано с раскрытием внешних и внутренних факторов, воздействующих на эффективность управления человеческим ресурсом. Из рисунка 1 также видно, что факторы влияния на систему присутствуют.

Практика управления показывает, что любую систему управления нужно формировать в соответствии с определенными принципами (положениями):

- принцип комплексности, т.е. необходимость учета всех факторов, воздействующих на систему управления человеческим ресурсом;
- принцип перспективности – проектирование системы управления человеческим ресурсом «из видения будущего» с учетом перспектив стратегического развития организации;
- принцип целостности: система управления человеческим ресурсом – это не как сумма составляющих ее элементов, а ограниченная система, обладающая собственными свойствами и согласованно взаимодействующая с другими подсистемами;
- принцип соответствия – соразмерность элементов системы управления человеческим ресурсом по трудоемкости, объему деятельности, норме подчиненности. Данный принцип определяет рациональность взаимодействия между звеньями, подразделениями, ритмичность работы, дисциплину деятельности;
- принцип эффективности системы управления человеческим ресурсом предполагает учет соотношения инвестиций на развитие человеческого ресурса и результатов деятельности организации.

Система управления развитием человеческого ресурса характеризуется наличием объекта и субъекта управления. Традиционно объектом системы управления персоналом считают работников, группы, коллектив в целом, на которое направлено управленческое воздействие. В качестве субъектов управления рассматривается функциональный и линейный управленческий персонал, осуществляющий это воздействие на управляемый объект.

Таким образом, системный подход научно обоснован и может применяться в процессе анализа, оценки, построения и координации системы управления развитием человеческого ресурса.

Разновидностью системного подхода является структурно-функциональный подход к развитию человеческого ресурса организации. Отправной точкой данного подхода является понятие функции каждой системной единицы (работника) по отношению к системе как целому (функционированию предприятия).

Сущность структурно-функционального подхода заключается в разделении сложного объекта на составляющие, изучении связей между ними и в определении присущих им специфических функций (ролей), направленных на удовлетворение соответствующих потребностей системы управления персоналом с учетом целостности последней и ее взаимодействия с внешней средой.

В структурно-функциональном подходе за объект управления принимается «действие» (функция), а социально-экономическая система представляется как совокупность сложных социально-экономических систем действия (концепция Т. Парсонса, Р. Мертона).

Для структурно-функционального подхода в управлении человеческим ресурсом характерны следующие черты:

- каждая функция, реализуемая организацией (либо отдельным работником) должна быть закреплена соответствующим документом;
- одна функция не может быть закреплена за несколькими организационными звеньями предприятия.

Развитие человеческого ресурса в рамках системного подхода предполагает всестороннее развитие работника, как в профессиональном, так и личностном плане. В структурно-функциональном подходе человеческий ресурс рассматривается как способ обеспечения той или иной функции организации, и развитие человеческого ресурса при данном подходе подразумевает совершенствование определенных функций (действий) работника при обеспечении целостности всей системы управления.

Сущностные особенности человеческого ресурса связаны с характеристикой человека как уникального обладателя симбиоза психики и сознания, реализуя который, он оказывает исключительное влияние на процессы общественного воспроизводства и развития в целом. Иначе говоря, в отличие от материальных, финансовых, информационных и др. видов ресурсов люди наделены эмоциями и интеллектом; способны к постоянному развитию и самосовершенствованию; осуществляют целенаправленную деятельность.

Развитие человеческого ресурса организации при использовании системного и структурно-функционального подходов можно определить через характеристику его показателей, которые представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Сравнительная характеристика управления развитием человеческого ресурса в организации в рамках системного и структурно-функционального подходов [2, с. 312]

Сфера	Характеристика	Системный подход	Структурно-функциональный подход
1	2	3	4
Объект воздействия	Представляет совокупность функционально связанных между собой элементов, связей, зависимостей, изменяющихся с преобразованием во внутреннем строении, структуре. Развитие происходит процессуально в определенных условиях взаимодействия с «соседними системами».	Работник, его профессиональные обязанности и качества.	Функции (действия) работника и их влияние на общую структуру организации.
Механизм управления развитием	Характеризуется количеством составляющих элементов, порядком их расположения и качественными изменениями в процессе развития.	Системный механизм, предполагающий воздействие на конкретный объект управления и измерение результатов этого воздействия.	Механизм воздействия на функцию с учетом ее влияния на эффективность и стабильность всей системы.
Источник развития	Возникает в результате противоречий между старым и новым.	В основном обучение новым навыкам.	Новое действие, реализующее конкретную функцию не в ущерб всей системе
Форма развития	Эволюционная (медленная, постепенная, качественное изменение); революционная (внезапная, резкая, скачкообразная) смена качественных характеристик в структуре объекта.	Эволюционная	Эволюционная
Направленность	Прогрессивная; регрессивная.	Прогрессивная	Прогрессивная
Динамика	Времени, темпов роста.	В течение определенного количества времени (чаще 2-3 месяца).	

Таким образом, системный и структурно-функциональный подходы обладают схожими чертами в сферах: формы, направленности и динамики развития. Однако система управления развитием человеческого ресурса, применяемая в рамках структурно-функционального подхода не тождественна системе управления развитием человеческого ресурса с позиции системного подхода, которая, по сути, является системой управления кадровым составом организации.

Структурно-функциональный подход учитывает не только организационно-структурную модель системы, методы и способы повышения ее эффективности, но и то, что человеческий ресурс организации – система нестабильная, поведенчески сложная, взаимозависимая внутри своих элементов.

Поэтому, хотя с позиции управления персоналом организации как системой обеспечения эффективности функционирования организации системный подход применим, однако, с учетом того, что, как нами уже выявлено в предыдущих пунктах, человеческий ресурс является более масштабным

понятием, чем экономический ресурс, поскольку обладает социокультурными, интеллектуальными и духовными характеристиками, управлять его развитием необходимо с позиции структурно-функционального подхода, поскольку он учитывает нестабильность и неустойчивость данной управленческой системы.

Структурно-функциональный подход в управлении развитием человеческого ресурса можно реализовать следующими способами, учитывающими взаимозависимость функций в общей структуре, такими как:

- «Саморазвивающаяся организация»;
- наставничество;
- «Job Shadowing» («следование как тень»);
- коучинг;
- «Buddying» («партнерство»).

Наиболее распространенные из современных подходов к развитию человеческих ресурсов и их краткие характеристики представлены в таблице 2.

Представленные в таблице 2 способы реализации структурно-функционального подхода учитывают все особенности системы управления человеческим ресурсом организации, такие как: наличие у объектов системы собственных функций, взаимосвязь функций внутри системы, влияние развитие одних функций на эффективность и стабильность структуры в целом.

Таблица 2 – Наиболее распространенные из современных способов реализации структурно-функционального подхода к развитию человеческого ресурса организации

Модели и методы	Характеристика
1	2
«Саморазвивающаяся организация»	Это организация, в которой обучение представляет собой неотъемлемую часть её развития. Оно стало составляющей корпоративной культуры, где на всех уровнях используется преданность сотрудников предприятию, стремление к саморазвитию и способность к обучению. Организация существует как единое целое и находится в процессе постоянного самосовершенствования.
Наставничество	Один из методов обучения и развития персонала, при котором более опытный сотрудник (ментор/наставник) делится имеющимися знаниями со своим подопечным (учеником) на протяжении определенного времени, с целью помочь ему более эффективно выполнять работу.
«Job Shadowing» («следование как тень»)	Метод обучения тех, кто собирается работать в компании. Суть его заключается в том, что обучающийся сопровождает опытного сотрудника в реальной рабочей обстановке, следит за ним, как «тень», в течение рабочего дня.
Коучинг	Это процесс сотрудничества, партнерства между коучем (преподавателем) и сотрудником организации, который желает и готов участвовать в коучинге, с тем, чтобы развивать свой потенциал для достижения личных и корпоративных бизнес-результатов.
«Buddying»	Это, поддержка, помощь, в какой-то мере руководство и защита одного человека другим для того, чтобы были достигнуты его результаты и цели. Система «buddying» основана на предоставлении друг другу объективной и честной обратной связи и поддержке в выполнении целей и задач (как личных, так и корпоративных), в освоении новых навыков.

ВЫВОДЫ

В соответствии с тем, что целью исследования в данной работе является изучение теоретико-методологических и методических основ управления развитием человеческого ресурса организации, а также оценка степени применения метода наставничества в управлении развитием человеческого ресурса, в рамках данной магистерской диссертации более широко будет рассмотрены научно-методологические аспекты данного метода, а также проведен обзор действующей практики его применения в организации.

Таким образом, разработанная логическая схема исследования основывается на теоретических и практических положениях. В рамках данной логической схемы исследование наставничества будет обосновано как эффективно-действующий инструмент реализации структурно-функционального подхода к управлению развитием человеческого ресурса в организации, а также будут разработаны рекомендации по формированию системы наставничества в организации.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Щегорцов, В. А., Щербин, В. А., Таран, В. А., Удалов, Ф. Е., Удалов, О. Ф., Горнев, А. З. Персонал предприятия: стратегия развития // Служба кадров. – 2007. – С. 142.

2 Сагитдинов, М. П. Оценка эффективности работы персонала // Вопросы экономики. – 2007. – С. 341.

Материал поступил в редакцию 11.12.17.

C. A. Sklyaruk

Ұйымдардағы адами ресурстардың дамуын басқарудағы әдіснамалық негіздері

Мемлекеттік басқару, бизнес және құқық факультеті,
С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті,
Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы.
Материал баспаға 11.12.17 түсті.

S. A. Sklyaruk

Methodological bases for managing the development of the organization's human resources

Faculty of Public Administration, Business and Law,
S. Toraihyrov Pavlodar State University,
Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan.
Material received on 11.12.17.

Мақалада ұйымдарда адами ресурстарды басқаруды дамытудағы жүйелілік және құрылымдық-функциональдық алғышарттары талқыланады. Ұйымдардағы ішкі және сыртқы факторлардың өзгерістері шартында ұйымдардағы адами ресурстарды басқару міндеттері қарастырылады. Автормен жүйелілік және құрылымдық-функциональдық алғышарттар төңірегінде адами ресурстарды дамытуды басқаруға салыстырмалы талдау жасау жүргізілген. Сондай-ақ, ұйымдардағы адами ресурстарды дамытуға арналған құрылымдық-функциональдық алғышарттарды дайындау әдістері қарастырылған.

Мақала авторының көзқарасы бойынша, адами ресурстарды басқарудың жүйесің, жалпы алғанда, және адами ресурстарды басқарудың жүйесің ерекше қарастырғанда жүйелілік көзқарастың тұрғысынан, осы түсініктің негізі болып келетін барлық жүйенің компоненттері жүйелілігінің жалпы мақсаты. Осы жұмыста адами ресурстарды басқарудың жүйесің іске асыру әдістері және тәсілдері талдауға алынған. Талдау барысында автор менеджмент дамуындағы жүйелілік және құрылымдық-функциональдық әдістерінің мәнін айқындаған.

The paper analyzes systemic and structural-functional approaches to managing the development of human resources in the organization. The tasks of managing the human resource of an organization in the context of variability of external and internal factors of organization are considered. The author compares the management of human resource development in the organization in the framework of the systemic and structural-functional approaches, as well as the most common of the modern ways of implementing the structural and functional approach to the development of the human resource of the organization.

From the point of view of the author, the initial moment of the human resource management system in general, and the management system for the development of the human resource, in particular, from the position of the system approach is the existence of a common goal of the whole set of system components. The ways of implementing the structural and functional approach in managing the development of human resources are analyzed.

С. А. Склярук

магистрант, Факультет государственного управления, бизнеса и права, Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан
e-mail: kaliev7719@mail.ru

К ВОПРОСУ ОБ ОСОБЕННОСТИ ПОНЯТИЯ «ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ РЕСУРС»

В статье рассматривается такое многоаспектное понятие как «человеческий ресурс», анализируются различные определения данного понятия в научной литературе. Автор статьи выводит собственную трактовку понятия «человеческий ресурс», не отрываясь от имеющихся в научных экономических трудах определений и расширяя данное понятие, используя позиции социального подхода и позиции конкурентоспособности организации в рыночной экономике.

В контексте анализа человек рассматривается как активный экономический ресурс, который может самостоятельно принимать решения в отношении трудовой деятельности. В производственной системе все ресурсы находятся во взаимосвязи, и только в результате их взаимодействия достигается экономическая эффективность. В статье делается вывод о том, что человеческий ресурс является наиболее ценным ресурсом организации, способствующим повышению ее конкурентных преимуществ.

Ключевые слова: человеческий ресурс, экономический ресурс, трудовые ресурсы, ресурс предприятия, научно-технический прогресс.

ВВЕДЕНИЕ

В современной экономической науке исследование развития организации и ее человеческого ресурса представлено различными научными направлениями, реализуемыми как в дисциплинарных, так и междисциплинарных формах. Общим моментом, связывающим различные предметные представления организационного развития, является связь развития организации с развитием ее человеческих ресурсов: сотрудники организации рассматриваются как главный источник или условие развития организации, фактор успеха организационных преобразований. Так, к числу основных причин неудач в развитии организации, как правило, относят ограниченность человеческих ресурсов, сопротивление персонала изменениям в организации. Считается, что чем больше организация фокусируется на процессе программирования перемен, вместо сосредоточения

на факторах, связанных с человеческим ресурсом, таких как командное участие, развитие человеческого ресурса, организационная культура, тем более вероятен провал организационных изменений. Аналогично, к основным факторам успеха в развитии организации относятся аспекты, связанные с человеческим ресурсом и управлением этим ресурсом.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Понятие «человеческий ресурс» многоаспектно и требует детального рассмотрения категорий «человек» и «ресурс» по отдельности, а затем комплексного рассмотрения.

Определим в таблице 1 понятия термина «ресурсы», используемого разными авторами, специализирующимися в экономических дисциплинах.

Таблица 1 – Трактовка термина «ресурсы» в экономике.

Автор	Трактовка
С. И. Ожегов, Н. Ю. Шведова	Запасы, источники чего-нибудь.
П. А. Левчаев	Факторы, используемые для производства экономических благ.
Черненко А. Ф., Ильшева Н. Н., Башарина А. В.	Совокупность всех денежных средств, которые имеются в распоряжении государства, предприятий, организаций, учреждений для формирования необходимых активов в целях осуществления всех видов деятельности как за счет доходов, накоплений и капитала, так и за счет различного вида поступлений.

Как видно, под экономическими ресурсами понимаются все виды ресурсов, используемых в процессе производства товаров и услуг. В сущности, это те блага, которые используются для производства других благ. К ресурсам относятся:

- природные ресурсы (земля, недра, водные, лесные и биологические, климатические и рекреационные ресурсы);
- трудовые ресурсы (люди с их способностью производить товары и услуги);
- капитал (в форме денег, т.е. денежный капитал, или средства производства, то есть реальный капитал);
- предпринимательские способности (способности людей к организации производства товаров и услуг);
- знания, необходимые для хозяйственной жизни [1, с. 15].

Согласно вышеприведенному определению экономические ресурсы можно определить как все запасы, которые необходимы для обеспечения производственного процесса [1, с. 9].

Человек в экономической действительности может выступать в разных ролях: работник, личность, ресурс, член различных социальных общностей.

При рассмотрении человека в качестве экономического ресурса необходимо определить его особенности в этой роли. Человек в сравнении с другими ресурсами

является более сложной системой, постоянно изменяющейся во времени. Человек является активным экономическим ресурсом, который может самостоятельно принимать решения в отношении трудовой деятельности. Однако следует отметить, что, в отличие от владельцев других ресурсов, у него нет возможности отделить свои услуги от работника и порученной ему функции. И это может создать некие ограничения в отношении его максимального использования. На человека, в отличие от таких ресурсов, как капитал и земля, нельзя оказать прямое воздействие, его нельзя без согласия переместить из одного производственного процесса в другой. Кроме того, невозможно рассматривать человека вне социальной общности, которая оказывает огромное влияние на его поведение.

В научной литературе много внимания уделяется изучению и анализу трудовых ресурсов предприятий, однако при этом не учитываются навыки, способности персонала, позволяющие мобильно реагировать на изменяющиеся условия среды и повышать эффективность работы организации не только путем выработки экономически выгодных идей, но и их внедрения в деятельность организации. Именно эти качества работника и характеризуют человека как ресурс организации, способствующий повышению ее конкурентных преимуществ.

Таким образом, в современных условиях хозяйствования традиционные понятия управленческой науки, раскрывающие роль человека в организации, стали слишком узкими и ограниченными. Выдвижение работника в центр экономической системы требует существенного расширения теоретических представлений об аспектах человеческой деятельности. Поэтому введение новой категории «человеческий ресурс» позволяет отразить реальное представление о том, что профессиональные знания, опыт, творческие и предпринимательские способности работников обеспечивают экономическую эффективность и конкурентные преимущества организации в рыночной среде.

Исследование понятия «человеческий ресурс» показало, что в научной литературе существуют различные взгляды на его определение.

В концепции человеческого ресурса человек выступает в роли наиболее ценного, невозобновляемого ресурса, являющегося единством трех компонентов: трудовой функции, включенности в систему социальных связей и обладания уникальными профессионально-личностными качествами, позволяющими наиболее продуктивно использовать все другие имеющиеся в организации производственные ресурсы.

Профессор В. В. Щербина выделяет следующие черты человека как ресурса: способность к постановке собственных целей, к инициации и проявлению активности, способность к изменению своих свойств и своего поведения во времени, способность к сопротивлению внешним, в том числе организующим, воздействиям, способность к обучению, самопрограммированию, самоконтролю,

саморазвитию, сотрудничеству, самоорганизации, действие не только как объекта, но и как субъекта воздействия на другие объекты, способность предопределять доступность и эффективность использования других организационных ресурсов, дорожание по мере эксплуатации и т.д. [2, с. 254].

Синтезируя эти особенности, можно утверждать, что человек как ресурс – это основа любого процесса производства товаров и услуг, постоянно развивающегося во времени и имеющего свободу в принятии решений в отношении своих трудовых способностей [2, с. 255].

В. И. Даниловым дается характеристика категории «человеческий ресурс», которая имеет следующие специфические содержание, структуру, обусловленные их природой, местом и ролью в экономической системе:

1 Главная отличительная особенность человеческого ресурса состоит в его личностной специфике: в отличие от машин и сырья люди наделены интеллектом, и соответственно их участие в производственном процессе не механическое, а эмоционально-сознательное и осмысленное.

2 Поскольку только человек обладает творческими, предпринимательскими способностями, то в отличие от других ресурсов продуктивность этих способностей не имеет видимых пределов. Именно в человеческом ресурсе скрыты наибольшие резервы для повышения эффективности функционирования организации.

3 В современных условиях научно-технического прогресса возможно устаревание знаний, так называемый «моральный износ» человеческого ресурса. Но люди вследствие личной мотивации постоянно и осознанно стремятся к совершенствованию, повышению квалификации, обновлению знаний и навыков, ожидая от организации помощи и предоставления возможностей.

4 Способности, знания, квалификация и профессиональные знания распределены между людьми неравномерно, поэтому требуются их постоянное обучение, переподготовка и повышение квалификации.

5 Работник как личность действует, с одной стороны, в соответствии со своими внутренними склонностями и решениями, а с другой – в соответствии с внешней обстановкой. Мотивы заключения трудовых договоров различны, поэтому управление мотивацией работников является ключевой задачей менеджмента.

6 Трудовая жизнь современного человека продолжается иногда несколько десятилетий. В этой связи, воспроизводство человеческого ресурса должно носить долговременный характер.

7 Именно человеческий ресурс приводит в движение, организует взаимодействие всех остальных ресурсов. В этом его ключевая и стратегическая роль в современной организации. В производственной системе все ресурсы находятся во взаимосвязи, и только в результате их взаимодействия достигается экономическая эффективность. И, наоборот, каждый отдельный ресурс не

может раскрыться полностью, не будучи связан с другими составляющими ресурсами. Несмотря на определенные различия, существует комплементарность материального и человеческого ресурсов. Повышение качества человеческого ресурса приводит к большей отдаче материальных ресурсов через их более эффективное использование, а это, в свою очередь, обеспечивает организациям дополнительные стимулы для инвестирования в человеческий ресурс [3, с. 211].

Поэтому введение новой категории «человеческий ресурс» позволяет отразить реальное представление о том, что профессиональные знания, опыт, творческие и предпринимательские способности работников обеспечивают экономическую эффективность и конкурентные преимущества организации в рыночной среде. В процессе их преобразования достигаются как общие организационные цели (приращение прибыли), так и личные (удовлетворение социальных потребностей работников).

Исследование понятия «человеческий ресурс» показало, что в научной литературе существуют различные взгляды на его определение.

И. М. Алиев, Н. А. Горелов, Л. О. Ильина, О. А. Шапошникова считают, что «под человеческими ресурсами понимается часть всего населения, которая по своим психофизиологическим характеристикам, интеллекту, образованности может работать в настоящее время или в будущем, т.е. должна обладать трудоспособностью, которая может быть востребована в экономике» [4, с. 240]. Кроме того, авторы отмечают, что «человеческие ресурсы – это не только трудовые ресурсы, они могут конкретизироваться и в других категориях – экономически активное и неактивное, занятое и безработное население, рабочая сила, кадры, персонал» [4, с. 241].

Ю. Г. Одегов, Г. Г. Руденко, Л. С. Бабынина считают, что понятие «человеческие ресурсы» более емкое нежели «трудовые ресурсы» и оно отражает главное богатство любого общества, процветание которого возможно при создании условий для воспроизводства, развития, использования этого ресурса с учетом интересов каждого человека. Так, Ю. Г. Одегов, Г. Г. Руденко, Л. С. Бабынина указывают на то, что человеческий ресурс в большей степени определяется не численностью, а качественными характеристиками населения, поскольку содержит в себе совокупность социокультурных характеристик и личностно-психологических свойств людей [5, с. 347].

Б. В. Корнейчук под термином «человеческий ресурс предприятия» понимает максимальный объем высшей деятельности, который может быть осуществлен наемными работниками данного предприятия [6, с. 42].

Человеческий ресурс, согласно трактовке Г. В. Щекина, – это термин, характеризующий с качественной, содержательной стороны кадровый

состав или весь персонал предприятия (фирмы, учреждения, организации), рабочую силу или трудовые ресурсы отрасли, территории, региона, страны в целом [7, с. 145]. Также им приводится отличие данного понятия от категорий «кадры» и «персонал», которое выражается в том, что в данную категорию включают способность к творчеству и потенциальные возможности всестороннего развития работников, общую культуру и нравственную надежность, определенный эффект кооперации и самоорганизации, совершенствование трудовых взаимоотношений, мотивацию, предприимчивость и др. [7, с. 146].

В научной литературе много внимания уделяется изучению и анализу трудовых ресурсов предприятий, однако при этом не учитываются навыки, способности персонала, позволяющие мобильно реагировать на изменяющиеся условия среды и повышать эффективность работы хозяйствующего субъекта не только путем выработки экономически выгодных идей, но и их внедрения в деятельность организации.

На сегодняшний день, для эффективного функционирования предприятию недостаточно иметь в своем штате только лишь рабочую силу, выполняющую определенную работу. В современных условиях реализацию многих функций, выполняемых работниками, может осуществлять прогрессивная техника. В этой связи, в современных быстроменяющихся условиях, организации необходимо большее, чем просто работники, выполняющие определенные четко установленные функции. Предприятию требуется персонал, способный не только осуществлять необходимые работы, но и генерировать идеи, мобильно реагировать на условия, задаваемые окружающей средой, своевременно и грамотно решать возникающие задачи, использовать предоставляемые как внешней, так и внутренней средой возможности в целях эффективного функционирования. Именно эти качества работника и характеризуют человеческий ресурс организации любой сферы деятельности, способствующий повышению ее конкурентных преимуществ.

Человеческий ресурс как экономическую категорию можно понимать в узком и широком смысле слова. В узком смысле категория «человеческий ресурс» характеризуется теми навыками и способностями трудовыми и нетрудовыми, которые могут быть полезны организации для реализации ее целей. Человеческий потенциал включает не только трудовые навыки, но и морально-нравственные качества личности ее социальную включенность, религиозные пристрастия и т.п. В широком смысле слова под человеческим ресурсом целесообразно понимать всю совокупность ресурсов, представленную на рынке труда, включая и человеческий потенциал» [8, с. 194].

Марра Р. и Шмидт Г. М. считают, что, определяя категорию «человеческий ресурс», не следует противопоставлять ее понятиям «трудовой потенциал»,

«человеческий фактор», «кадры» и «персонал». По их мнению, человеческий ресурс – термин, характеризующий именно с качественной стороны кадровый состав или весь персонал организации. Подход к персоналу организации как к экономическому ресурсу означает отказ от представлений о рабочей силе как о «даровом богатстве», освоение которого не требует инвестиций и организационных усилий со стороны предприятия, общества. Исследователи считают, что «ориентация на экономическую полезность человеческих ресурсов требует целевых капиталовложений, связанных с формированием, рациональным использованием и развитием трудовых и творческих способностей работников для достижения эффективности деловых организаций [9, с. 406].

Щегорцев В. А. и Щербин В. А., рассматривая типологию человеческого ресурса, условно разделяли его на:

- потенциальный человеческий ресурс, который зависит от численности профессионально активного населения, продолжительности рабочего времени и его использования, и охватывает все потенциально трудоспособное население;
- реальный человеческий ресурс, под которым понимается население, работающее или способное и готовое добровольно заняться трудом [10, с. 108].

В целом, все авторы, когда-либо рассматривавшие сущность и отличительные характеристики человеческого ресурса, придерживаются идеи о том, что повышение роли человеческого ресурса в современной экономике является закономерным процессом в становлении нового типа общественного производства.

ВЫВОДЫ

Изучение научных трудов по теме «человеческий ресурс» позволило автору данной статьи сформировать собственное определение данному понятию: «Человеческий ресурс – это важный ресурс организации как социально-экономической системы и важный элемент системы управления организацией, включающий в себя как ресурсную (трудовую) составляющую, т.е. качества персонала, соотношенные с конкретным рабочим местом, так и социокультурную составляющую, характеризующуюся уровнем интеллектуального и духовного развития, уникальными профессионально-личностными качествами. Человеческий ресурс является наиболее ценным ресурсом организации, способствующим повышению ее конкурентных преимуществ».

Таким образом, исследование понятийного аппарата и отличительных особенностей человеческого ресурса показало, что:

- человеческий ресурс – понятие многоаспектное, различными авторами трактуется по-разному, имеет свои отличительные от других экономических ресурсов особенности;

– выведенная собственная трактовка понятия «человеческий ресурс» позволяет, не отрываясь от имеющихся в научных экономических трудах определений, расширить данное понятие, используя позиции социального подхода и позиции конкурентоспособности организации в рыночной экономике;

– специфика человеческого ресурса сравнительно с другими экономическими ресурсами заключается в том, что, во-первых, люди не только создают, а и потребляют материальные и духовные ценности; во-вторых, многогранность человеческой жизни не исчерпывается лишь трудовой деятельностью, а поэтому, чтобы эффективно использовать человеческую работу, нужно всегда учитывать нужды человека как личности; в-третьих, научно-технический прогресс и гуманизация общественной жизни стремительно увеличивают экономическую роль знаний, нравственности, интеллектуального потенциала и других личных качеств работников, которые формируются годами и поколениями, а раскрываются человеком лишь при благоприятных условиях.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 **Корицкий, А. В.** Истоки и основные положения теории человеческого капитала. Журнал «Креативная экономика». – № 5 (5). – 2007. – С. 3–10.
- 2 **Щербина, В. В.** Управление человеческими ресурсами: менеджмент и консультирование / под ред. В. В. Щербины. – М.: НИГО, 2004. – С. 254.
- 3 **Данилов, В. И.** Актуальные вопросы управления персоналом: сб. / под ред. В. И. Данилова. – СПб.: Изд-во СЗАГС, 2008. – С. 211.
- 4 **Алиев, И. М., Горелов, Н. А., Ильина, Л. О., Шапошникова, О. А.** Экономика труда. – М.: ЮРАТ. – С. 672.
- 5 **Одегов, Ю. Г., Руденко, Г. Г., Бабынина, Л. С.** Экономика труда. – Т. 2. – СПб.: Альфа-пресс, 2007. – С. 760.
- 6 **Корнейчук, Т. П.** История менеджмента. – Омск: ОмГТУ, 2009. – С. 59.
- 7 **Щекина, Г. М.** Основы кадрового менеджмента: Учебник. – 3-е изд., перераб. и доп. – К.: МАУП, 2009. – С. 288.
- 8 **Мордовин, С. К.** Управление человеческими ресурсами. – М.: ИНФРА. – М., 2010. – С. 206.
- 9 **Марр, Р., Шмидт, Г. М.** Управление персоналом в условиях социально-рыночных отношений. / Под ред. Марра Р., Шмидта Г. М. – 2005. – С. 856.
- 10 **Щегорцев, В. А., Щербин, В. А., Таран, В. А., Удалов, Ф. Е., Удалов, О. Ф., Горнев, А. З.** Персонал предприятия: стратегия развития // Служба кадров – 2007. – С. 142.

Материал поступил в редакцию 11.12.17.

С. А. Склярук

«Адами ресурс» түсінігінің ерекшеліктері

Мемлекеттік басқару, бизнес және құқық факультеті,
С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті,
Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы.
Материал баспаға 11.12.17 түсті.

S. A. Sklyaruk

Study of the conceptual apparatus and the distinctive features of human resources

Faculty of Public Administration, Business and Law,
S. Toraihyrov Pavlodar State University,
Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan.
Material received on 11.12.17.

Мақалада «адами ресурстың» көп астарлы түсінігі қарастырылады. Осы түсінік бойынша ғылыми кітаптарда көптеген анықтамалар талданған. Мақала авторы «адами ресурс» түсінігіне өзінің сипаттамасын берген, бұл түсінікті ғылыми экономикалық тұрғысынан анықтап, нарықтық экономикадағы бәсекелестікті ұйымдастыру алғышарттары мен позицияларын пайдалана отырып кеңейткен.

Талдау барысында мақалада адам белсенді, еңбекпен байланысты іс-әрекеті туралы өзі, ерекше шешім қабылдау білетін экономикалық ресурс ретінде қарастырылады. Өнеркәсіптік жүйеде барлық ресурстар тығыз байланыста болуда, сондықтан тек қана олардың қарама-қатынасы арқылы экономикалық тиімділікке жетуі мүмкін. Автордың ұсыңған мақаладағы негізгі түйіні бойынша қоғамда қалыптасатын адами ресурс шаруашылық жүйедегі ұйымның ең қымбат ресурсы болып келеді, және бір нақты кәсіпорынның бәсекелестігінің арттыруына жағдай жасайды.

The article considers such a multifaceted notion as a «human resource»; different definitions of this concept are analyzed in the scientific literature. The author of the article deduces his own interpretation of the term «human resource» without detaching himself from the definitions available in scientific economic works and expanding this concept using the positions of the social approach and the position of the organization's competitiveness in a market economy.

In the context of analysis, a person is viewed as an active economic resource that can independently make decisions about work. In the production system, all resources are interconnected, and only as a result of their interaction is economic efficiency achieved. The article concludes that the human resource is the most valuable resource of the organization, contributing to the increase of its competitive advantages.

ГРНТИ 06.39.41

С. М. Хасенова¹, А. М. Айтжанова², А. Т. Жуанышбаева³

¹ст. преподаватель, Факультет государственного управления, бизнеса и права, Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, Казахстан, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан;

^{2,3}студенты, Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар, 140008, Республика Казахстан

e-mail: ¹sveta_hasenova.7@mail.ru; ²aitzhanova_aida@list.ru; ³ai_04@inbox.ru

МЕНЕДЖМЕНТ В ТУРИЗМЕ

В статье говорится о менеджменте туризма, который является относительно новым для отечественной науки направлением. Его возникновение и изучение обусловлены активным развитием туристического бизнеса в Казахстане и необходимостью управления данным процессом. Туризм влияет на развитие многих областей общественного производства, удовлетворение потребностей населения в отдыхе. Сфера туризма является важнейшей и составной частью экономики любого демократического государства. Туристская индустрия располагает солидной материально-технической базой, обеспечивает занятость большого числа людей и взаимодействует со всеми отраслями экономического комплекса. Являясь сложной социально-экономической системой, туризм подвержен влиянию со стороны многочисленных факторов, роль которых в каждый момент может быть различна. На эффективное функционирование системы туризма оказывают влияние развитие туристской индустрии и разработка туристской политики.

Ключевые слова: менеджмент в туризме, туризм, туристический продукт, туристическая индустрия, туристическая услуга.

ВВЕДЕНИЕ

Туризм является одним из факторов, который влияет на развитие других областей общественного производства, удовлетворение потребностей населения в отдыхе.

В последнее время туризм приобрел значение социального явления. Он перешел из категории элитного продукта в категорию продукта, доступного потребителю. На начальном этапе своего развития туризм рассматривался

как элемент социально-культурного влияния. В наши дни он считается экономическим и массовым социальным явлением.

Сфера туризма является важнейшей и составной частью экономики любого демократического государства, а в наших условиях имеет ключевое значение в социально-экономических преобразованиях, направленных на либерализацию экономического развития. Недооценка необходимости использования новых технологий для организации сферы туризма, приведет к утрате возможностей использования этого сектора в приросте богатства и благосостояния наших стран, укреплению экономики.

Эффективность туризма зависит от его организации и управления. Управление является неотъемлемой частью работы туроператора, так как всё зависит от него, и от того, как он будет распоряжаться. Каждый туроператор должен владеть туристскими понятиями, знать функции и принципы управления, структуру управления туризмом. В данной работе подробно описаны все элементы для дальнейшей, успешной работы в турфирме. А также рассмотрены моменты организации в сфере туризма.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Туризм как общественное явление давно присутствует в нашей стране. Однако вступление государства в рыночное хозяйство внесло существенные изменения и в туристическую индустрию, что обусловило необходимость формирования новой теоретической базы для анализа различных аспектов менеджмента туризма.

Туризм – известное для каждого явление. Оно непременно связано с отдыхом, приятным времяпровождением. Говоря о туризме, многие вспоминают о своих путешествиях в разные уголки мира.

Туристические услуги составляют значительную часть потребляемых населением услуг и имеют специфический социально-оздоровительный характер, то есть отдых, возможность занятия спортом, участия в культурно-массовых мероприятиях и др., сочетают в себе экономический, социальный, гуманитарный, политический, воспитательный и эстетический факторы.

Также туризм – это одна из ведущих из наиболее динамичных отраслей экономики непродуцированной сферы, предприятия и организации которой удовлетворяют потребности туристов в материальных и нематериальных услугах. Основная функция туризма – обеспечить человека полноценным и рациональным отдыхом. Более того, туризм является фундаментальной основой экономики многих развитых и развивающихся стран мира. В настоящее время он превратился в индустрию международного масштаба, занимающую по доходам третье место среди крупнейших экспортных

отраслей экономики, уступая лишь нефтедобывающей промышленности и автомобилестроению.

Современную туристическую индустрию можно рассматривать как совокупность гостиниц или иных средств размещения, средств транспорта, объектов общественного питания, объектов и средств развлечения, объектов познавательного, делового, оздоровительного, спортивного и иного значения, организаций, осуществляющих туристическую деятельность, организаций, предоставляющих услуги гидов-переводчиков.

В силу ряда причин индустрия туризма, рассматриваемая в качестве отрасли, редко удостоивается такого внимания со стороны общества, которое отвечало бы ее роли в экономической деятельности. Одной из причин этого является отсутствие правильно организованного статистического учета туристической деятельности, когда экономические показатели туризма «растворяются» в данных других отраслей экономики.

Применительно к туризму можно сформулировать следующее понятие менеджмента: менеджмент – это деятельность по управлению социально-экономическими процессами, происходящими в туристской индустрии.

Туризм неотрывно связан с таким понятием, как отдых. Отвлечение от напряженной работы, смена обстановки, возможность заниматься спортом, развлекаться и просто получать приятные ощущения от окружающей среды – решающие мотивы для туристской деятельности.

Туристский продукт – это совокупность вещественных и невещественных потребительных стоимостей, необходимых для удовлетворения потребностей туриста, возникающих в период его туристского путешествия и вызванных именно этим путешествием.

Разновидностями туристского продукта могут быть туристский товар и туристская услуга.

Под туристским товаром понимается продукт труда производственных сфер деятельности, созданный для продажи и предназначенный для использования преимущественно туристами. К туристским продуктам можно отнести, например, карты местности, рюкзаки, палатки, сувениры.

Туристская услуга – это деятельность предприятий, организаций, учреждений или граждан-предпринимателей по удовлетворению потребностей посетителей в путешествиях, отдыхе или экскурсиях. Это специфический товар, который не имеет вещевого выражения, то есть его невозможно увидеть и невозможно накапливать. Данные услуги могут реализоваться только в том случае, когда есть спрос со стороны туриста. Эффект от их использования проявляется во время путешествия в виде улучшения здоровья, удовлетворения туристических потребностей,

отдыха, хорошего настроения, ознакомления с природными и культурно-архитектурными достопримечательностями. На основании этого можно сказать, что единицей туристической услуги является комплекс услуг, которые оказываются одному потребителю на протяжении определенного промежутка времени. Примерами туристских услуг являются предоставление гостиничного номера, экскурсии, транспортировка и многое другое.

Первичной продажной единицей туристического продукта на туристическом рынке, как правило, является тур, при этом находят спрос и отдельные туристические услуги.

Термин «туристические услуги» сочетает как деятельность отдельных производителей услуг, так и непосредственно туристских фирм.

Таким образом, туристическая услуга – это результат деятельности турпредприятия по удовлетворению соответствующих потребностей туристов. Работа туристического предприятия может заключаться в организации как всего путешествия, так и отдельных услуг.

Туризм по наиболее существенным признакам делится на отдельные разновидности (рис. 1).

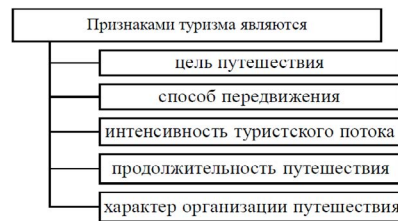


Рисунок 1 – Признаки туризма

В зависимости от цели поездки выделяют следующие разновидности туризма (рис. 2).

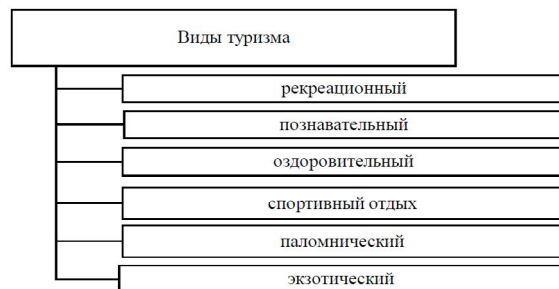


Рисунок 2 – Виды туризма

Таким образом, туризм – это деятельность лиц, которые путешествуют и осуществляют пребывание в местах, находящихся за пределами их обычной среды, в течение периода, не превышающего одного года подряд, с целью отдыха, деловыми и прочими целями.

Сегодня в области менеджмента перед туристской индустрией стоит двуединая задача:

1 В полной мере внедрить в практику работы рыночные отношения, то есть наполнить менеджмент туризма рыночным содержанием;

2 Адаптировать инновации в области туризма к условиям нового времени, то есть максимально полно учесть мировые изменения в этом отношении.

Одними из важнейших направлений по решению вышеперечисленных задач выступают формирование и исполнение законодательства, регламентирующего туристскую деятельность в государстве. Реализацию этого направления в полной мере можно назвать государственным менеджментом туризма, потому что речь идет об управленческом воздействии государства на процессы, происходящие в одной из отраслей экономики.

Задача менеджмента в туризме состоит не только в том, чтобы выявить эти общие тенденции и закономерности его развития, но и в том, чтобы найти его специфические особенности. Всегда необходимо помнить, что туризм – не волшебство, а серьезная и тяжелая работа этой сложной и многогранной, имеющей свою специфику, отрасли, особое содержание трудовых отношений. Туризм имеет ряд присущих только ему особенностей. Особенности туристской отрасли вытекают из специфических свойств услуг, предоставляемых туристскими предприятиями и организациями.

Важнейшей особенностью туризма как объекта управления является специфика туристского продукта, его неотделимость от источника формирования. Товар в материальном виде существует независимо от его производителя, туристская услуга неотделима от источника ее создания. Если, например, потребитель туристского продукта в апреле заказал тур на июнь, а в мае туристская фирма прекратила свое существование, то эта услуга потребителю оказана не будет в силу отсутствия ее источника.

Туристская индустрия располагает солидной материально-технической базой, обеспечивает занятость большого числа людей и взаимодействует со всеми отраслями экономического комплекса. Эффективное функционирование системы туризма невозможно без планирования, регулирования, координации и контроля со стороны структур, ответственных за его развитие. Это обуславливает необходимость разработки и реализации

туристской политики. Туристская политика – это система методов, мер и мероприятий социально-экономического, правового, внешнеполитического, культурного и иного характера, которая осуществляется парламентами, правительственными, государственными и частными организациями, ассоциациями и учреждениями в целях создания условий для развития туристской индустрии, рационального использования туристских ресурсов, повышения эффективности функционирования системы туризма.

Чтобы дать определение понятию система, можно сказать, что система – это упорядоченная совокупность элементов, между которыми существует или может быть создана тесная взаимосвязь.

В основе системы туризма лежат две подсистемы: субъект туризма и объект туризма. Под субъектом туризма понимается участник туристского мероприятия, или турист, который ищет возможности удовлетворения своих потребностей путем получения специфических туристских услуг. Названные услуги предоставляются объектом туризма. Под объектом туризма понимается все то, что может стать для субъекта туризма (туриста) целью путешествия. Это может быть туристский регион широкой специализации со всеми его туристскими структурами.

Система туризма существует в общественном окружении. Окружающий систему туризма мир представлен экономикой, экологией, технологиями, политикой и социальной системой. Перечисленные системы общественного окружения оказывают сильное воздействие на туризм, хотя они и не являются единственными. Зависимость туризма от внешней среды – одна из самых значительных его характеристик и особенностей. Как между подсистемами субъект-туризма и объект-туризма, так и между внешними системами и системой туризма существуют определенные взаимосвязи.

Поскольку между системой туризма и внешним миром, в котором существует туризм, существуют определенные взаимосвязи, то можно утверждать, что туризм – это открытая система, которой можно и нужно управлять, используя методы и принципы современного менеджмента.

Таким образом, туризм как открытая система находится во взаимосвязи с внешним миром, представленным такими общественными системами, как экономика, экология, социальная среда, политика и технологии.

Управление системой туризма должно базироваться на стратегическом видении и предвидении. На основе видения являющегося ведущей идеей менеджмента, разрабатывается политика туристской фирмы, которая представляет общие цели и нормы отношений, обеспечивающие жизнеспособность и развитие этой структуры. Формирование политики предприятия осуществляется чаще всего на высшем уровне управления. Все

положения политики туристской фирмы представляются, как правило, в виде ведущего туристского образа. Ведущий образ содержит в себе долгосрочные цели, философию, политику, культуру предприятия и его законодательные права.

Применительно к конкретному туристскому региону речь должна идти прежде всего о его конкурентоспособности. Конкретно функция планирования включает в себя следующие виды работ:

- участие в разработке устанавливаемых управлениями туризма целей развития региона;
- текущий анализ конкурентоспособности места (рынок, прямые и косвенные конкуренты, спрос, поставщики, отрасль);
- разработку стратегии конкурентоспособности региона, его особой позиции;
- претворение в жизнь стратегии конкурентоспособности региона – прежде всего оказание консультаций туристским предприятиям, проведение инновационного менеджмента.

Под планированием деятельности туристского предприятия мы понимаем систематический, информационно обрабатываемый процесс качественного, количественного и временного определения будущих целей, средств и методов формирования, управления и развития предприятия. По существу, в процессе планирования принимается решение о том, какими должны быть цели организации и что должны делать ее члены, чтобы достичь этих целей. Это подготовка сегодня к завтрашнему дню, определение того, что требуется и как этого добиться.

План представляет собой сложную социально-экономическую модель будущего состояния организации. Стадии процесса планирования в основном универсальны. Что же касается конкретных методов и стратегии, то они существенно различаются. Обычно организация формирует единый план для управления своей общей деятельностью, но в ее рамках отдельные менеджеры для достижения конкретных целей и задач организации применяют различные методы. Таким образом, составляется карта пути, по которому должна пройти организация за конкретный период времени.

С помощью функции планирования в определенной мере решается проблема неопределенности в организации. Планирование помогает менеджерам лучше справиться с этой проблемой и более эффективно реагировать на нее. Следует помнить, что неопределенность – это одна из основных причин, по которой планирование в организации особенно необходимо, так как оно помогает ей более эффективно реагировать на изменения внешней среды.

В любом плане, составленном в туристской фирме, всегда присутствует организационный этап, то есть этап создания реальных условий для достижения запланированных целей. Организационная функция управления обеспечивает упорядочение технической, экономической, социально-психологической и правовой сторон деятельности любого туристского предприятия. Она нацелена на упорядочение деятельности менеджера и исполнителей. Поскольку всю работу выполняют люди, то посредством этой функции определяется тот, кто именно должен выполнять каждое конкретное задание из большого количества таких заданий и какие для этого потребуются средства.

Через организаторскую деятельность, то есть распределение и объединение задач и компетенций, должно целенаправленно происходить управление отношениями на предприятии. Организация – это средство достижения целей предприятия. С экономической точки зрения организационная деятельность ведет к повышению эффективности работы предприятия, с точки зрения управления персоналом она передает смысл работы и распределяет ее по исполнителям.

Поскольку функция организации состоит в сведении воедино всех специалистов фирмы, задача в том, чтобы определить миссию, роль, ответственность, подотчетность каждого из них. Процесс организации структурирует работу и формирует подразделения исходя из размера предприятия, его целей, технологии и персонала. Существует ряд элементов, которые необходимо структурировать для того, чтобы организация смогла выполнить свои планы и тем самым достичь своей цели.

Таким образом, организация процесса – это вторая функция управления. Из всего множества значений термина «организация» в смысле управленческой функции чаще всего используются два определения: организация – это структура системы в виде взаимоотношений, прав, целей, ролей, видов деятельности и других факторов, которые имеют место тогда, когда люди объединены совместным трудом; организация – это процесс, посредством которого создается и сохраняется структура предприятия.

При рассмотрении мотивации, как функции управления, менеджмент ориентируется на два аспекта этой проблемы: мотивацию путешествий и мотивацию трудовых отношений.

Мотивация – это процесс побуждения себя и других к деятельности для достижения личностных целей и целей организации.

В связи с тем, что существуют различные пути мотивации, менеджер должен: во-первых, установить набор критериев, которые наиболее сильно влияют на поведение сотрудника. Эти критерии, сведенные воедино,

формируют у него какую-то свою, личную, философию, представляющую собой основу для выбора им своего поведения. Разработав личную философию, менеджер может создать такую рабочую среду в своем окружении, которая будет способствовать мотивации сотрудников;

Во-вторых, создать атмосферу, благоприятную для мотивации рабочих;

В-третьих, активно общаться со своими сотрудниками, поскольку для того, чтобы работник был полностью мотивирован и работал с полной отдачей (эффективно), он должен четко себе представлять, что от него ждут. Это важно не только потому, что сотрудники знают об ожиданиях своих менеджеров.

ВЫВОДЫ

Таким образом, туризм – это деятельность лиц, которые путешествуют и осуществляют пребывание в местах, находящихся за пределами их обычной среды, в течение периода, не превышающего одного года подряд, с целью отдыха, деловыми и прочими целями.

Сфера туризма является важнейшей и составной частью экономики любого демократического государства, а в наших условиях имеет ключевое значение в социально-экономических преобразованиях, направленных на либерализацию экономического развития.

Являясь сложной социально-экономической системой, туризм подвержен влиянию со стороны многочисленных факторов, роль которых в каждый момент может быть различна.

На эффективное функционирование системы туризма оказывают влияние развитие туристской индустрии и разработка туристской политики.

Процесс управления в сфере туризма должен опираться на ряд особенностей данной отрасли. В соответствии с этим можно выделить ряд общих черт, характерных для управления в сфере туризма:

- приоритет желаний конечных потребителей при планировании туристской деятельности;
- непервичность туристской услуги;
- большое значение маркетинга в туристской отрасли;
- уникальность туристской услуги.

Организация и управление туризмом зависит не только от того, в каком направлении работает фирма, а от того, как она проводит работу по реализации и продажи своих услуг потребителям, для удовлетворения потребностей потребителя.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Балабанов, И. Т., Балабанов, А. И. Экономика туризма. – М. : Финансы и статистика, 2012. – 329 с.
- 2 Азар, В. И., Туманов, С. Ю. Экономика туристского рынка. – М. : Дело, 2014. – 284 с.
- 3 Дурович, А. П. Маркетинг в туризме: Учеб. пособие. 2–е изд., перераб. и доп.–Мн. : Новое знание, 2013. – 327 с.
- 4 Биржаков, М. Б. Введение в туризм (3–е изд.) – СПб. : «Издательский дом Герда», 2012. – 320 с.
- 5 Гилек, Ю. Н. Туристические маршруты центрального Казахстана.– Караганды : Издательство КарГУ, 2014. – 235 с.
- 6 Ердавлетов, С. Р. История туризма. Развитие и научное изучение. – Алматы, 2013. – 215 с.
- 7 Бектимирова, Н. Н. Аспекты аттрактивности в туристском продукте Казахстана. – Алматы, 2014. – 146 с.
- 8 Зорин, И. В., Квартальнов, В. А. Энциклопедия туризма: Справочник. – М. : Финансы и статистика, 2012. – 311 с.
- 9 Кабушкин, Н. И. Менеджмент туризма: Практикум / Н. И. Кабушкин, В. И. Малащенко. – Мн. : БГЭУ, 2013. – 137 с.
- 10 Квартальнов, В. А. Туризм: Учебник. – М. : КНОРУС, 2011.
- 11 Менеджмент туризма: Основы менеджмента: Учебник. – М. : Финансы и статистика, 2012.
- 12 Менеджмент туризма: Туризм как вид деятельности. – М. : Финансы и статистика, 2013.

Материал поступил в редакцию 11.12.17.

С. М. Хасенова, А. М. Айтжанова, А. Т. Жуанышбаева

Туризмді басқару

Мемлекеттік басқару, бизнес және құқық факультеті,
С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті,
Павлодар қ., 140008, Қазақстан Республикасы.
Материал баспаға 11.12.17 түсті.

S. M. Hasenova, A. M. Aitzhanova, A. T. Zhuanyshbayeva

Management in tourism

Faculty of Public Administration, Business and Law,
S. Toraihyrov Pavlodar State University,
Pavlodar, 140008, Republic of Kazakhstan.
Material received on 11.12.17.

Бұл мақалада отандық ғылымға салыстырмалы түрде жаңа бағыт болып табылатын туризмді басқару қарастырылған. Оның шығу және зерттеуі Қазақстандағы туристік бизнестің белсенді дамуы мен осы үдерісті басқару қажеттілігіне байланысты. Туризм элементтік саланың көптеген салаларының дамуына, тұрғындардың демалыстың қажеттілігін қанағаттандыруға әсер етеді. Туризм саласы кез-келген демократиялық мемлекеттің экономикасының маңызды және ажырамас бөлігі болып табылады. Туризм индустриясы қатты материалдық-техникалық базаға ие, көптеген адамдардың жұмысын қамтамасыз етеді және экономикалық кеешенің барлық филиалдарымен өзара іс-қимыл жасайды. Кеешенді элементтік-экономикалық жүйе бола отырып, туризмге көптеген факторлар ықпал етеді, оның ролі әр сәтте әртүрлі болуы мүмкін. Туризмнің тиімді жұмыс істеуіне туризм индустриясының дамуы және туристік саясатты дамыту ықпал етеді.

The article is about management of tourism, which is a relatively new direction for the domestic science. The active development of the tourist business in Kazakhstan and the necessity to manage this process stipulate its establishment. Tourism affects the development of many areas of social production, the satisfaction of the population's needs for recreation. The sphere of tourism is the most important and integral part of the economy of any democratic state. The tourism industry has a solid material and technical base, provides employment for a large number of people and interacts with all branches of the economic complex. Being a complex socio-economic system, tourism is influenced by many factors, the role of which at each moment may be different. The effective functioning of the tourism system is influenced by the development of the tourism industry and the development of tourism policy.

ПРАВИЛА ДЛЯ АВТОРОВ
НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ ПГУ ИМЕНИ С. ТОРАЙГЫРОВА
(«ВЕСТНИК ПГУ», «НАУКА И ТЕХНИКА КАЗАХСТАНА»,
«КРАЕВЕДЕНИЕ»)

Редакционная коллегия просит авторов руководствоваться следующими правилами при подготовке статей для опубликования в журнале.

Научные статьи, представляемые в редакцию журнала должны быть оформлены согласно базовым издательским стандартам по оформлению статей в соответствии с ГОСТ 7.5-98 «Журналы, сборники, информационные издания. Издательское оформление публикуемых материалов», пристатейных библиографических списков в соответствии с ГОСТ 7.1-2003 «Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления».

Статьи должны быть оформлены в строгом соответствии со следующими правилами:

– В журналы принимаются статьи по всем научным направлениям в 1 экземпляре, набранные на компьютере, напечатанные на одной стороне листа с полями 30 мм со всех сторон листа, электронный носитель со всеми материалами в текстовом редакторе «Microsoft Office Word (97, 2000, 2007, 2010) для Windows».

– Общий объем статьи, включая аннотации, литературу, таблицы, рисунки и математические формулы не должен превышать 12 страниц печатного текста. Текст статьи: кегль – 14 пунктов, гарнитура – Times New Roman (для русского, английского и немецкого языков), KZ Times New Roman (для казахского языка).

Статья должна содержать:

1 **ГРНТИ** (Государственный рубрикатор научной технической информации);

2 **Инициалы и фамилия** (-и) автора (-ов) – на казахском, русском и английском языках (прописными буквами, жирным шрифтом, абзац 1 см по левому краю, см. образец);

3 **Ученую степень, ученое звание;**

4 **Аффилиация** (факультет или иное структурное подразделение, организация (место работы (учебы)), город, область, страна, почтовый индекс) – на казахском, русском и английском языках;

5 **E-mail;**

6 **Название статьи** должно отражать содержание статьи, тематику и результаты проведенного научного исследования. В название статьи необходимо вложить информативность, привлекательность и уникальность (не более 12 слов, заглавными прописными буквами, жирным шрифтом, абзац 1 см по левому краю, на трех языках: русский, казахский, английский, см. образец);

7 **Аннотация** – краткая характеристика назначения, содержания, вида, формы и других особенностей статьи. Должна отражать основные и ценные, по мнению автора, этапы, объекты, их признаки и выводы проведенного исследования. Дается на казахском, русском и английском языках (рекомендуемый объем аннотации – не менее 100 слов, прописными буквами, нежирным шрифтом 12 кегль, абзацный отступ слева и справа 1 см, см. образец);

8 **Ключевые слова** – набор слов, отражающих содержание текста в терминах объекта, научной отрасли и методов исследования (оформляются на языке публикуемого материала: кегль – 12 пунктов, курсив, отступ слева-справа – 3 см.). Рекомендуемое количество ключевых

слов – 5-8, количество слов внутри ключевой фразы – не более 3. Задаются в порядке их значимости, т.е. самое важное ключевое слово статьи должно быть первым в списке (см. образец);

9 **Основной текст статьи** излагается в определенной последовательности его частей, включает в себя:

– слово **ВВЕДЕНИЕ** / KIPICPE / INTRODUCTION (нежирными заглавными буквами, шрифт 14 кегль, в центре см. образец).

Необходимо отразить результаты предшествующих работ ученых, что им удалось, что требует дальнейшего изучения, какие есть альтернативы (если нет предшествующих работ – указать приоритеты или смежные исследования). Освещение библиографии позволит отгородиться от признаков заимствования и присвоения чужих трудов. Любое научное изыскание опирается на предыдущие (смежные) открытия ученых, поэтому обязательно ссылаться на источники, из которых берется информация. Также можно описать методы исследования, процедуры, оборудование, параметры измерения, и т.д. (не более 1 страницы).

– слова **ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ** / НЕГТЗГ БӨЛІМ / MAIN PART (нежирными заглавными буквами, шрифт 14 кегль, в центре).

Это отражение процесса исследования или последовательность рассуждений, в результате которых получены теоретические выводы. В научно-практической статье описываются стадии и этапы экспериментов или опытов, промежуточные результаты и обоснование общего вывода в виде математического, физического или статистического объяснения. При необходимости можно изложить данные об опытах с отрицательным результатом. Затраченные усилия исключают проведение аналогичных испытаний в дальнейшем и сокращают путь для следующих ученых. Следует описать все виды и количество отрицательных результатов, условия их получения и методы его устранения при необходимости. Проводимые исследования предоставляются в наглядной форме, не только экспериментальные, но и теоретические. Это могут быть таблицы, схемы, графические модели, графики, диаграммы и т.п. Формулы, уравнения, рисунки, фотографии и таблицы должны иметь подписи или заголовки (не более 10 страниц).

– слово **ВЫВОДЫ** / ҚОРЫТЫНДЫ / CONCLUSION (нежирными заглавными буквами, шрифт 14 кегль, в центре).

Собираются тезисы основных достижений проведенного исследования. Они могут быть представлены как в письменной форме, так и в виде таблиц, графиков, чисел и статистических показателей, характеризующих основные выявленные закономерности. Выводы должны быть представлены без интерпретации авторами, что дает другим ученым возможность оценить качество самих данных и позволит дать свою интерпретацию результатов (не более 1 страницы).

10 **Список использованных источников** включает в себя:

– слово **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ** / ПАЙДАЛАНҒАН ДЕРЕКТЕР ТІЗІМІ / REFERENCES (Нежирными заглавными буквами, шрифт 14 кегль, в центре).

Очередность источников определяется следующим образом: сначала последовательные ссылки, т.е. источники на которые вы ссылаетесь по очередности в самой статье. Затем дополнительные источники, на которых нет ссылок, т.е. источники, которые не имели место в статье, но рекомендованы вами для кругозора читателям, как смежные работы, проводимые параллельно. Рекомендуемый объем не более чем из 20 наименований (ссылки и примечания в статье обозначаются сквозной нумерацией и заключаются в квадратные скобки). Статья и

список литературы должны быть оформлены в соответствии с ГОСТ 7.5-98; ГОСТ 7.1-2003 (см. образец).

11 **Иллюстрации, перечень рисунков** и подрисовочные надписи к ним представляют по тексту статьи. В электронной версии рисунки и иллюстрации представляются в формате TIF или JPG с разрешением не менее 300 dpi.

12 **Математические формулы** должны быть набраны в Microsoft Equation Editor (каждая формула – один объект).

На отдельной странице (после статьи)

В бумажном и электронном вариантах приводятся полные почтовые адреса, номера служебного и домашнего телефонов, e-mail (для связи редакции с авторами, не публикуются);

Информация для авторов

Все статьи должны сопровождаться двумя рецензиями доктора или кандидата наук для всех авторов. Для статей, публикуемых в журнале «Вестник ПГУ» химико-биологической серии, требуется экспертное заключение.

Редакция не занимается литературной и стилистической обработкой статьи.

При необходимости статья возвращается автору на доработку. За содержание статьи несет ответственность Автор. **Статьи, оформленные с нарушением требований, к публикации не принимаются и возвращаются авторам.** Датой поступления статьи считается дата получения редакцией ее окончательного варианта.

Статьи публикуются по мере поступления.

Периодичность издания журналов – четыре раза в год (ежеквартально).

Статью (бумажная, электронная версии, оригиналы рецензий и квитанции об оплате) следует направлять по адресу:

140008, Казахстан, г. Павлодар, ул. Ломова, 64, Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, Издательство «Кереку», каб. 137.

Тел. 8 (7182) 67-36-69, (внутр. 1147).

E-mail: kereku@mail.ru

Оплата за публикацию в научном журнале составляет 5000 (Пять тысяч) тенге.

Наши реквизиты:

РГП на ПХВ Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова РНН 451800030073 БИН 990140004654	РГП на ПХВ Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова РНН 451800030073 БИН 990140004654
АО «Цеснабанк» ИИК KZ57998FTB00 00003310 БИК TSESKZK A Кбе 16 Код 16 КНП 861	АО «Народный Банк Казахстана» ИИК KZ156010241000003308 БИК HSBKZKZKX Кбе 16 Код 16 КНП 861

ОБРАЗЕЦ К ОФОРМЛЕНИЮ СТАТЕЙ:

ГРНТИ 396.314.3

А. Б. Есимова

к.п.н., доцент, Гуманитарно-педагогический факультет, Международный Казахско-Турецкий университет имени Х. А. Ясави, г. Туркестан, 161200, Республика Казахстан
e-mail: ad-ad_n@mail.ru

СЕМЕЙНО-РОДСТВЕННЫЕ СВЯЗИ КАК СОЦИАЛЬНЫЙ КАПИТАЛ В РЕАЛИЗАЦИИ РЕПРОДУКТИВНОГО МАТЕРИАЛА

В статье рассматриваются вопросы, связанные с кодификацией норм устной речи в орфоэпических словарях, являющихся одной из отраслей ортологической лексикографии. Проводится анализ составления первых орфоэпических словарей, говорится о том, что в данных словарях большее внимание уделяется устной орфографии в традиционном применении, а языковые нормы устной речи остались вне внимания. Также отмечается, что нормы устной речи занимают особое место в языке программ средств массовой информации, таких как радио и телевидение, и это связано с тем, что диктор читает свой текст в микрофон четко по бумажке. В статье также выявлены отличия устной и письменной речи посредством применения сравнительного метода, и это оценивается как один из оптимальных способов составления орфоэпических словарей.

Ключевые слова: репродуктивное поведение, семейно-родственные связи.

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время отрасль мобильной робототехники переживает бурное развитие. Постепенно среда проектирования в области мобильной ...

Продолжение текста

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

На современном этапе есть тенденции к стабильному увеличению студентов с нарушениями в состоянии здоровья. В связи с этим появляется необходимость корректировки содержания учебно-тренировочных занятий по физической культуре со студентами, посещающими специальные медицинские группы в ...

Продолжение текста публикуемого материала

ВЫВОДЫ

В этой статье мы представили основные спецификации нашего мобильного робототехнического комплекса...

Продолжение текста

Пример оформления таблиц, рисунков, схем:

Таблица 1 – Суммарный коэффициент рождаемости отдельных национальностей

	СКР, 1999 г.	СКР, 1999 г.
Всего	1,80	2,22

Диаграмма 1 – Показатели репродуктивного поведения

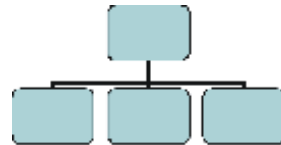
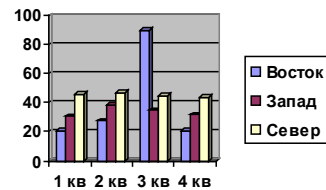


Рисунок 1 – Социальные взаимоотношения

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Эльконин, Д. Б. Психология игры [Текст] : научное издание / Д. Б. Эльконин. – 2-е изд. – М. : Владос, 1999. – 360 с. – Библиогр. : С. 345–354. – Имен. указ. : С. 355–357. – ISBN 5-691-00256-2 (в пер.).

2 Фришман, И. Детский оздоровительный лагерь как воспитательная система [Текст] / И. Фришман // Народное образование. – 2006. – № 3. – С. 77–81.

3 Антология педагогической мысли Казахстана [Текст] : научное издание / сост. К. Б. Жарикбаев, сост. С. К. Калиев. – Алматы : Рауан, 1995. – 512 с. : ил. – ISBN 5625027587.

4 http://www.mari-el.ru/mmlab/home/AI/4/#part_0.

А. Б. Есімова

Отбасылық-туысты қатынастар репродуктивті мінез-құлықты жүзеге асырудағы әлеуметтік капитал ретінде

Гуманитарлық-педагогикалық факультеті,
Қ. А. Ясауи атындағы Халықаралық Қазақ-Түрік университеті,
Түркістан қ., 161200, Қазақстан Республикасы.

A. B. Yesimova

The family-related networks as social capital for realization of reproductive behaviors

Faculty of Humanities and Education,
K. A. Yesevi International Kazakh-Turkish University,
Turkistan, 161200, Republic of Kazakhstan.

Мақалада ортологиялық лексикографияның бір саласы – орфоэпиялық сөздіктердегі ауызша тіл нормаларының кодификациялануымен байланысты мәселелер қарастырылады. Орфоэпиялық сөздік құрастырудың алғашқы тәжірибелері қалай болғаны талданып, дәстүрлі қолданыстағы ауызша емлесімен, әсіресе мектеп өмірінде жазба сөзге ерекше көңіл бөлініп, ал ауызша сөздің тілдік нормалары назардан тыс қалғаны айтылады. Сонымен қатар, ауызша сөз нормаларының бұқаралық ақпарат құралдары – радио, телевизия хабарлары тілінде ерекше орын алуы микрофон алдында диктордың сөзді қағаз бойынша нақпа-нақ, тақпа-тақ айтуымен байланысты екені атап көрсетіледі. Сөздікте ауызша сөзбен жазба сөздің салғастыру тәсілі арқылы олардың айырмасын айқындағаны айтылып, орфоэпиялық сөздік құрастырудың бірден-бір оңтайлы жолы деп бағаланады.

The questions, related to the norms of the oral speech codification in pronouncing dictionary are the one of the Orthologous Lexicography field, are examined in this article. The analysis of the first pronouncing dictionary is conducted, the greater attention in these dictionaries is spared to verbal orthography in traditional application, and the language norms of the oral speech remained without any attention. It is also marked that the norms of the oral speech occupy the special place in the language of media programs, such as radio and TV and it is related to that a speaker reads the text clearly from the paper. In the article the differences of the oral and writing language are also educed by means of application of comparative method and it is estimated as one of optimal methods of the pronouncing dictionary making.

Теруге 11.12.2017 ж. жіберілді. Басуға 25.12.2017 ж. кол қойылды.
Пішімі 70x100 $\frac{1}{16}$. Кітап-журнал қағазы.
Шартты баспа табағы 8,0. Таралымы 300 дана. Бағасы келісім бойынша.
Компьютерде беттеген: А. К. Шуқурбаева
Корректорлар: К. Б. Жетписбай, А. Р. Омарова
Тапсырыс № 3145

Сдано в набор 11.12.2017 г. Подписано в печать 25.12.2017 г.
Формат 70x100 $\frac{1}{16}$. Бумага книжно-журнальная.
Усл.печ.л. 8,0. Тираж 300 экз. Цена договорная.
Компьютерная верстка: А. К. Шуқурбаева
Корректоры: К. Б. Жетписбай, А. Р. Омарова
Заказ № 3145

«КЕРЕКУ» баспасынан басылып шығарылған
С. Торайғыров атындағы
Павлодар мемлекеттік университеті
140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

«КЕРЕКУ» баспасы
С. Торайғыров атындағы
Павлодар мемлекеттік университеті
140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.
67-36-69
e-mail: kereku@psu.kz