

С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университетінің  
**ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛЫ**

**НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ**  
Павлодарского государственного университета имени С. Торайгырова

---

# **ПМУ ХАБАРШЫСЫ**

**Экономикалық сериясы**  
1997 жылдан бастап шығады



# **ВЕСТНИК ПГУ**

**Экономическая серия**  
Издается с 1997 года

**№ 3 (2015)**

---

**Павлодар**

## НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ

Павлодарского государственного университета имени С. Торайгырова

## Экономическая серия

выходит 4 раза в год

## СВИДЕТЕЛЬСТВО

о постановке на учет средства массовой информации

№ 14211-Ж

выдано

Министерством культуры, информации и общественного согласия  
Республики Казахстан

## Бас редакторы – главный редактор

Орсариев А. А.

*доктор PhD*

Браувайлер Ганс-Кристиан, д.э.н., профессор, Германия (главный редактор);

Эрназаров Т. Я., к.т.н., профессор (зам. гл. редактора);

Титков А. А., к.э.н., профессор (отв. секретарь);

## Редакция алқасы – Редакционная коллегия

Алпысбаева С. Н., д.э.н., профессор;

Апенько С. Н., д.э.н., профессор, зав. кафедрой «Инновационное и проектное управление» ОмГУ имени Ф. Достоевского (г. Омск, Р.Ф.);

Асенова К., доктор PhD, ассоциированный профессор университета Национальной и мировой экономики (г. София, Болгария);

Омирбаев С. М., д.э.н., профессор;

Сальжанова З. А., д.э.н., профессор;

Алимбаев А. А., д.э.н., профессор;

Сатова Р. К., д.э.н., профессор;

Нургожина Б. В. (тех. редактор).

## МАЗМҰНЫ

**Акбузауов Ж. З., Сартова Р. Б.**

Павлодар облысының денсаулық сақтау қаржылық қамтамасыз етуін талдау .....6

**Аужанов Б. И., Сартова Р. Б.**

Қазақстан Республикасы ауыл шаруашылық өндірісін дамыту ..... 11

**Гречанная А. Ю., Кунязова С. К.**

Адами капиталдың қазіргі заманғы басқару тәсілдері: отандық және шетелдік тәжірибе .....15

**Демей Ф. Е., Қасқырбай А. М., Ибрагимов А. Ж., Ещанова Р. С.**

Павлодар облысының экономикасы: жағдайы, мәселелері, келешегі .....24

**Ибрагимов А. Ж., Қаржас Б. Қ., Амерханова А. Х., Ещанова Р. С.**

Мемлекеттік мүлікті жекешелендіру және Қазақстанға инвестицияларды тарту .....29

**Ибрагимов А. Ж., Қаржас Б. Қ., Қасқырбай А. М., Демей Ф. Е.****Мухамедова М. М.**  
Мемлекеттік басқару жүйесін және Қазақстандағы азаматтық қызметті жетілдіру .....36**Обдунов Э. А., Ташбаев А. М.**

Азық-түлік қауіпсіздігін зерттеу теориясына .....44

**Ташбаев А. М., Обдунов Э. А.**

Қырғызстанның азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етудің экономикалық негіздері жайлы .....50

**Омаров Ж. М., Дычко Н. В., Бейсембаев М. К., Булыга Л. Л.,****Титков А. А.**  
Тәуелсіз Қазақстан президенті Н. Ә. Назарбаевтың стратегиялық бағдарламасы – «Инновациялар әлемді құтқарады!» – бұл барлық Қазақстанның экономикасын инновациялық даму рельстеріне қарқынды көшіру .....57**Омаров Ж. М., Дычко Н. В., Бейсембаев М. К., Булыга Л. Л.,****Титков А. А.**  
Аймақтық халықаралық ғылыми-технологиялық орталықтарын қарқынды құру (инновациялық хабтар) - бұл тәуелсіз Қазақстанның тұрақты және динамикалық даму жолы .....68**Эрназаров Т. Я., Касимов К. М.**  
Келеңкелі экономика мен жемқорлыққа қарсы әрекетінің ұйымдастырушылық және экономикалық құралдары .....82**Такирова А. К., Байсеитова Д. С., Амерханова А. Х.**  
ҚР бойынша проблемалық несиелердің талдауы .....86**Эрназаров Т. Я., Хаирбаева Д. С.**  
Аймақтың әлеуметтік-экономикалық даму деңгейін арттыру .....93**Шегирова А. З., Уралова Г. К.**  
Қазақстанның сақтандыру нарығын дамытудың проблемалары мен келешегі .....99**Шегирова А. З., Уралова Г. К.**  
Қазақстанның сақтандыру нарығын дамытудың проблемалары мен келешегі .....99**Шегирова А. З., Уралова Г. К.**  
Қазақстанның сақтандыру нарығын дамытудың проблемалары мен келешегі .....99**Шегирова А. З., Уралова Г. К.**  
Қазақстанның сақтандыру нарығын дамытудың проблемалары мен келешегі .....99**Шегирова А. З., Уралова Г. К.**  
Қазақстанның сақтандыру нарығын дамытудың проблемалары мен келешегі .....99**Шегирова А. З., Уралова Г. К.**  
Қазақстанның сақтандыру нарығын дамытудың проблемалары мен келешегі .....99**Шегирова А. З., Уралова Г. К.**  
Қазақстанның сақтандыру нарығын дамытудың проблемалары мен келешегі .....99За достоверность материалов и рекламы ответственность несут авторы и рекламодатели  
Редакция оставляет за собой право на отклонение материалов  
При использовании материалов журнала ссылка на «Вестник ПГУ» обязательна

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Акбузауов Ж. З., Сартова Р. Б.</b> Анализ финансового обеспечения здравоохранения Павлодарской области .....	6
<b>Аужанов Б. И., Сартова Р. Б.</b> Развитие сельскохозяйственного производства Республики Казахстан .....	11
<b>Гречанная А. Ю., Кунязова С. К.</b> Современные подходы к управлению человеческим капиталом: отечественный и зарубежный опыт .....	15
<b>Демев Ф. Е., Каскырбай А. М., Ибрагимов А. Ж., Ещанова Р. С.</b> Экономика Павлодарской области: состояние, проблемы, перспективы .....	24
<b>Ибрагимов А. Ж., Қаржас Б. Қ., Амерханова А. Х., Ещанова Р. С.</b> Приватизация государственного имущества и привлечение инвестиций в Казахстан .....	29
<b>Ибрагимов А. Ж., Қаржас Б. Қ., Қасқырбай А. М., Демев Ф. Е., Мухамедова М. М.</b> Совершенствование системы государственного управления и государственной службы в Казахстане .....	36
<b>Обдунов Э. А., Ташбаев А. М.</b> К теории изучения продовольственной безопасности .....	44
<b>Ташбаев А. М., Обдунов Э. А.</b> Об экономических основах обеспечения продовольственной безопасности в Кыргызстане .....	50
<b>Омаров Ж. М., Дычко Н. В., Бейсембаев М. К., Булыга Л. Л., Тутков А. А.</b> Стратегическая программа Президента независимого Казахстана Н. А. Назарбаева - это ускоренный перевод всей экономики Казахстана на рельсы инновационного развития – «Инновации спасут мир!» .....	57
<b>Омаров Ж. М., Дычко Н. В., Бейсембаев М. К., Булыга Л. Л., Тутков А. А.</b> Ускоренное создание региональных международных научно-технологических центров (инновационных хабов) – это путь к устойчивому и динамичному развитию независимого Казахстана .....	68
<b>Эрназаров Т. Я., Касимов К. М.</b> Организационно-экономический инструментарий противодействия теневой экономики и коррупции .....	82
<b>Такирова А. К., Байсеитова Д. С., Амерханова А. Х.</b> Анализ проблемных кредитов в РК .....	86
<b>Эрназаров Т. Я., Хаирбаева Д. С.</b> Повышение уровня социально-экономического развития региона .....	93
<b>Шегирова А. З., Уралова Г. К.</b> Проблемы и перспективы развития страхового рынка Казахстана .....	99
Правила для авторов .....	104

## CONTENT

<b>Akbuzauov G. Z., Sartova R. B.</b> Analysis of the financial support of Health in Pavlodar region.....	6
<b>Auganov B. I., Sartova R. B.</b> Development of the agricultural production of the Republic of Kazakhstan .....	11
<b>Grechannaya A. Yu., Kunyazova S. K.</b> Modern approaches to human capital management: native and foreign experience .....	15
<b>Demeu F. E., Kaskyrbai A. M., Ibragimov A. Zh., Eshanova R. S.</b> Economy of Pavlodar region: condition, problems, prospects.....	24
<b>Ibragimov A. Zh., Karzhas B. K., Amerkhanova A. Kh., Eshanova R. S.</b> Privatization of state property and investment in Kazakhstan .....	29
<b>Ibragimov A. Zh., Karzhas B. K., Kaskyrbai A. M., Demeu F. E., Mukhamedova M. M.</b> Improving public administration and public services in Kazakhstan.....	36
<b>Obdunov E. A., Tashbayev A. M.</b> To the theory of food security .....	44
<b>Tashbayev A. M., Obdunov E. A.</b> On the economic foundations of food security in Kyrgyzstan.....	50
<b>Omarov Zh. M., Dychko N. V., Beisembayev M. K., Bulyga L. L., Titkov A. A.</b> Strategic programme of the President in independent Kazakhstan N. A. Nazarbayev - the accelerated transfer of the entire economy on the rails of innovation development – «Innovations will save the world!» .....	57
<b>Omarov Zh. M., Dychko H. V., Beisembayev M. K., Bulyga L. L., Titkov A. A.</b> An accelerated establishment of regional and international scientific-technological centers (Innovation hubs) is a way to a sustainable and dynamic development of independent Kazakhstan.....	68
<b>Ernazarov T. Y., Kasimov K. M.</b> Organizational-economic tools of counteraction to shadow economy and corruption.....	82
<b>Takirova A. K., Baiseitova D. S., Amerkhanova A. Kh.</b> Analysis of problem loans in RK.....	86
<b>Ernazarov T. Y., Hairbayeva D. S.</b> Improving the level of socio-economic development of region.....	93
<b>Shegirova A. Z., Uralova G. K.</b> Problems and prospects of Kazakhstan's insurance market.....	99
Rules for authors .....	104

УДК 316.334.23

**Ж. З. Акбузауов<sup>1</sup>, Р. Б. Сартова<sup>2</sup>**<sup>1</sup>магистрант, Инновационный Евразийский университет; <sup>2</sup>к.э.н., доцент, Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар**АНАЛИЗ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

*В данной статье рассматривается вопрос финансирования здравоохранения Республики Казакстан, а также представлен анализ расходов на здравоохранение в Павлодарской области.*

*Ключевые слова: финансирование, здравоохранение, финансовое обеспечение, потребность, конкурентоспособность, платежеспособность, медицинские услуги, стабильность, регион, финансовые ресурсы, качество медицинских услуг.*

Самой большой проблемой здравоохранения в современных условиях является – финансирование. Основной сложностью является не расчет потребности в финансировании, а нахождение средств на существование и умение просуществовать на выделенные средства.

Финансово-экономическое обеспечение деятельности лечебно-профилактических организаций является определяющим фактором их финансовой стабильности, платежеспособности, а главное конкурентоспособности оказываемых ими медицинских услуг. Основой стабильности является наличие финансовых ресурсов и прочно налаженные связи со всеми структурными подразделениями финансовой среды, позволяющие восполнять недостающее ресурсное обеспечение. С экономической точки зрения финансовые ресурсы – это совокупность денежных средств (собственных и привлеченных), находящихся в хозяйственном обороте и используемых в процессе предпринимательской деятельности [1].

С 2014 года начат 2 этап реализации программы «Саламатты Казакстан», где предполагается решение задачи внедрения системы управления и финансирования здравоохранения, ориентированной на качество медицинских услуг.

Согласно Закона Республики Казахстан от 19.05.97 №111-1 «Об охране здоровья граждан в Республике Казахстан», источниками финансирования государственной системы здравоохранения являются следующие (таблица 1) [2].

Таблица 1 - Источники финансирования государственной системы здравоохранения РК и основные направления их использования

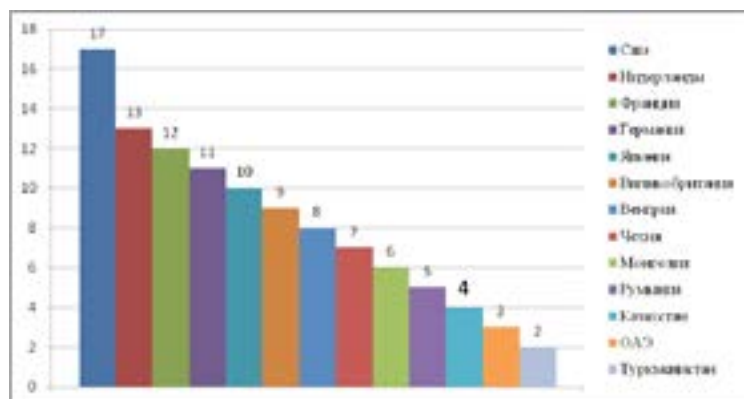
№ п/п	Источники финансирования	Направления использования средств
1	средства местных бюджетов, выделяемые из расчета на одного жителя;	оказание бесплатного гарантированного объема медицинской помощи;
2	средства республиканского бюджета, выделяемые в установленном порядке;	целевые комплексные программы здравоохранения;
3	средства международных организаций по международным программам;	развитие и содержание материально-технической базы государственного здравоохранения;
4	средства медицинских организаций, полученные за оказание медицинской помощи сверх гарантированного объема и за оказание платных услуг и других видов деятельности, не противоречащих законодательству;	организацию производства и закупку основных лекарственных средств;
5	добровольные отчисления от прибыли организаций;	подготовку и повышение квалификации медицинских и фармацевтических кадров;
6	благотворительные вклады организаций и граждан, в том числе, других государств;	развитие и внедрение достижений медицинской и фармацевтической науки;
7	средства, поступающие от граждан в виде сооплаты сверх бесплатного гарантированного объема медицинской помощи в амбулаторных и стационарных условиях, в порядке, утверждаемом Правительством РК;	ликвидацию эпидемий инфекционных заболеваний;

8	средства от добровольного медицинского страхования;	приобретение крови и ее препаратов, вакцин, иммунобиологических и других медицинских препаратов;
9	другие источники, использование которых не противоречит законодательству Республики Казахстан.	приобретение лекарственных средств для бесплатного и льготного отпуска их отдельным категориям населения, а также специализированных продуктов детского и лечебного питания в порядке и по нормам, установленным Правительством РК.

Примечание – Систематизировано автором на основе законодательства РК

В условиях перехода к рыночной экономике здравоохранение, как один из важнейших социальных институтов общества, нуждается в структурно функциональной реформе, одной из приоритетных задач которой должно стать определение источников, форм и методов финансирования лечебно профилактических организаций, позволяющих отрасли отказаться от остаточности финансирования, изменить систему управления и выработать экономические механизмы, влияющие на выбор способов финансирования медицинских организаций [3].

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) рекомендует на охрану здоровья населения расходовать не менее 6-6,5 % от валового внутреннего продукта. Развитые страны Западной Европы, Япония расходуют на цели здравоохранения свыше 10 % валового внутреннего продукта, а Соединенные Штаты Америки – свыше 17 % ВВП [4]. Данные приведены на рисунке 1.



Из приведенных данных видно, что общие расходы на здравоохранение в процентах к ВВП в Казахстане составляют 4 %, а в развитых странах и даже в странах с переходной экономикой значительно выше.

Соответственно средства, выделяемые на нужды здравоохранения в Павлодарской области, крайне невелики, как в абсолютном, так и относительном выражении. Об этом свидетельствуют данные таблицы 2.

Таблица 2 – Расходы на здравоохранение в Павлодарской области за 2012-2014 года

Расходы бюджета	2012 год	2013 год	2014 год	2012/2013 Отклонение (+,-)	Темп роста, процент	2013/2014 Отклонение (+,-)	Темп роста, процент
Всего	18431,1	21252,1	23166,3	2,821	115	1,914	109
за счет республиканского бюджета	5447,7	7078,4	13362,7	1,630	129	6,284	188
за счет местного бюджета	12983,3	14173,7	9803,6	1,190	109	-4,369	69

Динамика расходов на здравоохранение в Павлодарской области представлена на рисунке 2.

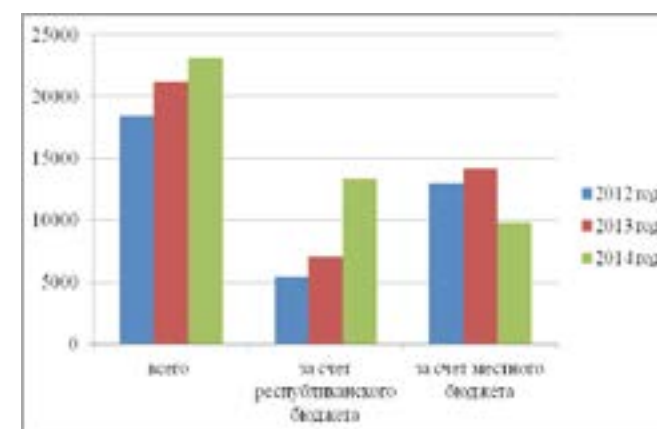


Рисунок 2

Из выше представленной таблицы и рисунка видно, что в целом расходы на здравоохранение из государственного бюджета увеличились с 21,3 млрд. тенге в 2013 году до 23,2 млрд. тенге в 2014 году, т.е. на 1,9 млрд. тенге в абсолютном и 9 % в относительном выражении, но данное увеличение произошло за счет республиканского бюджета, здесь как мы видим, темп роста составил 188 %, чего не скажешь о местного бюджете, где наблюдается снижение до 69 %.

Действующие системы финансирования медицинской помощи основаны, как правило, на раздельной оплате каждого вида помощи стационарной, амбулаторно-поликлинической, скорой, стоматологической [5].

Структура расходов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи является ориентировочной, ненормативной и должна корректироваться на местах в зависимости от социально - экономического состояния, уровня цен и т.п.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Малахова Н. Г. Финансовая среда учреждения: альтернативные источники финансирования // Экономика здравоохранения. – 2009. – № 2. – С.16-20.

2 Закон Республики Казахстан от 19.05.97 №111-1 «Об охране здоровья граждан в Республике Казахстан»

3 Лебедев А. А., Лисицын Ю. П., Макарова Т. Н. Применение комплексного финансирования здравоохранения в условиях внутреннего рынка // Экономика здравоохранения. – 2013. – № 9. – С. 8

4 Рейтинг стран мира по уровню расходов на здравоохранение. – World health organization: national health account statistics, 2013. – <http://apps.who.int/nha/database>

5 Абылкасымов Е. А., Девятко В. Н., Захаров И. С. К вопросу о принципах управления качеством медицинской помощи, оказываемой в рамках государственного заказа // Бюлл. НИИ им.Н. А. Семашко, 2002. Тематич. вып. Часть II. – С. 15-19.

Материал поступил в редакцию 08.09.15

Ж. З. Акбузауов, Р. Б. Сартова

**Павлодар облысының денсаулық сақтауының қаржылық қамтамасыз етуін талдау**

<sup>1</sup>Иновациялық Еуразия университеті,

<sup>2</sup>С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті, Павлодар қ.

Материал баспаға 08.09.15 түсті.

G. Z. Akbuzauov, R. B. Sartova

## Analysis of the financial support of Health in Pavlodar region

<sup>1</sup>Innovative University of Eurasia,

<sup>2</sup>S. Toraighyrov Pavlodar State University, Pavlodar

Material received on 08.09.15.

*Бұл мақалада Қазақстан Республикасының денсаулық сақтау қаржыландырудың мәселесі қарастырылады, сонымен қатар Павлодар облысы денсаулық сақтау шығыстарының талдауы ұсынылған*

*In this paper the problem of the Republic Kazakhstan health care financing is considered, and also the analysis of expenses on health care in the Pavlodar region is presented.*

УДК 338.43(574)

**Б. И. Аужанов<sup>1</sup>, Р. Б. Сартова<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>магистрант, Инновационный Евразийский университет, <sup>2</sup>к.э.н., доцент, Павлодарский государственный университет имени С. Торайғырова, г. Павлодар

## РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

*В данной статье рассматривается сельскохозяйственное производство, а также основные характеристики аграрного сектора Республики Казахстан.*

*Ключевые слова: сельское хозяйство, сельскохозяйственное производство, сельскохозяйственные зоны, аграрный сектор.*

Сельское хозяйство является одной из ключевых отраслей экономики Казахстана. Уровень развития аграрного сектора всегда выступал и продолжает выступать определяющим фактором экономической и общественно-политической стабильности казахстанского общества [1].

Сельскохозяйственное производство является центральной интегрирующей отраслью АПК, так как от его уровня развития в значительной мере зависит развитие всех других его сфер. Эффективное развитие сельского хозяйства создаст спрос на новые виды сельхоз техники. Сельского хозяйства обеспечивает население продуктами питания, а



перерабатывающие предприятия необходимым сырьем (мясо, шерсть, молоко, хлопок и др.).

Высокоразвитое сельскохозяйственное производство – основа создания новых производств в пищевой и легкой промышленности, сохранения продовольственной безопасности страны.

Сельскохозяйственные зоны – хозяйства, расположенные на территории с однотипными природно-климатическими условиями, которые отличаются друг от друга особенностями рельефа, почвой, осадками, структурой сельскохозяйственных угодий, специализацией хозяйств и т.д.

На территории республики выделено шесть сельскохозяйственных зон:

- Степная зона;
- Сухостепная зона;
- Полупустынная зона;
- Пустынная зона;
- Тянь-Шаньская зона;
- Алтайская горная и предгорная зона [2].

Сельское хозяйство – крупная отрасль материальной сферы производства и сама подразделяется на две отрасли – растениеводство и животноводство, которые, в свою очередь, распадаются на многочисленные подотрасли.

В настоящее время сельскохозяйственное производство функционирует на основе различных форм собственности (государственная, частная, смешанная) и хозяйствования – это акционерные общества, товарищества, сельскохозяйственные производственные кооперативы, крестьянские хозяйства. Основными производителями сельхозпродукции остаются хозяйства населения.

В отраслевой структуре сельскохозяйственного производства страны преобладает растениеводство. На его долю приходится 56,9 % от объема продукции сельского хозяйства. Соотношение тепла, света, влажности, минеральных и питательных элементов, состав и состояние почвы – все это является факторами прироста сельскохозяйственных культур в растениеводстве. География пахотных земель на территории Республики различна. Пашни в основном занимают освоенные земли на севере, северо-западе, востоке и у подножия гор на юге. Одной из главных задач нашей страны является повышение плодородия почвы. Растениеводство по видам культур подразделяется на зерновые, технические, кормовые, садоводческо-огородно-бахчевые.

Аграрный сектор Казахстана имеет следующие характеристики:

- общая площадь земель сельскохозяйственного назначения – 222,6 млн. га, из них под пашней находится 24 млн. га (10,8 %), сенокосами 5 млн. га (2,2 %), пастбищами 189 млн. га (85 %);

- численность сельского населения – 7,3 млн. человек, или 47,2 % от общей численности населения страны;

- резко выражена горизонтальная и вертикальная зональность почвенного и растительного покрова. В лесостепной и степной зонах находится 10 % всех земель, в полупустынной и пустынной – около 60 %, в горных областях – около 5 %;

- все земледельческие зоны страны характеризуются низким количеством годовых осадков – 150-320 мм.;

- отсутствие выхода к морю, что создает существенные сложности для доступа к внешним рынкам;

- самодостаточность обеспечения по большинству продуктов питания, за исключением таких видов продукции, как сахар, растительное масло, мясо птицы, овощи и фрукты в периоды межсезонья;

- специализация северных регионов на выращивании зерновых культур и животноводстве; южные регионы, где орошение имеет существенное значение, имеют большую диверсификацию возделываемых культур (зерновые, масличные, плодово-ягодные культуры, овощи, хлопок);

- является крупным экспортером пшеницы и муки (входит в 10-ку мировых экспортеров), значительную долю в общем экспорте сельхозпродукции страны имеют также хлопок (15 %), кожа и шерсть (25 %);

- отрасль животноводства является традиционной для Казахстана, при этом почти 90% скота находится в домашних хозяйствах населения;

- средний возраст парка сельхозтехники составляет 13-14 лет, при нормативном сроке эксплуатации 7-10 лет; 70 % имеющегося парка сельхозтехники – производства до 1991 года;

- ограниченность предложения финансовых услуг сельхозсектору. По оценкам Всемирного банка неудовлетворенная потребность в кредитных ресурсах по самым консервативным оценкам оценивается примерно в 1 млрд. долл. в год.

Климатические условия республики позволяют в большинстве регионов выращивать зерновые культуры, на орошаемых землях в южном регионе – возделывать хлопчатник, табак, рис, сахарную свеклу, а также виноградники и плодовые сады [3].

В 2014 году доля сельскохозяйственного производства в объеме валового внутреннего продукта (далее ВВП) страны составила 5,1 %, производительность труда занятых в сельском хозяйстве за период с 2010 по 2014 гг. изменилась с 304,2 тыс. тенге на одного занятого до 498 тыс. тенге, со среднегодовыми темпами роста 9,3 % в год, в сельской местности проживало около 7,48 млн. человек или более 45 % всего населения Казахстана [14]. Объем производства валовой продукции сельского хозяйства представлены в рисунке 1.

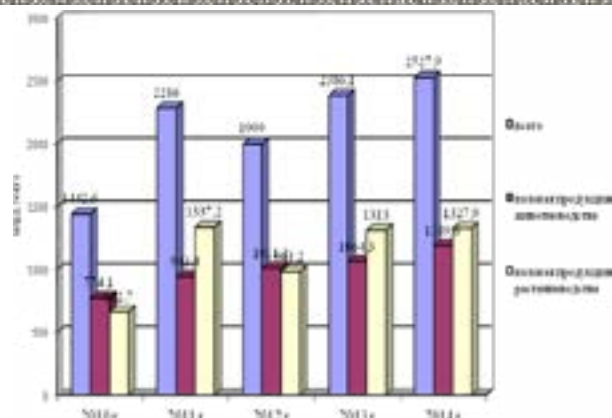


Рисунок 1 – Объем производства валовой продукции сельского хозяйства

Объемы валовой продукции АПК РК демонстрируют устойчивую тенденцию к росту с уровня 1442,6 млрд. тенге в 2010 г. до 2527,9 млрд. тенге в 2014 г. продукции сельского хозяйства и с 774,1 млрд. тенге в 2010 г. до 1189,6 млрд. тенге в 2014 г. продукции животноводства. Среднегодовые темпы роста продукции сельского хозяйства за последние 5 лет составили 19 %, продукции переработки 12,6 %.

Таким образом, за последние годы в сельскохозяйственном производстве страны достигнуты и положительные результаты: наблюдается постоянный рост производства на базе рыночных отношений, увеличивается продуктивность и производительность труда, производится обновление основных фондов и восстановление инфраструктуры отрасли, достигнуто самообеспечение по основным продуктам питания, произошел значительный рост экспорта зерновых, масличных культур, продукции рыбоводства.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Милосердое, В. Крупное агропроизводство – локомотив развития сельской экономики АПК: экономика, управление. – 2010. – № 2. – С. 5-10.

2 Программа по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013-2020 годы «Агробизнес-2020»

3 Савченко, Е. С. Экономическое регулирование агропромышленного производства (вопросы теории и практики). – М. : Экономика и информатика, 2014. – 288 с.

Материал поступил в редакцию 08.09.15.

Б. И. Аужанов<sup>1</sup>, Р. Б. Сартова<sup>2</sup>

Қазақстан Республикасы ауыл шаруашылық өндірісін дамыту

<sup>1</sup>Инновациялық Еуразия университеті;

<sup>2</sup>С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті, Павлодар қ. Материал 08.09.15 баспаға түсті

B. I. Aujanov<sup>1</sup>, R. B. Sartova<sup>2</sup>

Development of the agricultural production of the Republic of Kazakhstan

<sup>1</sup>Innovative University of Eurasia,

<sup>2</sup>S. Toraigpyrov Pavlodar State University, Pavlodar

Material received on 08.09.15.

Бұл мақалада Қазақстан Республикасының ауыл шаруашылық өндірісі қарастырылады, сонымен қатар аграрлық сектордың негізгі сипаттамалары беріледі.

In this paper the agricultural production and the main characteristics of the agricultural sector of the Republic of Kazakhstan are considered.

УДК 331.101.262:005.96

А. Ю. Гречанная<sup>1</sup>, С. К. Кунязова<sup>2</sup>

<sup>1</sup>магистрант; <sup>2</sup>к.э.н., профессор, заведующая кафедрой «Экономика», Павлодарский государственный университет имени С. Торайғырова, г. Павлодар

## СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К УПРАВЛЕНИЮ ЧЕЛОВЕЧЕСКИМ КАПИТАЛОМ: ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

В статье рассмотрены различные подходы к управлению человеческим капиталом. Исследованы основные проблемы в управлении человеческим капиталом в странах с переходной экономикой и пути их решения с использованием опыта развитых стран.

Ключевые слова: человеческий капитал, управление, подходы к управлению, экономические модели, зарубежный опыт.

Развитие государств основывается на изменении социально-экономических отношений, в том числе и производственных. Эти изменения



происходят под воздействием в большей мере научно-технического прогресса. В связи с этим появилась необходимость глубокого изучения роли человека в развитие общества и экономики, а также влияния его способностей, результатов его деятельности на экономическое развитие страны. Поэтому появилось и получило свое дальнейшее развитие понятие «человеческий капитал».

Человеческий капитал – совокупность знаний, умений, навыков, используемых для удовлетворения многообразных потребностей человека и общества в целом. В состав человеческого капитала входит образование, воспитание, знания (наука), здоровье, информационное обеспечение, культура, обслуживание, безопасность, подготовка эффективной элиты, инвестиции в качество жизни населения [1].

Если в 1950 году доля человеческого капитала в совокупном капитале развитых стран составляла 47-48 %, в 1973 году – 56 %, то в начале 21 века она составляет уже 80 % [2].

Возрастающая роль человеческого капитала в процессе развития экономики влияет на деловую репутацию предприятия, способствует преодолению кризисных ситуаций на предприятии и в регионе в целом (высокий уровень профессионализма, мотивация к организационным изменениям сотрудников способствуют достижению целей развития персонала и организации в целом), а также способствует реализации инновационных идей и замыслов при выходе из кризиса (при наличии высокого уровня образования, профессиональной подготовки, творческого потенциала работников) [3].

Несмотря на то, что влияние человеческого капитала на производственный и на инновационный процесс усиливается, существуют следующие проблемы, требующие внимания:

– недостаточный уровень стратегического планирования развития человеческого капитала (значительная дифференциация – в зарубежных компаниях непрерывное обучение персонала имеет приоритетное значение, а в казахстанских организациях преобладает ситуационный подход);

– низкий уровень применяемых технологий и инструментов управления человеческим капиталом (в Казахстане наиболее востребованы традиционные инструменты – обучение на рабочем месте, участие в конференциях, курсах и тренингах, в то время как остальным уделяется меньше внимания) [4];

– использование «старых принципов управления» (ориентирование на ситуационный, а не на современные подходы управления), существование разрыва в общей практике управления между знаниями и действительностью (недостаточно эффективное использование на практике методов управления) [5].

Все это препятствует реализации цели управления, которая заключается в установлении соответствия требованиям инновационного развития процедур поиска, отбора, адаптации, обучения, мотивации персонала [6].

Задачи управления человеческим капиталом в соответствии с целью заключаются в определении потребности в кадрах с учетом запросов инновационного развития, формировании численного и качественного состава кадров, адаптации работников к требованиям производственного процесса, стимулирование и оплата труда, формирование системы развития кадров (подготовка и переподготовка персонала, обеспечение профессионального роста) и тем самым достижение наибольшей результативности производственного.

Существуют субъекты и объекты процесса управления человеческим капиталом. Объекты – это индивиды и группы (их навыки, способности, образовательный и профессиональный уровень). Субъекты – это органы государственной власти, крупный бизнес, население региона. Необходима выработка такого стратегического плана развития социально-экономической системы, в котором будут согласованы интересы всех участников процесса.

В таблице 1 показаны различные подходы к управлению человеческим капиталом, различающиеся в зависимости от активности участия определенного экономического субъекта (населения или организации) в развитии человеческого капитала.

Применение того или иного подхода зависит от того, на какой стадии развития находится экономическая система, от степени мотивации населения на изменения и на участие в инвестировании в повышении образовательного и профессионального уровня. Наиболее приемлемым является использование традиционного подхода к управлению, позволяющего гармонизировать интересы работников и работодателей, активизировать их действия. Компетентностный подход становится также актуальным, особенно, при переходе к инновационной экономике, так как он направлен на развитие интеллектуального потенциала работников и, тем самым, их человеческого капитала [7].

Таблица 1 – Подходы к управлению человеческим капиталом

Наименование подхода	Суть подхода
Компетентностный	– основан на развитии интеллектуального капитала сотрудников; – соответствует стратегическим принципам развития организации и общества

Классический (техничко-экономический или технократический)	– акцент на технической подготовке работников, направленной на обучение и овладение основными трудовыми приемами и навыками; – удовлетворение потребности организаций в кадрах соответствующей квалификации, их расстановке в соответствии с поставленными задачами; – управленческие решения подчинены интересам производства, увеличению выпуска продукции, максимизации прибыли
Традиционный (рационалистический)	– ответственное отношение к работе и высокая производительность труда со стороны сотрудников в ответ на инвестирование организаций, совершенствование технологий отбора и обучения персонала
Гуманистический	– ответственность за формирование конкурентных преимуществ фирмы берут на себя сами сотрудники; – эффективная организация коммуникации, высокая мотивация и гибкое руководство; – гибкая траектория профессионального развития, ответственность самих работников за собственное развитие, формирование обратной связи между руководством и работниками
Источники: составлено по [4,7]	

Управление человеческим капиталом может основываться на разных моделях, одна из которых ориентирована на использование творческого подхода к деятельности, сплочение сотрудников и использование их потенциала, в то время как другая – на достижение конкурентных преимуществ, развитие производств и персонала как одного из ресурсов.

Содержание японской, американской и казахстанской моделей управления в сравнении раскрыто в таблице 2.

Таблица 2 – Модели управления человеческим капиталом

Модель	Содержание модели
Японская	– повышение качества выпускаемой продукции и эффективности работы предприятия; – новаторство и творческий поиск; – саморазвитие и взаиморазвитие; – обеспечение стабильности занятости; – система вознаграждений основывается на продолжительности трудового стажа; – улучшение межличностных отношений (в т.ч. между рабочими и управляющими); – опора на идеи коллективизма, – использование психологических рычагов воздействия на личность
Американская	– стратегическое планирование, ориентированное на создание конкурентных преимуществ для организаций; – жестко организованная система управления; – четко определенная ответственность каждого работника; – установлены определенные соотношения между используемой старой и новой технологией; – мобилизация ресурсов
Казахстанская	– использование системного и ситуационного подходов к управлению предприятием; – вовлечение в процесс управления как непрофессионалов самого предприятия, так и потребителей товаров и услуг; – отделение управления от производства и превращение его в особый вид деятельности и появлением специалистов в этой области; – сочетание индивидуализма и группизма, как двух основополагающих качеств, присущих казахстанской модели
Источники: составлено по [8].	

Но проблемы в этом направлении до сих пор остаются. К примеру, ситуационный подход к управлению, предполагающий реагирование на изменения преимущественно только в условиях действия внешних факторов, в ряде случаев отсутствие стратегических ориентиров и перспектив, применение «старых» и неэффективно действующих методов

и технологий, неосознанность необходимости развития человеческого капитала как объекта управления.

В зарубежных странах раньше чем в Казахстане стала ощущаться необходимость преобразований, совершенствования человеческого капитала за счет использования стратегических ориентиров и эффективных инструментов управления.

Решение всех этих проблем невозможно без участия государства, действия которого должны быть направлены на разработку государственной политики воспроизводства человеческого капитала, определение целевых долгосрочных ориентиров развития как отдельных сфер, так и страны в целом; осуществление административного и законодательного регулирования, формирование институциональной среды, инфраструктуры для развития человеческого капитала, создание благоприятных условий для деятельности предприятий, развитие социального партнерства. В таблице 3 представлено сравнение казахстанского и зарубежного опыта управления человеческим капиталом.

Таблица 3 – Сопоставление отечественного и зарубежного опыта управления человеческим капиталом

Критерий сопоставления	Отечественный опыт	Зарубежный опыт
Степень осознания необходимости развития человеческого капитала	– необходимость развития человеческого капитала до сих пор не является актуальной задачей	– необходимость развития человеческого капитала была осознана рано
Уровень подготовки управленцев	– уровень подготовки более высокий, степень дифференциации по конечному результату ниже.	– уровень подготовки более высокий, чем в отечественных условиях, меньше дифференциация в уровне получаемых знаний и навыков

Применяемые технологии и инструменты	– использование принципов управления советского периода, ситуационный подход к управлению; – низкий уровень применяемых технологий и инструментов развития человеческого капитала; – низкая эффективность технологий; – наиболее распространенные инструменты – обучение на рабочем месте, внешние конференции, курсы и тренинги	– применение системного подхода, творческое участие, сочетание моральных и экономических стимулов; – поиск и разработка новых методов работы, новых социальных технологий, новых видов товаров и услуг; – коучинг, внутренние мероприятия по обмену знаниями, наставничество
Характер планирования	– широкое распространение ситуационного подхода, долгосрочное планирование затруднено неопределенностью внешней и внутренней среды	– долгосрочное планирование управлением человеческим капиталом
Источники: составлено по [9,10]		

Для Казахстана и переходных экономик (Россия, Чехия, Венгрия, Румыния, Словения, Сербия, Польша, Словакия, Хорватия) характерны проблемы, аналогичные тем, которые получили распространение в других странах мира. К их числу можно отнести рассогласование между системой образования и рынком труда, что проявляется в трудностях поиска и привлечения выпускников, обладающих необходимым уровнем навыков, в росте спроса на высшее образование при его сокращении на среднее специальное. Среди проблем в образовательной системе – ранняя специализация, «узость» учебных планов на определенных навыках и компетенциях, чрезмерная децентрализация (через

разнообразие структур, которые занимаются решением образовательных вопросов), негибкость и неадаптивность учебных систем к потребностям рынка труда, «жесткие» институты рынка труда, провоцирующими безработицу и неформальную занятость, с высоким уровнем неравенства по доходам. Также проблемами может являться то, что для работодателей характерен низкий интерес к курсам переподготовки и повышения квалификации, незначительный объем финансирования программ молодежной занятости, низкий уровень эффективности затрат по программам временной занятости, низкие заработные платы. И все эти проблемы требуют государственного участия.

В связи с этим, ключевыми требованиями управления системой образования в европейских странах и в Казахстане являются: формирование учебных планов с учетом участия всех заинтересованных лиц (образовательных учреждений, работодателей), поддержка непрерывного взаимодействия между системой образования и рынком труда, высокое качество преподавания и высокий уровень финансирования образовательного процесса (сочетание бюджетного и частного инвестирования) [11].

Как было показано выше, на формирование и использование человеческого капитала существенное влияние оказывает не только образовательная система, но и рынок труда, его институциональная структура. От нее в значительной степени зависит соотношение инвестиций в общую и специальную подготовку. Так, в условиях совершенной конкуренции, при наличии большого количества фирм, которые не имеют рыночной власти и соответственно не могут оказывать влияние на установление заработной платы, у организаций низкая мотивация к инвестированию в специальные умения и навыки работников. Это обусловлено тем, что при наличии большого количества организаций, предлагающих схожие условия труда и заработную плату, работник может использовать накопленные специальные умения и навыки и в других местах, что для работодателя в краткосрочном периоде сопровождается недополученной выгодой. Иная ситуация складывается в условиях монополии, подобные организации в большей степени заинтересованы в инвестировании в человеческий капитал.

Таким образом, в управлении человеческим капиталом в Казахстане необходимо использовать совокупность компетентностного и традиционного подходов, а также применять методы управления, реализуемые в развитых странах мира и уже доказавшие свою эффективность.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. **Корчагин Ю. А.** Российский человеческий капитал [Текст]: Фактор развития или деградации? – Воронеж : ЦИРЭ, 2005.
2. **Мельянец В.** Счастье от ума [Текст] / В. Мельянец // Известия. – 2000. – 17 мая.

3 **Коротков Э.** Управление человеческим капиталом: эффективность, деловая репутация, креативный потенциал [Электронный ресурс].

4 Управление человеческим капиталом как фактором инновационного развития организации [Текст] / Э. Г. Скибицкий, Б. С. Толысбаев // Инновации. – 2011. – № 6.

5 **Журавлев, М. В.** Управление человеческим капиталом в интересах инновационного развития: новый подход к определению [Электронный ресурс] / М. В. Журавлев.

6 **Васильева, Е. Н.** Становление инновационного типа экономики как основа долгосрочной стратегии экономического развития России [Текст] / Е. Н. Васильева // ТЕЯКА EmNOMICUS. – 2009. – Т. 7. – № 3. – С. 10-15.

7 **Базарова, Т. Ю.** Управление персоналом [Электронный ресурс] / Т. Ю. Базарова.

8 **Дубова, Е. А.** Использование зарубежного опыта управления социальным развитием в практике российских предприятий [Электронный ресурс] / Е. А. Дубова.

9 Теоретико-методологические аспекты управления персоналом в государственном учреждении [Электронный ресурс].

10 **Томашов, А. С.** Проблемы управления развитием человеческого капитала [Электронный ресурс] / А. С. Томашов.

11 A Roadmap to Vocational Education and Training Systems Around the World [Text]: discussion paper № 7110 / Werner Eichhorst, Nuria Rodriguez-Planas, Ricarda Schmidl, Klaus F. Zimmermann. – Bonn : IZA, 2012. – 43 p.

Материал поступил в редакцию 08.09.15.

*А. Ю. Гречанная, С. Қ. Кунязова*

**Адами капиталдың қазіргі заманғы басқару тәсілдері: отандық және шетелдік тәжірибе**

С. Торайғыров атындағы Павлодар Мемлекеттік Университеті,  
Павлодар қ.

Материал 08.09.15 баспаға түсті

*A. Yu. Grechannaya, S. K. Kunyazova*

**Modern approaches to human capital management: native and foreign experience**

S. Toraighyrov Pavlodar State University, Pavlodar

Material received on 08.09.15.

*Мақалада адами капиталдың қазіргі заманғы басқару тәсілдері қарастырылады. Өтпелі экономикасымен елдердегі адами*

*капиталдың негізгі басқару мәселелері және оларды шешу тәсілдері дамыған елдердің тәжірибесі пайдалануымен зерттелген.*

*The article deals with different approaches to the management of human capital. The basic problems in the management of human capital in countries with transition economy and their solutions using the experience of developed countries are studied.*

УДК 338.1(574.25)

**Ф. Е. Демеу, А. М. Қасқырбай, А. Ж. Ибрагимов<sup>1</sup>,  
Р. С. Ещанова<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>студенты; <sup>2</sup>ст. преподаватель, кафедра Финансы и Учет, Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар

## **ЭКОНОМИКА ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ: СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ**

*В настоящей статье авторы дают анализ состояния экономики Павлодарской области состояний на нынешний момент, какие либо перспективы и проблемы*

*Ключевые слова: экономика Павлодарской области, состояние, проблемы, перспективы*

Павлодарская область является одним из главных индустриальных регионов Казахстана. Исторически здесь сформировался один из крупнейших в экономическом пространстве СНГ территориально-производственный комплекс с оптимальным сочетанием традиционно сложных производств и предприятий, занимающихся освоением минерального и углеводородного сырья.

Огромный природно-ресурсный потенциал области, наличие развитой производственной и социальной инфраструктуры, высокий научно-технический потенциал, её связующая роль между Центральной Азией и Сибирью привлекают пристальное внимание промышленников и предпринимателей различных стран и континентов. Кроме того, к этим показателям экономического уровня добавляются и другие привлекательные социальные черты региона: развитая банковская сфера, динамичное, по оценкам правительства области, развитие малого и среднего бизнеса, наличие специалистов высокого класса, современная транспортно-

коммуникационная инфраструктура, присутствие иностранных инвесторов, наличие государственных программ развития.

На территории Павлодарской области сложился многоотраслевой индустриальный комплекс. Промышленный потенциал региона определяют крупные экспорт ориентированные промышленные компании. Ими производится уголь, электро- и теплоэнергия, глинозем, ферросплавы. На долю области приходится около 7 % промышленного производства Республики, около 70 % республиканской добычи угля, 3/4 республиканского производства ферросплавов, около 40 % республиканского производства электроэнергии и нефтепродуктов. В области имеется достаточный потенциал для развития предприятий химической, машиностроительной и металлообрабатывающей отраслей.

В Павлодарской области сосредоточено около 30 % балансовых запасов угля Республики, 9,4 % – золота, 3,7 % – меди, 2,3 % – молибдена, 0,9 % – цинка, 0,3 % – свинца. Основные запасы угля находятся в пределах разрабатываемых месторождений Экибастузского (каменные угли) и Майкюбенского (бурые угли) бассейнов; запасы золота, серебра, меди, молибдена и полиметаллов – в комплексных месторождениях Майкаинской группы. В области сосредоточено около 40 % всех электроэнергетических мощностей Казахстана, функционируют 6 предприятий, производящих электроэнергию, из которых три находятся в г. Павлодар, две – в г. Экибастуз и одна в г. Аксу. Цветная металлургия – одна из доминирующих отраслей промышленности области. АО «Алюминий Казахстана» – единственный в Казахстане завод по производству глинозема. Черная металлургия представлена Аксуским заводом ферросплавов. Машиностроительный комплекс представлен следующими предприятиями: АО «Павлодартрактор», АО «Павлодарский машзавод», АО «Судостроитель», АО «Завод Октябрь». Основная продукция: сельскохозяйственные тракторы, строительная техника, электроды сварочные, запчасти к машинам различных отраслей народного хозяйства. АО «Химпром» является единственным в республике производителем моторных масел и присадок к ним, флотореагентов для обогащения руд цветных металлов и т.д. Нефтехимическая отрасль области представлена АО «Павлодарский НПЗ».

В области активно действует около 5 тыс. предприятий различной формы собственности. Наиболее крупные из них: АО «Казахстанский электролизный завод», АО «Алюминий Казахстана», филиал «Аксуский завод ферросплавов» АО ТНК «Казхром», ТОО «Богатырь АксесКомир», АО «Евроазиатская энергетическая корпорация», АО «Павлодарский нефтехимический завод», АО ПФ «Кастинг», АО «Павлодарский машиностроительный завод», АО «Павлодарский картонно-рубероидный завод» и многие другие. Большинство из них хорошо известны не только в республике, но и за её пределами.



Кроме того, регион располагает сырьевой базой и производственными мощностями по переработке сельхозпродуктов. Энергетическое сердце Казахстана – крупнейшие Экибастузские электростанции, Аксуская ГРЭС, а также ряд крупных теплостанций, обслуживающие энергоемкие предприятия Павлодарского промышленного комплекса. Бесспорным достоинством этих электростанций является близость к угольным источникам и потребителям электрической и тепловой энергии.

Немалая роль в области уделяется и сельскому хозяйству. Площадь сельскохозяйственных угодий региона составляет 11,2 млн га. Основной возделываемой в области культурой является пшеница – около половины площади посевов. Порядка 15-17 % посевов приходится на другие зерновые. Кроме того, в области культивируются картофель, овощные и бахчевые культуры.

Созданный в области промышленный потенциал обусловил необходимость расширения транспортных коммуникаций и транспортно-экономических связей. Область представляет собой сложный транспортно-коммуникационный узел: здесь берут начало крупнейший внутри казахстанский нефтепровод на юг страны (в г. Шымкент), линии дальних передач электроэнергии в различные регионы Казахстана и России, канал Иртыш – Караганда – Жезказган, железнодорожные пути, проходящие в Россию, в центр и юг страны.

Павлодарская область по соотношению денежных доходов населения со среднереспубликанским относится к числу областей, денежные доходы которых превышают средне республиканский уровень.

Банковская система представлена 17 филиалами и 2 региональными банками. На страховом рынке представлены практически все виды деятельности, разрешенные лицензией – страхование жизни, от несчастных случаев, медицинское, средств транспорта, грузов, гражданской и профессиональной ответственности, перестрахование. Имеются предпосылки для успешного развития фондового рынка и рынков лизинговых услуг. Среднемесячная номинальная зарплата составляет более 40 тыс. тенге. Отсутствуют задолженности по пенсиям и заработной плате работникам бюджетной сферы. Органами занятости населения проводится ряд мероприятий по трудоустройству, участию в общественных работах, профессиональному обучению населения.

Павлодарская область традиционно является центром промышленного развития Республики Казахстан. На долю области приходится:

- 70 % добычи угля;
- 75 % производства ферросплавов;
- 40 % производства электроэнергии и нефтепродуктов.

Еще в советские времена развитие промышленных производств в Павлодарской области обладало высоким уровнем синергии и было оптимизировано с точки зрения логистики поставки продукции, наличия недорогой электрической энергии, водных ресурсов, запасов полезных ископаемых.

Помимо черной и цветной металлургии, нефтепереработки, добычи угля, энергетики в регионе были представлены химия, машиностроение, сельское хозяйство и прочие отрасли промышленности.

После развала Советского Союза ряд предприятий, которые обеспечивали до 60 % потребности СССР в различных видах продукции, были вынуждены значительно сократить объемы собственного производства, а часть просто закрылась. Тем не менее ряд крупнейших предприятий не просто продолжили свою работу, но и провели модернизацию производственных мощностей.

В настоящее время на территории области работают такие предприятия, как АО «Алюминий Казахстана», АЗФ филиал АО ТНК «Казхром», АО «Казахстанский электролизный завод», ПФ ТОО «Кастинг», ПФ ТОО «KSPSteel», АО «Казэнергокабель», АО «Павлодарский нефтехимический завод», АО «Каустик», ТОО «НефтехимLTD», АО «Евроазиатская энергетическая корпорация» разрез «Восточный», ТОО «Богатырь Комир», ТОО «Майкубен-Вест», АО «Майкаин золото», Экибастузские ГРЭС-1 и ГРЭС-2, АО «Павлодарэнерго» и пр.

Наличие энергоресурсов, сырья, воды, запуск базового химического производства и близость к рынкам сбыта обусловило выбор Павлодара как центра дальнейшего развития химической промышленности Республики Казахстан.

Кроме того, в рамках программы форсированного индустриально-инновационного развития Казахстана был восстановлен и создан «с нуля» ряд современных производств. Одним из ярчайших примеров является запуск в 2011 г. единственного на территории Республики Казахстан производства хлор-щелочной продукции – АО «Каустик».

После запуска производства хлор-щелочной продукции было принято решение о дальнейшем развитии Павлодарской площадки, и 25 ноября 2011 г. Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым подписан Указ о создании специальной экономической зоны «Павлодар».

Основные направления развития производств на территории СЭЗ «Павлодар» – производство химической и нефтехимической продукции.

Важнейший параметр СЭЗ «Павлодар» – высокий уровень развития инфраструктуры на площадке:

- подведены электричество, тепло, пар, техническая вода;
- присутствуют железнодорожные подъездные пути, автомобильные дороги;

- работает служба пожарной безопасности, охрана;
- в наличии доступные склады, производственные и административные здания.

Итоги социально-экономического развития города за первое полугодие можно оценить как позитивные. Наблюдается стабильный рост промышленности, отмечена положительная динамика в инвестиционной сфере. Промышленными предприятиями города произведено продукции на 115 миллиардов тенге, индекс физического объема составил 116 процента. Выросли объемы производства в машиностроении, химической промышленности, производстве пищевых продуктов.

В городе действуют свыше 17 тысяч субъектов малого предпринимательства, в которых заняты 18 процентов от общей численности экономически активного населения Павлодара. Объем розничного товарооборота составил 28,7 миллиарда тенге.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 <http://library.kiwix.org/>
- 2 <http://365-tv.ru/>
- 3 <http://online.zakon.kz/>

Материал поступил в редакцию 08.09.15.

*Ф. Е. Демеу, А. М. Қасқырбай, А. Ж. Ибрагимов, Р. С. Ещанова*  
**Павлодар облысының экономикасы: жағдайы, мәселелері, келешегі**  
 С. Торайғыров атындағы ПМУ, Павлодар қ.  
 Материал 08.09.15 баспаға түсті

*F. E. Demeu, A. M. Kaskyrbai, A. Zh. Ibragimov, R. S. Eshanova*  
**Economy of Pavlodar region: condition, problems, prospects**  
 S. Toraighyrov Pavlodar State University, Pavlodar  
 Material received on 08.09.15.

*Бұл мақалада авторлар Павлодар облысының экономикасының қазіргі таңдағы жағдайына, келешегіне, мәселелеріне талдау жасайды.*

*In the given article the authors give an analysis of current economic situation in Pavlodar region, its prospects and problems.*

УДК 338.246.025.88:330.322(574)

**А. Ж. Ибрагимов, Б. Қ. Қаржас<sup>1</sup>, А. Х. Амерханова,  
 Р. С. Ещанова<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>студенты; <sup>2</sup>ст. преподаватель, Павлодарский государственный университет имени С. Торайғырова, г. Павлодар

## ПРИВАТИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ИМУЩЕСТВА И ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ В КАЗАХСТАН

*В настоящей статье дается анализ и механизм приватизации государственного имущества и способы привлечения инвестиций в Казахстан.*

*Ключевые слова: приватизация, инвестиция, госимущество, инвесторы, инвестиционная активность, система, реорганизация, стратегия.*

В Казахстане началась вторая волна приватизации. Поддержка отечественного бизнеса обозначена как второе важное направление в стратегии до 2050 года. В ней было сказано: «...государство должно изменить свою роль. Нам необходима вторая волна широкомасштабной приватизации. Это непростой шаг, так как будет означать перераспределение ответственности между государством и рынком. Но мы должны пойти на него, чтобы сохранить высокие темпы экономического роста».

Приватизация охватит практически все важные сферы. Согласно перечню, утвержденному правительством, на продажу выставят около тысячи различных объектов. Некоторые уйдут с торгов в частные руки полностью. При этом для передачи в частные руки будут использованы разные механизмы: аукционы, фондовые биржи и тендеры.

Условно можно разделить все объекты на три категории. В первой, образно говоря, «неблагонадежные активы» – предприятия с долгами либо сводящие концы с концами. Среди них много «бюджетных» ТОО. Вторая категория – социально значимые объекты, касающиеся здоровья, образования, культуры, транспорта. Ну и третья категория – объекты, связанные с энергетикой, газом, нефтью. При этом правительство намерено передать в частные руки большую часть дочерних организаций компаний «КазМунайГаз» и «Казахстан Темир Жолы». Так, национальная компания «КазМунайГаз» отдаст в конкурентную среду 27 предприятий. «Казахстан Темир Жолы», «Самрук-Энерго», «Казатомпром», КЕГОС выделяют акции

для народного IPO. А также продадут частникам доли в десятках своих предприятий. К слову на сегодня квазигосударственный сектор составляют 6 963 организации.

Таким образом, государство планирует избавиться от содержания за счет госбюджета нерентабельных предприятий. А наиболее перспективные и прибыльные предприятия остаются либо под контролем государства, либо обретая статус совместного предприятия, начинают пополнять государственный бюджет. Так, например, акимат Мугалжарского района отдает под приватизацию два объекта, районный Дом культуры и Дом культуры города Жем. При приватизации объектов соцсферы необходимо использовать механизмы ГЧП (государственно-частного партнерства), считает Президент РК. Также, по словам Н. Назарбаева, приватизируемые объекты социальной сферы не должны менять направления. «Не надо клубы превращать в пивной бар», – подчеркнул он. Отметим, что стратегически важные активы предприятий обеспечивающих жизнедеятельность государства, а речь идет об энергетических и др. компаниях, по-прежнему будут находиться под контролем государства. Также останутся без изменения своего статуса организации здравоохранения, образования и дошкольного воспитания.

Процесс приватизации идет непрерывно. Первый этап приватизации прошел в 90-х годах прошлого века. В нынешний список приватизации по Постановлению № 280, во исполнения пункта 5 и 6 попали два нерентабельных организаций с государственным участием, продажа которых возможна после проведения мероприятий по их оздоровлению и повышению инвестиционной привлекательности на доверительном управлении без права выкупа, то есть по электронному тендеру. Это районный Дом культуры, который расположен в г. Кандыгааш и Дом культуры г. Жем. А сельские Дома культуры и клубы, которые до этого времени были под руководством данных Домов культур, будут переданы под учет Эмбенскому городскому культурному центру.

До конца 2014 года было запланировано реализовать 278 объектов

По республиканской собственности подлежит передаче в конкурентную среду 34 объекта, в том числе в 2014 году – 19 предприятий, 17 из которых было выставлены на продажу, 2 - переданы в доверительное управление с правом выкупа. По коммунальной собственности приватизации подлежат 466 объекта, из которых в 2014 году было выставлены 109. Социально-предпринимательские корпорации в 2014 году передадут в конкурентную среду 75 объектов из 174 утвержденных Комплексным планом. По национальным холдингам и компаниям всего передаче в частный сектор подлежит 162 объекта, из которых в 2014 году – 75 объектов. Надо отметить, что в документе квазигосударственный бизнес занимает ключевую роль в стимулировании такого развития. Предполагается, что госкомпании будут

являться рыночными агентами правительства и будут создаваться новые государственные структуры, конкурентоспособные на мировом рынке. То есть, по этой программе правительство собирается усиливать свою роль в рыночной экономике. Примечательно, что параллельно с приватизацией объектов правительство будет проводить работу по ограничению участия государства в тех сферах экономики, где присутствует частный бизнес. Кроме того, что в Казахстане отменят более 230 норм, мешающих развитию бизнеса. То есть будут реализовать меры, которые стимулируют ускоренный переход мелких предприятий, индивидуальных предпринимателей в разряд средних. По мнению Н. Назарбаева, также следует обсудить проект модели обязательного участия предпринимателей в Национальной палате предпринимателей. Сокращение роли государства в рыночной экономике должно стать главной задачей не только правительства, но и создаваемой Национальной палаты предпринимателей. Тем более что у НПП по закону есть реальные рычаги влияния на правительство.

Покупателями выставленных на торги объектов могут стать сами управляющие и директора предприятий. Это будет практически формальная передача из правой руки – в левую. Второй потенциальный покупатель, по предположению, это – владельцы теневых капиталов. Список потенциальных покупателей можно расширить и геополитически. В числе претендентов на активы – представители бизнеса из стран – участниц Таможенного союза и ЕАЭС. Впрочем, эксперты считают, что приватизация может оказаться полезна для экономики. Если ее провести прозрачно.

Ожидается, что в ходе второй волны приватизации, реорганизации и ликвидации предприятий, количество организаций республиканской собственности сократится практически на 28 %, коммунальной собственности, за исключением организаций социальной сферы, на 38 %, количество компаний в национальных холдингах – на 36 %.

Главный лозунг экономической политики в Казахстане на ближайшие пять лет – это масштабная приватизация. После 2015 года, на рынки планируется вывести национальные холдинги с целью привлечения стратегических глобальных инвесторов. Сейчас активно обсуждается проект Концепции индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2020 годы. В данный момент остро стоит вопрос легализации теневых капиталов и капиталов, которые должны вернуться в Казахстан из-за границы. Механизм приватизации будет очень удобен для проведения легализации – то есть вернувшиеся деньги будет во что вложить. И использовать на благо нашей экономики.

Госимущество в Казахстане по приватизации смогут продавать по определенным условиям на торгах. Об этом в ходе семинар-презентации электронных товаров по продаже имущества на веб-портале

Реестра государственного имущества сообщил председатель Комитета государственного имущества и приватизации Министерства финансов РК Эдуард Утепов.

«В рамках исполнения поручений Главы государства, о проведении второй волны приватизации не стратегических объектов, с мая прошлого года внедрена электронная форма торгов по продаже объектов государственной собственности в режиме онлайн на веб-портале реестра госимущества «Электронный аукцион»..

Данный вид торгов позволяет привлечь широкий круг участников, тем самым увеличить уровень конкуренции и реализовывать объекты по минимально возможной цене.

«На сегодняшний день зафиксировано около 120 тыс. посещений пользователями веб-портала, среднее количество просмотров сведений по объекту – 147, максимальное количество зарегистрированных участников на одном аукционе было зафиксировано при продаже объекта по английскому методу торгов – 31 участник, а по голландскому методу торгов – 23 участника.

Кроме того, на данный момент функционал торговой площадки расширен. Так, специально для продажи объектов второй волны приватизации в правила продажи объектов приватизации внесены изменения в части внедрения электронного коммерческого тендера и конкурса (постановление вступило в силу 6 августа текущего года).

На площадке планируется проводить все конкурентные торги не только по государственной собственности, но и по холдингам. Кроме того внедрение электронных тендеров и конкурсов позволяет продавать объекты с определенными условиями.

Под «определенными» могут быть такие условия, как реализация инвестиционной программы, сохранение профиля деятельности, рабочих мест, обеспечение определенного уровня объема производства, номенклатуры выпускаемой продукции или оказываемых услуг и т.д.

Таким образом, до размещения объявления о продаже, представитель бизнеса может заранее узнать информацию о продаваемых объектах государственной собственности, СПК, холдингов и нацкомпаний, в том числе об их финансовых показателях. Полностью отсутствует контакт продавца и потенциальных участников торгов, что исключило возможность проявления коррупционных правонарушений. Это обеспечивает торгам прозрачность и доступ бизнеса к информации по принципу одного окна.

Президент Назарбаев призвал иностранных инвесторов принять активное участие в приватизационных процессах Казахстана. Об этом Глава государства только что заявил во время работы 27-го заседания Совета иностранных инвесторов, которое проходит в курортной зоне Боровое в Акмолинской области.

Нурсултан Назарбаев отметил, что «на продажу» планируется выставить почти 700 казахстанских компаний. Он призвал глав крупных зарубежных компаний «пересмотреть подходы по осуществлению закупок необходимой вам продукции и услуг в Казахстане». Президент считает, что инвесторы вполне могут заранее предупреждать казахстанских коллег о планах по закупкам, чтобы дать возможность местным предприятиям подготовиться и встроиться в сервисное обеспечение.

Астана готова предложить иностранным гражданам безвизовый въезд для тех, кто по выражению Главы государства, «показал высокую инвестиционную активность». В «белом» списке: американцы, голландцы, британцы, французы, граждане Германии, Италии, Малайзии, Арабских Эмиратов, Японии, Республики Корея.

Президент Назарбаев поручил привлекать иностранных инвесторов к управлению организациями образования и здравоохранения и сегодня же, в присутствии руководителей, подписал поправки в законы, которые должны сделать Казахстан более привлекательным в плане вложения денег. «Надеюсь, что это неплохая новость», – под аплодисменты сказал Глава государства.

Средства инвесторов в Казахстане намерены использовать в рамках второго этапа госпрограммы форсированной индустриализации. Приоритетные направления: производство продуктов питания, машиностроение, в том числе железнодорожное, цветная и черная металлургия, нефтепереработка и нефтехимия, агрохимия и химикаты для промышленности, строительные материалы.

Стоит отметить, Е. Идрисов призвал инвесторов США принять участие в приватизации гособъектов РК. В рамках второго дня визита в Вашингтон министр иностранных дел РК Ерлан Идрисов принял участие в «круглом столе», организованном Американско-Казахстанской деловой ассоциацией, сообщает пресс-служба МИД РК.

Членами ассоциации являются такие компании, как «AES Corporation», «AGCO», «Baker Hughes», «Boeing», «Case New Holland», «Cashman Equipment Corp.», «Chevron Corporation», «Deere & Company», «Exxon Mobil», «Fluor Corporation», «General Electric», «Halliburton», «NUKEM», «Parker Drilling», «SigmaBleyzer Investment Group», «Sikorsky Aircraft», «Solar Turbines», «Tethys Petroleum Inc.» и другие.

Представителей бизнес-сообщества о широкомасштабных мерах, принимаемых Правительством Казахстана в целях совершенствования инвестиционного климата. Были подробно представлены законодательные и иные новшества, включающие налоговые льготы для иностранных инвесторов, учреждение поста инвестиционного омбудсмена, введение безвизового режима для граждан 10 стран-ведущих экономических партнеров Казахстана и другие.



Американских бизнесменов интересовали возможности расширения сотрудничества с Казахстаном в свете реализации программы «Нұрлы жол», предстоящего вступления страны во Всемирную торговую организацию (ВТО), подготовки к проведению международной специализированной выставки «ЭКСПО-2017», а также вступления в силу Договора о создании Евразийского экономического союза (ЕАЭС) с 1 января 2015 года.

Е. Идрисов призвал собеседников принять участие в строительстве новых объектов транспортно-логистической инфраструктуры и сообщил о планах Астаны по приватизации более 650 государственных объектов для дальнейшего укрепления частного сектора и расширения среднего класса, отметив, что представители американских компаний могут принять активное участие и в процессе приватизации.

Информируя участников «круглого стола» о планах по развитию «зеленой» экономики, глава МИД РК обратил их внимание на предоставляемые преференции для компаний, которые будут работать в сфере альтернативной энергетики и использовать энергоэффективные технологии. Он пригласил американские компании принять участие в выставке «ЭКСПО-2017» для демонстрации своих достижений в области энергетики. Е. Идрисов также призвал их использовать площадку Казахстана для реализации инвестиционных проектов с дальнейшим выходом на рынок стран Таможенного союза и Центральной Азии.

Представители американского бизнеса приветствовали предпринимаемые Казахстаном шаги по улучшению бизнес-климата в стране и преференции для инвесторов, и с большим удовлетворением отметили высокий уровень сотрудничества в сфере торговли и инвестиций.

По итогам первого полугодия 2014 года, прямые инвестиции из США в экономику РК составили 2,3 млрд. долл. США, что в два раза превышает показатель прошлого года. Основные инвестиции направлены в добывающий сектор, рынок недвижимости и деловые услуги, а также финансовый сектор. Во втором квартале 2014 года взаимный оборот торговли вырос на 21 %.

В ходе дискуссии не осталось без внимания и влияние санкционной политики между Западом и Россией на экономическую среду и перспективы развития Казахстана и других стран в составе ЕАЭС, а также воздействие этой ситуации на их экономическое сотрудничество с зарубежными компаниями. Отмечалось, что принимаемые Казахстаном меры призваны способствовать минимизации такого влияния и адаптировать экономику для устойчивого развития.

Двухдневный визит Е. Идрисова в Вашингтон предоставил возможность обменяться мнениями по актуальным вопросам двусторонних отношений с представителями политического и делового истеблишмента и экспертных кругов США, подтвердил твердую взаимную заинтересованность во

всестороннем углублении и расширении казахстанско-американского стратегического партнерства.

Президент РК призвал иранские деловые круги к активному участию в ГП ФИИР

Президент РК Нурсултан Назарбаев в ходе казахстанско-иранского бизнес-форума призвал иранские деловые круги принять активное участие в Программе индустриализации Казахстана, сообщает [КазИнформ](#).

Как отметил Глава государства, с 2015 года в Казахстане начнется реализация второго этапа Программы индустриально-инновационного развития.

Усилия при ее реализации будут сконцентрированы в приоритетных отраслях, таких как: металлургический комплекс, машиностроение, нефтегазоперерабатывающий комплекс, химическая промышленность, производство стройматериалов, пищевая промышленность.

«Я приглашаю иранские деловые круги принять активное участие в реализации этой программы, в которой мы создаем специальные преференции для инвесторов», – сказал Н. Назарбаев.

Президент РК также добавил, что главным приоритетом этой программы является обрабатывающая промышленность.

«Мы хотим уйти от зависимости в сырьевых ресурсах, создать альтернативную экономику», – подчеркнул Н. Назарбаев.

По его словам, за 4 года первой пятилетки ФИИР введено в строй 670 новых предприятий, создано около 100 тысяч рабочих мест, начат выпуск 320 видов совершенно новой продукции.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 <https://www.gosreestr.kz>
- 2 <http://www.akimvko.gov.kz>
- 3 <http://bibliotekar.kz>
- 4 <http://mugalzhar.aktobe.gov.kz>
- 5 <http://kapital.kz>

Материал поступил в редакцию 08.09.15.

*А. Ж. Ибрагимов, Б. Қ. Қаржас, А. Х. Амерханова, Р. С. Ещанова*  
**Мемлекеттік мүлікті жекешелендіру және Қазақстанға инвестицияларды тарту**

С. Торайғыров атындағы ПМУ, Павлодар қ.  
 Материал 08.09.15 баспаға түсті



*Ibragimov A. Zh., Karzhas B. K., Amerkhanovna A. Kh., Eshanova R. S.*

### **Privatization of state property and investment in Kazakhstan**

S. Toraighyrov Pavlodar State University, Pavlodar

Material received on 08.09.15.

*Бұл мақалада Қазақстандағы инвестицияларды тарту жолдарын және мемлекеттік меншік жекешелендірудің механизмін және талдауын береді.*

*This article analyzes the mechanism of state property privatization and ways to attract investment in Kazakhstan.*

УДК 342.5(574)

**А. Ж. Ибрагимов<sup>1</sup>, Б. Қ. Қаржас<sup>1</sup>, А. М. Қасқырбай<sup>1</sup>,  
Ф. Е. Демеу<sup>1</sup>, М. М. Мухамедова<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>студенты; <sup>2</sup>ст. преподаватель, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова, г. Павлодар

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В КАЗАХСТАНЕ**

*В настоящей статье авторы дают анализ совершенствованию системы государственного управления и государственной службы в Казахстане.*

*Ключевые слова: государственная служба, управление, система, государство, демокритизация.*

Глобализация и современные вызовы показали актуальность повышения качества принимаемых решений, эффективность которых в значительной степени определяется уровнем профессионализма государственного аппарата.

Государственное управление обеспечивает политическое развитие страны, демократизацию общества и его жизни. Государственная служба обеспечивает реализацию программ и законов. Следует заметить, что в каждой стране существует своя, уникальная модель государственной службы, не похожая на другие. Однако все эти модели не были взяты в чистом виде. Каждая отдельно взятая система государственной службы страны – это результат переплетения ее истории, традиций, менталитета с культурой

взаимоотношений между личностью и обществом. Казахстан, как и любая страна, имел свои исторические предпосылки к становлению государственно-служебных отношений.

Начало строительства системы государственного управления было заложено еще в 1995 году Указом Главы государства «О государственной службе», что позволило урегулировать основные принципы иерархии государственных должностей, определить правовой статус и установить социальные гарантии.

В результате изучения международного опыта и собственного анализа в июле 1999 года был принят Закон «О государственной службе», который определил новый, отвечающий актуальным потребностям подход к формированию профессиональной и эффективной системы государственной службы и единой кадровой политики.

Закон существенно изменил отечественную систему государственной службы. Были нормативно закреплены концептуальные новшества. В первую очередь, это разделение должностей государственных служащих на политические и административные.

На первом этапе нужно было за короткий период достичь прозрачности и демократизации государственной службы и одновременно укомплектовать штаты государственных органов. И эта задача была выполнена, мы получили новое поколение талантливых, высокообразованных управленцев.

Так, в начале 2000-х годов впервые на постсоветском пространстве, с помощью открытого конкурсного отбора, был создан механизм реализации конституционного права граждан на равный доступ к государственной службе. За годы независимости благодаря именно конкурсному отбору десятки тысяч граждан поступили на государственную службу.

В результате в Казахстане сложилась модель государственной службы, которая получила высокую оценку международных экспертов. Но жизнь и общество предъявляют новые, повышенные требования.

Более того, более десяти лет реализации Закона «О государственной службе» позволили выявить некоторые проблемы. Среди них: недостаточная объективность конкурсных комиссий, иногда predeterminedность результатов конкурса; использование вновь назначенным руководителем лазеек в законодательстве для так называемых «командных перемещений»; недостаточная эффективность использования кадрового резерва; высокая коррупция; низкая роль служб управления персоналом.

С учётом всех накопившихся проблем, а также возрастающих ожиданий со стороны общества Глава государства в 2011-м году утвердил Концепцию новой модели государственной службы, которая, прежде всего, направлена на дальнейшую профессионализацию государственного аппарата, где профессионализм, патриотичность, способность ставить стратегические

задачи, умение их решать в новых условиях являются главными критериями отбора и продвижения кадров. Меритократия, эффективность, результативность, транспарентность и подотчетность обществу определены основными принципами концепции.

Одним из основных шагов по реализации концепции является принятие в декабре 2012 года Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственной службы».

Данный документ направлен на повышение профессионализма и эффективности государственного аппарата через внедрение действенных и прозрачных механизмов поступления на государственную службу, системы оценки и карьерного планирования, создание управленческого корпуса «А», а также повышение роли кадровых служб, совершенствование мер поощрения и мотивации государственных служащих, служебной этики и антикоррупционных мер.

Сегодня можно сказать, что Казахстан является признанным международными экспертами лидером реформ в области государственной службы на пространстве СНГ. Это признают и международные эксперты, об этом свидетельствует создание в Астане регионального хаба в сфере государственной службы.

Как отметил Президент Н. Назарбаев в приветствии, обращённом к участникам регионального хаба, «Казахстан заинтересован в активном изучении лучшей международной практики и готов делиться собственным опытом развития модели государственной службы, получившей высокую оценку экспертов».

В свою очередь, в рамках реализации Стратегии «Казахстан-2050» Агентством государственной службы определены дальнейшие приоритетные направления работы по совершенствованию государственной службы.

На следующем этапе реформ планируется введение института управления талантами, оценка компетенций руководящего звена, введение института «советника по этике», создание Комиссии по защите меритократии и другие меры, направленные на совершенствование государственной службы.

Ожидаемым результатом реформ должны стать укрепление доверия граждан к системе конкурсного отбора на государственную службу и доверия государственных служащих к соблюдению принципов меритократии.

В Казахстане одним из главных методов отбора госслужащих является сдача конкурсных экзаменов, но для этого соискатель заполняет и сдает полный пакет документов, необходимых для участия в конкурсе на определенную должность. Требования, предъявляемые к соискателю на экзамене, не должны противоречить «квалификационным требованиям». Сама процедура отбора состоит из нескольких этапов. Первый из них – тестирование.

В зависимости от категории административной государственной должности уполномоченный орган устанавливает различные программы тестирования. Программа тестирования различается по количеству нормативных правовых актов и уровню пороговых значений. Второй – собеседование с кандидатами с целью оценки профессиональных и личностных качеств претендентов, также конкурсной комиссией определяется потенциальный претендент, выдержавший конкурс.

Решение вопросов социального и правового обеспечения государственных служащих является всегда актуальным и злободневным, ибо решение данной проблемы не зависит от выбранной модели государственной службы. Этот вопрос всегда будет прерогативой государства. И если мы хотим построить чистую, эффективную и конкурентоспособную государственную службу в Казахстане, то должна быть разработана стратегия дальнейшего развития государственной службы с четкими и реальными задачами.

На сегодняшний день к числу существенных проблем относятся:

- отсутствие эффективной системы управления государственной службы;
  - отсутствие общепризнанной модели государственной службы;
  - недооценка кадрового потенциала института государственной службы;
  - отсутствие современных управленческих технологий в системе государственной службой и государственного управления.
- В качестве причин создавшегося положения можно назвать следующие:
- неразвитость организационной структуры управления государственной службой на всех уровнях управления;
  - отсутствие развитой научной базы исследования проблем теории и практики государственной службы и государственного управления и востребованности научных разработок со стороны властных структур;
  - отсутствие научно разработанной стратегии совершенствования системы управления государственной службой как в рамках центрального, так и местного уровней;
  - применение старых технологий управления государственной службой и ее персоналом;
  - отсутствие инновационной управленческой культуры;
  - не выполнение изначально заложенных функции кадровых служб государственных органов;
  - слабость контроля за органами управления госаппаратом со стороны структур гражданского общества;
  - недостаточное финансирование системы управления государственной службой.

Чтобы рассмотреть тенденции дальнейшего развития управления казахстанской системы государственной службы, изначально необходимо

проанализировать нынешнюю модель государственной службы. В процессе становления казахстанской демократической государственности и формирования отвечающей современным требованиям государственной службы важное место принадлежит изучению, анализу и использованию зарубежного опыта. Этот опыт может оказать немалую помощь в поисках оптимальных вариантов политических, правовых и организационных решений, способствующих созданию в Казахстане подлинно демократического общества.

Управление государственной службой всегда осуществляется специальным государственным органом или подразделением государственного органа, в компетенции, которых входит обеспечение и развитие в соответствии с общественной динамикой системы отношений государственной службы, в том числе определение в соответствии с конкретными общественными потребностями границ государственной службы, ее видов и отраслей, организации управления государственной службой, ее персоналом, обеспечение порядка, условий и процедур реформирования государственной службы, повышения профессионализма и компетентности государственных служащих.

Основными направлениями деятельности органов управления государственной службой являются:

- регулирование государственной службы;
- организация, функционирование и развитие институтов государственной службы;
- отбор и профессиональное продвижение персонала государственной службы;
- формирование и размещение государственного заказа на подготовку государственных служащих;
- ведение реестров государственных служащих;
- формирование резерва кадров на замещение государственных должностей;
- анализ и оценка эффективности государственной службы;
- международное сотрудничество в области государственной службы.

В Казахстане был создан специальный уполномоченный орган – Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы. И этот государственный орган осуществляет реализацию единой государственной политики в сфере государственной службы.

Государственная служба это деятельность личного состава государственных органов с властными полномочиями по реализации функций государства. Поступление на государственную службу – это назначение гражданина данной страны на государственную должность с возникновением государственно-служебных отношений. Однако не каждый претендент может поступить на государственную службу и может быть

назначен на государственную должность, и не у каждого гражданина могут возникнуть государственно-служебные отношения. Право поступления на государственную службу претенденты реализуют с учетом условий, установленных законодательством.

21 июля 2011 года был подписан Указ Президента Республики Казахстан № 119 «О Концепции новой модели государственной службы Республики Казахстан». В рамках этой концепции, в прошлом году, примерно в это время прошел отбор в корпуса «А» и «Б».

Стратегическом плане Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы на 2011-2015 годы по Задаче 2.2.1 «Совершенствование антикоррупционного законодательства и этических норм» был показателем прямых результатов – «Уровень коррупции в государственных органах (ДСП)».

В Отчете о реализации стратегического плана Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы на 2011 – 2015 годы, утвержденного приказом Руководителя Администрации Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2010 года № 01-39.137 (с учетом изменений и дополнений, внесенных приказом от 17 сентября 2013 года № 01-38.52) графы по показателю «Уровень коррупции в государственных органах (ДСП)» – пусты.

В соответствии с целями и задачами, определенными в Стратегии «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства», Указом Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева от 26 декабря 2014 года № 986 утверждена Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015-2025 годы.

В данной Стратегии изложены основные направления антикоррупционной политики государства на предстоящие годы. Она содержит комплекс мер, которые будут способствовать устранению предпосылок коррупции, искоренению причин и условий, ее порождающих, сокращению ее уровня а также ее профилактики.

Ключевыми направлениями противодействия коррупции, определенными Стратегией, являются:

- противодействие коррупции в сфере государственной службы;
- внедрение института общественного контроля;
- противодействие коррупции в квазигосударственном и частном секторе;
- предупреждение коррупции в судебных и правоохранительных органах;
- формирование уровня антикоррупционной культуры;
- развитие международного сотрудничества по вопросам противодействия коррупции.

В рамках данных направлений будут разработаны и приняты новые законы «О противодействии коррупции», «Об общественном контроле», «О доступе к публичной информации», которые позволят пересмотреть понятие «коррупция» и провести четкое разграничение между коррупционными правонарушениями, создать и внедрить систему гражданского контроля в жизнедеятельности государства, обеспечить свободный доступ граждан к публичной информации.

При этом приоритеты в работе указанных органов, в том числе в сфере противодействия коррупции, будут смещены на профилактику и предупреждение преступлений и правонарушений. Формирование уровня антикоррупционной культуры, антикоррупционного просвещения населения будет осуществляться посредством проведения масштабных обучающих антикоррупционных курсов в учебных заведениях, государственных органах, среди населения, путем привлечения средств массовой информации, неправительственных организаций, современных интерактивных средств.

Реализация мероприятий, предусмотренных Стратегией, будет подлежать обязательному мониторингу и отчёты о ходе исполнения мероприятий, будут доводиться до сведения общественности.

В рамках модернизации системы государственного управления Казахстану необходимо осуществить переход на карьерную модель государственной службы, сообщил сегодня в ходе брифинга в СЦК заместитель председателя Агентства РК по делам государственной службы и противодействию коррупции Саян Ахметжанов.

Основным основополагающим элементом модернизации государственной службы Казахстана на текущий период является переход на карьерную модель государственной службы.

Карьерная модель госслужбы предполагает, что попасть на высокий пост извне государственной службы практически невозможно.

Прием на государственную службу осуществляется только на рядовые должности, впоследствии перемещение и карьерный рост обеспечивается путем поэтапного подъема вверх по карьерной лестнице.

Карьерная модель государственной службы присуща таким странам как Германия, Япония. Казахская модель путем внедрения именно элементов карьерного рынка является необходимой на данной этапе, данный принцип обеспечивает именно меритократию, на все должности административной государственной службы поступают путем внутреннего конкурса среди государственных служащих.

Еще одной моделью государственной службы является позиционная модель, которая предполагает открытый конкурсный отбор на все позиции государственной службы. Официально система используется в современных государственных службах таких стран, как США и Канада.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 <http://group-global.org/>
- 2 <http://www.predictor.kz>
- 3 <http://akkol-akmo.gov.kz/>
- 4 <http://www.nomad.su/>

Материал поступил в редакцию 08.09.15.

*А. Ж. Ибрагимов, Б. Қ. Қаржас, А. М. Касқырбай, Ф. Е. Демеу, М. М. Мухамедова*

**Мемлекеттік басқару жүйесін және Қазақстандағы азаматтық қызметті жетілдіру**

С. Торайғыров атындағы ПМУ, Павлодар қ.  
Материал 08.09.15 баспаға түсті

*A. Zh. Ibragimov, B. K. Karzhas, A. M. Kaskyrbai, F. E. Demeu, M. M. Mukhamedova*

**Improving public administration and public services in Kazakhstan**

S. Toraihyrov Pavlodar State University, Pavlodar  
Material received on 08.09.15.

*Бұл мақалада авторлар Қазақстандағы мемлекеттік басқару және мемлекеттік қызмет жүйесін жетілдірудің талдауын береді.*

*In this article the author gives an analysis to improvement of the system of public administration and the civil service in Kazakhstan.*



УДК 631.1

**Э. А. Обдунов<sup>1</sup>, А. М. Ташбаев<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>к.г.н., доцент; <sup>2</sup>к.ф.-м.н., доцент, Ошский технологический университет имени М. Адышева, г. Ош, Кыргызская Республика

## **К ТЕОРИИ ИЗУЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

*Рассматриваются вопросы, связанные с разработкой и обобщением теоретических основ обеспечения продовольственной безопасности, дается определение продовольственной безопасности и отражаются особенности процесса удовлетворения потребностей в условиях рынка.*

*Ключевые слова: продовольственная безопасность, удовлетворения потребностей, продукты питания, образ жизни.*

Продовольственная проблема является извечной в истории человечества. И за долгие тысячелетия своего существования человек ищет пути ее оптимального разрешения. С развитием науки и техники стали появляться разные проекты, направленные на полноценное обеспечение человечество продовольствием.

Продовольственное обеспечение человечества является основополагающим для экономики государств. В последнее время в связи с ростом численности населения мира и соответственно объема потребления продовольственных продуктов и ограниченностью его удовлетворения проблемы продовольствия обострились настолько, что речь уже идет о продовольственном кризисе и продовольственной безопасности.

В этом отношении исследование в сфере продовольственной безопасности, прежде всего, связано с разработкой и обобщением теоретических основ данного направления, в частности, определением его понятийного аппарата и других научно-теоретических положений. Существует несколько подходов к определению понятия продовольственной безопасности. Так, по определению К. У. Касейинова, продовольственная безопасность в широком контексте – «такое состояние экономики, при которой независимо от конъюнктуры мировых рынков обеспечивается продовольственная независимость страны, населению одновременно гарантируется физическая и экономическая доступность и стабильное обеспечение продовольствием в соответствующих параметрах, создаются условия для поддержания потребления на уровне физиологических норм, отвечающим условиям поддержания здоровья и активной жизнедеятельности

населения» [1]. Согласно определению, которое дает И. Г. Ушачев, продовольственная безопасность – «способность государства гарантировать удовлетворение потребностей в продовольствии на уровне, обеспечивающем нормальную жизнедеятельность населения» [2]. Такого же мнения придерживается Дж. С. Джаилов, который считает, что продовольственная безопасность является одной из составных национальной безопасности, ключевой элемент которой – обязательное обеспечение населения жизненно необходимым продовольственным рационом [3].

Обобщая сказанное можно предложить следующее определение: продовольственная безопасность – это состояние защищенности населения страны от недостаточного питания, особенно голода, и наличие у государства необходимых возможностей для этого.

Исследование процессов воспроизводства в целом и кругооборота удовлетворения потребностей людей в продовольствии, в частности, показывает, что общественные, групповые и индивидуальные потребности людей диалектически взаимодействуют с производственными возможностями как средством достижения первых, их отношения характеризуется внутренней противоречивостью на каждый момент времени. Анализ структуры и эволюции этих отношений приводит к констатации «дефицитности» общественного воспроизводства, что является логическим развитием экономического понятия ограниченности материальных, естественных и финансовых ресурсов. Эта ограниченность отнюдь не препятствует все более полному удовлетворению потребностей, напротив, она предполагает удовлетворение этих потребностей при условии, если постоянно будут расти производственные возможности. Однако на каждый момент времени возникают все новые потребности, стимулирующие рост производства, которые не могут быть удовлетворены в ограниченные периоды времени.

Методологической основой удовлетворения спроса людей на продовольствие является диалектическое взаимодействие биолого-антропологической природы человека как индивидуума и социально-экономической сущности человека как члена общества. В индивидуальном плане состав потребностей обусловлен необходимостью воспроизводства самих себя и естественной физиологической потребностью продолжения рода. Выживание и продолжение жизни в себе подобных формируют потребности в пище, одежде, жилье как в абсолютно необходимых элементах благосостояния.

В условиях рынка реальные процессы таковы, что все большее внимание уделяется удовлетворению индивидуальных потребностей, но в то же время они в совокупности носят социальный характер и в этом смысле тесно смыкаются с общественными потребностями человека. Любое снижение степени удовлетворения индивидуальных потребностей ниже их нижней границы определяет выживание индивидуумов на грани жизни и смерти



и наоборот, когда степень удовлетворения этих потребностей превышает эту границу, индивидум начинает испытывать воздействие других потребностей. Когда имеет место это превышение, появляется возможность выбора различных степеней удовлетворения разных потребностей.

Однако между чертами образа жизни и общественными и индивидуальными потребностями членов общества не всегда прослеживается однозначная связь, чаще всего их взаимная обусловленность носит определенный характер. Так, образовавшиеся в результате кризиса различия в условиях жизни и жизненном уровне различных социальных групп могут одновременно порождать ориентацию на будущее, заключающуюся в преодолении различия, что относится в известной мере к компетенции органов власти.

Говоря о диалектическом взаимодействии между потреблением как целью экономической системы и производством как единственным средством достижения этой цели необходимо будет дать количественную интерпретацию соотношению производства и потребления, суть которой состоит в том, что масштабы, темпы и структура производства обеспечивают ту или иную скорость приближения к желаемому уровню, и в то же время степень удовлетворенности им в каждый исторический отрезок времени в значительной мере определяет указанные параметры производства.

Применительно к обеспечению продовольствием вышеуказанный тезис означает достижение такого уровня производства, который обеспечивал бы максимальное удовлетворение спроса всех членов общества. Уровень такой обеспеченности в первую очередь зависит от степени развития производства. Сам же такой рост обеспечивается всемерным повышением эффективности, опять же всемерным внедрением новых технологий, совершенствованием рыночных отношений.

Общественные и личные потребности в предметах потребления, будучи взаимосвязанными, исходят одни из других, в частности, общественные аккумулируют личные интересы, в связи с чем определенный интерес представляет их классификация. Они могут быть расчленены по длительности их существования – на постоянные, долговременные и кратковременные; по структуре – на вещные и на невещные, материальные и духовные; продукты питания и непродовольственные товары и т.д.

При этом существует объективная субординация потребностей: самые необходимые, насущные потребности первого, второго, третьего и т.д. порядка.

Необходимо отметить, что одни потребности можно заменить другими, то есть на некоторые потребности существуют альтернативы различными потребностями, так как существуют более важные и менее важные из них. Среди потребностей человека важнейшее место занимают потребности в продуктах питания, поскольку они возникают самыми первыми и

исчезают самыми последними, а также являются самыми насущными физиологическими потребностями.

Удовлетворение потребностей в продуктах питания членов общества и общества в целом зависит, прежде всего, от состояния производства, от того, в какой мере оно способно создавать продукты (набор продуктов) соответствующего качества в необходимом объеме, ассортименте в конкретный отрезок времени, а с другой стороны – от доли дохода, идущей на удовлетворение потребностей в продуктах питания.

В рыночных условиях не все произведенные продукты идут через обмен, а только часть (товарная), хотя и подавляющая. Некоторая часть продуктов потребляется на месте и не обязательно как продукт питания (например, зерно в качестве семян, корма и т.д.). И не вся товарная часть продуктов идет непосредственно к потребителю через обращение, поскольку в процессе движения образуются объективные потери и отходы (при хранении, транспортировке и т.д.), определенная часть идет на пополнение запасов и создание резервов и др.

Часть доходов населения, идущая на удовлетворение потребностей в продуктах питания, также образуется взаимодействием различных источников фонда личного потребления в виде денежных доходов, которые, в свою очередь, могут быть представлены как покупательный фонд, сбережения из-за неудовлетворенного спроса, отсутствия в данный момент соответствующих продуктов. Эта часть фонда общественного потребления для удовлетворения потребностей в продуктах также неоднородна.

Развитие потребностей в продуктах питания регулирует физиологическая необходимость в них. Они, будучи насущными, тем не менее, имеют свои определенные нижние и верхние пределы и отличаются весьма незначительной амплитудой эластичности, поскольку удовлетворение их связано с эволюцией продолжительности жизни человека как живого организма. И все же потребность в продовольственных товарах всегда проявляется сильнее, чем потребность в непродовольственных товарах.

Известно, что важным рычагом регулирования удовлетворения личных потребностей являются цены на товары и услуги. Очевидно, что снижение цен приводит к расширению границы потребностей, вкусов, выборов, а при повышении, наоборот, к сужению. Однако при всем этом у покупателя или пользователя услугами всегда остается выбор удовлетворения своих потребностей по их настоятельности. Изменение цен на продукты питания, скажем, в сторону повышения, почти не приводит к колебанию спроса по сравнению с непродовольственными товарами, так как с потреблением последних, особенно хозяйственно-бытовых, культурно-просветительных товаров, предметов роскоши можно подождать до возникновения платежеспособного момента. Повышение или снижение цен на продукты питания не влияет также на объем

их потребления, хотя здесь возможна некоторая предпочтительность покупки в пользу дорогостоящих или дешевых продуктов питания. Отмечая это, следует подчеркнуть, что объем потребления продуктов питания остается относительно стабильным, степень удовлетворенности в них при прочих равных условиях всегда будет выше по сравнению с другими потребностями.

В удовлетворении спроса населения на продукты питания чрезвычайное значение имеет сбалансированность всех составляющих этого процесса, а также анализ тенденций развития сторон в движении на перспективный период. Речь идет не только о достижении сбалансированности между спросом и предложением на каждый отрезок времени, но и о сбалансированности покупки продовольствия с той долей дохода, которая идет на продовольственные цели. В связи с этим возникает не только необходимость изучения влияния различных факторов на уровень и структуру потребления, но и количественного определения такого влияния и установления общих объемов потребления, характеризующих потребности здорового и гармонично развитого человека.

Тем не менее, между потребностями людей, вернее, платежеспособным состоянием людей и реальным уровнем экономики есть прямая связь. Более развитое общество создает лучшие условия жизни людей, другими словами, более лучшие условия труда и жизни в обществе поднимают его производственный потенциал, следовательно, создают новые возможности удовлетворения возвышающихся потребностей.

В экономической литературе благосостояние народа зачастую отождествляется с ВВП на душу населения, который рассматривается как количественный измеритель уровня благосостояния (при отнесении его на душу населения). Благосостояние людей, как цель развития общества, на каждом этапе имеет свои границы, то есть оно, как количественно измеримое понятие, вполне подвижно. При этом можно воспользоваться термином «полное благосостояние», который есть лишь недостижимый эталон будущего; как только возможности экономической системы приближают нас к нему, появляется более высокий уровень потребления и возникают новые потребности, и эталон удаляется в будущее, пока очередное развитие общественного производства вновь не начнет приближать человека к этому образцу и т.д.

В заключение отметим, что в настоящее время ситуация существенно изменилась, поскольку накоплен определенный опыт использования рыночных отношений, изменился характер труда, существенные перемены произошли в международных связях и т.п. Все это свидетельствует о том, что появились реальные возможности для того, чтобы решить продовольственные проблемы и поставить задачи перед секторами экономики, адекватные требованиям нового времени.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. **Касейинов, К. У.** Организационно-экономические механизмы обеспечения продовольственной безопасности (на материалах Кыргызской Республики). Автореф. дисс. канд экон. наук. – Бишкек, 2014. – С. 7.
2. **Ушачев, И. Г.** Устойчивое развитие агропродовольственного сектора: основные направления и проблемы. – М. 2006. – С. 10.
3. **Джайлов, Дж. С.** Проблемы устойчивого развития агропродовольственного сектора Кыргызстана. – Алматы, 2008. – С. 121.

Материал поступил в редакцию 08.09.15.

*Э. А. Обдунов, А. М. Ташибаев*

**Азык-түлік қауіпсіздігін зерттеу теориясына**

М. Адышев атындағы Ош технологиялық университеті,  
Ош қ., Қырғыстан Республикасы  
Материал 08.09.15 баспаға түсті

*Э. А. Обдунов, А. М. Ташибаев*

**To the theory of food security**

M. Adyshev Osh Technological University, Osh, Kyrgyzstan  
Material received on 08.09.15.

*Мақалада азык-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етудің теоретикалық негіздерін жалпылау және құрастыруымен байланысты сұрақтар қарастырылады, азык-түлік қауіпсіздігі анықтама беріледі және нарық жағдайына сай тұтынуды қанағаттандыру үдерісінің ерекшеліктері бейнеленеді.*

*There are considered the issues related to the development and generalization of the theoretical foundations of food security, also given the definition of food security and represented the process of meeting the needs of the market.*

УДК 631.1

**А. М. Ташбаев<sup>1</sup>, Э. А. Обдунов<sup>2</sup>**<sup>1</sup>к.ф.-м.н., доцент; <sup>2</sup>к.г.н., доцент, Ошский государственный университет, г. Ош, Кыргызская Республика

## **ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОСНОВАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В КЫРГЫЗСТАНЕ**

*В данной статье рассматриваются проблемы обеспечения продовольственной безопасности Кыргызской Республики в части производства и потребления продуктов питания, изучения продовольственного рынка, определения цен и др.*

*Ключевые слова: продовольственная безопасность, производители и потребители, цена, спрос и предложение.*

Проблемам обеспечения продовольственной безопасности Кыргызской Республики в условиях рыночных отношений посвящены работы известных ученых-экономистов республики. Несмотря на то, что отдельные аспекты, связанные с экономической реформой и стратегией развития сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности, подробно изучены, многие вопросы еще ждут своего дополнительного исследования. В связи с этим важно, опираясь на мировой опыт экономических реформ, извлечь из него уроки и с учетом этого определить основные экономические аспекты обеспечения продовольственной безопасности в республике.

Вместе с тем проблемы продовольственной безопасности в Кыргызстане остаются довольно острой проблемой из-за недостаточного потребления продовольствия по ассортименту, качеству и объему. Недостаточного внимания обращается на морально-этические, медицинские и культурные аспекты потребления продуктов питания. Продовольственный кризис сопровождается не только нехваткой продовольствия или низкой платежеспособностью населения, но и тем, что в потреблении допускаются излишние потери, а также перерасходы отдельными семьями вопреки принятой обществом морали [1].

При этом главной проблемой в хозяйственном механизме по обеспечению продовольственной безопасности являются отношения между производителями и потребителями продуктов питания, с одной стороны, и многочисленными посредниками – с другой. Здесь потребность в пищевых продуктах должна согласовываться с доходами в той части, которая идет на покупку продуктов. Необходимо также отметить, что цены на закупку

продовольственных товаров, продаж, долговые цены и т.д. формируются свободно. Следовательно, между результатами труда производителей продуктов питания и ценой продаж их покупателям нет прямой зависимости. С целью извлечения на каждом этапе в цепи производитель и потребитель нужно делать анализ экономических ситуаций. Именно рыночная ситуация определяет в конечном счете целесообразность, экономический смысл той или иной предпринимательской деятельности.

Вот почему и в вопросе производства и потребления продуктов питания, владение рыночной ситуацией – необходимая предпосылка успешности и эффективности производственных, научно-технических, коммерческих, инвестиционных, валютно-финансовых операций как текущего, так и долгосрочного характера. Анализ рыночной ситуации, или, как принято говорить, конъюнктуры рынка, предполагает комплексное, последовательное изучение его объектов и субъектов, разнообразных факторов, определяющих динамику, структуру данного рынка.

В хозяйственном механизме в решении продовольственной проблемы так же, как и других видов товаров и услуг используются такие показатели, как выпуск сельскохозяйственных продуктов, внутренний оборот продуктов питания, показатели уровня цен, финансовые показатели и т.д.

Как показали наши исследования, что в республике в области производства и потребления встречается много недоработок в создании слаженного хозяйственного механизма. По-прежнему действует принцип «облегченного» учета роста потребностей в продуктах питания.

Многие сбои в работе хозяйственного механизма связаны с такими причинами, как прекращение планирования на всех уровнях управления в постсоветский период, неэквивалентный обмен товарами и услугами, расхождение экономических интересов у партнеров, непрозрачность многих рыночных сделок, не соответствие прав и ответственности у участников рынка и др.

Признавая исключительную роль производителей продуктов питания в обеспечении продовольственной безопасности, следует, тем не менее, анализировать выпуск каждого вида пищевой продукции с точки зрения параметров спроса. Это один из наиболее важных и ответственных этапов анализа рынка. Недостаточный или неточный анализ спроса может привести, с одной стороны, к отвлечению излишних сельскохозяйственных угодий и их нерациональному использованию, с другой – к недостаточной удовлетворенности потребности рынка. В экономической теории спрос на товар или услугу определяется как платежеспособная потребность, поэтому не всякая потребность есть спрос. Очень наглядно это определение спроса иллюстрирует ситуация в экономике Кыргызстана в условиях кризиса платежей. Производство продукции во многих отраслях АПК снижается

не потому, что нет потребности в данных продуктах, а потому что на них нет спроса: потребители не могут оплачивать необходимую им продукцию. Например, в республике до середины 90-х годов прошлого столетия резко упал платежеспособный спрос на мясо и мясопродукты, молоко и молочные продукты, и вследствие этого резко сократилось поголовье сельскохозяйственных животных.

В современных условиях, когда доминирующим в экономике является рыночный механизм, для успешной реализации поставленных задач в обеспечении продовольственной безопасности важную роль играют такие меры, как:

- прогнозирование емкости рынка продовольственных товаров на основе комплексного использования нормативных методов;
- первичные сведения о потребности в продуктах питания, кроме расчетов по рациональным нормам, могут поступать из следующих источников: конъюнктурные справки магазинов; мелкооптовых и оптовых баз; опорных пунктов (два, три в каждом районе); специальное наблюдение в форме опроса покупателей; данные ярмарок-продаж; сведения с рынков и др.;
- оценка покупательной способности населения на основе уровня цен на продукты, включая специфические требования к ассортименту и качеству пищевых продуктов;

Следующая важная сторона хозяйственного механизма – это анализ предложения. Ведь в конечном итоге производитель решает вопрос, выпускать товары или нет. Здесь определенный интерес представляет определение доли рынка, хотя для индивидуальных производителей продуктов питания сделать это сложно и в этом нет особой необходимости. Но, когда речь идет о крупных компаниях или о крупных производителях сельскохозяйственной продукции, это становится обязательным. При этом долю рынка определяют путем сопоставления фактического объема производства, реализации данной фирмы с суммарным объемом производства, реализации по конкретному рынку. Из годовых отчетов фирм и периодической печати получают также сведения о планах и программах отдельных компаний по затратам на НИОКР, по расширению производственных мощностей и модернизации производства, а также по предлагаемой стоимости затрат и выпуска продукции на рынок.

Одна из особенностей рыночного механизма заключается в том, что на всех уровнях (на макро – и микроуровне) потребуются анализировать рыночную конъюнктуру, ибо ни одно хозяйство, будь то крупное или мелкое, не сможет эффективно действовать на рынке без оценки ситуации на нем.

Конъюнктура рынка продовольственных товаров может меняться неожиданно под воздействием разнообразных факторов, некоторые из которых в обычной обстановке трудно представить. Например, слухи о том, что мясо и мясопродукты заражены какой-то болезнью. В условиях

Кыргызстана такие факты возможны, когда реализация мясопродуктов зачастую производится без специального контроля, так как не везде имеется возможность это проверить.

Исходя из этого одной из актуальных задач на продовольственном рынке является обеспечение прозрачности и предсказуемости рыночного поведения тех или иных продуктов. Поэтому стратегические цели конъюнктурного анализа требуют выявления и моделирования закономерностей действия рыночного механизма. Это необходимо для обеспечения предсказуемости развития рынка и обоснования применения социально-экономических рычагов регулирования. Оперативно-функциональные задачи оценки и анализа сложившейся ситуации ориентированы на удовлетворение потребностей маркетинга и менеджмента.

В условиях рынка крайне важно четкое разграничение средств и функций государственного бюджета в той его части, которая направляется на развитие АПК. Эти меры, наряду с анализом конъюнктуры рынка, дадут положительные результаты, поскольку бюджетные средства должны расходоваться в исключительно крайних случаях. Это означает, что хозяйства должны развиваться на базе собственных средств и за счет кредитов банка.

В хозяйственном механизме требуют особого внимания и вопросы ценообразования продовольственных товаров. Здесь ведущую роль, естественно, играет соотношение спроса и предложения. Однако при внимательном рассмотрении не всегда данный фактор действует верно. Значительную лепту в процесс ценообразования вносят многочисленные посредники, включая оптовиков, что ведет к искусственному подорожанию стоимости продукции.

Многочисленные наблюдения, рассказы продавцов и опросы покупателей показали, что как в России и Казахстане, так и в Кыргызстане цены на рынках устанавливаются далеко не по закону спроса и предложения, а зачастую по сговору и указанию так называемых «теневых» воротил базарного оборота.

Безусловно, эффективность хозяйств, фермеров и индивидуальных предпринимателей во многом зависит от различий в естественных условиях производства. Регулируется это в настоящее время в основном налогом на землю и в ряде случаев дотацией государства, хотя они не полностью отражают объективные различия. Это же относится и к вопросам использования воды. При этом перекосы, имеющиеся в финансовых отношениях с государством, нередко приводят к несправедливому распределению средств.

В рыночных условиях основная форма развития любого хозяйства – самофинансирование. При этом суть самофинансирования заключается в полном возмещении затрат и использовании средств, полученных от



реализации продукции, выполнения работ и услуг, что создает условия для повышения экономических результатов.

Необходимо отметить, что абсолютной свободы в предпринимательской деятельности и в производстве продуктов питания нет, поскольку есть обязательства хозяйств и предприятий, а также и индивидуальных предпринимателей перед государством по уплате налогов. Кроме этого, нужно соблюдать многочисленные экономические нормативы по экологии, природопользованию и т.д.

Каждый производитель стремится к получению прибыли. Это его естественное желание, и рынок предоставляет ему такую возможность. Следует лишь производителю соблюдать все правила рынка. Другой разговор, когда продавцу создаются сверхъестественные условия и за счет этого он получает необоснованные доходы. Поэтому, на наш взгляд, государство путем издания специальных законов, нормативов и других документов должно осуществлять регулирующую функцию в этом вопросе. Наряду с этим, было бы справедливо оказать поддержку тем, кто в трудных условиях ведет предпринимательскую деятельность, например, в горных районах, на землях с низким плодородием или в местностях, труднодоступных в отношении транспорта, возделывания сельскохозяйственных культур.

В обеспечении материальной заинтересованности производства и инфраструктуры в повышении уровня обеспеченности населения разнообразными и высококачественными продуктами питания большое значение имеют розничные цены, установление которых должно основываться на объективном измерении затрат труда и результатов хозяйственной деятельности, формировании прогрессивных пропорций в экономике и структуры платежеспособного спроса населения, росте его реальных доходов.

Безусловно, ценам нужно придать большую гибкость и полнее учитывать в них соотношение спроса и предложения, стимулируя расширение производства необходимых населению продуктов или уменьшение выпуска продуктов менее нужных. Но это следует делать с позиций всей системы управления объемом, структурой производства, ее увязки с потребностями, с развитием рыночных отношений, инициативой предприятий, с всесторонним учетом интересов различных слоев населения и реально сложившейся ситуации реализации покупательского спроса.

Несбалансированность возникает и при несоответствии между структурой и объемом производства, с одной стороны, и общественными и личными потребностями в конкретно материально-вещественном выражении – с другой. Для преодоления возникающих несоответствий между весьма динамичными структурными сдвигами в быстро преобразуемом производстве и вновь возникающими потребностями требуется использование гибких цен,

оперативно и своевременно используемых на всех уровнях управления. Чем успешнее решается проблема создания подвижной и эластичной системы цен в пределах выполнения ими основных функций – меры стоимости и средств обращения товаров, тем больше ускоряется экономический оборот, достигается выигрыш по времени, снижаются затраты, обеспечивается ритмичность производства и повышается уровень обеспеченности населения продуктами питания.

Изменение цен должно способствовать увеличению объемов производства и совершенствованию как структуры потребления продуктов питания, так и структуры потребления населением всех товаров с учетом их общественной значимости, предпочтительности и экономичности каждой группы товаров относительно рассматриваемого времени.

Использование различных видов цен и развитие гибких форм реализации продуктов питания, с целью смягчения остроты проблемы рынка продовольственных товаров, необходимо предусмотреть широкую дифференциацию цен в пределах одной и той же ассортиментной группы товаров и расширению их реализации в зависимости от насыщенности рынка продуктами.

А также опыт развитых государств наглядно демонстрирует преимущества сельскохозяйственных кооперативов в решении вопросов обеспечения продовольственной безопасности. Развитие кооперативного движения предполагает создания пилотных проектов кооперативов и региональных центров по распространению передового опыта, стимулирование развития сельскохозяйственной кооперации, развитие системы государственно-частного партнерства для поддержки кооперативов [2].

Таким образом, внедрение принципов рыночных отношений в агропромышленном комплексе и в обеспечении продовольственной безопасности затрагивает деятельность хозяйств и предприятий, их экономические взаимоотношения. Основным инструментом государственного регулирования хозяйственных отношений выступают экономические нормативы, научно обоснованная их разработка и правильное использование финансово-кредитных средств во всей цепочке, начиная от производства продуктов питания в сельском хозяйстве и пищевой промышленности, кончая их обращением и потреблением для удовлетворения потребностей населения в питании в соответствии с разумными с медицинской точки зрения нормативами.



## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. **Абылов, Р. А.** Пути повышения уровня продовольственной безопасности в Кыргызской Республике. Автореф. дисс. канд экон. наук. – Ош, 2014. – С. 3.

2. **Касейинов, К. У.** Организационно-экономические механизмы обеспечения продовольственной безопасности (на материалах Кыргызской Республики). Автореф. дисс. канд экон. наук. – Бишкек, 2014. – С. 16.

Материал поступил в редакцию 08.09.15.

*A. M. Tashbayev, E. A. Abdunov*

**Кыргызстанның азык-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етудің экономикалық негіздері жайлы**

М. Адышев атындағы Ош технологиялық университеті,  
Ош қ., Қырғыстан Республикасы  
Материал 08.09.15 баспаға түсті

*A. M. Tashbayev, E. A. Abdunov*

**On the economic foundations of food security in Kyrgyzstan**

M. Adyshev Osh Technological University, Osh, Kyrgyzstan.  
Material received on 08.09.15.

*Мақалада Қырғыз Республикасының азык-түлікті тұтыну және ондіру, азык-түлік нарығын зерттеу, бағаларды анықтау, т.б. бөліктеріндегі азык-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету мәселелері қарастырылады.*

*This article discusses the problem of food security of the Kyrgyz Republic in terms of production and consumption of food, exploring the food market, and determination of prices, etc.*

УДК 330.34(574)

**Ж. М. Омаров<sup>1</sup>, Н. В. Дычко<sup>2</sup>, М. К. Бейсембаев<sup>3</sup>,  
Л. Л. Булыга<sup>4</sup>, А. А. Тутков<sup>5</sup>**

<sup>1</sup>экономист, к.т.н., ассоц. профессор, кафедра «Архитектура и дизайн» Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова; <sup>2</sup>к.с.н., зам. акима Павлодарской области; <sup>3</sup>к.т.н., ассоц. профессор, кафедра «ПО и ЗОС»; <sup>4</sup>к.т.н., ассоц. профессор, зав. кафедра «Архитектура и дизайн»; <sup>5</sup>к.э.н., проф. кафедра «Экономика» Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар.

**СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА ПРЕЗИДЕНТА  
НЕЗАВИСИМОГО КАЗАХСТАНА  
Н. А. НАЗАРБАЕВА – ЭТО УСКОРЕННЫЙ ПЕРЕВОД  
ВСЕЙ ЭКОНОМИКИ КАЗАХСТАНА НА РЕЛЬСЫ  
ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ –  
«ИННОВАЦИИ СПАСУТ МИР!»**

*Казахстан, как государство, находящееся в самом центре самого большого материка Земли Евразии взял на себя одну важную миссию – это быть одним из мировых лидеров в решении многих стратегических задач, стоящих перед современной цивилизацией. «Великая степь» – это территория современной Евразии, которая всегда отличалась своей высокой пассионарностью, об этом неоднократно с высокой трибуны говорил и заявлял Лидер нации, Президент независимого Казахстана Н. А. Назарбаев.*

*И наше молодое государство заявило во весь голос, что оно готово активно поддержать и участвовать в решении всех глобальных задач и проблем, стоящих перед человечеством в новом тысячелетии.*

*Одним из основных факторов успешного решения этих глобальных стратегических задач, стоящих перед человечеством является – это активное внедрение, в первую очередь во все отрасли экономики наукоемких инновационных технологий, отличающихся от существующих традиционных технологий своей высокой рентабельностью и экономичностью как в области материальных так и финансовых затрат, в то же время соответствующими высокими стандартами по экологическим параметрам и т.д.*

*Одной из главных задач, которые поставил Президент Казахстана Н. А. Назарбаев перед гражданами Казахстана*

*– это в первую очередь воспитание высокообразованного и высоконравственного общества, как говорил великий русский и советский ученый и гуманист К. Э. Циолковский, что только высокообразованному и высоконравственному ученому и человеку по плечу многие великие открытия и труды, т.е. воспитание «Гражданина вселенной», который бы всего себя отдал решению общечеловеческих задач, так остро стоящих в двадцать первом веке. Грамотное и своевременное изучение глобальных проблем человечества будет способствовать правильному выбору вариантов по их успешному решению, то есть выживанию всего человечества в современных условиях и здесь необходима в первую очередь сплоченная и совместная работа не только ученых и специалистов всех стран, но также политиков, правительств и граждан всех государств мира.*

*Ключевые слова: инновационное развитие, стратегическая программа, инновация.*

В мире сейчас накопилось много проблем во всех областях человеческой жизни, и молодой, независимый Казахстан с первых дней своего существования под непосредственным руководством Главы государства, Президента Казахстана Н. Назарбаева начал принимать активное участие в решении многих глобальных международных проблем, стоящих перед человечеством – это в первую очередь проблемы голода, экологические проблемы, нехватки природных и энергетических ресурсов, проблемы межнациональных и межконфессиональных взаимоотношений, гуманитарные проблемы и т.д. И Казахстан сейчас находится в мире в первых рядах по решению этих глобальных задач. Фундаментом для решения этих глобальных стратегических задач является, принятая за последние годы под неугомонным и пристальным руководством Лидера нации, Президента независимого Казахстана Н. А. Назарбаева – это «Стратегия развития Казахстана 2050», президентские программы «G-глобал», «Экспо-2017», «Зеленая экономика», «Дорожная карта 2020» и т.д.

Казахстан, как государство, находящееся в самом центре самого большого материка земли Евразии взял на себя одну важную миссию – это быть одним из мировых лидеров в решении многих стратегических задач, стоящих перед современной цивилизацией. «Великая степь» - это территория современной Евразии, которая всегда отличалась своей высокой пассионарностью, об этом неоднократно с высокой трибуны говорил и заявлял Лидер нации, Президент независимого Казахстана Н. А. Назарбаев.

И наше молодое государство заявило во весь голос, что оно готово активно поддержать и участвовать в решении всех глобальных задач и проблем, стоящих перед человечеством в новом тысячелетии.

Одной из главных задач, которые поставил Президент Казахстана Н. А. Назарбаев перед гражданами Казахстана – это в первую очередь является создание высокообразованного и высоконравственного общества, как говорил великий русский и советский ученый и гуманист К. Э. Циолковский только высокообразованному и высоконравственному ученому и человеку по плечу многие великие открытия и труды, т.е. воспитание «Гражданина вселенной», который бы всего себя отдал решению общечеловеческих задач, так остро стоящих в двадцать первом веке. Грамотное и своевременное изучение глобальных проблем человечества будет способствовать правильному выбору вариантов по их успешному решению, то есть выживанию всего человечества в современных условиях и здесь необходима в первую очередь сплоченная и совместная работа не только ученых и специалистов всех стран, но также политиков, правительств и граждан всех государств мира.

Одним из основных факторов успешного решения этих глобальных стратегических задач, стоящих перед человечеством является – это активное внедрение, в первую очередь во все отрасли экономики наукоемких инновационных технологий, отличающихся от существующих традиционных технологий своей высокой рентабельностью и экономичностью как в области материальных так и финансовых затрат, в то же время соответствующими высокими стандартами по экологическим параметрам и т.д. Если, например сравнивать современные производства в развитых странах с предприятиями в частности в Казахстане и других развивающихся государствах, то уже сейчас у них производительность в 8-10 раз выше чем на наших предприятиях, в то же время материальные затраты, т.е. затраты сырья, энергозатраты и т.д. на порядок ниже чем на аналогичных производствах у нас, также зарубежные передовые технологии отвечают высоким требованиям по экологичности. То же самое и аграрном секторе, например урожайность зерна в развитых странах достигает 100 центнеров с гектара, у нас в лучшие годы достигает 15-25 центнеров с гектара, надои с одной коровы свыше 10 тыс. литров в год, у нас около 4-5 тысяч литров в год, то же самое по мясу в 2-3 раза ниже наши показатели и т.д. Казахстан импортирует в год 240 тыс. тонн мяса, практически полностью прекратился экспорт химических и минеральных удобрений, труб из черных металлов и т.д. по о данным статистических органов, также в преддверии вступления Казахстана ВТО многие виды продукции наших предприятий не смогут конкурировать с продукцией аналогичными зарубежными компаниями, ввиду вышеуказанных проблем. За годы независимости Казахстан превратился из экспортера в импортеры по многим видам промышленных и сельскохозяйственных товаров.

И учитывая все вышесказанное, Глава государства Н. А. Назарбаев сказал об острой необходимости кардинального изменения основных

экономических приоритетов, то есть в сторону реальной и конкурентной экономики, направленной на решение глобальных стратегических задач, поставленных в вышеуказанных стратегических программах развития суверенного Казахстана до 2050 года и в связи с вышеперечисленными стратегическими задачами ускоренный перевод всей экономики Казахстана на рельсы Инновационного развития.

Решением вышеуказанных проблем является внедрение передовых инновационных высокотехнологичных и высокоэкологических технологий и производств и их дальнейшее глубокое и широкое развитие, что позволило бы поднять всю научную и экономическую жизнь всего Казахстана на более высокий уровень развития. Одним из главных приоритетов, которую Лидер нации озвучивает во всех последних своих выступлениях – это постоянное и активное совершенствование всего законодательства Казахстана, как молодого государства, так как успешное развитие экономики в первую очередь зависит от законодательной базы, как основного фундамента всей экономической и политической жизни любого государства, то есть и законодательная база молодого Казахстана должна вобрать в себя все, что есть в мире передовое и инновационное.

В Павлодаре 30-31 октября 2013 года прошел международный инновационный форум «Инновации-энергия будущего», в Астане 22 мая 2014 года прошел IX Международный инновационный конгресс, также 30 октября 2014 года в Павлодаре состоялся Международный инвестиционный форум «ERTYS INVEST – 2014». В нем активное участие приняли ученые, специалисты и предприниматели из США, Германии, Израиля, Чехии, Великобритании, Швеции, Южной Кореи, России, Казахстана и т.д., представители международных институтов развития Евросоюза, представители министерств и институтов развития Казахстана, представители всех регионов Казахстана и т.д.

Во время проведения международной инновационной конференции и форумов в Павлодаре, параллельно работала международная выставка, где были представлены многие отечественные и зарубежные инновационные проекты и разработки, имеющие хорошее научное и практическое значение для внедрения в Павлодарском регионе и в Казахстане, обладающие также большим экономическим и экологическим потенциалом.

В своих выступлениях участники форума и конгресса отметили о большой важности проводимой работы, что своевременное решение многих стратегических задач, которые поставил Лидер нации Н.Назарбаев перед правительством и гражданами независимого Казахстана в первую очередь зависит от изучения и внедрения инноваций во все сферы экономики государства, воспитании гражданского патриотизма у всех граждан независимого Казахстана. Практически все масштабные стратегические

программы, принятые под руководством Главы государства направлены на ускоренный подъем всех отраслей экономики Казахстана, глубокой и широкой интеграцией ее с мировой экономикой. Павлодарский регион являющийся одним из наиболее динамично развивающихся промышленных и научных центров нашего независимого Казахстана, имеющий хорошее географическое расположение, находится на границе с научными и промышленными регионами России и Китая. Также регион богат природными ресурсами, т.е. много сырья и отходов промышленных предприятий, которые можно использовать для создания новых более высоких производств, с более высокой добавленной стоимостью. Здесь сконцентрированы также крупные энергетические предприятия Казахстана, крупные предприятия цветной металлургии, нефтехимические и химические заводы. Одним из важных преимуществ региона является хорошо развитая транспортная инфраструктура – это авиационное, железнодорожное, автомобильное и водное сообщение, здесь протекает река Иртыш, имеющая самую большую протяженность по области.

В Павлодарской области создается крупный Региональный международный научно-технологический центр (Региональный международный инновационный хаб), по примеру ведущих зарубежных инновационных центров – Массачусетский, Манчестерский, Шанхайский и т.д. Учеными региона разработана концепция Регионального международного научно-технологического центра (ХАБа), предусматривающего активное привлечение отечественных и зарубежных технологических, научных и финансовых ресурсов. Создание на ее базе крупного «Наукограда» с современными отраслевыми научными и технологическими лабораториями, с крупным Центром инноваций и технологий, «Международной бизнес-школой» и «Бизнес-инкубаторами» и т.д. Для успешной реализации государственной программы по развитию инновации в Казахстане Правительством Казахстана были приглашены высококлассные зарубежные ученые и специалисты, в частности из Швеции крупного эксперта-консультанта Карла Йоханнессона. Швеция по итогам 2013 года является страной номер один в Объединенной Европе в области инноваций. Так же Акимом Павлодарской области Канатом Алдабергеновичем Бозумбаевым, для разработки стратегической программы развития региона, приглашена известная российская консалтинговая компания «Strategy partners». Совместно с зарубежными коллегами разрабатывается Дорожная карта в этом направлении на 2015-2030 годы.

1 ноября 2013 года между Акимом области и посольством Швеции в Казахстане был подписан большой меморандум о научном, технологическом и культурном сотрудничестве. Шведская сторона, как заявил Управляющий директор компании «Уитсиз Консалтинг ЛТД», эксперт

в области реализации инновационных проектов Карл Йоханнессон, выразила намерения о готовности открытия в регионе Шведско-Казахстанского международного центра инноваций и технологий, также открытия в ближайшее время «Международной школы предпринимательства» в городе Павлодаре, Шведско-Казахстанской международной центр инноваций и технологий и около десятка крупных Шведских и зарубежных компаний уже ведут переговоры с Казахстанскими компаниями и партнерами по тесному сотрудничеству и совместной работе над конкретными проектами, особенно в области «зеленых технологий». Это особенно важно так как скоро в нашем молодом государстве пройдет крупная международная выставка «ЭКСПО-2017» и наши предприятия совместно со шведскими и зарубежными партнерами смогут выставить свою продукцию и технологические разработки на столь важном международном мероприятии.

В мире сейчас накоплен большой опыт создания и использования в различных областях экономики передовых «Ноу-хау» и инновационных технологий, об этом очень подробно рассказали отечественные и зарубежные участники международного форума и конгресса. Все выступавшие делегаты и гости конгресса и форумов, учитывая высокий научный, производственный и финансовый потенциал Казахстана рассказали о готовности отечественных и зарубежных научных, производственных и финансовых структур инвестировать в развитие инновационных производств и технологий в Казахстане и дальнейшем ее распространение в другие зарубежные страны. Создание региональных международных научно-технологических центров (ХАБов) позволит поднять на более высокий научный и технологический уровень всю экономику Казахстана, приостановит отток или «утечку мозгов», особенно высококвалифицированных ученых и специалистов, молодого поколения с большими интеллектуальными способностями, открыть совершенно новые производства с высокой интеллектуальной составляющей и добавочной стоимостью.

В рамках программы международного инновационного форума, проходившего в Павлодаре, участники форума посетили промышленные предприятия региона, такие как Павлодарский нефтехимический завод, ТОО «Компания Нефтехим LTD», АО «Казэнергокабель» и другие предприятия региона. В выступлениях ученых это Президента Института химических наук имени А.Б. Бектурова, академика НАН РК Е. Ергожина, академика, доктора технических наук Б. Утегулова и доктора PhD Линды Олофссон из Швеции была подчеркнута важность круглосуточного и автоматического мониторинга окружающей и водной среды – это водных ресурсов рек, озер, водоемов и стоков промышленных и гражданских предприятий, объектов ЖКХ, независимый мониторинг и очистка их с использованием передовых инновационных разработок, все это положительно влияет на экологию

и здоровье людей, существенно снижает расходы государства в области здравоохранения и что особенно важно по результатам проведенных научных исследований, позволяет предприятиям провести техническую модернизацию существующих производств с использованием передовых инновационных и высокоэкологических технологий (перейти на более высокий технологический уклад – 5-6-й и более), как модно сейчас их называют переход на современные «Зеленые технологии».

Участники конференций на панельных секциях остро обсуждали многие проблемы, которые возникают при разработке и внедрению инновационных открытий и разработок во многие отрасли экономики, проблемы трансфера технологий из университетов и исследовательских центров в производственные компании, создание start-up компаний, проблемы сопротивления инновациям, научно-технологический форсайт и инструменты государственной поддержки инноваций, модели эффективного взаимодействия игроков инновационного пространства, модели предпринимательских и инновационных университетов, международное сотрудничество и т.д.

Привлечение инвестиций в экономику страны является одной из приоритетных задач для всех отраслей и регионов Казахстана. Государственная программа ФИИР и Карта индустриализации приносят свои плоды. На стадии реализации находятся десятки важных крупных проектов. Вместе с этим потенциальные инвесторы сталкиваются с некоторыми административными и законодательными барьерами, в тоже время экономическая привлекательность и инвестиционные возможности Казахстана неограниченны. И ускоренным решением всех вышеперечисленных задач по мнению известных в мире ученых, специалистов и экспертов является использование богатого международного опыта, по примеру развитых стран - это создание Региональных международных научно-технологических центров (ХАБов), которые дают хорошую возможность за короткие сроки создать сеть высокотехнологических производств и технологий с высокой «интеллектуальной» составляющей, т.е. высокой добавочной стоимостью, для решения многих региональных, государственных и международных стратегических экономических, социальных и экологических программ и задач.

Многие выступающие отметили, что государственные органы во многих странах, особенно в развивающихся, еще недостаточно осознали об особой важности государственной поддержки Инновационных и исследовательских университетов и инновационных структур, нет в первую очередь законодательной и административной поддержки, о слабой их материальной и финансовой базе, и что это особенно непростительно, учитывая все возрастающие масштабы экономических, социальных и экологических проблем во многих регионах и государствах мира. В панельной секции



«Инновационные проекты EXPO-2017» были затронуты и рассмотрены актуальные вопросы – это «Зеленое будущее» для Казахстана, возможности, инвестиции, системы управления водными ресурсами, инновационные строительные материалы в сфере энергосбережений, перспективы развития и инновации в национальной электрической сети, развитие рынка высокоэффективных композитных материалов или как подчеркнуто сейчас их называют «интеллектуальные материалы», перспективные энергосберегающие проекты, высокотехнологические производства в области машиностроения, металлургии, энергетики, строительства в том числе дорожного, сельского хозяйства, медицины и т.д.

Также на других панельных секциях очень активно обсуждали вопросы формирования региональных инновационных систем, развитие технологий возобновляемой энергетики, развитие инновационных и энергосберегающих проектов в сфере ЖКХ. Например наши коллеги из Германии на территории бывшей ГДР снизили затраты на коммунальные расходы до 60-80 %, в Европейских странах в системе отопления зданий и сооружений, особенно на примере Швеции, используются тепловые насосы до 70 %, вместо котельных на природном топливе (угле, мазуте, дизтопливе и т.д.), сильно загрязняющих окружающую среду, т.е. используется тепловая энергия земли. Очень подробно были рассмотрены положительные примеры и вопросы создания успешных технологических новшеств через исследования и внедрения их результатов, спонсируемые государством и региональными властями, для решения многих экономических, социальных и экологических задач регионов и государства в целом.

На инновационном форуме и конгрессе, одним из актуальных тем были вопросы, связанные с механизмами формирования и развития Региональных инновационных инфраструктур (Региональных инновационных систем) – это Региональных международных научно-технологических центров (ХАБов), развитие на ее основе отраслевых инновационных центров и кластеров, бизнес-школ, бизнес-инкубаторов, страт-ап компаний, высокопроизводительных систем и технологий для решения задач социально-экономического развития регионов, активного привлечения прямых и портфельных инвестиций, быстрейшего развития региональных и республиканского фондового рынка, широкой диверсификации экономики регионов и в целом Казахстана глубокой интеграции ее в мировую экономику и т.д.

По итогам выступления участников конференций и форумов, можно смело сделать вывод о том, что использование высокоэффективных инновационных технологий во всех областях экономики позволило бы нашему молодому государству за короткие сроки в разы увеличить ВВП Казахстана, а также решить многие экономические, социальные и экологические проблемы и стать одним из мировых лидеров в области

развития инновационных производств и технологий. По итогам выступлений уважаемых участников и делегатов конференций и форумов можно сделать вывод, что ускоренный переход всей экономики Казахстана на инновационные пути развития как в промышленности, так и в сельском хозяйстве позволило бы в кратчайшие сроки решить многие проблемы не только крупных промышленных центров, но и в первую очередь малых и моногородов, сельских населенных пунктов, провести полную диверсификацию экономики, создать наукоемкую с большой добавочной стоимостью продукцию, востребованную на отечественных и зарубежных рынках, обеспечить качественным питанием и водой, существенно улучшить экологическую ситуацию, провести за короткие сроки структурную реформу экономики, то есть отойти от сырьевой направленности экономики, резко повысить уровень жизни и здоровье граждан Казахстана.

14-16 октября 2014 года в Москве состоялся международный инновационный форум «Открытые инновации» по инновационному сотрудничеству между Россией и Китайской народной республикой. В нем приняли участие многие ведущие в мире ученые и специалисты в области инноваций. Были затронуты многие вопросы развития инноваций в мировой экономике в целом, в том числе перспективные возможности совместной работы России и Китая и других стран в этом направлении.

Многие выступающие отметили, что только совместными усилиями ученых и специалистов всех стран мирового сообщества за короткие сроки можно создать передовые инновационные технологии и производства и решить многие глобальные проблемы человечества – это нехватки продуктов питания, природных и энергетических ресурсов, экономические, социальные и экологические проблемы и т.д.

Также недавно 7 октября 2015 года в стенах ПГУ им. С. Торайгырова в Павлодаре прошел 7-ой Международный инвестиционный форум ERTYS INVEST – 2015. Где многие выступавшие отметили, что привлечение инвестиций в экономику Казахстана является на сегодня одной из приоритетных задач для всех отраслей и регионов независимого Казахстана, что Государственная программа индустриального и инновационного развития и Карта индустриализации дает свои плоды. На стадии находятся десятки важных крупных проектов. Делегаты форума также отметили, что вместе с этими положительными факторами есть еще не решенные крупные проблемы, одними из таких важных проблем является то, что потенциальные инвесторы до сих пор сталкиваются с некоторыми административными или законодательными барьерами, которые надо решить в короткие сроки.

Казахстан как один из молодых и динамично развивающихся государств мира, благодаря мудрой и дальновидной политике Лидера нации, Президента Н. Назарбаева с первых дней провозглашения своей независимости встал на



путь «безъядерного» и «инновационного развития». За годы независимости были открыты много промышленных и гражданских предприятий, в том числе современных, оснащенных передовым оборудованием детских садов, школ, средних и высших учебных заведений, исследовательских центров и больниц и т.д. Принятая за последние годы законодательная и нормативная база направлена на создание динамично развивающейся инновационной экономики Казахстана. Президент Казахстана поставил задачу в ближайшие годы войти в число 30-ти индустриально развитых и высокообразованных стран мира и эта задача вполне разрешима, учитывая решимость всех регионов независимого Казахстана под руководством Главы государства, Президента независимого Казахстана Н. А. Назарбаева перейти на рельсы ускоренного инновационного развития всех отраслей экономики.

Материал поступил в редакцию 08.09.15.

*Ж. М. Омаров<sup>1</sup>, Н. В. Дычко<sup>2</sup>, М. К. Бейсембаев<sup>1</sup>, Л. Л. Булыга<sup>1</sup>, А. А. Титков<sup>1</sup>*  
**Тәуелсіз Қазақстан Президенті Н. Ә. Назарбаевтың стратегиялық бағдарламасы – «Инновациялар әлемді құтқарады!» – бұл барлық Қазақстанның экономикасын инновациялық дамуының даңғыл жолына қарқынды көшіру**

<sup>2</sup> Павлодар облысының әкімдігі;

<sup>1</sup> С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті, Павлодар қ. Материал 08.09.15 баспаға түсті

*Zh. M. Omarov<sup>1</sup>, N. V. Dychko<sup>2</sup>, M. K. Beisembayev<sup>1</sup>, L. L. Bulyga<sup>1</sup>, A. A. Titkov<sup>1</sup>*  
**Strategic programme of the President in independent Kazakhstan**  
**N. A. Nazarbayev - the accelerated transfer of the entire economy on the rails of innovation development – «Innovations will save the world!»**

<sup>1</sup>S. Toraihyrov Pavlodar State University, Pavlodar;

<sup>2</sup>Akimat of Pavlodar region, Pavlodar

Material received on 08.09.15

*Қазақстан, Еуразия жерінің ірі құрлығының қақ ортасында орналасқан ел ретінде қазіргі заманғы өркениет алдында тұрған көптеген стратегиялық мәселелерді шешуде әлемдік көшбасшы болу сияқты маңызды миссияны алды.*

*«Ұлы Дала» – қазіргі Еуразия аумағы әрқашан жоғары пассионарлығымен байқалады, бұл туралы бірнеше рет мінбеден Ұлт көшбасшысы, Тәуелсіз Қазақстан президенті Н. Ә. Назарбаев жариялап айтты.*

*Ал біздің жас мемлекет, белсенді қолдау, білдіріп жаңа мыңжылдықта адамзат алдында тұрған барлық жаһандық сын-қатерлерге қатысуға дайын екенін айтты.*

*Адамзат алдында тұрған осы жаһандық стратегиялық міндеттерді шешу үшін негізгі табысты факторлардың бірі – бұл бірінші кезекте экономиканың барлық саласына білімге негізделген инновациялық технологиясына белсенді енгізу болып табылады, барлық дәстүрлі технологиялардан айырмашылығы өзінің жоғары пайдалылығы мен тиімділігі, оның қолданыстағы материалдық және қаржылық шығындарды да, сол уақытта табиғи ортаның параметрлерін жоғары стандарттарға жауабы және т.б.*

*Қазақстан азаматтарының алдына Қазақстан Президенті Н. Ә Назарбаев қойған негізгі проблемалардың бірі – бұл, ең алдымен, жоғары білімді және жоғары моральдық қоғамды тәрбиелеу.*

*Ұлы орыс және кеңестік ғалымы және гуманисті К. Э. Циолковский айтқандай – тек жоғары білімді және жоғары моральдық ғалым мен адамның көптеген ұлы жаңалықтар мен еңбектер ашу қолдарынан келеді, сондай-ақ, ХХІ ғасырдағы мәселелерді шешу үшін «Әлемнің азаматын» тәрбиелеу.*

*Адамзаттың Жаһандық проблемаларын дұрыс және уақтылы зерттеу, оларды сәтті шешу үшін нұсқаларын дұрыс таңдауға ықпал етеді, сондай ақ барлық адамзаттың қазіргі жағдайда өмір сүруі және де біріншіден бірыңғай және бірге жұмыс істейтін ғалымдар мен сарапшылар ғана емес сонымен қатар саясаткерлер, үкімет және барлық ел азаматтары болып табылады.*

*Kazakhstan, as a country located in the heart of the biggest continent of the Earth – Eurasia took over another important mission – to be a world leader in addressing the many strategic challenges facing modern civilization. The «Great Steppe» – is a territory of modern Eurasia, which has always been marked by high passionarity, it has been repeatedly said from the tribunes and declared by the leader of the nation, the President of independent Kazakhstan Nursultan Nazarbayev. And our young state said in a loud voice that it was ready to actively support and participate in all global challenges facing humanity in the new millennium. One of the main factors for the successful solution of these global policy challenges facing humanity – is the active introduction into all sectors of the economy of knowledge-based innovation, differing from the existing traditional technologies by its high profitability and efficiency, both in the physical and financial costs, at the same time meeting the high standards of environmental parameters, etc. One of the main tasks set by the President of Kazakhstan N. A. Nazarbayev to the citizens of Kazakhstan – is in the first*

*place to develop a highly educated and highly moral society, as the great Russian and Soviet scientist and humanist K. E. Tsiolkovsky has stated that only highly educated and highly moral person and a scientist is capable of many great discoveries and works, i.e. education of the «citizen of the universe», who would give all of himself to the solution of human problems, so acute in the twenty-first century. A proper and timely study of global problems will contribute to the proper selection of options for their successful solution, that is the survival of all humanity in the modern conditions, and there is needed a united work of not only scientists and experts from all countries, but also politicians, governments and citizens of all countries in the world.*

УДК 330.34 (574)

**Ж. М. Омаров<sup>1</sup>, Н. В. Дычко<sup>2</sup>, М. К. Бейсембаев<sup>3</sup>,  
Л. Л. Булыга<sup>4</sup>, А. А. Тутков<sup>5</sup>**

<sup>1</sup>экономист, к.т.н., ассоц. профессор, кафедра «Архитектура и дизайн» Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова; <sup>2</sup>к.с.н., зам. акима Павлодарской области; <sup>3</sup>к.т.н., ассоц. профессор, кафедра «ПО и ЗОС»; <sup>4</sup>к.т.н., ассоц. профессор, зав. кафедра «Архитектура и дизайн»; <sup>5</sup>к.э.н., проф. кафедра «Экономика» Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар.

### **УСКОРЕННОЕ СОЗДАНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ ЦЕНТРОВ (ИННОВАЦИОННЫХ ХАБОВ) – ЭТО ПУТЬ К УСТОЙЧИВОМУ И ДИНАМИЧНОМУ РАЗВИТИЮ НЕЗАВИСИМОГО КАЗАХСТАНА**

*Лидером нации, Президентом независимого Казахстана Н. А. Назарбаевым перед гражданами Казахстана поставлена амбициозная стратегическая задача – «Вхождение независимого Казахстана в число 30-ти развитых стран мира». И учеными ПГУ имени С. Торайгырова на основе научного исследования и изучения успешного и богатого опыта развитых стран и быстроразвивающихся экономик и ведущих университетов мира, была разработана Концепция развития независимого Казахстана через создание сети Региональных международных научно-технологических центров (ХАБов).*

*Создание таких центров позволит нашему молодому государству за короткие сроки привлечь отечественные и международные научные, технологические и финансовые ресурсы, провести структурную реформу экономики, ее широкую диверсификацию, глубокую интеграцию в мировую экономику и создать устойчивую и динамично развивающуюся науку и экономику.*

*Все вышеуказанные мероприятия позволят нашему дружному и многонациональному народу независимого Казахстана в короткие сроки решить амбициозную стратегическую задачу Главы Государства Н. А. Назарбаева вхождения в число 30-ти развитых стран мира.*

*Ключевые слова: научно-технологические центры, независимый Казахстан, лидер нации, стратегия, научные и технологические ресурсы.*

За последние годы в Павлодарской области произошел бурный рост экономики. Такие гиганты промышленности, как алюминиевый, ферросплавный, нефтеперерабатывающий заводы, гидро- и тепловые электростанции, угольные разрезы и т.д. увеличили свои мощности почти в полтора раза. Но в то же время научный и промышленный потенциал области имеет очень большие резервы. И поэтому сейчас, как никогда настало время создания условий для плодотворного сотрудничества ученых, производственников и финансистов.

Создание Регионального международного научно-технологического центра «Ertis-city» или Регионального инновационного хаба, на примере таких международных научно-технологических центров или инновационных центров (хабов), как Массачусетский, Манчестерский, Шанхайский, Сколково и т.д., является одним из важнейших этапов развития науки и инновационного производства в регионе во благо всей экономики Казахстана и это позволило бы в кратчайшие сроки привлечь крупные отечественные и международные научные, финансовые и производственные ресурсы.

Например, бюджет Массачусетского технологического хаба составляет около 40 млрд. долларов, а одноименного университета около 5 млрд. долларов и если их сложить то оно сопоставимо с бюджетом всего Казахстана, таких же успехов добились многие европейские и азиатские научно-технологические центры. Пять-шесть таких научно-технологических центров (ХАБов) смогут выпускать высокоинтеллектуальную продукцию, соизмеримую с ВВП Казахстана – это около 300 млрд. долларов.

Ведущие в мире научно-технологические центры (ХАБы), как ни странно, возникли именно в период обострения мирового кризиса. То есть именно в период застоя в науке, экономике, резкого сокращения рабочих мест и т.д., что и наблюдается сейчас во всем мире, одним из кардинальных

путей решения всех вышеперечисленных проблем и задач динамичного и устойчивого развития регионов, государств и в целом мировой экономики стало создание сети Региональных международных научно-технологических центров (ХАБов) и оно оправдало надежды многих развитых стран и быстроразвивающихся экономик, а также ведущих университетов мира.

Павлодарский регион является уникальным по запасам природных ресурсов, а также больших объемов промышленных отходов и вскрышных пород, практически в их составе присутствует вся таблица Менделеева.

Данные материалы являются сырьем для производства совершенно новых инновационных композитных материалов. Мировой уровень производства композитных материалов достиг порядка одного триллиона долларов и с каждым годом неуклонно растет в виду их высокой инновационности и рентабельности.

По своим техническим показателям композитные материалы в десятки, сотни и тысячи, а некоторые и более раз превышают данные показатели традиционных материалов и они используются практически во всех областях экономики: в машиностроении, в металлургии, энергетике, строительстве, атомной промышленности, сельском хозяйстве, медицине и т.д.

В таких наукоемких отраслях экономики как атомная, космическая, авиастроение, кораблестроение и автомобильная промышленность, жилищное, промышленное и дорожное строительство и других, доля композитных материалов в их конструкциях и деталях уже достигла 40-50 % и далее повышается, они значительно увеличивают их технические и экологические показатели, значительно снижают вес и существенно увеличивают эксплуатационные характеристики, прочность, срок службы и т.д., и в их производстве в основном используются современные инновационные технологии.

Эти наукоемкие и высокоэкологичные зеленые технологии могут стать основой для превращения независимого Казахстана не только в «Зону высоких технологий» но и превратить в первую очередь в «Зону зеленых технологий», а также как модно называемыми ученым миром «Зону интеллектуальных материалов», или «Зону нанокompозитных материалов».

Амбициозную стратегическую задачу поставил глава нашего государства Нурсултан Назарбаев в двух своих последних посланиях «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» и «Нұрлы жол – путь в будущее» - это «Вхождение в число 30 – ти развитых стран мира».

В данных посланиях особое внимание уделяется развитию инновационных Региональных международных научно-технологических центров (ХАБов), созданию наукоемкой экономики, повышению эффективности национальной инновационной системы. Особое внимание уделяется привлечению зарубежных инвестиций, трансферу знаний и новых технологий, необходимости

ускоренного создания совместно с иностранными компаниями проектных и инжиниринговых центров и в первую очередь современных инновационных «Региональных международных научно-технологических центров» (ХАБов), по аналогу таких ведущих зарубежных центров.

Государственные органы во многих странах, особенно в развивающихся, еще недостаточно осознали об особой важности государственной поддержки Инновационных и исследовательских университетов и инновационных структур, нет в первую очередь законодательной и административной поддержки, слабая материальная и финансовая база, и что это особенно непростительно, учитывая все возрастающие масштабы экономических, социальных и экологических проблем во многих регионах и государствах мира.

Уровень техногенной нагрузки на окружающую среду во многих промышленных регионах Казахстана достиг критических значений, это относится и к Павлодарскому региону (по данным статистических агентств регион по промышленным отходам и экологическим выбросам занимает одно из лидирующих уровней в Казахстане). Это требует введения соответствующих ограничений на энергетические (тепловые, шумовые, вибрационные, электромагнитные и т.д.) и материальные (твердые, жидкие и газообразные вещества) виды загрязнения окружающей среды, снижения высокого уровня заболеваемости среди жителей региона.

Одним из подходов к решению указанной проблемы является технологическая увязка материальных и тепловых потоков предприятий, функционирующих на рассматриваемой территории, с целью расширения номенклатуры выпускаемой продукции и сокращения удельных затрат энергии на единицу производственного совокупного товарного продукта с одновременным уменьшением техногенной нагрузки на окружающую среду и т.д.

Разработка концептуальных основ рационального природопользования в регионах с крупными, в том числе энергогенерирующими предприятиями требует комплексного решения задач, начиная от формирования базы данных о инновационных технологических решениях, пригодных для практического воплощения, завершая инфраструктуры, обеспечивающей интеграцию технологических, экологических и управленческих функций. В связи с вышеуказанными экономическими задачами и экологическими проблемами, возникает необходимость ускоренного создания промышленных кластеров в области переработки и утилизации золошлаковых отходов и в целом отходов промышленности и вскрышных пород, разработки методов и средств оптимальной организации и планирования технологических процессов на предприятиях, занимающихся переработкой и утилизацией отходов и вскрышных пород, а также методов и средств оптимального проектирования

реконструкций существующих технологических систем и проектировании новых технологий для этих предприятий.

В настоящее время в России начался второй этап ускоренного развития сибирского региона (а также надо учесть введенные недавно экономические санкции стран Европейского союза и США и поворот мировой экономики в динамично развивающийся азиатский регион), в том числе и второй очереди развития Байкало-Амурской магистрали, Транссибирской магистрали и богатый опыт работы и участия казахстанских предприятий и организаций в данном регионе необходимо реанимировать и активизировать взаимовыгодное сотрудничество с российскими партнерами – это даст дополнительный импульс для развития региональной экономики.

В сфере развития энергетики, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Казахстана по приоритетным направлениям развития и модернизации ЖКХ ведутся совместные работы с представительством ООН в Казахстане по проекту ПРООНГЭФ «Устранение барьеров для повышения энергоэффективности коммунального теплоснабжения» и учеными из Швеции, Германии, России и других стран, где использование современных композитных материалов и технологий, а также полная автоматизация всех технологических процессов по тепловой, электрической и водопроводной систем обеспечения зданий и сооружений, позволит снизить затраты по энерго и теплоснаблению, а также водообеспечения в сфере промышленности и жилищно-коммунального хозяйства до 70-80 %, что очень актуально для Казахстана.

Региональный международный научно-технологический центр «Ertis-city» (ХАБ) будет надежной платформой для оказания будущим компаниям-участницам поддержки для успешного развития их технологических активов и корпоративных структур, путем предоставления необходимых для развития серверов. Согласно плана развития этого центра разработали 5-7 направлений развития, т.е. будущих кластеров Регионального международного научно-технологического центра.

Кластеры. В составе Регионального международного научно-технологического центра должно существовать не менее 5-7 кластеров, соответствующих направлениям развития инновационных технологий: кластер энергоэффективных и IT технологий, кластер химических и биологических технологий, кластер высокотехнологических наноматериалов и наноструктур, кластер высокоэффективных машиностроительных и металлургических технологий, кластер высокоэффективных сельскохозяйственных технологий, кластер туризма и спорта и т.д.

Кластер энергоэффективных и IT технологий.

Разработки в области энерготехнологий являются одним из приоритетных направлений развития научно-технологического центра. Необходимо активно

привлечь для успешной работы в регион отечественных и иностранных ученых и специалистов в этой области. Так как в регионе производится около 50 % вырабатываемой электроэнергии в Казахстане, а также ведется активное наращивание существующих мощностей в связи с резким ростом региональной экономики необходимо как можно быстрее внедрять передовые научные технологии в этой области. Одним из приоритетных направлений в мировой экономике является развитие атомной энергетики и сопутствующих им высоких технологий в параллельных отраслях экономики. По результатам проведенных исследований ведущих мировых авторитетных ученых, специалистов и экспертов в ближайшие 100-150 лет альтернативе атомных электростанций по эффективности, себестоимости, экологичности и т.д. не будет. В связи с бурным ростом мирового энергопотребления в ближайшие 10-20 лет, будет острая нехватка энергоресурсов, и Казахстану также необходимо, как сказал Президент Казахстана Н. Назарбаев, быстрее начать строительство 2-3 крупных атомных электростанций.

Дополнительным аргументом в пользу строительства крупных атомных электростанций является еще то, что многие промышленные производства в Казахстане энергоемкие и чтобы им выжить в острой конкурентной борьбе в современном мире необходима дешевая электроэнергия, а себестоимость ее на крупных атомных электростанциях в 2-3 раза и более ниже чем на ГРЭС и в 5-6 раз и более ниже чем на тепловых электростанциях. И, учитывая, что у нас нет крупных рек, как у соседей в России и Китае, для строительства гидроэлектростанций, а там в последние годы были построены десятки таких крупных электростанций, Казахстану как воздух необходимо как можно быстрее начать строительство крупных атомных электростанций, а также широко использовать передовые современные ядерные и радиационные технологии в других отраслях экономики.

Строительство атомных электростанций в Казахстане потребует множества не только новых технологических решений, но потребует большого количества совершенно новых композитных материалов, подготовки большого количества специалистов в области атомной промышленности и даст большой толчок развитию смежных отраслей экономики, таких как машиностроение, металлургия, промышленное, гражданское и транспортное строительство, в том числе в ускоренном развитии передовых радиационных технологий в различных отраслях экономики: металлургии, машиностроении, энергетике, строительстве, медицине, сельском хозяйстве и т.д.

В данный момент Правительством Казахстана, по поручению Главы государства, Президента Казахстана Н. А. Назарбаева, если верить нашим журналистам, уже принято решение строительства двух крупных атомных электростанций – одна будет строиться в городе Курчатове по российской



технологии, вторая в районе озера Балхаш, будет строить совместная японская компания «Тошиба» и американские компании.

Сейчас суммарная установленная мощность всех казахстанских энергогенерирующих компаний составляет порядка 20 тысяч мегаватт. Из них 72% вырабатываются тепловыми станциями, работающими на угле, 12,3% – за счет гидроресурсов, 10,6 % – из газа, 4,9 % – из нефти. То есть основная часть электрической энергии вырабатывается из угля и как описано выше, являются самыми «грязным» в экологическом плане производством.

В ближайшие годы, в связи с бурным ростом экономики «Нового евразийского экономического союза» и азиатского региона Евразии, потребность в электроэнергии увеличиться в разы и экспорт готовой электрической энергии будет наиболее выгодным вложением финансовых ресурсов государства и инвесторов, тем более Казахстан сейчас находится в числе одних из лидеров по добыче урана в мире.

Также на наш взгляд является актуальным использование на крупных тепловых электростанциях региона и Казахстана в целом новых инновационных технологий – это в первую очередь технологий плазменного горения и других инновационных видов горения, которые являются в наше время очень передовыми, то есть КПД электростанций повышается почти в два раза и более и практически нет отходов и выбросов.

Все вышеуказанные технологии вместе с полной автоматизацией, т.е. максимальным использованием достижений современных информационных технологий даст возможность за короткие сроки по примеру развитых стран перейти на более высокий технологический уклад (5-6-й технологический передел и выше). Создать совершенно новые высокотехнологические производства с большой интеллектуальной составляющей, т.е. добавленной стоимостью, как сейчас их называют «Интеллектуальные или зеленые технологии». Данные инновационные производства и услуги будут одним из основных направлений работы Региональных международных научно-технологических центров (ХАБов).

Кластер органических и неорганических химических и биологических технологий.

Это в первую очередь переработка многомиллиардных отходов промышленных предприятий и бытовых отходов региона механическими, химическими, биологическими и другими методами. Получение после глубокой переработки экологически чистой продукции для различных отраслей экономики, т.е. создание в регионе «Зоны высоких технологий» или как сейчас модно их называть «Зоны высокоинтеллектуальных технологий», т.е. превращение региона в «Зеленый оазис». Сейчас ведутся переговоры с зарубежными учеными и специалистами о возможности использования передовых научных и технологических достижений для нашего региона, т.е.

использование безотходных технологий это одна из приоритетных задач, которые поставил Глава государства перед учеными и специалистами.

Одним из важных приоритетов для развития данного вида кластера является созданная в регионе решением Правительства Казахстана – «Специальная экономическая зона» по развитию химических технологий и по глубокой переработке изделий с использованием продукции алюминиевого завода. Данный вид кластера является на сегодняшний день одним из наукоемких отраслей экономики, так как исследования и технологии ведутся и разрабатываются на наноуровне – это высокие уровни технологий, например, если в биологии на клеточном уровне и выше. Сейчас на площадках Специальной экономической зоны региона запущено производство нескольких проектов по производству удобрений для сельского хозяйства, материалов по обеззараживанию воды и т.д.

Кластер высокотехнологичных наноматериалов и наноструктур.

Создание высокотехнологических и экологически чистых материалов и изделий для различных отраслей экономики.

Это использование в производстве материалов, изделий для различных отраслей экономики местного сырья, вскрышных пород и отходов электростанций и предприятий региона, что позволит в разы уменьшить себестоимость материалов и изделий в гражданском, промышленном и дорожном строительстве, металлургии и машиностроении и т.д. Получение из них современных композитных материалов или как сейчас их называют «Интеллектуальные материалы» для всех отраслей экономики, в том числе кремния для металлургии, углеродистых и стекловолоконных и других композитных материалов для автомобильной, авиационной, космической и атомной промышленности.

Все знают, что сейчас учеными исследовано не более 3-5 % материального мира. Только в последние годы, благодаря дружной и совместной работе ученых всего мира в международном научном центре с использованием высокоскоростного адронного коллайдера открыли многие недостающие элементы таблицы Менделеева, а также далее раздробили атом и узнали о более мелких ее составляющих это темную материю, бозон Хиггса, нейтрино и т.д. Начали также глубже изучать темную материю и ее энергию, наука начала совершенно новый исторический путь в новом тысячелетии, то есть началось развитие «Новой физики» – «Физики темной материи и ее энергии» и т.д.

Кластер высокоэффективных машиностроительных и металлургических технологий.

Это разработка совершенно новых высокоэффективных машиностроительных и металлургических технологий для промышленных предприятий, на выпуск материалов, изделий и оборудования с использованием высокорентабельных зеленых технологий, т.е. безотходное

и высокоэкологичное производство продукции с большой добавленной стоимостью для различных отраслей экономики и т.д.

То есть, все это даст возможность аграриям значительно увеличить урожайность, автоматизировать и механизировать многие агротехнологические процессы, использовать передовые сельскохозяйственные агротехнологии и снизить себестоимость сельхозпродукции, что немаловажно для выживания фермерских хозяйств в современных условиях.

Также одним из хороших потенциальных возможностей для развития региональных машиностроительных предприятий является ускоренное развитие в независимом Казахстане речного, автомобильного и железнодорожного строительства. Сейчас между Россией и Китаем заключено соглашение о строительстве высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва-Казань и ее в дальнейшем планируется расширить по маршруту Казань-Астана-Пекин и это является также хорошей потенциальной возможностью для долговременного и ускоренного развития железнодорожной и машиностроительной отрасли.

Также в связи с ускоренным развитием сибирского региона России есть все хорошие потенциальные возможности и для взаимовыгодного сотрудничества с российскими и другими зарубежными партнерами по совместному освоению этого перспективного региона России – строительства дорог, коммуникаций, гражданских и промышленных зданий и сооружений, и т.д.

Кластер высокоэффективных сельскохозяйственных технологий.

Это разработка высокоэффективных сельскохозяйственных технологий, основанных на передовых научных исследованиях, с учетом того что в регионе протекает самая крупная река в Казахстане – это река Иртыш, много воды, земли и солнца, т.е. есть все условия для развития высокорентабельных сельскохозяйственных малых, средних предприятий и корпораций, привлечения для этого зарубежных и отечественных ученых и специалистов, а также инвесторов. Восстановление в регионе орошаемого земледелия, как одного из надежных и эффективных видов развития сельского хозяйства. В советское время орошаемое земледелие с учетом использования ее продукции в мясном и молочном животноводстве в Павлодарском регионе было одним из наиболее эффективных направлений сельского хозяйства и отправляла свою продукцию на весь Советский союз и зарубежные страны. Это в первую очередь Беловодский водоканал (водовод) в Иртышском районе протяженностью 1,5 тыс км, который проходил и по территории России, орошаемые водоканалы (водоводы) и водоемы практически во всех районах области, теплицы практически возле каждой тепловой электростанции области, то есть горячая вода электростанций не сливалась бы в Иртыш и водоемы области, а в огромном количестве использовалась для обогрева крупных тепличных комплексов и для использования в

технологических процессах промышленных предприятий и т.д. Область имеет все потенциальные возможности не только для восстановления былого сельскохозяйственного потенциала, но и основываясь на последних научно-технических достижениях создать совершенно новые инновационные производства по выпуску экологически чистых продуктов питания. Для более эффективного развития орошаемого земледелия и лучшего разлива весной на лиманных полях необходимо срочно строить второе водохранилище и соответственно вторую гидроэлектростанцию в вернем течении Иртыша, выше Бухтарминской ГРЭС, ее планировали еще построить в Советское время, а также дополнительно каскада электростанций и плотин по всему течению Иртыша, для более широкого использования их для развития промышленности и сельского хозяйства, но после распада Советского союза все эти проекты были приостановлены, но по мнению многих отечественных и зарубежных ученых и экспертов они по сути имеют большое стратегическое и экономическое значение.

По прогнозам ученых и специалистов до 2020 года стоимость продуктов питания в мире возрастет от 30 до 60 % и неуклонно будет увеличиваться, если в нефтяной отрасли с каждым годом цены ползут вниз, то вложения инвесторов в сельскохозяйственную отрасль, с учетом последних достижений науки и технологий в данной отрасли, а также ускоренным ростом населения всего земного шара, дают хорошие предпосылки для потенциальных инвесторов, вложения своих финансовых ресурсов именно в сельскохозяйственную отрасль на длительную перспективу.

Все эти мероприятия позволят как можно быстрее решать вопросы продовольственной безопасности стран СНГ и активного экспорта экологически чистой аграрной продукции на мировой рынок.

Кластер туризма и спорта.

Данный вид кластера по мнению отечественных и зарубежных ученых и специалистов для Казахстана является очень перспективным и эффективным как с экономической так и с социальной, экологической и воспитательной стороны. Казахстан уникален как со стороны природного потенциала, так и богат историческими ресурсами. У нас и горные массивы Алтая и юга необъятного Казахстана, пустыни и степи, горные площади древних гор запада Казахстана, тысячи рек и озер и т.д.. Все исторические события Евразии тысячелетиями проходили через нашу территорию, об этом свидетельствуют археологические находки, архивные исследования и исследования многих зарубежных и отечественных ученых и специалистов.

Не является исключением и в этом плане Павлодарская область. В нашем регионе археологами открыты множество исторических курганов, вдоль берега древней реки Иртыш и в горных, лесных и степных районах региона, где находятся множество археологических мест, в том числе знаменитый

«Гусиный перелет». Материалы, найденные при раскопках археологами исторических мест региона, свидетельствуют о богатом археологическом и историческом потенциале региона.

Все вышеперечисленное, а также наличие в регионе самой крупной реки в Казахстане – это реки Иртыш, горных, степных и лесостепных зон с уникальной флорой и фауной, множество уникальных озер области, как с пресной водой, так и с богатыми различными минералами, проживание в регионе большого количества людей различной национальности, развитой промышленности и вновь активно восстанавливающегося сельского хозяйства дают возможность для развития всех видов туризма - спортивного, оздоровительного, этно, экстремального и т.д.

Множество уникальных по своему минеральному составу озер региона, дают хорошую возможность не только для расширения существующих в регионе здравниц по лечению и укреплению здоровья местного населения, но и для активного привлечения в регион туристов со всего Казахстана и особенно важно зарубежных клиентов. Соленые озера области по своему минералогическому составу не только не уступают таким показателям знаменитого «Мертвого моря» в Израиле, но и находятся в более экологически чистом состоянии, что дают большие предпосылки для поиска инвесторов для развития оздоровительного туризма.

Как показывают предварительные расчеты отечественных и зарубежных ученых и специалистов развитие, создание только вышеперечисленных кластеров дают возможность не только увеличить за относительно короткие сроки бюджет области в разы и более, но и решить многие экономические, социальные и экологические проблемы региона и в целом поднять научный и технологический и культурный потенциал Казахстана на более высокий уровень развития.

Организация на базе Регионального международного научно-технологического центра (ХАБа) отраслевых лабораторий с возможностью сертификации промышленной и сельскохозяйственной продукции и товаров, производимых в регионе даст возможность значительно сократить сроки выпуска инновационной продукции.

Также необходима, по опыту ведущих зарубежных научно-технологических центров (ХАБов), организация на базе Регионального международного научно-технологического центра в регионе «Инновационные центры», «Школы предпринимательства» или «Бизнес академии», «Конструкторских бюро» по различным отраслям экономики, «Бизнес-инкубаторов», организация работы «Бизнес-ангелов», «Регионального венчурного фонда» с активным привлечением к данной работе отечественных и зарубежных партнеров и инвесторов, отечественных и международных институтов и фондов развития, Палаты предпринимателей Павлодарской

области и республики, предпринимателей, ученых, магистрантов, студентов и граждан региона и т.д.

Создание на площадках Регионального международного научно-технологического центра «Конструкторских бюро» по машиностроению, металлургии, строительству, энергетике и т.д., а также «Центров коммерциализации», используя весь научный и технологический потенциал университетов, научно-исследовательских институтов, научных лабораторий крупных международных компаний, работающих в регионе, а также отечественных и зарубежных партнеров, позволит в кратчайшие сроки создать множество совершенно новых инновационных технологий и производств с высокой интеллектуальной и добавочной стоимостью.

На базе научно-технологических исследований нужно создать Геоинформационную систему (ГИС) развития как региона, так и всего Казахстана в целом, она актуальна и активно используется сейчас во всем мире, т.е. научно-обоснованная система или модель экономического развития региона, а затем распространить ее на весь Казахстан.

Создание на базе научно-технологического центра «Открытого университета», «Международных центров инноваций и технологий», «Школ бизнеса» или «Академии бизнеса» и т.д. по примеру ведущих мировых научно-технологических центров (ХАБов) для ускоренного и мобильного повышения квалификации и подготовки высококвалифицированных ученых, инженеров и специалистов высшего, среднего и низшего звена, для всех отраслей экономики, то есть кадров для вновь создаваемых передовых инновационных производств и технологий.

Создание Региональных международных научно-технологических центров (ХАБов) в независимом Казахстане позволит в кратчайшие сроки провести структурную реформу экономики, ее широкую диверсификацию, глубокую интеграцию с мировой экономикой, создать дополнительно большое количество новых высокоинтеллектуальных рабочих мест, создать устойчивую динамично развивающуюся науку и экономику и т.д.

Например, в Англии в Манчестерском научно-технологическом хабе, с работой которого и других аналогичных центров Великобритании в 2006 году ознакомились и изучали преподаватели ПГУ им. С. Торайгырова, работает порядка 50 тысяч человек, из них порядка шести тысяч магистрантов и работают множество компаний со всего мира (есть ХАБы где работает порядка 100 тысяч человек и более). Манчестерский научно-технологический хаб в мировом рейтинге сейчас находится на втором месте после Массачусетского.

То есть создаются крупные региональные научные, финансовые и производственные центры (ХАБы), которые решают многие стратегические региональные, государственные и международные задачи.

Создание 10-15 Региональных международных научно-технологических центров (ХАБов) в Казахстане обеспечат коммуникацию между ведущими научными, производственными и финансовыми структурами на территории Казахстана и с аналогичными зарубежными структурами, а также заложат прочный фундамент для совместных исследований и помогут создать высокорентабельные и высокотехнологические инновационные производства.

Кроме этого создание Региональных инновационных хабов позволит за короткие сроки привлечь не только прямые инвестиции, но и портфельных инвесторов, это даст в свою очередь большие возможности для ускоренного развития фондового рынка и рыночной экономики независимого Казахстана, то есть ускоренного перевода всей экономики независимого Казахстана на рельсы инновационного и рыночного развития.

Все вышеперечисленные мероприятия позволят в кратчайшие сроки внедрить высокотехнологические разработки во все отрасли экономики, т.е. перейти на более высокий уровень технологического передела (5-6-й и более), поднять на более высокий уровень научный и технологический потенциал всю экономику независимого Казахстана, в кратчайшие сроки увеличить долю экономической составляющей малых и средних предприятий в Казахстане с 25 % до 50-75 % и выше.

В Германии успешно существуют около 400 научно-технологических и инновационных центров, и она является одним из мировых лидеров в научно-технологическом развитии, даже несмотря на эти показатели, отток высококвалифицированных ученых и специалистов составил за последние годы порядка 140 тысяч человек.

Создание Региональных международных научно-технологических центров (ХАБов) позволят нашему молодому государству за кратчайшие сроки увеличить в разы ВВП Казахстана, существенно сократят «утечку мозгов», особенно высококвалифицированных ученых и специалистов, молодых перспективных людей с высокими интеллектуальными данными, многие из которых ищут возможностей применения своих профессиональных знаний в соседних странах СНГ или дальнем зарубежье.

Все это поможет в кратчайшие сроки открыть совершенно новые инновационные производства в различных отраслях экономики, создать высокотехнологические производства с высокой добавленной стоимостью, решить многие экономические, социальные и экологические проблемы независимого Казахстана, поднять на более высокий уровень интеллектуальный потенциал каждого казахстанца, т.е. успешно решить стратегическую программу Главы государства, Президента Казахстана Н. Назарбаева по вхождению в число 30-ти передовых развитых стран мира.

Материал поступил в редакцию 08.09.15.

Ж.М. Омаров<sup>1</sup>, Н.В. Дычко<sup>2</sup>, М.К. Бейсембаев<sup>1</sup>, Л.Л. Булыга<sup>1</sup>,  
А.А. Титков<sup>1</sup>

**Аймақтық халықаралық ғылыми-технологиялық орталықтарын құру (инновациялық хабтар) – бұл тәуелсіз Қазақстанның тұрақты және динамикалық даму жолы**

<sup>1</sup> С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті;

<sup>2</sup> Павлодар облысының әкімдігі, Павлодар қ.  
Материал 08.09.15 баспаға түсті

Omarov Zh. M.<sup>1</sup>, Dychko N. V.<sup>2</sup>, Beisembayev M. K.<sup>1</sup>, Bulyga L. L.<sup>1</sup>,  
Titkov A. A.<sup>1</sup>

**An accelerated establishment of regional and international scientific-technological centers (Innovation hubs) is a way to a sustainable and dynamic development of independent Kazakhstan**

<sup>1</sup>S. Toraighyrov Pavlodar State University, Pavlodar;

<sup>2</sup>Akimat of Pavlodar region, Pavlodar  
Material received on 08.09.15.

*Қазақстан азаматтарының Ұлт елбасшысы, Тәуелсіз Қазақстан Президенті Нұрсұлтан Әбішұлы Назарбаев – «Әлемнің дамыған 30 елінің қатарына тәуелсіз Қазақстанның кіруі» өріл стратегиялық мақсат қойды. Ал дамыған елдер мен экономикасы дамушы және әлемдегі жетекші жоғары оқу орындарының табысты және бай тәжірибесін зерттеу негізінде С. Торайғыров атындағы ПМУ ғалымдары, аймақтық және халықаралық ғылыми және технологиялық орталықтармен (хабтар) желісі арқылы тәуелсіз Қазақстанның даму тұжырымдамасын әзірледі. Бұл орталықтар әлемдік экономикаға, экономиканың құрылымдық реформаны жүзеге асыруға отандық және халықаралық ғылыми, технологиялық және қаржылық ресурстарды тарту үшін қысқа мерзімді перспективада оның кең әртараптындығын, терең интеграциясына біздің жас мемлекет мүмкіндік береді және қарқынды тұрақты, дамушы ғылым мен экономика құрастырады. Жоғарыда көрсетілген шаралардың барлығы біздің достық және көпұлтты халқына тәуелсіз Қазақстанның мемлекеттік өріл Н. Ә. Назарбаев басшысының стратегиялық мақсатын қысқа мерзімде шешу үшін келешекте мүмкіндік беріледі.*

*The leader of the nation, the President of independent Kazakhstan N. A. Nazarbayev set an ambitious strategic goal to the citizens of Kazakhstan «The entry of independent Kazakhstan among 30 developed countries in*



*the world». And scientists of S. Toraighyrov PSU, based on research and study of successful and rich experience of developed countries and emerging economies and the world's leading universities, have designed a concept of development of independent Kazakhstan through a network of regional and international scientific and technological centres (hubs). In the short term, these centres would allow our young state to attract domestic and international scientific, technological and financial resources to carry out structural reform of the economy, its broad diversification, deep integration into the world economy and to create a stable and dynamically developing science and economy. All of the above measures will enable our united and multinational people of independent Kazakhstan to solve the ambitious strategic objective of the Head of State Nursultan Nazarbayev to enter among 30 developed countries.*

УДК 338:328.18

**Т. Я. Эрназаров<sup>1</sup>, К. М. Касимов<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>к.т.н., профессор кафедры «Экономика», <sup>2</sup>магистрант, Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар

## **ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ИНСТРУМЕНТАРИЙ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕНЕВОЙ ЭКОНОМИКЕ И КОРРУПЦИИ**

*В настоящей статье авторы анализируют мировой опыт организационно-экономического инструментария противодействия теневой экономике и коррупции.*

*Ключевые слова: теневая экономика, коррупция.*

Проблемы обеспечения экономического развития Республики Казахстан не теряют свою актуальность с момента начала перехода страны к рыночным отношениям, поскольку теневизация экономики, коррупционный сценарий развития экономических отношений в стране, заложенные в тот период, до сих пор оказывают серьезное влияние на развитие экономики.

При этом, выделяя в системе угроз для экономики Казахстана теневую экономику и коррупцию, их все чаще определяют как системные проблемы развития национального хозяйства, которые не только являются угрозами экономической безопасности, но и инициируют возникновение мультипликативного отрицательного воздействия на экономику страны [1].

Говоря о масштабах теневизации казахстанской экономики, достаточно привести данные из выступления Министра экономики и бюджетного планирования Досаева Е. А. на совещании по Комплексному плану противодействия теневой экономике в Республике Казахстан на 2014-2015 гг.: «В 2012 году доля теневой экономики в Казахстане составила 19,2% к ВВП»

Не менее серьезную проблему представляет для Казахстана и коррупция. Так, несмотря на то, что Казахстан в 2010 г. поднялся в рейтинге состояния коррупции в мире международной общественной организации Transparency International и занял 105 место из 178 возможных, то по итогам 2014 г. – 126-е место из 175 возможных, то есть уровень угрозы с ее стороны только увеличился.

В последние годы о проблемах теневизации экономики говорится очень много, формируется правовой и организационный инструментарий борьбы с ее негативными последствиями, который, однако, не приводит к обеспечению устойчивой положительной динамики в данном вопросе. Во многом это объясняется отсутствием системного организационно-экономического инструментария противодействия теневой экономики и коррупции, наличием объективных экономических предпосылок для их развития, и их устранение за счет совершенствования государственной экономической политики в целом.

Таким образом, построение эффективной системы мер обеспечения экономического развития страны требует формирования соответствующего организационно-экономического инструментария противодействия коррупции и теневым экономическим отношениям, а также разработки адекватного механизма совершенствования экономической политики государства в сфере обеспечения экономического развития.

Представляем основные модели противодействия коррупции.

Первая «модель кнута и пряника» используется преимущественно в западных странах (США, Канада, страны Европы), а также Японии, и заключается в сочетании достаточно длительных, дорогостоящих и не дающих быстрого эффекта программ профилактики коррупционного поведения с помощью относительно «мягких» мер принуждения за незначительные деяния и максимально жесткого (в том числе и связанного с длительным лишением свободы) наказания за серьезные преступления. Суть ее может быть выражена следующим положением: все преступники делятся на две категории, первая – те, кто никогда не должен выходить из тюрьмы. При этом законодательно обозначаются достаточно четкие антикоррупционные стандарты служебного поведения государственных служащих. Данная модель уже доказала свою эффективность, однако требует высокой степени скоординированности взаимодействующих структур, значительных финансовых вложений и не гарантирует быстрого эффекта [2, 3].

Вторая «модель тотальной войны», которую, с известной долей условности, можно назвать восточной или юго-западной (Китай, КНДР, Индонезия и др.). Основными чертами указанной модели являются: сочетание крайне жестких мер подавления любых проявлений коррупции со стремлением создать идеологическую основу неприятия коррупции обществом. Применение указанной модели может оперативно обеспечить позитивные результаты, но поскольку ее применение обеспечено работой значительного по размерам репрессивного аппарата, встроенного в жесткую вертикаль власти, полученные результаты не решают проблему в целом, а лишь раз за разом реагируют на противоправные проявления.

Третья псевдолиберальная модель. Характерна для государств с переходным типом экономики. Смысл ее заключается в положении, что, в принципе, коррупция – это естественное экономическое явление, которое надо лишь точечными мерами контролировать, не давая ей перейти определенный порог, а в дальнейшем рыночные механизмы сами все расставят по своим местам. Указанный тезис достаточно часто сопровождается положением, что те или иные коррупционные проявления исторически нарабатаны тем или иным этносом и поэтому являются для него, в общем-то, нормальными. Данная конструкция показала позитивную роль лишь в качестве условия формирования противоправно полученного первичного капитала.

Существуют следующие основные модели противодействия теневой экономике

Первая: «модель полного прощения грехов». Основана на постепенной или единовременной амнистии незаконно полученных капиталов и стимулировании их перемещения в легальную экономику (модель в настоящее время применяемая в нашей стране). Однако необходимо отметить, что указанная схема пока не доказала своей эффективности в силу того, что параллельно не создавались соответствующие экономические механизмы, обеспечивающие доходную оборачиваемость легализуемых средств, и были недоработаны весомые гарантии для участников указанных экономических отношений.

Вторая: «модель избирательного прощения грехов». Заключается в дифференцированном отношении к источникам происхождения теневых доходов в основе совпадающем со структурой теневой экономики (криминальная, «пограничная» и некриминальная): от жестких уголовных репрессий по отношению к лицам, получившим теневые доходы в результате совершения тяжких насильственных преступлений, до различных форм поощрения, легализующих доходы, полученные в нарушение норм гражданского и административного законодательства).

Третья: «карательная модель», предполагающая использование преимуществ уголовно-правовых мер борьбы с легализацией незаконных

доходов (Беларусь, КНДР и до 2001 г. – Россия). Получение долгосрочного позитивного эффекта при использовании данной модели затруднено в связи с тем, что сформированные под ее воздействием экономические отношения нередко вступают в противоречие с экономическими законами и тенденцией глобализации мировой экономики [4].

Интерес к зарубежному опыту противодействия коррупции и теневой экономике обусловлен не только стремлением почерпнуть новое и приемлемое для казахстанских условий, но и обоснованным желанием обойти те ловушки, в которые попадали первопроходцы [5].

Несмотря на то, что в исследованиях казахстанских ученых достаточно подробно раскрыты различные аспекты обеспечения экономической безопасности и, в частности, снижения угроз со стороны теневой экономики и коррупции, необходимость поиска эффективного организационно-экономического инструментария снижения угроз экономической безопасности именно в данной сфере не теряет своей актуальности. Поскольку, несмотря на проведенные исследования, уровень теневой экономики и коррупции в Республике Казахстан остается достаточно высоким. Требуется дальнейшее развитие предпринимаемых в настоящее время государственных мер по пути построения целостного механизма обеспечения экономической безопасности, базисом которого должна стать антикоррупционная составляющая, как необходимое условие его реализации.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 **Кемали, Е. С.** Из зарубежного опыта борьбы с коррупцией //Правовая реформа в Казахстане. – 2006. –№4, – С. 57-59.
- 2 «Беловоротничковая» преступность в США через призму мирового финансово-экономического кризиса: моногр. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2014. – 207 с. – Библиогр.: с. 195
- 3 **Комахин, Б. Н.** Противодействие коррупции в системе государственной службы европейских стран /Б. Н. Комахин //Международное публичное и частное право. – 2013. – № 2. – С. 29-33.
- 4 **Артемьев, А. Б.** О необходимости пересмотра антикоррупционной политики РФ /А. Б. Артемьев. – Б.м. //Правовая политика и правовая жизнь. – 2012. – № 3. – С. 34-39.
- 5 **Сулакшин, С. С., Максимов, С. В., Ахметзянова, И. Р., Бахтизин, А. Р., Вакурин, А. В.** Государственная политика противодействия коррупции и теневой экономике в России: научное издание. – М. : Научный эксперт, 2008. – С. 300-301

*Т. Я. Эрнazarов, Қ. М. Қасымов*

### **Көлеңкелі экономика мен жемқорлыққа қарсы әрекетінің ұйымдастырушылық және экономикалық құралдары**

С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті, Павлодар қ.  
Материал 08.09.15 баспаға түсті

*T. Y. Ernazarov, K. M. Kasimov*

### **Organizational-economic tools of counteraction to shadow economy and corruption**

S. Toraighyrov Pavlodar State University, Pavlodar  
Material received on 08.09.15.

*Бұл мақалада авторлар көлеңкелі экономика мен жемқорлыққа қарсы әрекетінің ұйымдастырушылық және экономикалық құралдар дүниежүзілік тәжірибесін талдайды.*

*In the given article the authors analyze the world experience of organizational-economic tools of counteraction to the shadow economy and corruption*

УДК 336.717.061(574)

**А. К. Такирова<sup>1</sup>, Д. С. Байсеитова<sup>2</sup>, А. Х. Амерханова<sup>3</sup>**

<sup>1,2</sup>студенты, <sup>3</sup>ст. преподаватель, Павлодарский государственный университет имени С. Торайғырова, г. Павлодар

### **АНАЛИЗ ПРОБЛЕМНЫХ КРЕДИТОВ В РК**

*В данной статье рассматривается вопрос о состоянии проблемных кредитов в Казахстане, а также представлен анализ кредитования по отраслям в целом по стране.*

*Ключевые слова: кредит, проблемные кредиты, банк, финансирование, кредитная политика, гарант, финансовая отчетность, стабильность*

В ходе реализации банком кредитной политики в части обеспечения возвратности кредита немаловажное значение имеет работа с «проблемными» кредитами. Под «проблемными» понимаются кредиты, по которым после выдачи в срок и в полном объеме не выполняются обязательства со стороны заемщика или же стоимость обеспечения по кредиту значительно снизилась.

Управление «проблемными» кредитами – один из наиболее важных аспектов банковской практики. От правильности выбора метода работы с «проблемными» кредитами зависит не только успешность разрешения отдельной конфликтной ситуации, но и стабильность и репутация самого банка.

Практически решение проблемы управления просроченной задолженностью во многом зависит от двух условий. Во-первых, содержит ли кредитный договор положения, дающие банку право проверять бухгалтерскую и финансовую отчетность заемщика путем осуществления проверок непосредственно на предприятии, а также имеется ли возможность прекратить действие кредитного договора и обратиться взыскание на залог при наличии у банка обоснованных подозрений о неплатежеспособности заемщика. Во-вторых, какими полномочиями наделен кредитный специалист банка, под постоянным контролем которого должен находиться каждый выданный кредит. Существует базовый «набор сигналов», индикаторов, характеризующих появление некачественного, «проблемного» кредита. В отношении стратегии «спасения» кредитов не существует каких-либо универсальных правил, поскольку каждый «проблемный» кредит по-своему уникален. Поэтому представляет интерес обобщить приемы, применяемые в банковской практике.

Проблемные кредиты чаще всего являются результатом денежного кризиса у клиента. Указанный кризис может проявиться внезапно, но развивается он постепенно. И по мере его развития начинают появляться еще слабые, но все же признаки (внешние и внутренние) его наступления. Сотрудники кредитного подразделения являются первой «линией обороны» банка против возможных убытков.

Ухудшение качества кредита необходимо выявлять на ранней стадии, когда в распоряжении банка еще имеется достаточно способов выправления ситуации. В кредитной политике должно быть четко определено, что банк будет делать с проблемными кредитами.

Исследование структуры пассива баланса позволяет установить одну из возможных причин финансовой неустойчивости предприятия, приведшей к его неплатежеспособности и, как следствие, невозврату кредита (неуплате процентов). Такой причиной может быть чрезмерно высокая доля заемных средств в источниках, привлекаемых для финансирования хозяйственной деятельности.

При наличии информации о конкретных кредиторах предприятия и сроках выполнения обязательств перед ними составляются соответствующие перечни. Особое внимание уделяется фактам просроченной задолженности предприятия перед бюджетом и по внебюджетным платежам.

При рассмотрении кредита, проявляющего признаки «проблемности», необходимо выяснить причины их возникновения. При этом следует учитывать, что в ряде случаев указанные признаки могут иметь и другое

толкование (отличное от проблемного). Например, изменение в планах деятельности клиента может быть вызвано изменением общей конъюнктуры рынка, что не дает возможности заемщику прибыльно работать на привычном для него сегменте рынка. В случае же, если обнаружено отклонение показателей финансовой отчетности (например, снижение выручки, рост кредиторской и дебиторской задолженности), необходимо проанализировать аналогичные финансовые показатели за прошлые годы.

Признаками финансового неблагополучия заемщика, с точки зрения кредитного специалиста, являются:

- нецелевое использование кредита;
- падение оборотов по кредиту;
- проведение кредитования с нарастающим итогом (перекредитование);
- поступление негативной информации о заемщике со стороны службы экономической защиты Банка, деловых партнеров, других банков;
- моральное и физическое старение залогового имущества;
- ухудшение финансового состояния Гаранта или Поручителя заемщика;
- задержка или неполная выплата процентов за пользование предоставленными кредитными средствами.

Независимо от того, являются ли признаки «проблемности» кредита финансовыми или нефинансовыми, ответственный кредитный специалист должен предпринять следующие меры, которые позволят разработать план мероприятий по улучшению качества предоставленного кредита:

- провести полный анализ финансового обеспечения кредита заемщика и составить заключение;
- собрать полную информацию о том, в каких направлениях работа банка с данным заемщиком подвержена риску;
- ежедневно контролировать поступления денежных средств за счет заемщика и в случае длительного отсутствия поступлений средств на расчетный (валютный) счет потребовать объяснения причин;
- проверить правильность юридического оформления всей кредитной документации, особенно документации по обеспечению возврата кредита;
- изучить возможность получения обеспечения в случае, если кредит не обеспечен.

В случае признания кредита «проблемным» разрабатывается план действий банка, направленный на возврат кредита, который включает в себя ряд мероприятий. Их можно разделить на две основные группы:

Мероприятия по организационной, финансовой и иной помощи банка проблемному заемщику, способствующие преодолению кризиса и выполнению обязательств заемщика перед банком, в том числе:

– разработка программы изменения структуры задолженности (пересмотр графика платежей по возврату ссудной задолженности и выплате процентов, изменение форм кредитования и т.д.);

– работа с руководством заемщика по выявлению проблем и поиску их решений;

– назначение управляющих, консультантов и кураторов для работы с предприятием от имени банка;

– расширение кредита, выдача дополнительных ссуд, перевод долга с «просроченного» на текущий;

– увеличение собственного капитала компании за счет владельцев или других сторон;

– получение дополнительной документации и гарантий и др.

Мероприятия, непосредственной целью которых является возврат кредита в кратчайшие возможные сроки:

– реализация обеспечения;

– продажа долга заемщика третьей стороне;

– обращение к Гарантам и Поручителям;

– принятие мер правового характера;

– оформление документов о банкротстве и др.

Единственное условие, которое должно быть соблюдено банком-кредитором, – это предварительное обращение со своим письменным требованием к основному должнику. Отказ последнего от его удовлетворения дают кредитору право обратиться непосредственно к поручителю. Важным является также положение о том, что поручительство прекращается по истечении указанного в договоре срока окончания поручительства. Если же договором такой срок не предусмотрен, он считается равным одному году со дня наступления срока исполнения должником основного обязательства.

В результате кредитования банков в 2014 году объем кредитов банков экономике на 1 января 2015 года составил 12,1 трлн. тенге увеличившись на 7,2 %. Кредиты юридическим лицам на конец 2014 года увеличились на 5,6 %, составив 8,1 трлн. тенге, физическим лицам – на 10,7 % до 4,0 трлн. тенге. Удельный вес кредитов физическим лицам вырос с 32,1 % в декабре 2013 года до 33,2 % в декабре 2014 года. Активизация кредитования экономики в большей степени наблюдалась в тенговом сегменте кредитного рынка, в результате рост удельного веса кредитов в тенге в общем объеме повысился с 70,3 % до 70,8 %. В итоге кредиты в национальной валюте за 2014 год выросли на 7,9 % до 8,6 трлн. тенге, тогда как в иностранной валюте повысились на 5,5 % до 3,5 трлн. тенге.

Долгосрочное кредитование в 2014 году увеличилось на 4,9 % до 9,6 трлн. тенге, краткосрочное – на 17,2 % до 2,5 трлн. тенге. Соответственно, удельный вес долгосрочных кредитов понизился за год с 81,1 % до 79,4 %.



Таблица 1 – Кредиты экономике в Казахстане за 2014-2015 года

2014-2015 г.г	Кредиты экономике, на конец периода, млн.тенге						
	в том числе						
	Всего	по видам валют		по срокам		по субъектам кредитования	
		в национальной валюте	в иностранной валюте	краткосрочные	долгосрочные	небанковским юридическим лицам	физическим лицам
01.14	11 314 974	7 914 496	3 400 479	2 133 715	9 181 259	7 664 206	3 650 768
07.14	12 185 597	8 175 428	4 010 169	2 328 311	9 857 286	8 166 226	4 019 371
09.14	12 228 285	8 486 300	3 741 985	2 290 437	9 937 848	8 203 703	4 024 582
12.14	12 105 684	8 565 052	3 540 632	2 497 089	9 608 595	8 090 838	4 014 846
01.15	12 165 954	8 524 246	3 641 707	2 500 052	9 665 902	8 178 150	3 987 803
07.15	10 639 991	8 157 786	2 482 205	1 986 428	8 653 563	6 634 132	4 005 859
09.15	11 834 094	8 427 330	3 406 763	2 251 128	9 582 966	7 660 198	4 173 896

Кредитование субъектов малого предпринимательства в 2014 году повысилось на 39,3% до 1,8 трлн. тенге, что составляет 14,8% от общего объема кредитов экономике. В отраслевой разбивке наиболее значительная сумма кредитов банков экономике приходится на торговлю – 20,0%, промышленность – 11,3%, строительство – 9,4%, сельское хозяйство – 4,0%.

Таблица 2 – Кредиты по отраслям в Казахстане за 2014-2015 года

Отрасли	Всего за январь 2014 г	Всего за октябрь 2014 г	Всего за декабрь 2014 г	Всего за январь 2015 г	Всего за октябрь 2015 г
Всего по республике	11 291 548	12 228 285	12 212 913	12 105 684	11 834 094
в том числе:					
промышленность	1 282 613	1 335 011	1 384 196	1 369 226	1 560 856
сельское хозяйство	375 431	444 462	482 981	485 002	569 583
строительство	1 383 302	1 332 509	1 199 864	1 143 174	927 603
транспорт	395 590	413 060	420 576	434 385	507 085
связь	89 929	94 403	95 146	96 925	116 786
торговля	2 207 340	2 391 853	2 443 759	2 419 861	2 411 353
другие отрасли	5 557 344	6 216 986	6 186 391	6 157 111	5 740 828

Доля неработающих кредитов в банковской системе Казахстана продолжает снижаться. Общая сумма кредитов с просрочкой свыше 90 дней на 1 октября 2015 года составила 1 трлн 254,9 млрд тенге, или 9,21%.

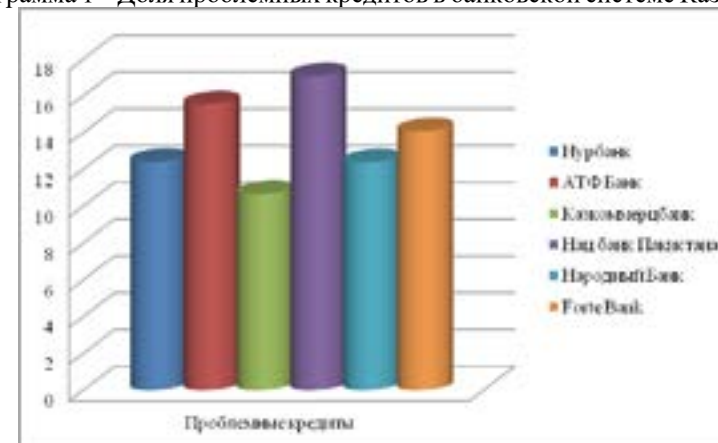
Согласно данным Национального банка, на начало 2015 года доля NPL составляла 23,54% или 3 трлн 340,370 млрд тенге. Уже на 1 июля данный показатель снизился до 9,98%.

Наибольший объем плохих кредитов насчитывается у Нацбанка Пакистана в Казахстане – 17,08%. У него – 838 млн 234 тыс. тенге. При этом на 1 января 2015 года показатель плохих кредитов был на 13,62%.

На втором месте оказался АТФБанк, доля просроченных кредитов в банковском портфеле составила 15,55%. Общая сумма задолженности составила 103 млрд 661,6 млн тенге. Однако банку удалось существенно снизить просрочки, на 1 января 2015 года доля NPL была на уровне 31,28%.

Общая задолженность ForteBank насчитывает 76 млрд 881,1 млн тенге (14,09%). Доля неработающих займов в ссудном портфеле у Народного банка (12,40%) и Нурбанка (12,43%) оказались практически на одно уровне. При этом у первого фининститута общая сумма задолженностей составила 252 млрд 986,7 млн тенге. А у Нурбанка – 22 млрд 912,736 млн тенге. Доля плохих кредитов у Казкоммерцбанка за отчетный период составила 10,68% или 334 млрд 787,1 млн тенге.

Диаграмма 1 – Доля проблемных кредитов в банковской системе Казахстана



## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Официальный сайт национального банка РК // <http://www.nationalbank.kz/>
- 2 **Богданова, С.** Финансовое оздоровление: в поисках выхода // Банковское дело. – 2010. – №1.
- 3 **Нурзат, О. А.** Антикризисная стратегия управления проблемной задолженностью банков / А. Смулов // Бизнес и банки. – 2012. – № 8. – 989 с.

4 **Смулов, А. М.** О перспективных подходах банков к работе с проблемной и просроченной ссудной задолженностью / О. Нурзат // Финансы и кредит. – 2010. – № 33. – 417 с.

5 **Сороколетов, Д. С.** Инструменты работы с проблемными активами // Банковское дело. – 2011. – № 7.

Материал поступил в редакцию 08.09.15.

*А. К. Такирова, Д. С. Байсеитова, А. Х. Амерханова*

#### **ҚР бойынша проблемалық несиелердің талдауы**

С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті, Павлодар қ.  
Материал 08.09.15 баспаға түсті

*K. Takirova, D. S. Baiseitova, Kh. Amerkhanova*

#### **Analysis of problem loans in RK**

S. Toraighyrov Pavlodar State University, Pavlodar  
Material received on 08.09.15

*Бұл мақалада Қазақстан бойынша проблемалық несиелердің жағдайы қарастырылады, және де салалар бойынша несиелеудің талдауы ұсынылған.*

*This article discusses the state of problem loans in Kazakhstan, as well as an analysis of lending by industry in the whole country.*

УДК 33.012.2 (574.25)

#### **Т. Я. Эрнazarов<sup>1</sup>, Д. С. Хаирбаева<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>к.т.н., профессор, кафедра «Экономика», <sup>2</sup>магистрант, Павлодарский государственный университет имени С. Торайғырова, г. Павлодар.

### **ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА**

*В статье рассматриваются цели социально-экономического развития региона и их проблемы, факторы и особенности развития. Пример социально-экономического развития Павлодарской области.*  
*Ключевые слова: социально-экономическое, развитие, регион.*

Как хозяйственная система, регион представляет собой часть территории, на которой функционирует и развивается система связей и зависимостей между предприятиями и организациями расположенными здесь. В то же время регион может рассматриваться как относительно самостоятельная его часть с законченным циклом воспроизводства, имеющим свою специфику.

В качестве целей социально-экономического развития региона используются такие, как увеличение доходов, улучшение образования, питания и здравоохранения, снижение уровня бедности, оздоровление окружающей среды, равенство возможностей, расширение личной свободы, обогащение культурной жизни.

Развитие экономики Казахстана связано с решением ряда социально-экономических проблем, большая часть которых являются сложными теоретическими и практическими вопросами, которые требуют решения [1].

Социально-экономическое развитие регионов в настоящее время испытывает возрастающее влияние трех главных факторов – рыночного, конкурентного, производственного.

Эти факторы ведут от территориальной дифференциации и разделения труда к его территориальной интеграции, от гомогенных региональных рынков – к диверсифицированным, а в целом - от национальной региональной политики к собственно региональной на уровне отдельных субъектов страны.

Факторы, благоприятные сегодня для размещения на территории предприятий, завтра означают дополнительные возможности для привлечения инвестиций, увеличения занятости и решения других назревших региональных проблем. То есть они одновременно становятся условиями, индикаторами успешного социально-экономического развития регионов в будущем.

Необходимо учитывать, таким образом, воздействие этих изменений на конкурентоспособность и хозяйствующих субъектов, и регионов. Например,

для регионов это означает, что одни развиваются как экономически наиболее сильные области, способные мобилизовать собственные ресурсы и привлечь дополнительные инвестиции. Другие остаются на периферии, третьи развиваются лишь в отдельных специфичных сферах (пример – туризм). Нужно выяснить, следовательно, какие факторы должны в первую очередь учитывать хозяйствующие субъекты, и какие факторы должны улучшать регионы для повышения своей конкурентоспособности.

Особенности социально-экономического развития регионов, в настоящее время, обуславливаются их индивидуальными особенностями, к ним можно отнести: тенденции развития региона на данный период времени; хозяйственную специализацию; комплексность и перспективность развития. В то же время, данное развитие обусловлено содержанием и структурой самих регионов, составом их вещественно-компонентной основы, их ролью и местом в системе территориального разделения и интеграции труда. Естественным базисом социально-экономической деятельности территории будет являться богатство ее природно-ресурсного потенциала.

Самостоятельное развитие регионов не ведет к противоречию между центром и его субъектами, не означает игнорирование интересов развития национальной экономики в целом, ведь без сильных и самостоятельных регионов сильного государства в социально-экономическом развитии не может быть. Баланс между централизованным и региональным социально-экономическим развитием объективно нарушен и ведет к необходимости нахождения иного способа, нежели это было в условиях централизованной экономики. При этом необходимо исходить из того, что территориальная система является одновременно и объектом и субъектом социально-экономического развития государства со своими культурно-историческими, природно-климатическими условиями и тенденциями развития, а не абстрактными экономическими единицами.

По мере приобретения регионами реальной самостоятельности формируется и усиливается новая – региональная сфера интересов и ответственности. Это – объективный и закономерный процесс. В регионе пересекаются интересы и отношения множества субъектов хозяйствования, среди которых особого внимания заслуживают отношения населения с органами государственного управления региона. Со стороны населения существует постоянный спрос на условия жизни, рабочие места, продукты, товары и услуги, задачей органов управления региона является удовлетворение этого спроса. Соответствие предложений спросу населения является важнейшим критерием устойчивого и конкурентоспособного развития региона. Новая система региональных интересов и ответственности должна проявляться в социальной стабильности и устойчивом характере воспроизводства экономического, природного и человеческого потенциалов,

как главных приоритетов социально-экономического развития, создающих стабилизацию и устойчивое функционирование территориальных систем.

Проблема социально-экономического развития регионов активно разрабатывается в различных государствах, но при этом до сих пор отсутствует универсальный подход, а в каждом конкретном случае принимаются решения с учетом комплекса специфических факторов, формирующих социально-экономическую систему региона.

Зарубежный и отечественный опыт показывает, что для успешного развития регионов необходимы – государственное регулирование, легитимность, региональная инициатива и региональное исполнение, конкретно-целевой характер применяемых мер, учет отдаленных и сопряженных результатов установления временных границ каждого действия, системная обоснованность, с учетом всех видов и методов государственной поддержки данного региона, ответственность и контроль, широкое использование договорных отношений и ориентация на программно-целевые методы решения проблем в условиях трансформационных общественных отношений.

Регионы имеют разный уровень социально-экономического развития. Это порождает немало серьезных социально-экономических проблем. Региональные особенности социально-экономического развития, своеобразие путей вхождения экономики регионов в рынок требуют соответствующего механизма управления территориальным развитием, способного методами государственного и рыночного регулирования обеспечить коренной перелом в экономическом развитии каждой региональной системы. Отсутствие такого механизма существенно тормозит процесс реформирования экономики.

Переход к рыночной экономике – длительный, сложный и противоречивый процесс. Мировой опыт показывает, что все глобальные социально-экономические реформы, связанные с коренной ломкой ранее действующей хозяйственной системы, неизбежно сопровождаются значительным снижением уровня производства и, соответственно, потребления. Эта закономерность требует разработки действенной и эффективной экономической политики на основе выбора оптимального варианта стратегии и тактики осуществления экономической реформы [2].

В качестве примера социально-экономического развития региона возьмем Павлодарская область, которая является – крупным индустриальным центром Казахстана.

В общереспубликанском территориальном разделении труда она занимает одно из ведущих мест: здесь сосредоточено 62 % добываемого каменного угля, 96 % лигнита, 41 % вырабатываемой электроэнергии, 75 % производства ферросплавов, 26 % продуктов переработки нефти и 100 % республиканского производства глинозема.

Конкурентоспособными на мировых рынках являются ферросиликомарганец, ферромарганец, вырабатываемые Аксуским заводом ферросплавов ТНК «Казхром», свыше 75 % его продукции экспортируется в страны Европы, Азии и Америки, а также в Россию. Продукцию АО «Алюминий Казахстана» (глинозем, галлий) потребляют алюминиевые заводы Сибири и Дальнего Востока. Более 50 % добываемого угля Экибастузского угольного бассейна отгружается в Россию.

Оценка социально – экономического развития Павлодарской области для каждого процесса и его реализации нужна одна сила, или соответствующий комплекс сил, в основном эти силы называют факторами.

Пути достижения развития региона:

Объем промышленного производства по прогнозным данным составит в 2015 году 656,5 млрд. тенге. В 2011-2015 годах среднегодовой прирост промышленного производства прогнозируется на уровне 99,9 %, в том числе в обрабатывающей промышленности – 100,8 %.

Увеличение объемов производства в обрабатывающей промышленности будет обеспечиваться за счет роста объемов металлургической и химической продукции, продуктов нефтепереработки, машиностроения, стройиндустрии и легкой промышленности.

Продукция металлургического комплекса города обладает высоким конкурентоспособным потенциалом на внешнем рынке. Большой спрос на металлургическую продукцию ожидается со стороны Китая и Российской Федерации.

Помимо наращивания производства стали, глинозема и алюминия, будет также налажен и увеличен объем производства продукции с высокой добавленной стоимостью, пользующейся спросом на мировом рынке: металлоконструкции, проволока, трубы. Предполагаемые к развитию новые производства направлены на новые переделы и ориентированы на экспорт.

Дальнейшее развитие в химической отрасли потребует осуществления модернизации производства, повышения качества продукции и активизации маркетинговой деятельности.

Высокий спрос на лекарства требует наращивания производства уникальных препаратов и препаратов, основанных на натуральных компонентах.

Основным предприятием по выпуску фармацевтической продукции является компания «Ромат», включающая в себя заводы по производству изделий медицинского назначения из полипропилена, твердых лекарственных форм, инфузионных растворов нижней ценовой группы и цех по изготовлению биологических добавок. Завод располагает значительными площадями, модернизация которых для размещения современных цехов сопряжена с масштабными инвестициями.

Развитие строительной индустрии в области в 2011-2015 годы направлено на дальнейшее развитие производства строительных материалов, изделий и

конструкций, освоение новых видов производств на инновационной основе, повышение качества и безопасности строительной продукции. Наличие сырья в области, тенденция к увеличению объема строительно-монтажных работ создают благоприятные условия для модернизации действующих производств и развития новых производств по строительным материалам, направленных на обеспечение внутреннего спроса.

В 2011-2015 годах надежное электроснабжение экономики и населения города связано с расширением и реконструкцией существующих энергоблоков станций, модернизацией электрической сети, эффективным использованием имеющихся энергетических ресурсов.

В 2011-2015 годы продолжена работа по содействию развитию торговой инфраструктуры рынков. Важнейшим направлением развития останется организация ярмарок и расширенных продаж продуктов питания, произведенных местными товаропроизводителями. Данная мера позволит стабилизировать розничные цены и даст возможность местным производителям получить дополнительную прибыль.

За счет строительства профильной школы, перепрофилирования школ, внедрения профильного обучения увеличится количество учащихся, успешно освоивших учебные образовательные программы по естественно-математическим дисциплинам.

Достижение показателей будет способствовать улучшению индикаторов глобального индекса конкурентоспособности «Охват средним образованием», «Качество образовательной системы», «Качество математического и научного образования», «Качество менеджмента школ» [3, 4].

В области повышения эффективности государственного регулирования экономики предполагается:

- ориентация на эффективное выполнение государством своих базовых функций – защиты безопасности, прав и свобод граждан и бизнеса, контроля соблюдения правил игры и власти единого для всех закона при одновременном отказе от практики ненужного вмешательства в дела бизнеса;
- приоритетное развитие инфраструктуры и сферы услуг (транспорт, связь, энерго- и ресурсосбережение, информатизация, интернет-технологии и др.);
- управление государственной собственностью, включая преобразование государственных предприятий в акционерные общества

Экономическая реформа, проводимая в Казахстане, выдвигает новые кардинальные требования к территориальной организации народного хозяйства по формированию хозяйственных субъектов и крупных комплексов в каждом его регионе. Отсюда вытекает необходимость в изучении совокупности экономических, организационных и социальных факторов и явлений в каждом регионе республики.



## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Гранберг, А. Г. Основы региональной экономики. – М., 2014.
- 2 Нурғалиев, К. Р., Нурғалиев, А. К. Экономика Казахстана: Учебник. – Алматы : «Зият Пресс», 2015. – С. 3.;
- 3 Основные показатели социальной отрасли Павлодарской области/ Статистический сборник, 2005–2015.
- 4 Промышленность Павлодарской области. / Статистический сборник//2014. – 78 с.
- 5 Рамазанов Н. Экономика: структурные диспропорции// эффективность Казахстана. – 2014. – №1. – С 8 – 9.

Материал поступил в редакцию 08.09.15

*T. Y. Ernazarov, D. S. Khairbaeva*

#### **Аймақтың әлеуметтік-экономикалық даму деңгейін арттыру**

С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті, Павлодар қ.  
Материал 08.09.15 баспаға түсті

*T. Y. Ernazarov, D. S. Khairbaeva*

#### **Improving the level of socio-economic development of region**

S. Toraighyrov Pavlodar State University, Pavlodar  
Material received on 08.09.15.

*Мақала әлеуметтік-экономикалық аймақтың дамуына және олардың проблемалары, факторлар мен даму ерекшеліктерінің мақсатын талқылайды. Павлодар облысының әлеуметтік-экономикалық даму мысалын келтіреді.*

*In the article there are examined the aims of socio-economic development of region and their problems, factors and features of development. An example of socio-economic development of the Pavlodar area is given.*

УДК 368 (574)

#### **А. З. Шегирова<sup>1</sup>, Г. К. Уралова<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>студент, <sup>2</sup>ст. преподаватель, Павлодарский государственный университет имени С. Торайғырова, г. Павлодар

### **ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СТРАХОВОГО РЫНКА КАЗАХСТАНА**

*В данной статье представлен обзор проблем и перспектив развития страхового рынка Республики Казахстан.*

*Ключевые слова: страхование, страховщик, страховая организация, страховой рынок.*

Страхование это один из методов управления рисками, направленный на защиту имущественных интересов юридических и физических лиц, обеспечивающий стабильность развития и безопасность предпринимательства. Страхование, способствуя перераспределению рисков, позволяет повышать эффективность экономики. Отсюда политика развития национальной системы страхования является одной из стратегических задач в области создания инфраструктуры рынка.

Проблема государственного регулирования страхового рынка является одной из самых актуальных в теории и практике развития современного страхования. Важность ее исследования связана с тем, что эта система до сих пор окончательно не сформировалась: изменяется состояние самого страхового рынка, идет постоянное совершенствование нормативной базы страхования. Неустойчивость системы государственного регулирования страхового рынка вызвана не только внутренними факторами страхового рынка, но и является прямым следствием макроэкономических процессов, проблем экономики в целом, а также ходом развития международных интеграционных тенденций.

Отечественный страховой рынок является слаборазвитым по многим параметрам. В частности, из-за низкого уровня капитализации казахстанских страховых компаний, крайне ограниченного ассортимента страховых услуг, преобладания обязательных видов страхования над добровольными, неразвитости перестраховочной деятельности и низкой доли страхования в ВВП Казахстана, несмотря на высокий экономический рост. Такое соответствие в значительной степени предопределяет логику развития страхового рынка Казахстана на ближайшую перспективу в виде преобладания процессов дифференциации страхового бизнеса и диверсификации страховых услуг.

На развитие страховой деятельности в Казахстане, так же как в других постсоциалистических странах, негативно сказываются излишняя регламентация деятельности страховых компаний, жесткие ограничения их инвестиционной деятельности, излишне высокие требования по капитализации и другим показателям. Также необходимо особо указать на искусственное ограничение прав страховых компаний определять размеры страховых тарифов. Фактически это означает существенное отклонение от рыночных принципов взаимодействия продавцов и покупателей.

Жесткая фиксация размеров страховых тарифов ведет к снижению уровня конкуренции, делает малопривлекательными для наиболее эффективных страховщиков отдельные массовые виды страхования. Фиксированные тарифы не способствуют повышению качества обслуживания страхователей. Это явно прослеживается при обязательном страховании гражданско-правовой ответственности автовладельцев, которое стало массовым видом страхования в Казахстане.

На темпы и уровень развития страхового рынка Казахстана значительное тормозящее воздействие оказало замедленное формирование рынка ценных бумаг. Из-за недостаточного развития национального рынка ценных бумаг страховые компании Казахстана на протяжении длительного времени испытывают с формированием рационального портфеля инвестиций.

Деятельность страховых компаний контролируется Национальным банком Республики Казахстан, который обнародовал сведения о деятельности страховых организаций Казахстана на 1 августа 2015 года. По сравнению с показателем за такой же период прошлого года страховой рынок страны вырос на 5,2 % и составил 173 957 млн. тенге. Добровольное имущественное страхование составляет основную долю рынка – на него приходится 84 223 млн. тенге, или 48,4 % от общего объема страховых премий, добровольное личное страхование выросло на 2 % и достигло 28,5 % рынка. Доля обязательного страхования составляет 23,1 % рынка. Ситуация со страховыми выплатами выглядит иной. Прежде всего, необходимо отметить, что убыточность страховщиков растет быстрее рынка – за 7 месяцев 2015 года страховщики выплатили 37 813 млн. тенге, что на 9,7 % больше, чем показатель аналогичного периода прошлого года. Наибольшую долю в общем объеме занимают страховые выплаты по добровольному личному страхованию – 43,9 %, тогда как на имущественное страхование приходится всего 17,2 %. И, конечно же, привлекает внимание большая доля выплат по обязательному страхованию – она составляет 38,9 % страховых выплат.

Необходимо отметить, что данная статистика не учитывает изменений, связанных с реализацией новой денежно-кредитной политики, основанной на режиме инфляционного таргетирования, введенной правительством и Национальным банком с 20 августа 2015 года. И хотя на первый взгляд

страхование меньше подвержено колебаниям валютного курса, общая ситуация в экономике страны отразится на страховом рынке Республики Казахстан.

За первое полугодие 2015 года страховые организации Казахстана собрали страховых премий на общую сумму свыше 151,4 млрд. тенге, увеличение по сравнению с аналогичным периодом 2014 года составило 4,7 %. В том числе объем страховых премий по обязательному страхованию составил 32,1 млрд. тенге (увеличение на 9 %, по сравнению с аналогичной датой прошлого года), по добровольному личному страхованию – 42,8 млрд. тенге (увеличение на 1,5 %), по добровольному имущественному страхованию – 76,4 млрд. тенге (рост – на 4,8 %).

Объем страховых премий, собранных страховыми организациями, осуществляющими свою деятельность в отрасли «общее страхование», превысил 118,3 млрд. тенге, рост по отношению к аналогичному периоду прошлого года составил 0,95%.

Положительный тренд роста премий сохранился в первом полугодии 2015 года по таким видам страхования, как обязательное страхование автовладельцев, объем страховых премий, по которому превысил 19,6 млрд. тенге, прирост – 19 %; медицинскому страхованию – 15,6 млрд. тенге, прирост – 7,5 %; страхованию имущества – 38,6 млрд. тенге, прирост – 8,9 %; страхованию грузов – 2,3 млрд. тенге, прирост – 31,3 %; добровольному страхованию гражданско-правовой ответственности – 13,2 млрд. тенге, прирост – 23,4 %.

На 5,1 % уменьшился объем премий по добровольному страхованию автотранспорта, который составил 7,7 млрд. тенге. Также снижение премий (на 4,2 %) наблюдается по обязательному страхованию работника от несчастных случаев, объем премий – 10,3 млрд. тенге.

В разрезе регионов наибольший объем премий приходится на г. Алматы – 68,6 млрд. тенге, на втором месте г. Астана с объемом премий – 14 млрд. тенге, на третьем месте Атырауская область с объемом премий – 10,2 млрд. тенге.

Объем страховых выплат за этот же период в целом по страховому рынку составил 38,8 млрд. тенге, прирост по отношению к аналогичному периоду 2014 года составил 13,5 %. В том числе по обязательному страхованию – 13,4 млрд. тенге, снижение – на 1,6 %, по добровольному личному страхованию – 14,3 млрд. тенге, прирост – 8,7 %, по добровольному имущественному страхованию – свыше 11 млрд. тенге, прирост – 50 %.

Мировой рынок страхования с 2013 года идет по пути восстановления. Казахстанский рынок страхования остается небольшим и занимает 42 место в мире, опережая Марокко и следуя за Сербией, согласно данным Swiss Re sigma за 2013 г.

Сегодня страховой рынок Казахстана относится к слаборазвитым. Соседями нашей страны по этой группе являются рынки Литвы, Румынии,

Алжира. К развивающимся рынкам относятся Словения, Индия, Чехия, Таиланд. В качестве примера развитых рынков приведены Англия, Япония, США, Франция.

Еще одним критерием, которым руководствовались аналитики, является отношение объема страхового рынка к населению страны. Так, в развитых странах Европы страховая премия на душу населения составляет \$2,5-\$6,5 тыс., в России – почти \$200, в Беларуси – \$80. Для сравнения: в Казахстане средний объем страховых премий на душу населения составил лишь 4 920,6 тенге (\$27).

В качестве еще одной негативной особенности отечественного страхового рынка аналитиками приводится значительная географическая концентрация «точек роста». В Казахстане самым развитым регионом является г. Алматы, на который приходится около 50 % от общего объема собранных в стране премий. В остальных регионах страны наблюдается слабая активность и низкий уровень понимания сферы страховых услуг.

Таким образом, Казахстан с его развитой экономикой имеет большой потенциал для развития страховой индустрии, вместе с тем аналитики предупреждают о тенденциях, характерных для страховых рынков таких стран как Бразилия, Китай, Индия, страны Ближнего Востока, Северной Африки, Центральной и Восточной Европы, где конкуренция становится все более ожесточенной.

Сегодня страховой рынок Казахстана развивается быстрее, чем в таких развивающихся странах, как Индия, Китай, Россия, странах Дальнего Востока и Персидского залива. Одной из тенденций страхового рынка страны в последние годы стал рост объема перестраховочных премий, привлеченных из-за рубежа, что главным образом связано с получением международных рейтинговых оценок казахстанскими страховыми (перестраховочными) организациями.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Страховой рынок Казахстана: реалии и прогнозы // Электронное издание: «Kazakhstan»
- 2 Основы страховой деятельности: Учебник. Федорова Т.А. – М.: Изд-во БЕК, 2011.
- 3 Страховое дело: Учебник. Л.А. Орланюк – Малицкая. –М.–: АСАДЕ-МА. 2010.
- 4 Страхование: теория, практика, зарубежный опыт: учебник / К. Жуйриков, И. Назарчук, Р. Жуйриков. – Алматы : БИС, 2013. – 384 с
- 5 Шахов, В. В. Теория и управление рисками в страховании. – М. : Финансы и кредит, 2012.
- 6 Страховое право Республики Казахстан: учебник/ А. И. Худяков. – Алматы: НОРМА-К, 2013. - 456 с

7 Никитенков, Л. К. Имущественное страхование : Учебно-практическое пособие – М. : Экзамен, 2011.

8 Текущее состояние страхового сектора Республики Казахстан на 2012 год // Комитет по контролю и надзору финансового рынка и финансовых организаций НБ РК. – 2012. – №1. – С. 8-9.

9 Обзор рынка страхования Казахстана // Аналитическая служба рейтингового агентства РФЦА. - 2012. - 1 октября.

10 Поцелуйко, В. Медстрахование в Казахстане – глазами эксперта // Новостной интернет-портал о деньгах. – 2012. – 9 апреля.

11 Журнал «страховой полис». – №1. – 2014г.

12 Журавлев, П. В. Основы страхования предпринимательства : учебник . – М.: Изд-во «Экзамен», 2012. – 399 с.

13 Скамай Л. Г., Мазурина Т. Ю. Страховое дело : Учебное пособие. – М. ИНФРА-М, 2010. – 256 с.

Материал поступил в редакцию 08.09.15.

*А. З. Шегирова, Г. К. Уралова*

**Қазақстанның сақтандыру нарығының проблемалары мен перспективалары**

С. Торайғыров атындағы Павлодар Мемлекеттік университеті,  
Павлодар қ.  
Материал 08.09.15 баспаға түсті.

*A. Z. Shegirova, G. K. Uralova*

**Problems and prospects of Kazakhstan's insurance market**

S. Toraighyrov Pavlodar State University, Pavlodar.  
Material received on 08.09.15.

*Берілген мақалада Қазақстан Республикасының сақтандыру нарығының даму проблемалары мен перспективалары шолу жасайды.*

*This article provides an overview of the problems and prospects of development of the insurance market of the Republic of Kazakhstan.*

**ПРАВИЛА ДЛЯ АВТОРОВ****НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ ПГУ ИМЕНИ С. ТОРАЙГЫРОВА  
«ВЕСТНИК ПГУ», «НАУКА И ТЕХНИКА КАЗАХСТАНА»,  
«КРАЕВЕДЕНИЕ»**

Редакционная коллегия просит авторов при подготовке статей для опубликования в журнале руководствоваться следующими правилами.

Научные статьи, представляемые в редакцию журнала должны быть оформлены согласно базовым издательским стандартам по оформлению статей в соответствии с ГОСТ 7.5-98 «Журналы, сборники, информационные издания. Издательское оформление публикуемых материалов», пристатейных библиографических списков в соответствии с ГОСТ 7.1-2003 «Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления».

**Статьи должны быть оформлены в строгом соответствии со следующими правилами:**

1. В журналы принимаются статьи по всем научным направлениям в 1 экземпляре, набранные на компьютере, напечатанные на одной стороне листа с межстрочным интервалом 1,5, с полями 30 мм со всех сторон листа, электронный носитель со всеми материалами в текстовом редакторе «Microsoft Office Word (97, 2000, 2007, 2010) для WINDOWS».

2. Общий объем статьи, включая аннотации, литературу, таблицы, рисунки и математические формулы не должен превышать **8-10 страниц печатного текста**. Текст статьи: кегль – 14 пунктов, гарнитура – Times New Roman (для русского, английского и немецкого языков), KZ Times New Roman (для казахского языка). Межстрочный интервал - 1,5 (полуторный);

3. **УДК** по таблицам универсальной десятичной классификации;

4. **Инициалы и фамилия** (-и) автора (-ов) – на казахском, русском и английском языках, абзац по левому краю (см. образец);

5. **Название статьи** – на казахском, русском и английском языках, заглавными буквами жирным шрифтом, абзац по левому краю (см. образец);

6. **Аннотация** дается в начале текста на казахском, русском и английском языках: кегль – 12 пунктов, курсив, отступ слева-справа – 3 см, интервал 1,5 (8–10 строк, 100-250 слов). Аннотация является кратким изложением содержания научного произведения, дающая обобщенное представление о его теме и структуре. (см. образец);

7. **Ключевые слова** оформляются на языке публикуемого материала: кегль – 12 пунктов, курсив, отступ слева-справа – 3 см, интервал 1,5, Для каждой статьи задайте 5-6 ключевых слов в порядке их значимости, т.е. самое важное ключевое слово статьи должно быть первым в списке. (см. образец);

8. **Список использованной литературы** должен состоять не более чем из 20 наименований (ссылки и примечания в статье обозначаются сквозной нумерацией и заключаются в квадратные скобки). Статья и список литературы должны быть оформлены в соответствии с ГОСТ 7.5-98; ГОСТ 7.1-2003 (см. образец).

9. **Иллюстрации, перечень рисунков** и подрисовочные надписи к ним представляют по тексту статьи. В электронной версии рисунки и иллюстрации представляются в формате TIF или JPG с разрешением не менее 300 dpi.

10. **Математические формулы** должны быть набраны в Microsoft Equation Editor (каждая формула – один объект).

**На отдельной странице**

**В бумажном и электронном вариантах приводятся:**

– **название статьи, сведения о каждом из авторов: Ф.И.О. полностью, ученая степень, ученое звание и место работы на казахском, русском и английском языках);**

– **полные почтовые адреса, номера служебного и домашнего телефонов, e-mail** (для связи редакции с авторами, не публикуются);

**Информация для авторов**

**Все статьи** должны сопровождаться двумя рецензиями доктора или кандидата наук для всех авторов. Для статей, публикуемых в журнале «Вестник ПГУ» химико-биологической серии, требуется экспертное заключение.

**Редакция не занимается литературной и стилистической обработкой статьи.** При необходимости статья возвращается автору на доработку. За содержание статьи несет ответственность Автор. **Статьи, оформленные с нарушением требований, к публикации не принимаются и возвращаются авторам.** Датой поступления статьи считается дата получения редакцией ее окончательного варианта.

Статьи публикуются по мере поступления.

**Периодичность издания журналов – четыре раза в год (ежеквартально).**

Статью (бумажная, электронная версии, оригинал квитанции об оплате) следует направлять по адресу:

**140008, Казахстан, г. Павлодар, ул. Ломова, 64, Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, Издательство «Кереку», каб. 137.**

Тел. 8 (7182) 67-36-69, (внутр. 1147), факс: 8 (7182) 67-37-05.

E-mail: kereky@mail.ru

Оплата за публикацию в научном журнале составляет **5000 (Пять тысяч) тенге.**

РГП на ПХВ Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова	РГП на ПХВ Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова
РНН 451800030073	РНН 451800030073
БИН 990140004654	БИН 990140004654
АО «Цеснабанк»	АО «Народный Банк Казахстана»
ИИК KZ57998FTB00 00003310	ИИК KZ156010241000003308
БИК TSESKZK A	БИК HSBKZKX
Кбе 16	Кбе 16
Код 16	Код 16
КНП 861	КНП 861



## ОБРАЗЕЦ К ОФОРМЛЕНИЮ СТАТЕЙ:

УДК 316:314.3

**А. Б. Есимова**

к.п.н., доцент, Международный Казахско-Турецкий университет имени Х. А. Яссави, г. Туркестан.

### СЕМЕЙНО-РОДСТВЕННЫЕ СВЯЗИ КАК СОЦИАЛЬНЫЙ КАПИТАЛ В РЕАЛИЗАЦИИ РЕПРОДУКТИВНОГО МАТЕРИАЛА

*В настоящей статье автор дает анализ отличительных особенностей репродуктивного поведения женщин сквозь призму семейно-родственных связей.*

*Ключевые слова: репродуктивное поведение, семейно-родственные связи.*

На современном этапе есть тенденции к стабильному увеличению студентов с нарушениями в состоянии здоровья. В связи с этим появляется необходимость корректировки содержания учебно-тренировочных занятий по физической культуре со студентами, посещающими специальные медицинские группы в.

*Продолжение текста публикуемого материала*

*Пример оформления таблиц, рисунков, схем:*

Таблица 1 – Суммарный коэффициент рождаемости отдельных национальностей

	СКР, 1999 г.	СКР, 1999 г.
Всего	1,80	2,22

Диаграмма 1 - Показатели репродуктивного поведения

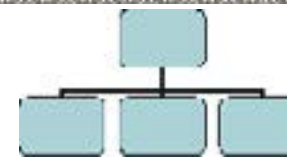
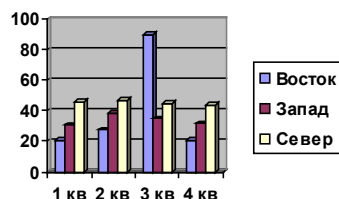


Рисунок 1 – Социальные взаимоотношения

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Эльконин, Д. Б. Психология игры [Текст] : научное издание / Д. Б. Эльконин. – 2-е изд. – М. : Владос, 1999. – 360 с. – Библиогр. : С. 345–354. – Имен. указ. : С. 355–357. – ISBN 5-691-00256-2 (в пер.).

2 Фришман, И. Детский оздоровительный лагерь как воспитательная система [Текст] / И. Фришман // Народное образование. – 2006. – № 3. – С. 77–81.

3 Антология педагогической мысли Казахстана [Текст] : научное издание / сост. К. Б. Жарикбаев, сост. С. К. Калиев. – Алматы : Рауан, 1995. – 512 с. : ил. – ISBN 5625027587.

*А. Б. Есимова*

**Отбасылық-туысты қатынастар репродуктивті мінез-құлқыты жүзеге асырудағы әлеуметтік капитал ретінде**

Қ. А. Яса уи атындағы Халықаралық казак-түрік университеті, Түркістан қ.

*A. B. Yessimova*

**The family-related networks as social capital for realization of reproductive behaviors**

K. A. Yssawi International Kazakh-Turkish University, Turkestan.

*Бұл мақалада автор Қазақстандағы әйелдердің отбасылық-туыстық қатынасы арқылы репродуктивті мінез-құлқында айырмашылықтарын талдайды.*

*In the given article the author analyzes distinctions of reproductive behavior of married women of Kazakhstan through the prism of the kinship networks.*

Теруге 08.09.2015 ж. жіберілді. Басуға 22.09.2015 ж. қол қойылды.  
Форматы 70x100 1/16. Кітап-журнал қағазы.  
Көлемі шартты 6,21 б.т. Таралымы 300 дана. Бағасы келісім бойынша.  
Компьютерде беттеген М. Б. Касенова  
Корректорлар: З. С. Исакова, А. Р. Омарова  
Тапсырыс № 2681

Сдано в набор 08.09.2015 г. Подписано в печать 22.09.2015 г.  
Формат 70x100 1/16. Бумага книжно-журнальная.  
Объем 6,21 ч.-изд. л. Тираж 300 экз. Цена договорная.  
Компьютерная верстка М. Б. Касенова  
Корректоры: З. С. Исакова, А. Р. Омарова  
Заказ № 2681

«КЕРЕКУ» баспасынан басылып шығарылған  
С. Торайғыров атындағы  
Павлодар мемлекеттік университеті  
140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

«КЕРЕКУ» баспасы  
С. Торайғыров атындағы  
Павлодар мемлекеттік университеті  
140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.  
67-36-69  
E-mail: kereky@mail.ru