

С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік
университетінің ғылыми журналы
Научный журнал Павлодарского государственного
университета имени С. Торайғырова

*1997 жылы құрылған
Основан в 1997 г.*



İ İ Ó
ÕÀÁÀÐØ ÛÑÛ

ÃÃÑÒÍ ÈÊ Ì ÃÓ

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СЕРИЯ

1 2014

Научный журнал Павлодарского государственного университета
имени С. Торайгырова

СВИДЕТЕЛЬСТВО

о постановке на учет средства массовой информации
№ 14211-Ж

выдано Министерством культуры, информации и общественного согласия
Республики Казахстан
4 марта 2014 года

Омирбаев С. М., д.э.н., профессор (главный редактор);
Эрназаров Т. Я., к.т.н., доцент (зам. гл. редактора);
Титков А. А. (отв. секретарь);

Редакционная коллегия:

Алпысбаева С. Н., д.э.н., профессор;
Апенько С. Н., д.э.н., профессор, зав. кафедрой «Инновационное и проектное управление» ОмГУ имени Ф. Достоевского (г. Омск, РФ);
Асенова К., доктор PhD, ассоциированный профессор университета Национальной и мировой экономики (г. София, Болгария);
Браувайлер Ганс-Кристиан, д.э.н., профессор, ректор Академии инновационных прикладных наук (г. Лейпциг, Германия);
Сальжанова З. А., д.э.н., профессор;
Сатова Р. К., д.э.н., профессор;
Нургожина Б. В. (тех. редактор).

За достоверность материалов и рекламы ответственность несут авторы и рекламодатели.
Мнение авторов публикаций не всегда совпадает с мнением редакции.
Редакция оставляет за собой право на отклонение материалов.
Рукописи и дискеты не возвращаются.
При использовании материалов журнала ссылка на «Вестник ПГУ» обязательна.

МАЗМҰНЫ

Алипов А. А. Қазақстан Республикасында көліктік-логикалық жүйесінің жағдайын талдау	9
Браувайлер Г., Эрназаров Т. Я. Ғылым – Қазақстанның иновациялық экономикасының негізгі элементі ретінде	16
Букаев Н. М. Қазақстанда машина жасау саласының индустриалды-инновациялық дамуы	20
Дырка С. Оқу орнындағы ұйымдастыруды басқару мен оның дайындық жүйесіндегі қазіргі менеджер тұлғасының түсінігі	26
Ержанов Н. Т., Эрназаров Т. Я. Эндаумент – қорлар жоғары оқу орындарын қаржыландыру формасы ретінде	33
Еркебаева Г. А., Бейсембаева Г. М. Халықтың өмір сүру сапасын басқарудың құрылымдық мәні және қағидалары.....	42
Есжанова А. О., Нурмуканов Д. Е. Әлеуметтік инфрақұрылымды қалыптастыру және дамыту	49
Мукантаева А. Ж. Қазақстандағы инновациялық экономиканы қалыптастырудағы генерациялық білім жүйесіндегі рөлі	56
Назаренко М. В. Hewlett-Packard серіктестік стилі: жетекшілік және менеджмент, кәсіпкерліктің табыстары	66
Рамазан А., Нукенов А., Салимжанова Б. Б. Қазіргі заман Қазақстан Республикасының мемлекеттік өндірістік саясаты	71
Савин В. Е., Мусина А. Ж. Әлемдік қаржылық нарыққа интеграциялау үдерісіндегі ұлттық банктік жүйесінің рөлі.....	77
Салихова А. Қазақстан Республикасындағы банктік операцияларды салықтық реттеу: ағымдағы мәртебесі және даму мүмкіндігі.....	83
Сартова Р. Б., Болысбек А. Кәсіпорынның әлеуметтік саясатының құрастырылуының шет елдік тәжірибесі.....	95
Сартова Р. Б., Бейсембаева Г. М. Агроөнеркәсіптік кешен кәсіпорындары арасындағы қалыптасқан ұйымдастырушылық-құқықтық нысандар ықпалдастығы.....	102

Сарыбаев А., Сартова Р. Б. АӨК аймақтық азық-түліктік кіші кешендеріне қалыптастыру	109
Сейтенов А. С., Амиргалиева С. Н. Қазақстандағы кадрлар саясатының стратегиясы және оны жетілдіру жолы	115
Шайгазинова А. М., Салимжанова Б. Б. Елдің экономикалық қауіпсіздігін қамтамасыз ету ретінде аграрлық саласын мемлекетті реттеу	123
Эрназаров Т. Я., Сартова Р. Б. Павлодар облысының экономикасының өнеркәсіптік секторының дамуы	130
Авторлар үшін ереже	139

СОДЕРЖАНИЕ

Алипов А. А. Анализ состояния транспортно-логистической системы в Республике Казахстан	9
Браувайлер Г., Эрназаров Т. Я. Наука – как базовый элемент инновационной экономики Казахстана	16
Букаев Н. М. Машиностроительная отрасль Казахстана и экономические показатели функционирования	20
Дырка С. Значение личности современного менеджера в управлении организации и системы их подготовки в учебных заведениях	26
Ержанов Н. Т., Эрназаров Т. Я. Эндаумент-фонды как форма финансирования высших учебных заведений	33
Еркебаева Г. А., Бейсембаева Г. М. Структурное содержание и принципы управления качеством жизни населения	42
Есжанова А. О., Нурмуканов Д. Е. Формирование и развитие социальной инфраструктуры	49
Мукантаева А. Ж. Роль системы генерации знаний в формировании инновационной экономики Казахстана	56
Назаренко М. В. Стиль компании Hewlett-Packard: лидерство и менеджмент, достижения в бизнесе	66
Рамазан А., Нукенов А., Салимжанова Б. Б. Государственная промышленная политика РК в современных условиях	71
Савин В. Е., Мусина А. Ж. Роль национальной банковской системы в процессе интеграции в мировой финансовый рынок	77
Салихова А. Налоговое регулирование банковских операций в Республике Казахстан : текущий статус и возможности развития	83
Сартова Р. Б., Болысбек А. Зарубежный опыт формирования социальной политики предприятия	95
Сартова Р. Б., Бейсембаева Г. М. Сложившиеся организационно-правовые формы интеграции между предприятиями агропромышленного комплекса	102
Сарыбаев А., Сартова Р. Б. Формирование региональных продуктовых подкомплексов в АПК	109

Сейтенов А. С., Амиргалиева С. Н.

Стратегия кадровой политики
и пути ее совершенствования в Казахстане 115

Шайгазинова А. М., Салимжанова Б. Б.

Государственное регулирование аграрной сферы
как обеспечение экономической безопасности страны 123

Эрназаров Т. Я., Сартова Р. Б.

Развитие промышленного сектора экономики
Павлодарской области 130

Правила для авторов 139

CONTENTS**Alipov A. A.**

Analysis of transportation and logistics system
in Kazakhstan 9

Brauweiler H. C., Ernasarow T. Ja.

Wissenschaft als Basiselement der innovativen
Wirtschaft Kasachstans 16

Bukayev N. M.

Machine-building industry in Kazakhstan and the economic indices
of functioning 20

Dyrka S.

Importance of the modern managers' personality
in the organization's management system
and their training in schools 26

Yerzhanov N. T., Ernazarov T. Y.

Endowment fund as a form of higher education funding 33

Erkebaeva G. A., Beisembayeva G. M.

Structural maintenance and principles of life quality management 42

Eszhanova A. O., Nurmukanov D. E.

Formation and development of social infrastructure 49

Mukantaeva A.

Role of the generation of knowledge in the formation
of innovative economics in Kazakhstan 56

Nazarenko M.

Leadership and management style of Hewlett-Packard company
and its business accomplishments 66

Ramazan A., Nukenov A., Salimzhanova B.B.

State industrial policy in modern conditions of Kazakhstan 71

Savin V. E., Mussina A. Zh.

Role of the national banking system in the process of integration
in the global financial market 77

Salikhova A.

Tax regulation of banking operations in the Republic of Kazakhstan :
current status and development opportunities 83

Sartova R. B., Bolysbek A.

Foreign experience of shaping social policy of an enterprise 95

Sartova R. B., Beisembaeva G. M.

Fully developed forms of the relations between the AIC enterprises 102

Sarybaev A., Sartova R. B.

Formation of the regional grocery subcomplexes in the AIC 109

Seitenov A. S., Amirgalieva S. N.

Strategy of personnel policy and the ways
of its perfection in Kazakhstan 115

Shaigazinova A. M., Salimzhanova B. B.

State regulation of the agrarian sector as maintenance
of economic safety of the country..... 123

Ernazarov T. Y., Sartova R. B.

The development of the industrial sector of Pavlodar region 130

Rules for authors 139

УДК 001.895 (574)

А. А. Алипов

Евразийская экономическая комиссия, г. Москва, РФ

АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ТРАНСПОРТНО-ЛОГИСТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

В статье приведена динамика изменения статистических данных по всем видам транспорта в Республике Казахстан, приведены меры государственной поддержки транспортной инфраструктуры страны: стратегический документ, мероприятия институционального характера.

Ключевые слова: транспорт, экономика, транспортная инфраструктура.

Формирование в Казахстане экономики инновационного типа, интенсивное развитие рынка транспортных услуг, создание конкурентной среды в сфере товародвижения и международных перевозок грузов, существенные изменения в системе экономических взаимоотношений между участниками транспортного процесса при одновременном усилении интеграционных тенденций в мировой экономике требуют поиска адекватных рыночных механизмов обеспечения эффективного функционирования транспортного комплекса.

Казахстан располагает мощной транспортной системой, в которую входят железнодорожный, морской и речной (водный), автомобильный, воздушный и трубопроводный транспорт. Каждый из этих видов транспорта представляет собой совокупность средств и путей сообщения, а также различных технических устройств и сооружений, обеспечивающих нормальную и эффективную работу всех отраслей народного хозяйства. Доля транспорта во внутреннем валовом продукте республики составила в 2012 г. 6%.

По состоянию на 1 января 2013 г. транспортная сеть общего пользования Казахстана состояла из 15,3 тыс. км железных дорог; 97,4 тыс. км автомобильных дорог; 4,2 тыс. км внутренних водных судоходных путей; 273,5 км троллейбусных, трамвайных и метрополитенных путей; 20,2 тыс. км магистральных трубопроводов [1].

Объем перевозок грузов всеми видами транспорта с учетом оценки объема перевозок индивидуальными предпринимателями, занимающимися коммерческими перевозками, составил в 2012 г. 3231,8 млн. тонн, что на 8,6% больше объема 2011 г. Перевозки пассажиров с учетом оценки

объема перевозок индивидуальными предпринимателями, занимающимися коммерческими перевозками, за 2012 г. увеличились на 11% и составили 18484,6 млн. человек (рисунок 1).

Ключевую роль в развитии экономики и промышленности страны, а также и в экспортно-импортных и транзитных отношениях играют железнодорожный и автомобильный виды транспорта. Большие расстояния транспортировки, сравнительно дешевые тарифы на перевозки пассажиров и грузов делают железнодорожный транспорт наиболее востребованным со стороны пользователей.

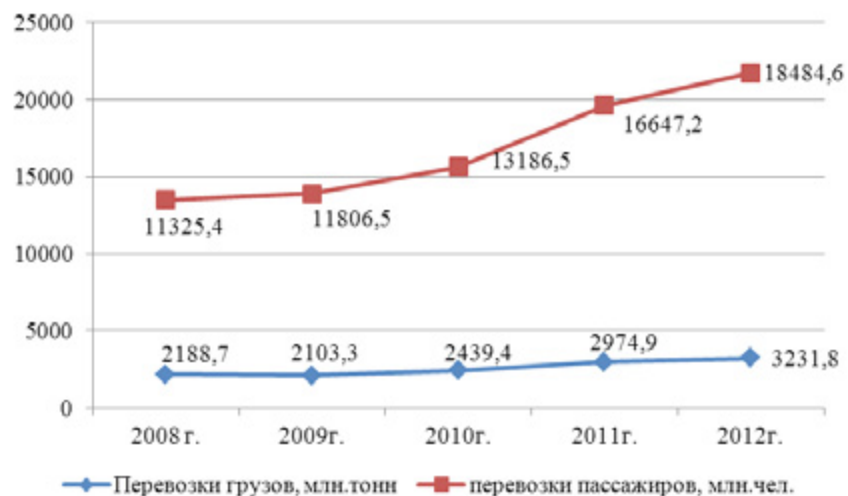


Рисунок 1— Объемы перевозок грузов и пассажиров всеми видами транспорта в РК за период 2008-2012 гг.

По территории Казахстана проходят и формируются на основе существующей в республике транспортной инфраструктуры 4 международных транспортных коридора. В частности:

- Северный коридор Трансазиатской железнодорожной магистрали (ТАЖМ): Западная Европа – Китай, Корейский полуостров и Япония через Россию и Казахстан (на участке Достык – Актогай – Саяк – Моинты – Астана – Петропавловск (Пресногорьковская);
- Южный коридор ТАЖМ: Юго-Восточная Европа – Китай и Юго-Восточная Азия через Турцию, Иран, страны Центральной Азии и Казахстан (на участке Достык – Актогай – Алматы – Шу – Арысь – Сарыагаш);
- ТРАСЕКА: Восточная Европа – Центральная Азия через Черное море, Кавказ и Каспийское море (на участке Достык – Алматы – Актау);

– Север-Юг: Северная Европа - страны Персидского залива через Россию и Иран, с участием Казахстана на участках морской порт Актау – уральские регионы России и Актау – Атырау.

Кроме направлений, участвующих в формировании основных трансконтинентальных маршрутов, необходимо отметить Центральный коридор ТАЖМ, имеющий важное значение для региональных транзитных перевозок по направлению Сарыагаш - Арысь - Кандагач - Озинки.

Из 15332,9 км эксплуатируемых железнодорожных линий 574 км принадлежит другим государствам. Кроме того, на территориях других государств расположено 275,1 км казахстанских железных дорог. Из дорог, принадлежащих Казахстану, 4170,6 км – электрифицированных, 4900,3 км – двухколейных и многоколейных.

В 2012 г. железнодорожным транспортом перевезено 294,8 млн. тонн грузов, грузооборот составил 235,9 млрд. ткм. По сравнению с 2011 г. объем перевозок грузов увеличился на 5,4%, грузооборот увеличился на 5,5%. Пассажиров перевезено – 24,4 млн. человек, пассажирооборот составил 19,3 млрд. пкм. По сравнению с 2011 г. произошло увеличение этих показателей на 18,7% и 16,2% соответственно.

Основными видами грузов для железных дорог от общего объема является каменный уголь (37,2%), нефтяные грузы (11,3%), железная и марганцевая руда (10,5%).

Автомобильный парк республики насчитывает 428,9 тыс. грузовых автомобилей, 97,3 тыс. автобусов, 3642,8 тыс. легковых. Кроме того, в республике зарегистрировано 82,6 тыс. мототранспорта, а также 182,8 тыс. автомобильных прицепов.

Автотранспортом республики с учетом оценки объема перевозок индивидуальными предпринимателями, занимающимися коммерческими перевозками, за 2012 г. перевезено грузов – 2718,4 млн. тонн, грузооборот составил 132,3 млрд. ткм. По сравнению с 2011 г. объем перевозок грузов увеличился на 9,8%, грузооборот увеличился на 9,3%.

Пассажиров перевезено – 18455,7 млн. человек, пассажирооборот составил 185,2 млрд. пкм. По сравнению с 2011 г. произошло увеличение этих показателей на 11% и 12,5% соответственно.

Речной транспорт занимает небольшой удельный вес в общих объемах работы транспорта республики. За 2012 г. судоходным транспортом перевезено 1290,7 тыс. тонн грузов, по сравнению с 2011 г. произошло увеличение на 19,3%.

Перевезено 98,8 тыс. пассажиров, что на 12,4% меньше объема 2011 г. Внутриреспубликанские грузоперевозки судоходным транспортом составили 1235,9 тыс. тонн (95,8%). Среди перевезенных грузов значительный объем – 1055,4 тыс. тонн (81,8%) – составляют строительные материалы.

Протяженность внутренних судоходных путей на конец 2012 г. составляла 4150,9 км.

Авиагрузоперевозки в общереспубликанских грузоперевозках в 2012 г. составили 22 тыс. тонн. По сравнению с 2011 г. объем грузоперевозок уменьшился на 30,4% и пассажироперевозок увеличился на 9,2% соответственно.

Трубопроводный транспорт в Казахстане представлен нефтепроводами (7919,7 км) и газопроводами (12318,4 км). За 2012 г. перекачано 213,2 млн. тонн нефти и газа, за 2011 г. – 214 млн.

Находясь на стыке Европы и Азии, Казахстан обладает значительным транзитным потенциалом, предоставляя азиатским странам географически безальтернативную наземную транспортную связь с Россией и Европой. Растет привлекательность и транзитного потенциала воздушного пространства республики. Соседство с государствами, имеющими огромные рынки сбыта, делает развитие отечественной транспортной системы перспективным.

Сырьевая направленность экономики Казахстана, наряду с большими расстояниями и низкой плотностью населения, обуславливает высокую зависимость экономики от транспорта. Если в период экономического спада транспортный комплекс обеспечил все потребности экономики государства, а также оказал поддержку путем сдерживания тарифов и цен на транспортные услуги, то в настоящее время, в период стабильного роста, необходима существенная государственная поддержка для восстановления и подъема транспортной отрасли.

Отсюда вытекает высокая актуальность решения задач, направленных на развитие транспортно-логистической инфраструктуры, в частности формирование системы транспортно-логистических центров (ТЛЦ)Т, как неотъемлемой и ключевой составляющей, обеспечивающей повышение эффективности функционирования транспортного комплекса РК.

В РК наблюдается недостаточный уровень развития комплексных логистических услуг (рынка контрактной логистики), составляющий, по оценкам экспертов, около 10% общего объема рынка транспортных услуг, в то время как в Западной Европе данный показатель превышает 50%.

Необходимость развития системы логистического управления на транспорте определяется условиями международных перевозок, характеризуемыми [2]:

- растущим спросом на товары и услуги в формируемых рынках;
- спросом на импортные и новые продукты;
- сходством рыночного запроса в цепи поставок;
- устранением торговых барьеров в цепи поставок;
- экономией на масштабах в цепи поставок;
- специализированной поддержкой экспорта в цепи поставок;
- интеграцией звеньев в цепи поставок грузов;

– ростом спроса на логистические услуги у поставщиков и клиентов в цепи поставок (доставка «точно в срок») и др.

Ключевым недостатком сектора грузовых перевозок в РК в части отсутствия современных технологий является недостаточное использование современных автоматизированных систем управления грузопотоками, трекинга грузов, автоматизации документооборота и др. В совокупности это снижает скорость и надежность грузоперевозок, делая транспортные компании РК относительно непривлекательными для оказания транспортных услуг грузоотправителям.

Сдерживает развитие сектора грузовых перевозок, особенно в части развития комплексных логистических услуг, и недостаточный уровень квалификации персонала. Основная причина кроется в том, что система подготовки кадров в транспортном секторе РК преимущественно традиционна и не предусматривает обучения комплексным процессам логистического планирования и управления. Практическая подготовка и обучение сотрудников за рубежом также относительно слабо развита в транспортном секторе РК.

Отдельной проблемой является недостаточная пропускная способность действующих ТЛЦ на границе с КНР – ключевым экспортером в Западную Европу, транзитный путь в которую проходит по территории Республики Казахстан, а также слабое присутствие РК в ключевых точках формирования и погашения грузов за пределами страны – в КНР, РФ и Западной Европе. Одной из причин можно назвать отсутствие системного подхода к развитию сети ТЛЦ. Только в последнее время начал активно развиваться МЦПС «Хоргос», который снимет пропускные ограничения на границе с КНР. Причиной слабого присутствия РК в зарубежных точках формирования и погашения грузов является недостаточно активная позиция в развитии альянсов и партнерств с зарубежными игроками, слабая координация усилий в развитии международных транспортных коридоров со странами, по территории которых они проходят.

В глобальной транзите морских перевозок направлений Китай-Европа прогноз к 2020 году составит порядка 17 млн. ДФЭ. Задача Казахстана привлечь 8% (1,5 ДФЭ, 15 млн. тонн) данного грузопотока.

Следствием такой политики может стать потеря существенной части транзитных грузопотоков в пользу других конкурирующих маршрутов, слабые возможности обеспечения обратной загрузки контейнерных поездов, направляющихся через РК из КНР в Западную Европу и РФ.

Согласно мнению Министерства индустрии и торговли РК, базисом нового подхода, «визитной карточкой» транспортно-логистических услуг РК должна стать реализация пяти основных принципов логистики: стабильность, скорость, сервис, сохранность, стоимость. В этих целях, в стране уже созданы Межведомственная комиссия по развитию логистической системы при

правительстве, «Национальный Центр Развития Транспортной Логистики» при «Самрук-Казына», завершается разработка упомянутого мастер-плана, который будет положен в основу государственной политики в данном секторе [3].

Для решения существующих транспортных проблем в Республике Казахстан принята Государственная программа «О Транспортной стратегии Республики Казахстан до 2020 года». Некоторые ожидаемые результаты реализации «О Транспортной стратегии Республики Казахстан до 2020 года»:

- осуществление перехода транспортной системы на качественно новый уровень функционирования, формирование оптимальной транспортной сети. функционирования, сформирована оптимальная транспортная сеть;

- казахстанский транспортный комплекс будет органично интегрирован в мировую транспортную систему. Транспортная инфраструктура будет соответствовать мировым стандартам. Нормативная база и система контроля в сфере экологии будут приведены к международным стандартам;

- увеличение объемов транзита через территорию Республики Казахстан (рисунок 2).

В целях содействия формированию и развитию транспортно-логистической системы и транзитно-транспортного потенциала РК 31 марта 2012 года была учреждена Транспортно-логистическая ассоциация «KAZLOGISTICS». Учредителями Ассоциации «KAZLOGISTICS» являются АО «Национальная компания «Казахстан темир жолы», АО «Национальный центр по развитию транспортной логистики», Ассоциация национальных экспедиторов Казахстана, Казахская ассоциация перевозчиков и операторов вагонов/контейнеров и Союз международных автомобильных перевозчиков РК.



Рисунок 2 – Достижение стратегической цели по увеличению транзита к 2020 году всеми видами транспорта

Ассоциация «KAZLOGISTICS» призвана представлять интересы общественных транспортных ассоциаций, транспортно-логистических

центров, предприятий авто-, авиа-, морского и железнодорожного транспорта в центральных государственных органах, парламенте Республики Казахстан, в правительстве Республики Казахстан, и призвана продвигать интересы своих членов на международном уровне.

Представители Ассоциации «KAZLOGISTICS» являются членами консультативного совета Комитета таможенного контроля Министерства финансов РК, консультативного комитета и подкомитетов Евразийской экономической комиссии. Ассоциация «KAZLOGISTICS» была принята в члены Федерации ассоциации перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС, вошла одним из учредителей Евразийского союза транспортных, экспедиторских и логистических организаций, вступила в члены НЭПК «Союз «АТАМЕКЕН».

В 2013 году Ассоциация «KAZLOGISTICS» переименована в Союз транспортных и логистических организаций и ассоциаций «KAZLOGISTICS» (Союз транспортников Казахстана).

На институциональном уровне создана самостоятельная структура, занимающаяся развитием и наращиванием транспортно-логистических возможностей – Национальный Центр Развития Транспортной Логистики.

Таким образом, отсутствие в Республике Казахстан транспортно-логистической инфраструктуры, отлаженной системы транспортно-экспедиционного обслуживания, основанной на принятой в мировой практике терминальной технологии грузодвижения, затрудняет процесс товарообмена, снижает эффективность использования подвижного состава транспорта, в целом отрицательно сказывается на развитии всего хозяйственного комплекса, не позволяя в полной мере использовать ее потенциал.

Сегодня, используя свое основное преимущество – геополитическое место расположения, Республика Казахстан может сосредоточиться на расширении пропускной способности транспортно-логистической системы на направлении международного транзитного коридора «Западный Китай – Западная Европа» и предоставлении качественных услуг добавленной стоимости.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 «Транспорт в Республике Казахстан» 2008-2012 / Статистический сборник / на казахском и русском языках // . – Астана : Агентство Республики Казахстан по статистике, – 90 с.

2 **Маратов, Р. М.** Система транспортно-логистического управления в Казахстане. – Казахская инженерно-техническая академия, Казахстан. – <http://conference.be5.biz>.

3 «www.bnews.kz».

Материал поступил в редакцию 24.02.14.

A. A. Alipov

Қазақстан Республикасында көліктік-логикалық жүйесінің жағдайын талдау

Еуразиялық Экономикалық Комиссия, Мәскеу қ., РФ.
Материал 24.02.14 баспаға түсті.

A. A. Alipov

Analysis of transportation and logistics system in Kazakhstan

Eurasian Economic Commission, Moscow, RF
Material received on 24.02.14.

Мақалада Қазақстан Республикасындағы көлік түрлері бойынша статистикалық мәліметтердің динамикасы берілген, көлік инфрақұрылымына мемлекеттік қолдау шаралары берілген: стратегиялық құжат, институционалдық сипаттағы шаралар.

The article describes the dynamics of the statistical data on all modes of transport in the Republic of Kazakhstan, given government support transport infrastructure: a strategic document activities of an institutional nature.

UDC 338.242(043.5)

H. C. Brauweiler*, T. Ja. Ernasarow**

*AKAD – Hochschule Leipzig (Univ. of Applied Sciences), Leipzig, Germany

**S. Toraighyrov Pavlodar State University, Pavlodar, Kazakhstan

WISSENSCHAFT ALS BASELEMENT DER INNOVATIVEN WIRTSCHAFT KASACHSTANS

The article analyzes the innovation economy of Kazakhstan and concludes that it is a basic element of science. Fundamental research underlies the innovation process by defining application and development – design development.

Keywords: innovation economy, basis, science, economical development, fundamental research, basic element.

Die Aufgabe der Herausbildung des nationalen innovativen Systems (NIS) ist zweifellos strategisch sehr wichtig. Sie ist mit dem Wachstum der Rolle von

Innovationen als Schlüsselfaktor der sozialwirtschaftlichen Entwicklung des Landes und der technologischen Modernisierung seiner Produktion verbunden. Das Volumen des Weltmarktes von der spitzentechnologischen Produktion waechst rasant. Heute wird es mit 2,5-3 Trillionen USA-Dollars geschaeztzt, und 2015 wird er nach Prognosen verdoppelt sein. Kasachstans Anteil an diesem Markt aber ist derzeit etwas höher über Null.

In diesem Zusammenhang hat die Herausbildung des innovativen Inlandssystems eine besondere Bedeutung für unser Land. Die Welt hat kein einheitliches Rezept fuer die Schaffung des NIS. Jedes Land muß sein NIS an seine Wirtschaft und Wissenschaft, an seine Betriebsbesonderheiten, an seine Entwicklungsziele und Entwicklungsaufgaben, an seine kulturellen und historischen Traditionen maximal anpassen.

Die Herausbildung des NIS, das den Prioritaeten der langfristigen Entwicklung von Kasachstan entspricht, muss sich auf die objektive Einschaeztzung der Rolle und Stelle der Wissenschaft im NIS stuetzen. (Die Generation der Kenntnisse im System). Anfang der 80er Jahre vorigen Jahrhunderts verfuegte Kasachstan ueber einen ausreichend entwickelten wissenschaftlichen Forschungssektor, wo mehr als 4000 Wissenschaftler taetig waren. Die meisten Wissenschaftler und Ingenieure arbeiteten an den Projekten, die mit der Verteidigung des Staates und Erforschung des Weltraums verbunden waren.

Das Personal, das sich mit wissenschaftlichen Erforschungen und Entwicklungen beschaeftigt, betraegt zur Zeit etwa 17000 Menschen.

Die Struktur der wissenschaftstechnologischen Sphaere Kasachstans entsprach zur Zeit der Sowjetunion der vertikalen Integration der Wirtschaft. An der Spitze der Hierarchie befanden sich die Institute, die fundamentale wissenschaftliche Forschungen durchführten.

Die Ergebnisse dieser Erforschungen wurden von Filialen und Instituten der angewandten Bedeutung, die Versuchs- und Entwicklungsarbeiten realisierten, ein schliessend die Ausarbeitungen der Arbeitsprojekte und der technologischen Arbeitsgaenge, die fuer die Anwendung der Ergebnisse von fundamentalen Erforschungen in den Betriebstechnologien und in der industriellen Produktion notwendig waren. Die Produktionsbetriebe befanden sich am Ende dieser Kette und waren passive Konsumenten von den Technologien, die ihnen fuer die Erzeugung von Guetern und Dienstleistungen zugeschickt wurden.

Kasachstan ererbte eben dieses Modell der technologischen Entwicklung mit all ihren charakteristischen wirtschaftlichen Nachteilen, und zwar:

– Das wissenschaftliche Forschungspotential ist hauptsaechlich in den staatlichen Forschungseinrichtungen konzentriert. So von 295 Institutionen, die wissenschaftliche Erforschungen und Entwicklungen realisieren, sind 115 im staatlichen Sektor, 83 im Hochschulbildungssektor, 86 im Unternehmungssektor, 11 im privaten nichtkommerziellen Sektor.

Die Hochschulinstitutionen und Industriebetriebe verfügen dabei aber über eine sehr begrenzte materielltechnische Basis für die Durchführung ihrer wissenschaftlichen Forschungsarbeiten;

– Die Produktionsbetriebe sind passive Empfänger der Entwicklungen, die von anderen Organisationen entwickelt worden sind. In der Industrie wird die Nachfrage nach den neuen Technologien und ihre Anpassung an die Spezifik der Betriebe nicht kultiviert.

Es sei auch erwähnt, dass der Zustand des wissenschaftstechnischen Potenzials des Landes in bedeutendem Masse durch das Niveau der staatlichen Ausgaben für Forschung und Entwicklung bestimmt wird. Zur Zeit betragen die Ausgaben nur 0,13% vom Bruttoinlandsprodukt Kasachstans, was 53 Millionen USA-Dollars entspricht, summarische Investitionen für Forschung und Entwicklung 2004 betragen 107 Mln USA-Dollars. Zum Vergleich: Die Ausgaben für Forschung und Entwicklung 2004 überschritten nur in der Ford-Motors-Korporation (USA) dieses Niveau um siebzigmal.

Die Analyse des Obengesagten macht die Tatsache verständlich, dass Kasachstan makroökonomische Kennziffern für die Länder mit dem mittleren Einkommensniveau hat, befindet sich aber gleichzeitig nach dem Index KEI (Niveau der Anwendung von Kenntnissen in der Wirtschaft) auf einem Niveau mit solchen Ländern wie Kenia, Nigeria und die Mongolei, wo das Einkommen der Bevölkerung bedeutend niedrig ist. Der Index KEI ist die aggregierte Kennziffer, die von der Weltbank gerechnet wird, einbezogen 80 strukturqualitative variable Größen, die die Wirtschaftsentwicklung durch die Anwendung von Kenntnissen charakterisieren.

Also, man kann die Tatsache feststellen, dass das entstandene Niveau der Forschungs- und Entwicklungsfinanzierung und die Struktur der Wissenschaft Kasachstans keinesfalls die schnelle Lösung der Modernisierung und Diversifikation der Wirtschaft fördert. Im Weltmassstab hat Kasachstan ein sehr unbedeutendes Volumen von generierenden wissenschaftlichen Kenntnissen und in der nahen Zukunft ändert sich diese Proportion wesentlich nicht. Darum hat Kasachstan keine andere Wahl, als den größten Teil der notwendigen Technologien im Ausland anzuschaffen. Dabei sollen die Firmen imstande sein, Marketingforschungen auf dem Markt der fortschrittlichen Technologien zu unternehmen, diese neuen Technologien an den Bedarf eines konkreten Betriebs anzupassen und zu modernisieren und in ihre Produktionsprozesse zu integrieren.

Zusammenfassend kann man zur Schlussfolgerung kommen, dass das herauszubildende NIS Kasachstans haben wird: sowohl die Merkmale des europäisch-amerikanischen Modells, den ganzen Innovationszyklus von den Grundlagenforschungen bis zum Fertigprodukt einschliessend, als auch die Merkmale des japanischen Modells, das wissenschaftstechnische Informationen anschaft und sie weiter verarbeitet, um das optimale Resultat zu erhalten.

LIST OF REFERENCES

1 Iwanowa, N. I. Wissenschaft in den nationalen Innovationssystemen. «Innovationen». – 2005, – №3, – S. 31-40.

2 Kurze Übersicht über den Zustand der wissenschaftstechnischen Tätigkeit in der RK. «Entwicklungsprojekt von Innovationen und Konkurrenzfähigkeit». – Astana, 2005. – S. 19.

Material received on 24.02.14.

Г. Браувайлер, Т. Я. Эрнзаров***

Ғылым – Қазақстанның инновациялық экономикасының негізгі элементі ретінде

*Инновациялық қолданбалы ғылымдардың академиясы,
Лейпциг қ., Германия;

**С. Торайғыров атындағы
Павлодар мемлекеттік университеті, Павлодар қ., Қазақстан.
Материал 24.02.14 баспаға түсті.

Г. Браувайлер, Т. Я. Эрнзаров***

Наука – как базовый элемент инновационной экономики Казахстана

*Академия инновационных прикладных наук (АКАД),
г. Лейпциг, Германия;

**Павлодарский государственный университет
имени С. Торайғырова, Павлодар, Казахстан.
Материал поступил в редакцию 24.02.14.

Мақалада Қазақстанның инновациялық экономикасы талданды және оның негізгі элементі ғылым екені дәлелденді. Бастапқы ғылыми зерттеулер қосымша және тәжірибелі конструкторлық жасақтамаларды анықтайтын инновациялық үрдістің негізінде жатыр.

В статье анализируется инновационная экономика Казахстана и делается вывод о том, что ее базовым элементом является наука. Фундаментальные научные исследования лежат в основе инновационного процесса определяя прикладные и опытно-конструкторские разработки.

УДК 338.45 (574)

Н. М. БукаевПавлодарский государственный университет имени С. Торайгырова,
г. Павлодар**МАШИНОСТРОИТЕЛЬНАЯ ОТРАСЛЬ
КАЗАХСТАНА И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ***В настоящей статье автор дает анализ экономическому состоянию машиностроительной отрасли.**Ключевые слова: машиностроительная промышленность, экономическое развитие, промышленное производство.*

Машиностроительная промышленность Казахстана создана в послереволюционные годы, преимущественно в годы Второй мировой войны, на базе эвакуированного оборудования из западных и центральных районов Европейской части России и Украины. После войны появилось много новых видов производства. Но машиностроение Казахстана по-прежнему развивается как дополнение к ранее возникшим отраслям промышленности в основном для удовлетворения внутренних потребностей республики и в своем составе еще не имеет многих отраслей, необходимых для самостоятельного существования государства. Этим оно отличается от машиностроения развитых стран, где эта отрасль нередко имеет профилирующее значение и определяет специализацию их промышленности.

Машиностроение – комплексная отрасль. Она включает в себя множество производств. Ни одна республика бывшего Союза не могла иметь одновременно все отрасли машиностроения и тем более на уровне мировых стандартов. Поэтому каждая из них, в том числе и Казахстан, направляла свои усилия на производство лишь определенных видов машиностроительной продукции и выступала с ними в межгосударственном территориальном разделении труда [1].

Отсюда в машиностроении, как ни в какой другой отрасли промышленности, широко развиты такие формы организации производства, как специализация и кооперирование. Любое нарушение связей со смежниками приводило к остановке предприятия.

Из множества отраслей машиностроения в Казахстане более развиты тяжелое машиностроение, сельскохозяйственное, станкостроение, частично приборостроение и электротехническое машиностроение. Исходя из потребностей народного хозяйства республики, они выпускают оборудование

для горнорудной, угольной, нефтяной, металлургической и пищевой промышленности, машины для транспорта и строительства.

До 1991 года в Казахстане насчитывалось порядка 1800 крупных и средних машиностроительных предприятий, в настоящее время их количество снизилось до 322 предприятий, которые еще можно считать машиностроительными, все остальные либо полностью прекратили свое существование, либо превратились в региональные мастерские.

В Казахстане развито производство продукции массового потребления, основанное в большинстве своем на сборочном производстве с использованием импортных узлов, агрегатов и комплектующих, с низкой долей наукоемкой продукции. Из 37 подотраслей укрупненной отрасли машиностроения в Казахстане развито 14 подотраслей и металлообработка. При этом, 16 крупных предприятий отрасли выпускают продукцию для нефтегазового сектора, около 12 – крупных предприятий выпускают продукцию для горно-металлургического сектора, 15 – крупных предприятий для транспорта и коммуникаций, 20 – сельхозмашиностроения, 13 – оборонного комплекса [2].

Машиностроительный комплекс является ведущим среди межотраслевых комплексов, обеспечивая машинами, приборами все отрасли народного хозяйства, играя важную роль в интенсификации производства, в повышении производительности труда, ускорении экономического и социального развития страны в целом и её регионов.

Машиностроение Казахстана представлено 6 основными сегментами. В структуре отрасли по-прежнему преобладает ремонт и установка машин и оборудования – 41% всего выпуска. Производство транспортных средств, включая автомобилестроение, в совокупности занимает 35% от общего выпуска.

Доля машиностроения в общем объеме промышленного производства увеличивается в динамике с 2008 года. Удельный вес отрасли в общем объеме промышленного производства республики в январе-октябре 2013 года составил 4%, в обрабатывающей промышленности – 14%.

Объем производства машиностроения с 2008 по 2012 годы увеличился с 301,4 до 687,2 млрд. тенге рисунок 1. В 2012 году по сравнению с 2008 годом объем производства вырос в 2,3 раза. В отрасли за 10 месяцев 2013 года было произведено продукции и услуг на 652,7 млрд. тенге. Индекс физического объема к аналогичному периоду прошлого года составил 114,9%, что подразумевает рост реального производства таблица 1.

Таблица 1 – Объем производства машиностроения за 2008 – 2013 гг.

Год	2008	2009	2010	2011	2012	Янв.-окт.2012	Янв.-окт.2013
Объем производства (Млрд.тнг)	301,4	281,3	376,2	536,9	687,2	587,2	652



Рисунок 1 – Объем производства машиностроения Республики Казахстан

За период с 2008 по 2012 годы объем ВДС увеличился с 158,1 до 326,8 млрд. тнг. (в 2 раза). Реальный рост объема ВДС отрасли с 2008 по 2012 годы составил 151,7%. В январе-июне 2013 г. по сравнению с аналогичным периодом 2012 г. объем ВДС возрос с 134,3 до 152,4 млрд. тенге (на 13,4%) рисунок 2. Реальный рост объема ВДС в январе-июне 2013 г. к аналогичному периоду 2012 г. составил 105,0% таблица 2.

Таблица 2 – Валовая добавленная стоимость машиностроения РК за 2008-2013 гг.

Год	2008	2009	2010	2011	2012	Янв.-июль.2012	Янв.-июль.2013
ВДС (млрд.тнг)	158,1	157,2	218,6	270,4	326,8	134,3	152,4



Рисунок 2 – ВДС машиностроения РК

Рост в отрасли произошел за счет увеличения объемов производства автотранспортных средств, трейлеров и полуприцепов.

– Значительный рост производства отмечен в производстве легковых автомобилей в 5,9 раза за период 2008-2012 гг. В январе-октябре 2013 года было произведено 28 688 штук легковых автомобилей, что в 2 раза больше аналогичного периода прошлого года.

– В январе-октябре 2013 году увеличился выпуск автомобилей для перевозки десяти или более человек в 4,5 раза до 722 штук и автомобилей специальных и специализированных - на 1,3 раза до 180 штук. Значительное увеличение наблюдается в производстве прочих транспортных средств.

– Наблюдается заметный рост производства грузовых вагонов в 2012 году по сравнению с 2008 годом – в 12,4 раза.

– В 2012 году производство дизельных локомотивов увеличилось в 2,5 раза по сравнению с 2008 годом до 74 штук. В январе-октябре 2013 года производство дизельных локомотивов увеличилось в 1,3 раза до 70 штук.

Эти два сегмента, чье совокупное влияние оценивается в 35%, а также сегмент услуг способствовали росту ИФО всей отрасли.

– В сельхоз машиностроении замечен значительный рост в производстве тракторов в 2012 году по сравнению с 2008 годом в 5,9 раза до 1 448 штук.

– Стабильный рост замечен в производстве нефтепромышленного оборудования в 3,3 раза в 2012 году по сравнению с 2008 годом.

– В 2012 году по сравнению с 2008 годом увеличилось производство трансформаторов электрических в 1,6 раза, в январе-октябре 2013 года к аналогичному периоду 2012 года наблюдается увеличение в 1,2 раза [3].

Доля производства машиностроения в разрезе регионов за январь-октябрь 2013 г. Основное производство в отрасли пришлось на северо-восточный регион. 4 области и 2 города республиканского значения занимают 72% в выпуске машиностроения:

– Восточно-Казахстанская область – 23%. Представлено такими производственными предприятиями как: АО «Азия авто», АО «Усть-Каменогорский арматурный завод», ТОО «Усть-Каменогорский конденсаторный завод», АО «Кэмент», АО «Семей инжиниринг», ТОО «Daewoo Bus Kazakhstan», АО «Семипалатинский машиностроительный завод».

– г. Астана – 13%. АО «Локомотив құрастыру зауыты», ТОО «Тұлпар-Тальго», ТОО «Еврокоптер Казахстан инжиниринг».

– Павлодарская область – 13%. АО «Павлодарский машиностроительный завод», ТОО «Казахстанская вагоностроительная компания», АО «Казэнергокабель», ТОО «FormatMachCompany», ТОО «Проммашкомплект».

– г. Алматы – 10%. АО «LG Electronics Алматы Казахстан», АО «Алматинский завод тяжелого машиностроения», ТОО «Завод «Электрокабель», АО «Машиностроительный завод им. С. М. Кирова», АО СП «Белкамит», АО «Мунайаспап», ТОО «Алматинский электромеханический завод».

– Карагандинская область – 7%. ТОО «Карагандинский литейно-машиностроительный завод», ТОО «Казцентрэлектропровод», ТОО «Құрылысмет».

– Акмолинская область – 6%. АО «Степногорский подшипниковый завод», АО «Тыныс», АО «Камаз-инжиниринг».

Численность работников в машиностроении. Наблюдается спад численности персонала в машиностроении в 2003-2004 годах, а также в 2009-2010 годах. Основной тренд численности персонала машиностроения в динамике с 2000 года по 10 месяцев 2013 года не меняется и численность составляет больше 86 тыс. человек, занятых в машиностроении рисунок 3.



Рисунок 3 – Численность работников машиностроения

В январе-октябре фактическая численность работников в отрасли машиностроения составила 86,7 тыс. человек, до 62% занято в секторе ремонта и установок машин и оборудования.

Производительность труда в машиностроении за период с 2008 по 2012 годы увеличилась с 11,1 до 22,7 тыс. долл. США/чел, реальный рост – в 2 раза рисунок 4.



Рисунок 4 – Производительность труда машиностроения

Производительность труда по подотраслям машиностроения. Значительный рост производительности труда в динамике с 2008 года наблюдается в сегменте машиностроения «Автотранспортные средства,

трейлера и полуприцепы» (легковые автомобили, грузовые автомобили и автобусы). Производительность труда в данном сегменте в 2012 году увеличилась до рекордных 137,5 тыс. долл. США/чел. Производительность труда в сегменте машиностроения «Прочие транспортные средства» (железнодорожное машиностроение, авиастроение) в динамике с 2008 года растет и в 2012 году достигла 61 тыс. долл. США/чел [4].

Самая низкая производительность труда в динамике с 2008 года наблюдается в сегменте «Ремонт и установка машин и оборудования».

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Аскарлов, Е. Перспективы развития машиностроения // Промышленность Казахстана. – 2005. – Апрель. – С. 42-45.

2 Дуйсемалиев, У., Федулов, О., Дуйсемалиева, М., Сульменов, В., Жантуринов, С., Абдрасилов, Т. Программы развития машиностроения // Промышленность Казахстана. – 2004. – Февраль. – С. 53-55.

3 Назарбаев, Н. А. Казахстан: стратегия обновления // Казахстанская правда. – 2003. – Декабрь.

4 Кожамедов, Д. Б. К вопросу вступления Казахстана в ВТО: машиностроительный комплекс // АльПари. – 2003. – № 3-4. – С. 25-32.

Материал поступил в редакцию 24.02.14.

Н. М. Букаев

Қазақстанда машина жасау саласының индустриалды-инновациялық дамуы

С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті, Павлодар қ.
Материал 24.02.14 баспаға түсті.

N. M. Bukayev

Machine-building industry in Kazakhstan and the economic indices of functioning

S. Toraighyrov Pavlodar State University, Pavlodar.
Material received on 24.02.14.

Бұл мақалада автор машина жасау саласының экономикалық жағдайына талдау жасайды.

In this article the author gives an analysis of the economic state of the machine-building industry.

УДК 331.1

С. Дырка

д.э.н., профессор, Верхнесилезский Экономический Университет имени В. Корфантога в Катовицах, Польша

ЗНАЧЕНИЕ ЛИЧНОСТИ СОВРЕМЕННОГО МЕНЕДЖЕРА В УПРАВЛЕНИИ ОРГАНИЗАЦИИ И СИСТЕМЫ ИХ ПОДГОТОВКИ В УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ

В статье рассмотрена система современных и приоритетных атрибутов, характерных для менеджеров организаций, функционирующих в условиях интенсификации конкуренции и научно-технического прогресса.

Ключевые слова: менеджер, учебные заведения, личность.

«Учебное заведение со специализацией управление для подготовки менеджеров» как социологический феномен должно быть системой с определенной организационной структурой, имеющей определенные кадры (научно-преподавательский и технический персонал), соответствующие средства (т.е. широко понимаемую учебную базу – организационные подразделения), соответствующую атмосферу для образования (в этическом, культурном и организационном отношении), осуществляющим образовательную, воспитательную, научно-исследовательскую функции и повышение квалификации. И весь тренинг (coaching) с целью образования личности менеджера и его знания.

Личность менеджера (руководителя).

В связи большими трудностями в правильном определении понятия личность, приведем две дефиниции личности, а именно:

Личность – это совокупность устойчивых психических черт и внутренних механизмов, регулирующих поведение человека. Выделяются такие личности, как актерская, научная, писательская. Ей сопутствуют такие понятия, как: анализ личности, формирование личности, воздействие на кого-то своей личностью [1]. Личность – это конкретный человеческий субъект, сформировавшийся в определенных условиях общественной жизни и занимающий определенное место в обществе. Она характеризуется весьма заметными специфическими чертами. Личность всегда проявляется индивидуальным образом. Причем под индивидуальностью здесь понимается совокупность более или менее устойчивых и неизменных черт личности,

отличающих одного человека от другого. Структура личности охватывает такие группы черт, как мировоззрение, потребности, интересы, идеалы, способности, темперамент, характер, впечатления (получаемые с помощью глаз, слуха, кожи, запахов, осязания, вкуса, рецепторов, организма и т.д.), наблюдения, особенности внимания, памяти, мышления, речи, воображения, чувств, обоняния, деятельности, навыка и привычек [2].

Из представленных дефиниций легко заметить, что они пригодны для наших предметных рассуждений, относящихся к определению личности менеджера (руководителя) как оператора, работающего на определенной должности в структуре организации.

Следует подчеркнуть, что решение проблем и принятие решений представляют собой единое целое в каждом процессе управления, который наиболее эффективен тогда, когда он осуществляется последовательно и базируется на достоверной и отобранной информации о состоянии, получаемой из окружения. Современный менеджер – это менеджер четкий и эффективный, не допускающий ошибок при решении проблем различного характера. В процессе решения проблем он использует различные методы (а их существует около 600), а также несколько десятков эвристических приемов [3]. В связи с этим легко заметить, что личность современного менеджера в качестве оператора на определенном операторском (руководящем) месте в организации должна быть не случайной (она должна быть соответствующим образом отобрана и проверена), соответственно подготовленной (т.е. обученной и воспитанной), а также переподготавливаемой по мере занятия различных операторских должностей.

Проведенный предметный анализ современных польских и зарубежных публикаций дает возможность выделить личностные черты менеджеров в индустриальном обществе (существующем в настоящее время обществе, возникшем в период промышленной революции во второй половине XVIII в. в Англии и ускорившем свое развитие в первой половине XIX в.), а также в постиндустриальном обществе (т.е. в обществе будущего, когда производство отступает на второй план, а на первый выходят услуги).

Менеджерам, занимающим руководящие должности в структурах организации постиндустриального общества, будет необходим, вне всякого сомнения, ряд личностных качеств менеджеров индустриального общества, что означает, что по-прежнему сохраняют актуальность такие качества личности, как: обширные знания, большой опыт и воображение, а они вытекают из таких черт, как интеллигентность, креативность, умение аналитически мыслить, а также общих способностей. Будут сформированы и новые менеджерские умения, связанные с процессами демократизации жизни на работе и изменчивостью окружения (внешнего и внутреннего) организации.

Перспективный менеджер – это лидер, а лидера формируют прежде всего его индивидуальные черты характера, то, как он принимает решения, каково их качество и как он относится к людям в организации (это так называемые распорядительные и интерперсональные умения).

Менеджер будущего – это прежде всего сильная личность и характер, опирающаяся на солидное образование и профессиональную специализацию. Только такой менеджер сможет преобразовать потенциально существующее в реальность, обычных людей склонить к необычным вещам (что особенно подчеркивает профессор Пенц) [4]. Менеджер будущего – это эффективный менеджер, четкий и успешный. П. Ф. Друкер подчеркивает, что успешность менеджера является одним из основных требований в игре за успешность организации (как системы действий) и как таковая является важнейшим вкладом в ее развитие. Этот же автор определяет задачи успешного менеджера в организации, выражающиеся в определении целей, организации работы и структур, мотивации и информировании, а также оценке и развитии работников. Канадец Х. Минтцберг предлагает выделить определенные группы ролей, которые должен играть современный менеджер в организации (интерперсональную, информационную и распорядительную). Профессор В. Кезун предлагает принять за основу анализа ролей современного менеджера в организации три основные функции (организатора, предпринимателя и интерперсоналиста). Современный менеджер должен также уметь брать на себя множество ролей и играть на многих сценах. Искусство деятельности в организации будущего – это не только экономическая игра, но и психологическая, и чтобы ее правильно разыграть необходимо творчество, и даже актерство. Умения современного менеджера в организации – это умения, понимаемые как относительно устойчивая способность применения профессиональных знаний на практике для получения желаемого результата в данных условиях деятельности.

В литературе предмета представлены четыре важных умения, определяемые как руководящие, а именно: технические, интерперсональные, концептуальные, диагностические и аналитические. Диапазон этих умений определяется занимаемой должностью в структуре организации (линейная, средняя, высшая), которая предъявляет менеджерам определенные требования к их знаниям, профессионализму, ответственности, воображению и гибкости деятельности. Эти требования постоянно растут в настоящее время, и будут расти в будущем (т.е. в постиндустриальном обществе). Современность несет с собой новые вызовы в плане требований со стороны европейского управления (Euromanagement), а также поиски системы подготовки менеджеров, которые были бы способны:

- управлять международным разнообразием;
- лидировать и управлять одновременно;

- сполнять одновременно хозяйственную и общественную роли;
- перспективно мыслить;
- использовать козыри, предоставляемые врожденным индивидуализмом европейцев;
- соединять понимание мира с глобальной стратегией.

Эти требования формируют определенные личностные черты «евроменеджера», которыми он должен обладать (помимо черт менеджера, действующего в постиндустриальном обществе) при осуществлении операторской деятельности на стыке American Dream и Japan Incorporation. К этим чертам относятся:

- способность к изменениям;
- умение учиться у других;
- демонстрация предприимчивости;
- умение договариваться, в том числе и знание иностранных языков (английского, французского, немецкого, русского, испанского), а вскоре также японского и китайского.

Подводя итоги всему сказанному о личности менеджера, осуществляющего определенную операторскую деятельность (руководящую на линейной, средней, высшей должности в организации), можно заметить, что в процессе управления произвольной организацией черты личности менеджеров очень важны, но в процессе преддипломного образования и последипломного усовершенствования менеджеров нельзя концентрироваться только на обогащении личности. Такие черты личности как знания, интеллектуальный уровень часто предопределяют правильное и успешное обращение с людьми с точки зрения понимания их нужд и реакций, являются фактором, регулирующим их поведение. Но, как пишет профессор Пенц, успех менеджера зависит от того, насколько он сумеет согласовать врожденные и приобретенные черты своей личности с ожиданиями руководства и подчиненных, а также изменениями в ситуации управления, вызванными внешними условиями. Этот же автор связывает цикл жизни организации (выход на рынок, рост, стабильность и инерция) с желательным типом менеджера (высокоавторитетный предприниматель-пионер, бюрократ и лидер). Каждый из перечисленных типов менеджера обладает также чертами, характеризующими его личность.

Следует сказать, что в литературе по теории управления в настоящее время приводится множество аргументов, опровергающих теорию личностных руководящих качеств менеджеров.

Но независимо от различных точек зрения на личность менеджеров, трудности изучения личностных характеристик, а также различий школ, занимающихся решением этой дилеммы, наблюдается определенное единство взглядов профессионалов от управления, заключающееся в том, что личность

менеджера будущего (т.е. ее структура) должна характеризоваться такими элементами, как:

- высокая профессиональная квалификация (прекрасный специалист), необходимые знания психологии и организационные способности;
- умение общаться с людьми и понимание людей, уважение их чувства достоинства и личной значимости;
- чувство социальной ответственности и вкус к работе в коллективе, умение создавать положительную мотивацию к труду и заботиться о его надлежащей атмосфере;
- непосредственное, смелое участие в решении возникающих проблем, готовность к риску и ответственности за принимаемые решения;
- забота об общих интересах и уважение ценностей, чувство общности при решении проблем деятельности организации;
- изменения в структуре и функциях социальных институтов, особенно в семье;
- изменения в социальной структуре (классовой структуре, структуре занятости и возрастной структуре);
- изменения в образе жизни отдельных наций в мире.

Все перечисленные выше факты формируют определенные требования, относящиеся к подготовке и обучению будущих менеджеров различных организаций. Бурный период трансформации мировой экономики (и тем самым и региональных и национальных экономик) создает существенную потребность в образовательной инфраструктуре в области современного и перспективного управления, а также соответствующих подготовки и обучения менеджеров для этого управления организациями (то есть соответствующих систем подготовки и обучения менеджеров в учебных заведениях управления).

Системы подготовки менеджеров для организаций различного профиля в учебных заведениях.

В связи с перечисленными выше требованиями, которым должны соответствовать современные менеджеры на операторских должностях (линейного, среднего или высшего уровня) в организациях различного профиля как полиэнергетических сложных, социотехнических системах деятельности, особое значение имеет соответствующая система их подготовки (т.е. обучения и воспитания) на пред- и последипломном этапе в учебном заведении, а также обучение на различных специальных курсах, организуемых для углубления знаний в сфере функциональной деятельности организации или перепрофилирование знаний в случае смены места работы в организации выпускника учебного заведения по специальности управление. Следует отметить, что процесс подготовки менеджеров должен быть организован таким образом, чтобы выпускник получал глубокие

теоретические знания, соответствующие практические умения и навыки, а также профессиональные привычки.

В связи с этим следует обратить внимание на проблему «качества» выпускника учебного заведения как менеджера, иначе говоря – на его «профессионально-психологическую пригодность».

Качество выпускника как менеджера в настоящее время обсуждается в ряде вузов. Известно, что давно существуют различия во мнениях между «поставщиком» и «потребителем» выпускников относительно их потенциала знаний, точнее, всей их личностной характеристики (как человека и специалиста). «Потребители» (разного рода организации) хотят иметь готового специалиста, который без проблем и быстро вошел бы в специфический процесс функциональной деятельности организационной ячейки, т.е. был бы практически подготовлен к работе. «Поставщики» (учебные заведения), реализуя фундаментальную задачу, каковой является объективное познание научной истины (с помощью научно-исследовательской деятельности) стремятся (в своей системе образования) подготовить специалиста с обширными знаниями, умеющего применять их в конкретной ситуации и операторской деятельности, правильно формулировать свои мысли, предложения и задумки, выдвигать гипотезы и обосновывать их (т.е. верно отражать реальность в мышлении и деятельности, подходить к решению проблем с разных сторон). Иначе говоря, будущий менеджер выполнит свою задачу на своем посту.

Анализ деятельности менеджеров на различных должностях (высших, средних, линейных) в структурах организации различной природы показал, что никакая другая деятельность при решении проблем в области стратегических, тактических, оперативных и оперативно-операторских действий не требует таких способностей и умений, такой самоотдачи, физической кондиции и психологической устойчивости как деятельность менеджера которая зависит от его личности, подготовки и опыта. Эта личность может быть сформирована соответствующей системой подготовки (то есть обучения и воспитания) в вузе и в практике.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Słownik języka polskiego. – Т. II. – Warszawa, 1999. – S. 555.
- 2 Jęgorow, T. Psychologia. – Warszawa, 1958.
- 3 Encyklopedia organizacji i zarządzania. – Warszawa, 1982. – S. 266.
- 4 Penc, J. Zarządzanie dla przyszłości. – Kraków, 1998.
- 5 Bloom, H., Calori, R., De Woo, P. Zarządzanie europejskie. – Warszawa, 2006.
- 6 Griffin Ricky w. Podstawy zarządzania organizacjami. – Warszawa, 2008.
- 7 Nosal, Cz. S. Umysł menedżera. – Wrocław, 2003.

- 8 Bittel, L. R. Krótki kurs zarządzania. – Warszawa – Londyn, 1998.
- 9 Steinman, H., Schreyögg, G. Zarządzanie. – Wrocław, 2008.
- 10 Martinet, B., Marti, Y. M. Wywiad gospodarczy. – Warszawa, 2009.
- 11 Armstrong, M. Jak być lepszym menedżerem. – Warszawa, 1997.
- 12 Newman, B. Dziesięć cnot dobrego przywódcy. – Warszawa, 2005.
- 13 Sieradzki, A. Vademecum menedżera. – Wrocław, 1997.
- 14 Sommer, B., Falstein, M. Psychocybemetyka 2000. – Warszawa, 1996.
- 15 Agor, W. H. Intuicja w organizacji. – Kraków, 1998.
- 16 Coates, C. Menedżer wszechstronny. – Kraków, 1996.
- 17 Bono, E. De. Atlas myślenia dla menedżera. – Warszawa, 2011.
- 18 Drucker, P. F. Zarządzanie XXI wieku – wyzwania. – Warszawa, 2009.

Материал поступил в редакцию 24.02.14.

S. Dyrka

Оқу орнындағы ұйымдастыруды басқару мен оның дайындық жүйесіндегі қазіргі менеджер тұлғасының түсінігі

Катовицадағы В. Корфантый атындағы
Верхнесилез Экономикалық Университеті, Польша.
Материал 24.02.14 баспаға түсті.

S. Dyrka

Importance of the modern managers' personality in the organization's management system and their training in schools

Upper Silesian University of Economics
after W. Korfanty in Katowice, Poland.
Material received on 24.02.14.

Мақалада қазіргі және басым атрибуттың жүйесі ұйымның менеджерлерінің ара шарттар бәсекесінің және ғылыми-техникалық озықтықтың қарқындандыруының қызмет етіп тұрған мінездер қарастырылған.

The article describes the system of the current and priority attributes specific to managers of organizations, operating in the intensification of competition and technological progress.

УДК 338.242(043.5)

Н. Т. Ержанов*, Т. Я. Эрназаров**

*д.б.н., профессор, проректор по научной работе и инновациям,
** к.т.н., профессор, Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар

ЭНДАУМЕНТ-ФОНДЫ КАК ФОРМА ФИНАНСИРОВАНИЯ ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ

В статье проведен анализ теоретических основ формирования и функционирования эндаумент-фондов в университетском секторе США. На основе обобщения опыта практической деятельности сложившихся эндаументов сделаны выводы о возможности его адаптации к реалиям функционирования системы высшего образования Казахстана и других постсоветских стран.

Ключевые слова: эндаумент-фонды, высшие учебные заведения, финансирование.

В условиях глобализации мирового образовательного пространства и значительного ужесточения конкуренции на рынке образовательных услуг многие высшие учебные заведения Казахстана, также как и других постсоветских стран, стоят перед необходимостью формирования новых механизмов и инструментов, обеспечивающих возможность долгосрочных инвестиций и, тем самым, позволяющих устойчиво развиваться на многие годы вперед. Одним из таких перспективных инструментов могут стать, так называемые, эндаумент-фонды, которые показали свою эффективность в ряде зарубежных стран и прежде всего в Соединенных Штатах Америки. Авторы статьи полагают, что изучение зарубежного опыта формирования и функционирования искомых фондов может оказать значительную помощь отечественным ВУЗам в их стремлении диверсифицировать источники инвестиционных ресурсов для обеспечения своей образовательной и научной деятельности.

Анализ зарубежных источников показывает, что существует несколько трактовок терминов endowment (эндаумент), endowment fund (эндаумент-фонд), financial endowment (финансовый эндаумент), которые чаще всего используются как эквиваленты. В общем случае под эндаументом понимают «активы, фонды или любое другое имущество, которое пожертвовано, подарено организации, отдельному индивидууму или группе в качестве ресурса, аккумулирующего доход» [1].

Существует также определение эндаумент-фонда, как фонда, учрежденного на основе денежных средств, ценных бумаг и других активов, сформированного организацией для получения инвестиционного дохода, который будет использоваться на поддержание деятельности организации. Инвестиционный фонд чаще всего создается на постоянной основе за счет имущества, переданного или завещанного, так называемыми, донорами, с установкой на него ограничений, то есть доноры передают свои активы для создания эндаумент-фонда, предполагая, что они будут там находиться вечно для создания стабильного и постоянного источника дохода организации. При этом активы, вложенные в фонд, являются неприкосновенными, то есть недоступными для расходов [2].

С финансовой точки зрения endowment может оказать ощутимую помощь организации за счет предоставления надежной, гарантированной ресурсной базы. Это избавляет организацию от необходимости постоянно осуществлять поиск источников поддержки, снижает зависимость от конкретных источников финансирования и содействует долгосрочному финансовому планированию.

С организационной точки зрения endowment может содействовать созданию атмосферы устойчивости, которая усиливает организацию и все заинтересованные стороны, позволяет уделять больше внимания достижению долгосрочных целей и развивает гибкость в достижении поставленных целей. То есть endowment способствует укреплению некоммерческой организации, являясь катализатором организационных перемен и механизмом эффективного фандрайзинга.

При этом следует подчеркнуть, что создание endowment-фонда не всегда может быть целесообразным для организации. Прежде всего, получение endowment требует серьезной подготовки. Многие дарители, например, требуют, чтобы грантополучатели осуществляли дополнительный фандрайзинг и дополняли полученные средства средствами, предоставляемыми другими донорами. Помимо этого управление endowment-фондом требует наличия определенных умений и опыта, например, в области инвестиционного ноу-хау. И, наконец, endowment может не принести того дохода, на который рассчитывал грантополучатель, например, в случае негативных изменений в экономике или наложении донорами каких-либо дополнительных ограничений в отношении доступа к средствам endowment.

В США основным документом, регулирующим деятельность эндаумент-фондов, является Унифицированный закон о пруденциальном управлении институциональными фондами (UPMIFA), принятый в 2006 году. В UPMIFA под институтом понимается юридическое лицо, созданное и функционирующее для благотворительных целей; государственный орган или государственное учреждение в случае использования эндаумент-фондов

исключительно для благотворительности; либо траст, который занимается как благотворительной, так и коммерческой деятельностью, но последняя является второстепенной по отношению к благотворительной. Как правило, эндаумент-фонд управляется специальным органом института, в который могут входить независимые члены, а также доноры фонда (см. рисунок 1).

В качестве управляющего активами фонда могут выступать:

1) внешний независимый профессиональный инвестиционный агент (управляющий или управляющая компания);

2) руководство института может делегировать функции управления и инвестирования средств фонда специально созданным при институте комитетам или отдельным лицам, способным профессионально управлять активами [3].

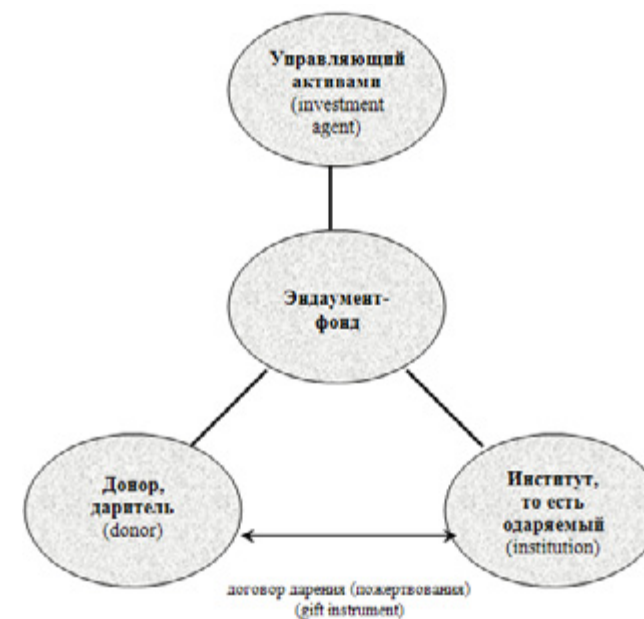


Рисунок 1 – Американская модель эндаумент-фонда согласно UPMIFA

Эндаументы стали широко распространяться в США на рубеже двадцатого века. Это было связано с желанием многих богатых людей, сделавших себе капиталы во время эпохи первоначального накопления в США, приобрести уважение и респектабельность со стороны общества, оставить след в истории. Все это привело к формированию густой сети фондов и ассоциаций, которые постепенно создавали мощную, параллельную

государственной, систему финансирования социальной сферы, а позднее и институтов гражданского общества. В США эндаументы создавались прежде всего для поддержки высших учебных заведений. Именно в этой сфере накоплен самый большой опыт их деятельности и самые большие средства (см. таблицу 1).

В развитие данных, представленных в таблице 1, следует отметить, что к настоящему времени размер эндаумент-фонда Гарвардского университета превысил величину 30 млрд. долларов США. Капитал Гарварда сформировался за счет различных подарков, вкладов доноров, однако самую большую долю в формировании и постоянном пополнении эндаумент-фондов в США занимают именно взносы и дары выпускников.

Таблица 1 – Размер и динамика крупнейших эндаумент-фондов в США*

№ п/п	Университет	Размер эндаумент-фонда, в млрд. долларов США, 2005 год	Размер эндаумент-фонда, в млрд. долларов США, 1986 год	Размер эндаумент-фонда на одного студента, в долларах США, 2004 год
1	Гарвардский университет	25,474	3,435	1278283
2	Йельский университет	15,225	1,739	1328552
3	Университет Стэнфорда	12,205	1,502	714622
4	Принстонский университет	11,207	1,934	1678406
5	Массачусетский технологический институт	6,712	0,971	650426

* по данным источника [2].

Эти взносы и пожертвования включают в себя участки земли и недвижимость, ценные бумаги, произведения искусства, денежные средства и т.д.

В учебном заведении (университете) средства endowment-грантов аккумулируются в фонды. Существуют три основных категории endowment-фондов – собственно endowment-фонды, целевые endowment-фонды и квази-endowment фонды:

– собственно endowment-фонды – это средства, получаемые от внешних доноров с условием того, что основная сумма дара должна сохраняться и не может быть потрачена. Такие фонды контролируются условиями донора;

– целевые endowment-фонды, которые подобны собственно endowment-фондам за исключением того, что вся сумма или часть суммы дара может быть использована после указанного периода времени или в случае возникновения конкретного события;

– квази-endowment - представляют собой фонды университета, а не донорские средства или средства какой-либо внешней стороны, которые

университет решил использовать в качестве постоянного капитала. Квази-endowment-фонды подлежат утверждению Правлением/Советом университета.

Эндаумент является юридически самостоятельным лицом – коммерческой, но не прибыльной организацией. На его решения не могут повлиять ни благотворители, ни получатели помощи. Эндаумент управляется университетом, специальным советом, в котором доминируют независимые доктора. Они нанимают управляющую компанию – профессиональных инвестиционных банкиров, которые управляют этим имуществом.

Обычно американские эндаумент-фонды показывают доходность в среднем 10-11 % ежегодно, 5 % из которых, как правило, направляется на те цели, ради которых фонд и создавался. Около 3 % реинвестируемых сумм используется для того, чтобы защитить средства эндаументов от обесценения, вызванного инфляцией. Оставшиеся 2-3% являются ежегодным приростом средств фонда. Например, в 2006 финансовом году эндаумент-фонд Гарвардского университета под управлением Harvard Management Company принес доход 16,7 %. По данным Trust Universe Comparison Service, это на 5,9 процентного пункта выше индекса доходности университетских фондов с активами более 1 млрд. долларов. Переиграл фонд и американский фондовый рынок: индекс S&P 500 за годичный период по 30 июня вырос на 8,6 % [4].

Как правило, американский университет имеет несколько эндаументов, каждый из которых предназначен для финансирования различных аспектов его деятельности. Чаще всего доходы от управления активами направляются на выплату стипендий, финансирование библиотек, музеев университета, на зарплаты преподавателям, исследования. Так, например, доходы эндаумент-фонда Гарвардского университета составляют примерно треть его операционного бюджета (930 млн. долларов). Эти средства направляются на зарплаты сотрудникам, оплату коммунальных услуг и программы финансовой помощи, «которые дают возможность принимать способных студентов независимо от их платежеспособности», заявляют в университете.

Как правило, в университетах практикуются endowment-гранты следующих типов:

– гранты общей поддержки, которые предназначены для оказания общей поддержки университету в размере от \$10000;

– индивидуальные стипендии в размере от \$15000, предоставляемые университету, колледжу или факультету. Пожертвования в размере \$25 000 и выше могут представляться на особых условиях (например, для обучения по конкретным специальностям и для прохождения конкретных программ обучения и т.д.), которые не противоречат политике университета;

– «президентская» стипендия в размере \$135000 и выше для привлечения в университет особо одаренных студентов;

– стипендия для выпускников для проведения исследований или преподавания в качестве ассистентов в размере \$200000;

- гранты для выдающихся профессоров;
- целевые endowment на поддержку конкретных программ обучения, приобретение оборудования или исследования, на поддержку студентов и академическую мобильность;

- endowment на проведение тематических семинаров;
- endowment на поддержку библиотек;
- endowment на приглашение профессоров из других университетов и т.д.

Следует подчеркнуть, что доноры могут ставить условия при выделении endowment-грантов. Так, endowment-грант может предназначаться только для целевой поддержки профессоров или для предоставления стипендий на конкретном факультете. В результате, конкретные расходы финансируются за счет средств endowment-гранта, снижая нагрузку на текущий бюджет университета, в частности, в случае endowment-грантов для поддержки профессоров, на фонд заработной платы. Гранты на поддержку профессоров являются особо почетными, поскольку из них оплачиваются наиболее известные ученые, являющиеся гордостью университета. Такие гранты используются и привлечения выдающихся ученых к преподаванию в университете.

Endowment-гранты на стипендии используются для оплаты обучения определенных категорий студентов (либо лучших студентов, либо неимущих студентов, в зависимости от политики университета или условий, оговоренных донором). В целом, такие endowment-гранты направлены на привлечение студентов в данный университет. Одной из форм endowment-грантов являются гранты для проведения исследовательских работ в университете, которые предназначаются для написания докторских диссертаций выпускниками университета.

Для определения целесообразности создания эндаумент-фондов при университетах либо других организациях можно воспользоваться 10 основными организационными и финансовыми показателями, определенными, так называемым, Фондом Форда, а именно:

- наличие свидетельств качественной деятельности и способности адаптироваться к изменяющимся приоритетам и потребностям;
- сильное лидерство и опытные менеджеры;
- наличие хотя бы одного факта смены лидера и преемственность в работе правления в этой ситуации;
- наличие эффективного правления, в составе которого представлены различные категории сторон, которое реально руководит организацией;
- финансовая стабильность в течение нескольких предыдущих лет (доходы, по меньшей мере, равны расходам);
- прозрачность финансовой отчетности и ежегодных аудитов;
- многообразие источников получаемой помощи;
- свидетельства того, что правление и персонал поддерживают идею endowment-фонда;

- наличие персонала и других предпосылок для проведения кампании по созданию endowment-фонда, управлению инвестиционной программой, продолжению деятельности по поиску дополнительных средств на проекты и текущую поддержку;

- потенциал получения софинансирования от других доноров.

Организация-грантополучатель должна также определить, как она будет использовать endowment-фонд и доход, который он приносит. В случае долгосрочного endowment-гранта, предназначенного для сохранения его покупательной способности, особое внимание следует уделить формированию политики в области расходования средств.

Политика расходования средств означает определение конкретной суммы или процента от дохода, полученного от инвестирования средств, подлежащих ежегодному расходованию организацией, с учетом всех поправок, которые могут потребоваться (например, в случае получения дополнительных средств, обычно низких или высоких доходов от инвестиций или других непредвиденных обстоятельств).

При определении политики расходования средств необходимо обеспечить баланс двух конкурирующих целей:

- 1) необходимости сохранения и преумножения реальной стоимости своих активов с учетом поправок на инфляцию;
- 2) способности перераспределять или расходовать достаточный объем средств, необходимых для текущих расходов или реализации конкретных задач/проектов.

Крайне важно, чтобы организация могла достичь обе эти цели, если она намерена использовать endowment-фонд в качестве механизма долгосрочного финансового планирования, стабильности и возможности реализовывать программные задачи организации. Так, например, если организация, получившая endowment-грант, определяет политику расходов на уровне, превышающем прибыль от портфолио, то в результате она может нанести серьезный ущерб своей базе активов из-за расходования средств endowment-фонда. Организация может также поставить под угрозу реальную стоимость своего фонда, если она не будет учитывать инфляционные факторы или колебания рынка.

Ради справедливости следует отметить, что хотя вышеизложенный анализ отражает в основном теоретические и практические аспекты формирования и функционирования эндаумент-фондов высокоразвитых стран Запада, но и у наших ближайших соседей, в частности, в России идея эндаументов находит все больше приверженцев как среди политической элиты, так и в сфере высшего образования. Так в РФ в декабре 2006 года принят федеральный закон «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций», отражающий понимание общества в том, что

государственное финансирование в рыночных условиях не может и не должно покрывать все потребности высшего образования и ВУЗам необходимо искать альтернативные источники внебюджетного финансирования [5].

В России уже создаются две бизнес-школы – «Высшая школа менеджмента» (ВШМ) Санкт-Петербургского государственного университета и московская школа управления «Сколково», при которых будут функционировать эндаумент-фонды. Так, например, размер эндаумент-фонда ВШМ планируется сформировать в сумме 150 млн. долларов. На доходы от неприкосновенного капитала этого фонда планируется осуществлять выплату стипендий для студентов и финансировать научно-исследовательские проекты [6].

Более подробный анализ развития эндаумента в России и других постсоветских странах, авторами более подробно будет рассмотрен в последующих публикациях аналогичного профиля.

То, что касается Казахстана, то и здесь, на уровне Правительства, предлагается внедрить в стране систему эндаументов – целевых фондов, предназначенных для финансирования организаций образования, медицины и культуры, причем создавать эндаументы предлагается при, так называемых, социально-предпринимательских корпорациях [7].

Но на наш взгляд развитию эндаументов в системе высшего образования Казахстана будут противостоять следующие проблемы:

- управление средствами эндаумент-фондов входит в противоречие с существующим законодательством и организационно-правовыми формами образовательной деятельности;
- отсутствие в Казахстане соответствующей культуры и традиций благотворительности;
- проблема кадрового обеспечения деятельности эндаумент-фондов;
- проблема независимости деятельности фондов от возможного «непосредственного кураторства» со стороны доноров, бизнеса и государства;
- необходимость существенной корректировки налоговой системы РК в части освобождения от налогов средств, направляемых в эндаумент-фонды.

Поэтому следует отметить, что Казахстану предстоит еще пройти большой путь, для того чтобы система эндаументов стала реальным альтернативным источником финансирования как некоммерческих организаций в целом, так и сферы высшего образования, в частности.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 <http://financial-dictionary.thefreedictionary.com/Endowment>.
- 2 **Ненахова, Е. С.** Эндаумент-фонды: анализ зарубежной практики и концепция российского эндаумента, ВПО «Финансовая академия при Правительстве РФ». – М., 2007. – 34 с.

3 Uniform Prudent Management of Institutional Funds Act, July 7-14, 2006, (SECTION 5, (a) and (e)).

4 **Оверченко, М., Бочкарева, Т.** // Ведомости. – 2006. – № 177 (1704).

5 **Титов, В., Ендовицкий, Д.** Эндаумент-фонды в системе высшего образования РФ // Высшее образование в России. – 2007. – № 11. – с. 10.

6 **Рагозина, Е., Темкин, А., Милов, Г.** Группы поддержки // Ведомости. – 2007. – № 51 (1825).

7 **Оразбаков, Г.** Министерство индустрии предлагает внедрить в Казахстане институт эндаументов // Интернет-газета GAZETA.KZ – <http://www.gazeta.kz/art.aspaid=99244>

Материал поступил в редакцию 24.02.14.

Н. Т. Ержанов, Т. Я. Эрнзаров

Эндаумент-қорлар жоғары оқу орындарын қаржыландыру формасы ретінде

С. Торайғыров атындағы
Павлодар мемлекеттік университеті, Павлодар қ.
Материал 24.02.14 баспаға түсті.

N. T. Yerzhanov, T. Y. Ernazarov

Endowment fund as a form of higher education funding

S. Toraighyrov Pavlodar State University, Pavlodar.
Material received on 24.02.14.

Мақалада АҚШ-тың университеттік секторының эндаумент-қорлардың қызмет етуі мен қалыптасуының теориялық негіздеріне талдау жүргізілген. Құрастырылған эндаументтердің тәжірибелік қызметінің жалпылауы негізінде Қазақстандағы жоғары білім беру жүйесінің қызмет етуіне енгізу қорытындылар жасалды.

The article analyzes the theoretical basis for the formation and functioning of endowment funds in the university sector in the U.S. On the basis of summarizing the experience of established endowments the conclusions have been made about the possibility of adapting it to the functioning realities of the system of higher education in Kazakhstan and other former Soviet countries.

УДК 338.242.46

Г. А. Еркебаева*, Г. М. Бейсембаева**

*магистрант, **к.э.н., доцент, кафедра «Менеджмент», Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар

**СТРУКТУРНОЕ СОДЕРЖАНИЕ И ПРИНЦИПЫ
УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ***В статье рассматриваются структурное содержание и принципы управления качеством жизни населения.**Ключевые слова: население, качество жизни, принципы управления управленческая деятельность.*

Рост качества жизни и благосостояния ее граждан является наиболее значимой и важной задачей социально-ориентированного государства.

За период, как управление стало рассматриваться в качестве особого вида деятельности, представления о ней постоянно трансформировались. Ныне имеются множество различных научных концепций, теорий и подходов к изучаемой проблеме, которая отражает различную степень меры сложности управления. Развитие управленческой мысли вращается вокруг трех явлений – *задачи, человек, управленческая деятельность.*

Посредством управления реализуется цель, стоящая перед социальной системой, при этом движение к цели осуществляется по определенной программе. Исходя из критического изучения управленческих концепций программно-целевой подход в управлении наиболее полно учитывает специфику руководства таким многомерным интегральным образованием, как качество жизни населения. Основным результатом процесса управления качеством жизни состоит в стабильном увеличении тех, кто имеет равные возможности использования социальных благ для удовлетворения своих потребностей и интересов.

Управление качеством жизни – это одна из многочисленных разновидностей управления, функция которой заключается в обеспечении реализации потребностей человека, в формировании критериев и показателей комплексного развития людей, выделении возникающих при этом проблем, разработке и применении методов их решения в достижении планируемых состояний и параметров гармоничного существования человека.

Управление качеством жизни включает в себя управление основными составляющими системы качества: качество образования, качество управления, качество экономических систем и др. Управление качеством жизни представляет сложную систему взаимосвязи и взаимодействия

наиболее значимых факторов, оказывающих как положительное, так и отрицательное воздействие на результат, и характеризующих процесс обеспечения и улучшения качества жизни

В классической теории управления, которая используется в теории систем, предлагается следующий подход: имеется система, затем формулируется цель управления. И управление ведется так, чтобы цель была достигнута. Гипотеза, что система имеет цель, является постулатом. Для достижения цели необходимо найти способы оптимального достижения цели, использовать специфические методы управления.

Для управления качеством жизни важное значение имеет определение его целей. Процедура выделения и формулирования целей управления (целеполагание) является основным элементом процесса управления. С точки зрения времени достижения, как правило, выделяют стратегические, тактические и оперативные цели. Тактические и оперативные цели более конкретны и детализированы, формулируются исходя из стратегических, подчинены им и способствуют их реализации.

Цели управления качеством жизни удовлетворяют определенным требованиям: гибкость, достижимость, совместимость, конкретность, измеримость, приемлемость и др.

Упорядоченное множество целей можно представить как «дерево целей».

Истинная цель распознается в следующих критериях.

1. Цель должна быть достижима.
2. Цель может быть и не достигнута. Этот принцип предполагает наличие возможности корректировки направления цели объектом.
3. Цель должна быть единственной.

Управление качеством жизни, как научное направление и область практической деятельности должно базироваться на ряде основополагающих принципов. Существует широкий спектр принципов, соблюдение которых должно помочь в достижении поставленных целей управления. При этом под принципами управления качеством жизни следует понимать совокупность основных руководящих положений (правил), практическое выполнение которых обеспечивает выявление всех факторов, определяющих качество решения, а также количественную оценку решений в области управления качеством жизни с помощью принятой системы критериев и показателей. Принципы управления качеством жизни представляют собой наиболее общие требования к решению нескольких взаимосвязанных задач.

Поскольку качество жизни населения представляется определенной системой, субъектами управления которой являются как центральные, так и местные органы власти, то принципы управления качеством жизни населения также целесообразно разделить на три группы:

1) общесистемные принципы управления качеством жизни населения: системность, иерархичность, целенаправленность, легитимность, учет влияния факторов внешней среды, обязательное ресурсное обеспечение, информационная достаточность, адекватность.

2) принципы центрального управления качеством жизни населения: равноправие регионов, разделение ответственности между центральным и региональными уровнями власти, децентрализация власти, учет дифференциации регионов, согласование интересов РК и интересов субъектов РК.

3) принципы регионального управления качеством жизни населения: комплексность, устойчивость, учет потребностей и поддержание баланса интересов социальных групп населения региона, полисубъектность, инновационность, преемственность, научность, операциональность показателей, эффективность.

Необходимость учета общесистемных принципов связана с тем, что качество жизни населения региона является подсистемой регионального управления, в связи с чем характеризуется общими свойствами систем. В данную группу целесообразно включить принципы системности, иерархичности, целенаправленности, легитимности, учета влияния факторов внешней среды, обязательного ресурсного обеспечения, информационной достаточности, адекватности.

Принцип системности означает рассмотрение управления качеством жизни населения в качестве относительно самостоятельной системы, которая состоит из множества взаимодействующих элементов, и которая является подсистемой более крупных систем, таких как регион и государство.

Тесным образом с принципом системности связан *принцип иерархичности*, который предполагает включение управления качеством жизни населения региона в общую иерархию государственного управления. В этой связи, субъект управления качеством жизни населения будет иметь несколько иерархических уровней.

Любая система существует для достижения определенной цели/целей, в связи с чем *принцип целенаправленности* обеспечивает эффективное функционирование системы. Для большинства регионов основной целью управления качеством жизни населения является повышение качества жизни. Для обеспечения высокой результативности достижения данной цели необходимо ее закрепление в нормативно-правовых документах.

Закрепление целей управления качеством жизни населения в нормативно-правовых и программных документах обеспечивается с помощью *принципа легитимности*. Соблюдение данного принципа при формировании нормативно-правовой базы управления качеством жизни населения означает учет международного законодательства в данной сфере. На современном этапе отсутствует законодательное закрепление понятий «качество жизни

населения», «управление качеством жизни населения», критериев оценки качества жизни населения страны в целом и регионов, в частности. Незавершенность законодательства в данной сфере также затрудняет процесс управления качеством жизни населения.

Наличие *принципа учета влияния факторов внешней среды* представляет собой сложную открытую социально-экономическую систему, на которую оказывают влияние большое количество факторов внешней среды, как общегосударственных, так и глобальных (мировых).

Принцип обязательного ресурсного обеспечения процесса управления качеством жизни населения предполагает стабильное обеспечение данного процесса различного рода ресурсами: информационно-правовыми, финансовыми, кадровыми, институциональными, материальными. Среди данного перечня ресурсов нельзя выделить более или менее приоритетные виды ресурсов. Это связано с тем, что такие ресурсы как информационно-правовые, институциональные и кадровые создают основу для управления качеством жизни населения, в то время как финансовые и материальные ресурсы призваны обеспечивать реализацию данного процесса.

Особое значение в современных условиях играет информационное обеспечение процесса управления. В этой связи *принцип информационной достаточности* управления качеством жизни населения призван обеспечивать сопровождение данного процесса полной, своевременной, достоверной информацией. Данная информация должна собираться от всех участников процесса управления качеством жизни населения: властных структур, организаций, населения. Недостаток информации приведет к принятию необоснованных решений в данной сфере.

Принцип адекватности управления качеством жизни населения предполагает соотнесение принимаемых решений в данной сфере с общей ситуацией в стране и мире, учет имеющихся возможностей и ограничений, соответствие структуры субъекта управления структуре объекта управления.

2. Принцип центрального управления качеством жизни населения направлены на создание основы для социально-экономического развития регионов и страны в целом. Управление качеством жизни населения должно обеспечиваться следующими принципами центрального уровня управления: равноправия регионов, разделения ответственности между центральным и региональными уровнями управления, децентрализации власти, учета дифференциации регионов по уровню социально-экономического развития.

Принцип равноправия регионов во взаимоотношениях с центром призван обеспечивать равные условия доступа каждого региона к возможностям, имеющимся у республиканского центра.

В группе принципов центрального управления качеством жизни населения региона особое значение имеют *принцип разделения*

ответственности между центральным и региональным уровнями власти и принцип децентрализации власти.

Тесным образом с вышеназванными принципами связан принцип согласования интересов РК и интересов субъектов. Данный принцип обеспечивает увязку республиканской социально-экономической политики с политикой регионов Казахстана.

Принцип учета дифференциации регионов по уровню социально-экономического развития связан с тем, что регионы Казахстана характеризуются различными природно-климатическими, социально-экономическими, политико-правовыми условиями.

3. Принципы регионального управления качеством жизни населения обеспечивают эффективное достижение целей в данной сфере, в частности, повышение качества жизни населения региона. В эту группу включили принципы комплексности, устойчивости, учета потребностей и баланса интересов социальных групп населения региона, полисубъектности, инновационности, научности, преемственности, операциональности показателей, эффективности,

Принцип комплексности управления качеством жизни населения региона обеспечивает развитие всех составляющих качество жизни населения элементов. При этом необходим учет взаимосвязей между всеми его элементами, поскольку они существенным образом взаимовлияют друг на друга.

Принцип устойчивости предполагает единое развитие трех основных сфер жизнедеятельности региона: экономики, социальной сферы, экологии. Управление качеством жизни населения в регионе обеспечивается за счет сбалансированного развития этих составляющих, при этом развитие региональной экономики призвано создавать условия для функционирования отраслей социальной сферы и не ухудшать экологическую ситуацию в регионе.

Особую важность в управлении качеством жизни населения приобретает принцип учета потребностей и поддержания баланса интересов социальных групп населения региона. Можно выделить множество социальных групп, различающихся между собой по ключевым социальным потребностям. Так, в рамках основных социально-демографических групп населения (дети, трудоспособное население, пенсионеры) можно выделить такие группы как дети-сироты, дети с замедленным умственным развитием, безработное население, матери-одиночки, «средний класс», работающие пенсионеры и др. Каждая социальная группа будет отличаться от других специфическими запросами и потребностями, в связи с чем субъекты управления качеством жизни населения призваны поддерживать баланс интересов между ними. Несоблюдение данного принципа может привести к существенным перекосам в социальной структуре населения, снижению уровня социальной безопасности в обществе.

Во многом, реализация принципа учета потребностей и поддержания баланса интересов социальных групп населения связана с принципом полисубъектности.

Данный принцип предполагает включение в субъект управления качеством жизни населения негосударственных субъектов, как общественные организации, профсоюзы, политические партии, коммерческие организации и само население.

Принцип инновационности предполагает учет в управлении качеством жизни населения как можно большего числа инноваций различного рода. Речь идет о технологических инновациях, современных информационных технологиях, управленческих инновациях, научных нововведениях, экономических нововведениях. Управление качеством жизни населения с привлечением инноваций позволит создавать потенциал развития для будущих поколений.

Реализация принципа преемственности предполагает учет существующей положительной динамики развития основных составляющих качество жизни населения элементов. Достигнутые положительные результаты развития той или иной сферы должны закрепляться разработкой и реализацией очередных направлений и мероприятий по развитию. Нарушение этого принципа способно перечеркнуть все усилия органов власти по повышению качества жизни населения.

Управление качеством жизни населения непременно должно базироваться на принципе научности. Данный принцип направлен на применение на практике разработанных методических инструментов управления. На сегодняшний день существует недостаток методического обеспечения управления качеством жизни населения. Большинство научных разработок посвящено вопросам оценки качества жизни населения, определению критериев оценки и др., в то время как вопросы применения методов управления качеством жизни населения характеризуются фрагментарным методическим обеспечением.

Немаловажное значение имеет принцип операциональности показателей при управлении качеством жизни населения. Применение данного принципа предполагает разработку системы показателей планирования, мониторинга, оценки и контроля качества жизни населения. Данная система показателей должна удовлетворять таким требованиям как, измеримость, сопоставимость, доступность для исследователей, обоснованность, достоверность, возможность агрегации и дезагрегации.

Принцип эффективности является необходимым для функционирования любой системы управления. Эффективное управление качеством жизни населения будет определяться преимущественно не соотношением затрат, связанных с повышением качества жизни населения, и достигнутых результатов, а в большей степени целевой (функциональной) и социальной эффективностью. Это связано с тем, что повышение качества жизни

населения является крупнозатратным процессом, требующим объемных финансовых и материальных вложений как со стороны центральных, так и региональных органов власти.

Таким образом, применение всей системы принципов должно обеспечить более эффективное достижение целей управления качеством жизни населения. При этом особенно важна именно практическая реализация указанных принципов, а не только их декларация в документах социально-экономического развития страны. Также реализация всех вышерассмотренных принципов призвана обеспечивать успешное применение методов управления качеством жизни населения.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Ахинов, Г. А., Жильцов, Е. Н. Экономика общественного сектора – ГПНТБ. – России, 2009. – 250 с.
- 2 Бурганова, Л. А. Теория управления – ГПНТБ. – России, 2011. – 210 с.
- 3 Рынок труда, занятость населения, экономика ресурсов для труда: Учебное пособие. Под ред. А. И. Рофе. – М.: «МИК», 2006. – 150 с.
- 4 Кажыкөв, М. Реструктуризация экономики регионов: постановка задачи и способы решения // Экономика и статистика. – №2. – 2011. – С. 96–102.
- 5 Остапенко, Ю. М. Экономика труда: Учебное пособие – 2-е изд., – М. : ИНФРА–М. 2007. – 272 с.

Материал поступил в редакцию 24.02.14.

Г. А. Еркебаева, Г. М. Бейсембаева

Халықтың өмір сүру сапасын басқарудың құрылымдық мәні және қағидалары

С. Торайғыров атындағы
Павлодар мемлекеттік университеті, Павлодар қ.
Материал 24.02.14 баспаға түсті.

G. A. Erkebaeva, G. M. Beisembayeva

Structural maintenance and principles of life quality management

S. Toraighyrov Pavlodar State University, Pavlodar.
Material received on 24.02.14.

Бұл мақалада халықтың өмір сүру сапасын басқарудың құрылымдық мәні және қағидалары қарастырылды.

The article discusses the structural maintenance and principles of life quality management.

УДК 338.2

А. О. Есжанова, Д. Е. Нурмуқанов

Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова,
г. Павлодар

ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

В данной статье рассматривается развитие социальной инфраструктуры, один из путей экономического роста.

Ключевые слова: социальная инфраструктура, экономический рост, власть.

Формирование и развитие потребностей имеют свои региональные особенности, вызванные рядом обстоятельств: влиянием природно-климатических условий на развитие производительных сил и, как следствие этого, на производственные отношения в регионе; характером и условиями труда, определяемыми структурой производства; потребностью общества в развитии производительных сил данной территории; половозрастным составом населения, характером расселения, национальными особенностями. Именно это обуславливает и региональную дифференциацию уровня и структуры потребностей отдельных территориальных групп населения республики.

Сегодня необходимо четко разграничить функции социального развития, обеспечиваемые предприятиями, с одной стороны, и местными органами – с другой. Поэтому социальные вопросы, решением которых обязаны заниматься первичные звенья, должны сводиться к сокращению и ликвидации социально и экономически неэффективных рабочих мест, улучшению и оздоровлению условий труда. Все остальные социальные функции надо возлагать на местные органы управления с передачей им финансовых, материальных и трудовых ресурсов на развитие и содержание социальной инфраструктуры. Это позволит завершить процесс обобществления непродуцированной сферы, превращения ее в единый, организованный по региональному принципу комплекс отраслей социальной инфраструктуры.

На первом этапе децентрализации особенно важным является решение проблем сел и малых городов, т.е. там, где в настоящее время существует определенный вакуум власти, что приводит к большим издержкам.

На втором этапе, на уровне административно-территориальных единиц нижнего уровня, т.е. на уровне сельских округов, поселков городского типа

и городов районного значения, следует рассмотреть возможность создания полноценных органов самоуправления.

На этом этапе децентрализации потребуются реформа местного государственного управления на районном уровне. Изучение территориальной дифференциации сельского социального развития можно связать с развитием системного подхода в исследовании территориальных различий социального развития села. Прежде всего, попытка системного подхода была предпринята по отношению к описанию самих сравниваемых территориальных объектов. Она базировалась на распространенных сначала среди географов, а затем экономистов и социологов представлениях о целостности и уникальности территориальных объектов. Так, в социальной географии с начала 70-х годов начала распространяться точка зрения, согласно которой «пространственная дифференциация – объективный процесс разделения материального мира на качественно различные внутренне связанные части». Затем и экономисты стали рассматривать регион как «целостное социально-экономическое образование».

Важнейшей целью региональной политики на современном этапе являются рациональное территориальное разделение труда между регионами и экономическая кооперация. Одна из главных задач территориального развития – преодоление различий в уровне жизни населения отдельных районов. Для выполнения этой задачи большое значение имеют государственные программы хозяйственного развития отдаленных регионов с учетом их экономического уровня и особенностей.

На третьем этапе необходимо введение принципов децентрализации на уровне районов и городов областного значения.

При переходе к рынку исполнительные органы власти, непосредственно реализующие радикальную экономическую реформу, должны получать исключительные права в рамках своих полномочий.

При этом важно провести четкое разграничение полномочий между законодательной и исполнительной властью, а также функций между республикой и местными государственными органами управления.

За правительством республики необходимо закрепить общегосударственные функции управления народным хозяйством. Следует перестроить его стиль и методы работы, осуществить соответствующие организационные преобразования.

Расширение круга социальных проблем, постоянное увеличение объема ресурсов, направляемых на социальные цели, необходимость защиты населения от негативных последствий рынка усиливают роль государства в целенаправленном регулировании этих процессов. Решение их составляет предмет региональной социальной политики.

Важнейшим ее элементом является установление научно обоснованных соотношений уровня жизни населения различных регионов с учетом

соответствующих социально-экономических, природно-климатических, демографических и других особенностей. Установление таких соотношений – обязательное условие разрешения противоречий регионального воспроизводственного процесса.

Если исключить те субъективные факторы, которые возникают из-за нерационального организационного механизма, региональные различия на уровне жизни имеют объективные причины. Поэтому под выравниванием условий жизни населения, уровня социального развития следует понимать не установление равенства его абсолютных показателей, а гарантирование равных на всей населенной территории возможностей удовлетворения основных социальных потребностей, обеспечиваемых за счет средств общества.

Разработка основных направлений выравнивания межрегиональных различий в уровнях жизни населения актуализирует решение проблемы научного обоснования системы показателей. Здесь, к сожалению, долгое время преобладал подход, имевший место при конструировании показателей оценки эффективности общественного производства. Одни исследователи предлагали единый критериальный показатель, а другие – систему показателей. Но при этом не учитывались существенные различия между производственной и социальной сферами. Если в производстве допускается взаимозаменяемости ресурсов, то большинство потребностей населения не взаимозаменяемо.

Принципиально важным в выравнивании уровня жизни является изучение структуры и степени удовлетворения потребностей населения региона. Экономисты считают, что анализ уровней социального развития должен вестись на основе сопоставления степеней удовлетворения потребностей, которые определяются отношением достигнутого уровня к нормативному. К сожалению, эта проблема пока не нашла своего должного решения. На уровне республики имеются отдельные социальные нормативы, но они по своей природе являются средними и не отражают всех особенностей природно-климатических, социально-экономических различий регионов, областей. Тем не менее, нет необходимости предлагать разработку нормативов по всем областям, районам, городам республики. Важно произвести научно обоснованное разделение территории республики на районы и для них определять целостную систему дифференцированных нормативов потребления материальных благ и услуг.

При помощи таких социальных нормативов будут решены следующие задачи: выявление воздействия природно-климатических условий и обусловленных ими особенностей размещения производства на воспроизводство населения; обоснование и выбор факторов зонирования и типизации территории республики; оценка степени и направлений влияния

этих факторов на уровень и структуру потребностей населения; разработка минимального потребительского бюджета, гарантирующего первоочередные потребности населения; научное обоснование компенсации роста стоимости жизни разных социальных групп; пути достижения рациональных норм потребления материальных благ и услуг, обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры.

Назрела необходимость обеспечения оптимального соотношения в оплате труда по отраслям и ведомствам, изменения системы распределения общественных фондов потребления и затрат на развитие социальной инфраструктуры, совершенствования территориального регулирования заработной платы.

Достигнутое ныне посредством районного регулирования повышение оплаты труда в регионах с худшими условиями жизнеобеспечения в большинстве мест недостаточно, чтобы удовлетворительно решать вопросы миграции населения, формирования стабильных трудовых коллективов, воспроизводства демографического и трудового потенциала.

В целях повышения действенности регионального регулирования социально-экономических условий, нормального воспроизводства населения при совершенствовании районного коэффициента заработной платы необходимо учитывать развитие социальной сферы. Это обуславливает необходимость разработки дифференцированных по регионам нормативов обеспеченности услугами социальной сферы и затрат на их развитие. Их назначение – дать социально гарантированный уровень удовлетворения потребностей населения в жилье, в объектах здравоохранения, детских дошкольных учреждениях, а также других социальных услугах с учетом региональных особенностей жизнедеятельности. Отражая объективную необходимость обеспечения основными социальными потребностями всех членов общества, такие нормативы выступают как развитие и конкретизация (в территориальном разрезе) системы социальных гарантий прав граждан на жилище, образование, отдых, охрану здоровья и др.

Определение перспективности сельских территорий требует детального изучения факторов, влияющих на достижение такого потенциала, и проведения на их основе классификации сельских населенных пунктов (СНП) по совокупному показателю имеющегося потенциала для реализации возможностей роста.

В мировой практике сельские территории, показатели которых благоприятны для развития в будущем, определяются на основе критериев оценки социально-экономического развития.

Нормативы, определяющие нижние пределы доступного разнообразия и качества социальных услуг, должны стать основным ориентиром при планировании непродуцированной сферы, формировании и распределении

ресурсов на их развитие. Это потребует, естественно, укрепления ресурсной базы республиканского и местных бюджетов. Новая налоговая политика должна обеспечить эффективное решение этой проблемы.

Следует иметь в виду, что особенно в период перехода к рыночной экономике разнорентабельность, определяемая несовершенством цен и структурой производства, может привести к появлению предприятий и даже отраслей, располагающих неодинаковыми возможностями формирования фондов социально-культурных мероприятий и жилищного строительства при одинаковых трудовых усилиях коллективов. Это прямой путь к усилению разрыва в региональных различиях по объемам строительства объектов социальной инфраструктуры, поскольку уровень обеспеченности работников жильем, детскими дошкольными учреждениями, объектами здравоохранения и культуры различается по регионам.

Территориальное неравенство в жизненных условиях населения увеличивается и из-за волонтаристского подхода при выделении ресурсов из государственного бюджета на социальную инфраструктуру.

Сосредоточение ресурсов в руках местных органов управления, помимо улучшения общей организации непродуцированной сферы, повысит эффективность вклада предприятий и объединений в решение социальных задач.

Отказ от балансирования доходов и расходов региона лишил бы территориальные звенья экономики возможности оценивать эффективность своего производственного комплекса, его масштабы, структуру и технический уровень.

Дальнейшая демократизация формирования местных бюджетов, налоговой политики приведет к социальной ориентации экономики, что означает усиление принципа самофинансирования регионов.

Исполнительные органы власти регионов в современных условиях должны обеспечить реализацию двух основных функций: создание в регионах благоприятной среды для формирования рыночных отношений и обеспечения общерегиональных интересов, то есть интересов граждан. Если первая функция реализуется через формирование рыночной инфраструктуры и другие мероприятия по переходу к рынку (приватизация, помощь товаропроизводителям, создание общехозяйственных условий на территории), то вторая требует обеспечения стандартов социального развития региона на уровне цивилизованных стран с сохранением и улучшением природной среды.

В условиях рынка региональные органы власти будут иметь дело со свободными товаропроизводителями, взаимоотношения с которыми должны строиться на основе обоюдного экономического интереса. Ставка только на «стрижку купонов» ошибочна. Регион должен зарабатывать средства

путем возмездного пользования ресурсами (прежде всего, многоцелевого назначения) и услугами.

Создание в регионах условий для предпринимательской деятельности будет способствовать привлечению инвесторов, что, в свою очередь, увеличит финансовые ресурсы, предназначенные для выполнения социальных, экономических и иных программ.

Таким образом, решение многообразных проблем развития регионов включая социальные, во многом будет, зависеть от успехов радикальной политической и экономической реформ, от развития демократии, плюрализма форм собственности, местного самоуправления, внедрения экономических механизмов во взаимоотношения всех участников экономического процесса.

Мероприятия в рамках территориальной политики развития требуют от правительства усилий по содействию внутреннему инвестированию, созданию возможностей для получения доходов и повышения благосостояния в отстающих районах.

В Послании Президента Республики Казахстан: «Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии» подчеркивается, что «сегодня нужна новая, современная стратегия территориального развития, направленная на активизацию экономической деятельности в развитых региональных центрах, способных стать «локомотивами» экономической модернизации страны в целом, а также формирование эффективной экономической специализации регионов. Все это должно найти отражение в Стратегии территориального развития Казахстана до 2015 года». В будущем «локомотивами» развития страны в целом и отдельных его регионов предстоит стать социально-предпринимательским корпорациям (СПК). Основным отличием социально-предпринимательским корпорациям от коммерческих корпораций является то, что полученная прибыль реинвестируется для реализации социальных, экономических или культурных целей населения того региона, в интересах которого социально-предпринимательским корпорациям создавались.

Каждая социально-предпринимательским корпорациям должна стать своего рода региональным институтом развития и может представлять собой холдинговую компанию, управляющую государственными активами в соответствующем регионе страны. В дальнейшем, по мере накопления управленческого опыта и повышения уровня капитализации социально-предпринимательским корпорациям, речь может идти о расширении и диверсификации их «сферы ответственности», включая выход на региональные и международные рынки. Деятельность этих корпораций будет направлена на привлечение новых проектов, развитие малого и среднего бизнеса, усилении кооперации.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 **Керимова, У.** Проблемы устойчивого развития сельского хозяйства Казахстана в условиях его вхождения во Всемирную торговую организацию // Аль Паря. – 2006. – №2. – С. 89-92

2 **Шамырканова, Д.** Проблемы комплексного развития социальной инфраструктуры региона // Саясат-Policy. – 2005. – №6. – С. 26.

3 **Нурғалиева, А. А.** Ауылдық аудандарда әлеуметтік инфрақұрылымды дамытудың экономикалық механизмі // диссертация. – Алматы, 2010.

Материал поступил в редакцию 24.02.14.

A. O. Eszhanova, D. E. Nurmukanov

Әлеуметтік инфрақұрылымды қалыптастыру және дамыту

С. Торайғыров атындағы

Павлодар мемлекеттік университеті, Павлодар қ.

Материал 24.02.14 баспаға түсті.

A. O. Eszhanova, D. E. Nurmukanov

Formation and development of social infrastructure

S. Toraihyrov Pavlodar State University, Pavlodar.

Material received on 24.02.14.

Бұл мақалада әлеуметтік инфрақұрылымды жетілдіру, экономикалық өсудің бір жолы ретінде қарастырады.

This article examines the development of social infrastructure, one of the ways of economic growth.

УДК 001.895 (574)

А. Ж. Мукантаева

магистрант, кафедра «Финансы», Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар

РОЛЬ СИСТЕМЫ ГЕНЕРАЦИИ ЗНАНИЙ В ФОРМИРОВАНИИ ИННОВАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКИ КАЗАХСТАНА

В статье на основе комплексного подхода рассмотрена система генерации знаний (научный сектор экономики) Республики Казахстан. Проанализированы структура научно-технологической сферы, уровень государственных расходов на НИОКР, на основании чего даны рекомендации по формированию национальной инновационной системы страны.

Ключевые слова: инновационная экономика, инновационная система, технологическое развитие.

Задача построения национальной инновационной системы (НИС), безусловно, относится к разряду стратегически важных. Она связана с возрастанием роли инноваций как ключевого фактора социально-экономического развития страны и технологической модернизации ее производства. Объем мирового рынка высокотехнологической продукции стремительно растет. Сегодня его величина оценивается в 2,5-3 трлн. долларов США, а к 2015 году, по прогнозам, она удвоится. Вместе с тем доля Казахстана на этом рынке находится чуть выше нулевой отметки.

В этой связи задача формирования отечественной инновационной системы для нашей страны имеет особую значимость. Анализ мирового опыта свидетельствует о том, что единого рецепта создания НИС не существует. В каждой стране инновационная система должна быть максимально приспособлена именно к ее экономике, науке, особенностям производства, целям и задачам развития, культурно-историческим традициям [1].

Формирование эффективной НИС, соответствующей приоритетам долгосрочного развития Казахстана, должно опираться на объективную оценку роли и места в ней науки (системы генераций знаний). В начале 80-х годов прошедшего века, Казахстан обладал достаточно развитым научно-исследовательским сектором, в котором работало свыше 40000 ученых. Большая часть этих ученых и инженеров работала по проектам, связанным с обороной и изучением космического пространства.

Структура научно-технологической сферы Казахстана, в эпоху Советского Союза, соответствовала вертикальной интеграции экономики. На вершине иерархии находились институты, которые проводили фундаментальные научные исследования. Результаты этих исследований использовались филиалами или институтами прикладного назначения, которые осуществляли опытно – конструкторские работы, включая разработку рабочих проектов и технологических операций, необходимых для приложения результатов фундаментальных исследований в производственные технологии и промышленную продукцию. Производственные предприятия находились в конце этой цепочки и являлись пассивными потребителями направляемых им технологий для производства товаров и услуг.

Казахстан унаследовал именно эту модель технологического развития, с присущими ей экономическими недостатками, в частности:

– научно-исследовательский потенциал сосредоточен, в основном, в государственных научно-исследовательских организациях (см.таблицу 1). При этом учебные заведения и промышленные предприятия располагают весьма ограниченной материально-технической базой для осуществления научно-исследовательских работ;

– производственные предприятия являются пассивными получателями разработок, производимых другими организациями. В промышленности не культивируется спрос на новые технологии и последующая их адаптация с учетом специфики предприятий.

Таблица 1 – Организации, выполняющие научные исследования и разработки, ед.*

Показатель	Год					
	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Всего, в том числе:	257	259	267	273	295	390
научно-исследовательские институты	144	180	178	176	148	176
проектные и проектно-конструкторские организации	15	18	19	11	23	25
высшие учебные заведения	43	40	42	45	83	113
промышленные предприятия	5	4	5	12	5	7
прочие	50	17	23	29	36	69

* Таблица рассчитана на основе данных Агентства РК по статистике [2].

Следует так же отметить то, что состояние научно - технического потенциала страны в значительной мере определяется уровнем государственных расходов на НИОКР. На 2005 год они составляли всего 0,29 % от ВВП Казахстана (см. таблицу 2), или в абсолютном выражении 84 миллиона долларов США, суммарные инвестиции на НИОКР за 2005 год составили 224 миллионов долларов США. Для сравнения – расходы на НИОКР, в этом же году, только в корпорации Форд Моторс (США) превысили этот уровень более чем в 45 раз.

Таблица 2 – Динамика ВВП и объема затрат на исследования и разработки в Республике Казахстан за 2000-2005 гг. (млрд.тенге)

Показатель	Год					
	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Объем ВВП	2600,0	3250,6	3776,3	4612,0	5870,1	7457,1
Объем выполненных научно-технических работ	6,1	9,2	13,8	14,4	18,5	29,6
Валовые затраты на НИОКР, всего	6,0	8,9	12,8	14,4	18,5	29,2
В том числе:						
внешние	1,3	1,8	3,2	2,8	4,0	7,7
внутренние	4,7	7,1	9,6	11,6	14,6	21,5
Удельный вес расходов на НИОКР в ВВП, %	0,18	0,22	0,25	0,25	0,25	0,29
Затраты на НИОКР из бюджета	1,9	2,8	4,0	4,9	7,3	11,0
Доля бюджетных средств в общем объеме внутренних затрат, %	40,4	39,4	41,7	42,2	50,0	51,2

В совокупности три источника (бюджетные средства, средства заказчиков и собственные средства предприятий) в 2005 г. финансировали 97-98 % всех затрат на науку, на средства иностранных источников приходилось 2 %.

За период 2000-2005 гг. наиболее высокими темпами росли бюджетные (в 3,6 раза) и собственные средства предприятий (3,2 раза), что можно рассматривать как свидетельство того, что предприятия в условиях конкуренции стали вкладывать больше средств на научные исследования и разработки.

Изменение объемов финансирования НИОКР (бюджетные средства, средства заказчиков и собственные средства предприятия) по типам организаций представлено в таблице 3.

Как видно из таблицы, в 2000 году 98,7 % бюджетных средств направлялось на финансирование НИИ и вузов, в 2005 г. – 95 %, что связано с увеличением доли проектных и прочих организаций, на которых в 2000 г. приходилось менее 1 % общего объема бюджетных средств, а в 2005 г. – 5 %.

Таблица 3 – Распределение основных источников финансирования по типам организаций в 2000-2005 гг. (млн. тенге)

Год	Всего по Казахстану	из них по основным организациям				
		НИИ	проектные и проектно-конструкторские организации	вузы	промышленная наука	прочие
1	2	3	4	5	6	7
средства из государственного бюджета						
2000	1948,1	1527,0	8,2	395,9	16,8	0,2
2001	2787,8	588,0	572,9	1284,8	195,5	146,6
2002	3984,5	1776,8	27,0	1994,2	4,0	182,5
2003	4875,0	2014,9	37,5	2232,0	7,8	582,8
2004	7283,9	4687,4	175,5	1682,1	3,8	735,1
2005	11015,6	8345,1	87,1	2114,4	1,2	467,8
Всего	31894,9	18939,2	908,2	9703,4	229,1	2115,0
средства заказчиков						
2000	1759,5	954,2	191	235,2	240,6	138,5
2001	2515,6	435,3	504,5	560,2	985,5	30,1
2002	2989,9	2130,9	162,7	649,0	-	47,3
2003	4495,8	2712,8	497,7	654,9	-	630,4
2004	4223,7	2882,5	511,6	302,9	72,8	453,9
2005	5688,0	3464,3	712,8	585,3	2,6	923,0
Всего	21672,5	12580,0	2580,3	2987,5	1301,5	2223,2
собственные средства предприятий						
2000	857,3	26,3	441,6	70	6,6	312,8
2001	1592,7	418,8	642,4	498,7	28,3	4,5
2002	2539,4	1399,4	400,7	186,6	541,7	11,1
2003	1616,9	1005,3	139,9	137,6	331,8	2,3
2004	2673,6	1548,2	519,8	53,4	496,6	55,6
2005	4392,7	3174,9	470,0	174,6	450,4	122,8
Всего	13672,6	7572,9	2614,4	1120,9	1855,4	509,0

За период 2000-2005 гг. общая сумма бюджетных средств, направленных на финансирование НИОКР, по всем типам организаций составила 31894,9 млн. тенге, из них 18939,2 млн. тенге, или 59,4 % было направлено в НИИ, вторым по значимости получателем бюджетных средств являются вузы – 9703,4 млн. тенге, или 30,4 % . В сумме этим двум типам научных организаций было направлено почти 90 % всех бюджетных средств.

Общая сумма средств на исследования и разработки из средств заказчиков за 2000-2005 гг. составила 21672,5 млн. тенге, из них 12580,0 млн. тенге, или 58 %, было использовано в НИИ. Вторым по значимости исполнителем научных исследований и разработок из средств заказчиков являются вузы – 2987,5 млн. тенге, или 13,7 %. В проектные

организации и промышленную науку было направлено соответственно 2580,3 и 1301,5 млн. тенге. В общей сумме за 2000-2005 гг. НИИ и вузы страны использовали 71,7 % всех средств заказчиков.

За 2000-2005 гг. общая сумма собственных средств предприятий на науку составила 13672,6 млн. тенге, из них 7572,9 млн. тенге (55,4 %) было использовано а НИИ, 2614,4 млн. тенге (19,1 %) в проектных и проектно-конструкторских организациях, на финансирование промышленной науки было направлено 1855,4 млн. тенге (13,6 %), в вузы – 1120,9 млн. тенге (8,2 %). Приведенные данные показывают, что около 70 % собственных средств предприятий направлялись на научные исследования и разработки, проводимые НИИ и проектно-конструкторских организациях [3].

Анализируя вышеизложенное становится понятным тот факт, что Казахстан имея макроэкономические показатели характерные для стран со средним уровнем доходов, в то же время по индексу КЕИ (уровень применения знаний в экономике) наша страна находится на одном уровне с такими странами как Кения, Нигерия и Монголия, где доходы населения значительно ниже. А ведь индекс КЕИ представляет собой агрегированный показатель, рассчитываемый Всемирным банком с учетом 80 структурных и качественных переменных, характеризующих развитие экономики с применением знаний [4].

За последние годы стала очевидной отсталость материально-технической базы институтов Республики Казахстан в области аналитического, лабораторного и компьютерного обеспечения и т.д., что не позволяет отечественным ученым и инженерам работать в конкурентном, рыночном пространстве. Имеет место несоответствие качества научной продукции требованиям международных стандартов. Существующий уровень технической оснащенности научных организаций и их экспериментальных баз, несомненно, ограничивает возможность выполнения исследований мирового уровня.

Экспериментальная база, учебно-исследовательское оборудование, аппараты и приборы в учебных заведениях физически и морально устарели на 20-30 лет, а в лучших, самых передовых университетах и научно-исследовательских организациях – на 8-11 лет. Если учесть, что в развитых странах технологии в наукоемких производствах сменяют друг друга через каждые 6 месяцев – 2 года, такое отставание может стать необратимым.

В то же время объемы выделяемых в настоящее время средств на научное оборудование не могут в полной мере удовлетворить потребности научных организаций и вузов. В этом плане с целью эффективного использования бюджетных средств целесообразно решение вопроса о коллективном использовании уникального дорогостоящего оборудования научными организациями республики.

Многие институты, специализировавшиеся на выполнении конструкторских и проектно-технологических работ, за последнее десятилетие практически прекратили свою деятельность. Большинство действующих научно-исследовательских организаций не имеют в своем составе инженерную инфраструктуру (конструкторские, технологические службы, службы метрологии, стандартизации и патентования, опытно-экспериментальные участки и базы), призванную заниматься «материализацией» научных идей, разработок и технологических регламентов и без которых невозможно довести результаты исследований до разработок и внедрения на производстве.

По данным отчета по проекту «Проведение исследований состояния материально-технической базы научных организаций Республики Казахстан», проведенного АО «Центр инжиниринга и трансферта технологий» по заказу НЦ НТИ в 2006 году, проведенный осмотр различных образовательных и научно-исследовательских учреждений города Алматы, позволяет сделать следующие выводы, если основываться на предположении, что осмотренные учреждения отображают состояние научно-исследовательской сферы в целом по республике.

По существу, в перечень учреждений для проведения инспекций были включены такие университеты, которые помимо предоставления образования заняты выполнением определенных научно-исследовательских задач. Это является обычной практикой и происходит одинаково почти во всех сопоставимых образовательных учреждениях мира. Тем не менее, в Казахстане существует несколько институтов, полностью занятых только научно-исследовательской деятельностью, специализирующихся на определенном комплексе предметов и выполняющих по ним целевые исследования.

Уровень оборудования, используемого различными университетами в значительной степени различен. Как оказалось, образовательные учреждения, находящиеся в государственной собственности, до сих пор пользуются оборудованием, соответствующим уровню оборудования, которым пользовались европейские институты лет тридцать-сорок и даже пятьдесят назад. Это высказывание справедливо и в отношении технического состояния зданий и стационарного оборудования (водоснабжение, канализационная система, мебель, обычные коммунальные удобства и услуги, такие как поставка газа, вентиляция помещений, кондиционирование воздуха и вывод отработанного воздуха) в лабораториях и офисных помещениях. В большинстве случаев, все имеющееся в наличии оборудование является полностью устаревшим, и только частично находится в надлежащем рабочем состоянии. Подобные учреждения имеют значение только с точки зрения ведения архивных записей. Они не могут предоставить исключительной базы для формирования и профессиональной подготовки научной интеллигенции, способной стимулировать развитие науки и технологии в стране.

Отток ведущих ученых страны в другие страны представляется серьезной проблемой, которая не может быть разрешена иным способом, только посредством улучшения условий для проведения научных исследований (цели, помещения, оборудование измерительная техника, система начисления и выплаты вознаграждений).

Помещения лабораторий не отвечают ни одному из требований безопасности в эксплуатации, в настоящее время являющихся обязательными для лабораторий учебных и научно-исследовательских учреждений Европы.

В некоторых из недавно реконструированных лабораторий и офисных помещений уже во время их реконструкции не соблюдались требования функциональной и технической безопасности.

В целях надлежащего поддержания материально-технической инфраструктуры науки в развитых странах на протяжении последних десятилетий выделяют определенную долю ВВП, которая составляет от 1 до 3 %. Например, в 2005 году: США – 2,84; Великобритания – 1,83; Германия – 2,29; Франция – 2,18; Швеция – 3,7; Япония – 3,06; Южная Корея – 2,52. В России этот показатель законодательно закреплён на уровне 2,0 % от ВВП, а в других странах ближнего зарубежья в пределах до 1 %. В нашей стране этот показатель не составляет и 0,5 %.

Однако, в научно-технических организациях страны увеличилась среднегодовая стоимость основных фондов. Это обусловлено в первую очередь переоценкой балансовой стоимости основных средств, принадлежащих научным организациям.

Незначительное повышение доли активной части основных фондов в 1999 году можно объяснить увеличением на 1,4 % текущих затрат на приобретение и изготовление инструментов, приборов, станков, аппаратов, машин и механизмов для выполнения научных исследований и работ. После двукратного снижения данных показателей в 2000 году по сравнению с предыдущим годом наблюдается тенденция роста в последующие годы, однако в целом этого недостаточно для того, чтобы остановить процесс интенсивного старения и износа машин и оборудования.

Кроме того, анализ статистических данных свидетельствует о наметившемся перекосе в технической оснащённости предприятий научно-технической сферы: подавляющая часть (94-95 %) основных фондов сосредоточена в научных организациях, учреждениях и вузах, тогда как на проектно-конструкторские организации и заводскую науку приходится не многим более 5 %.

Среднегодовая стоимость основных средств научно-технической сферы Республики Казахстан, как видно из таблицы 4, за 200-2005 гг. выросла в 1,3 раза и в 2005 г. составила 14584,2 млн. тенге, при этом стоимость активной части основных средств увеличилась в 3 раза. Опережающие темпы роста

активной части основных средств по сравнению со среднегодовой стоимостью основных средств привели к тому, что в 2005 г. их доля в среднегодовой стоимости основных средств составила 48,7 % против 21,6 % в 2000 г.

Таблица 4 – Среднегодовая стоимость основных средств научно-технической деятельности

Показатель	Год								
	1995	1997	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Число организаций, выполняющих научные исследования и разработки	287	252	282	257	259	267	273	295	390
Среднегодовая стоимость основных средств научно-технической деятельности, млн. тенге	2829,2	6174,4	8055,4	6902,9	6548,7	8024,0	9037,3	12396,6	14584,2
Среднегодовая стоимость машин и оборудования, млн. тенге	1199,4	2557,5	3661,8	1489,3	2430,4	3065,6	4091,1	5104,7	7105,7
Доля активной части основных фондов в общей стоимости основных фондов, %	42,4	41,4	45,5	21,6	37,1	38,2	45,3	41,2	48,7
Численность занятых в научной сфере, тыс. человек	25,4	18,98	15,48	14,8	15,3	16,0	16,6	17,3	18,9
Фондовооружённость, тыс. тенге	111,4	325,3	520,37	466,4	428,0	501,5	544,4	716,6	771,7

Из-за низких расходов на науку на протяжении последнего десятилетия фондовооружённость научно-технических организаций за 2000-2005 гг. увеличилась всего на 4 %. Используемое научное оборудование устарело

или амортизировано на 50-100 %. Для выхода из создавшегося положения необходимы в ближайшие годы кардинальные меры по обновлению материальной базы науки.

В России в последние годы отмечается рост расходов на технологические инновации, в основном на приобретение машин и оборудования. В 2004 г. доля расходов на технологические инновации составила 56 %. В то же время доля машин и оборудования, не превышающих по возрасту двух лет, составляет всего 20 %, а современных приборов со сроком эксплуатации менее 5 лет – 10-12 % (в Японии и США они списываются через 5 лет эксплуатации). В Казахстане затраты на ежегодное обновление научно-технического комплекса пока не превышают 2-3 %.

Одним из возможных путей преодоления неблагоприятной ситуации, вероятно, может быть концентрация ресурсов ведущих научных центров, создание сети центров коллективного пользования уникальным оборудованием, взаимовыгодного сотрудничества с предпринимательскими структурами, которые заинтересованы в научных разработках [3].

Таким образом, можно констатировать факт, что сложившиеся уровень финансирования НИОКР, материально-техническая база и структура казахстанской науки не способствуют быстрому решению задач модернизации и диверсификации экономики. В мировом масштабе на долю Казахстана приходится лишь незначительный объем генерируемых научных знаний и в обозримом будущем эта пропорция существенно не изменится. Поэтому у Казахстана нет иного выбора, как приобретать большую часть необходимых технологий за рубежом. При этом фирмы должны быть в состоянии производить маркетинговые исследования на рынке передовых технологий, модернизировать новые технологии с учетом потребностей конкретного предприятия и интегрировать их в свои производственные процессы.

Резюмируя вышеизложенное, можно сделать вывод о том, что формирующаяся НИС Казахстана будет иметь признаки как европейско – американской модели, включающей в себя весь инновационный цикл – от фундаментальных исследований до получения готового изделия, так и японской модели, построенной на заимствовании научно-технической информации и ее дальнейшей доработке с целью получения оптимального конечного результата.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 **Иванова, Н. И.** Наука в национальных инновационных системах // Инновации. – 2005. – № 3. – С. 31-40.

2 Статистический ежегодник Казахстана. Статистический сборник / под ред. Б. Т. Султанова. – Алматы : Агентство Республики Казахстан по Статистике, 2006. – 488 с.

3 О состоянии и перспективах развития науки и технологий в Республике Казахстан: отчет национального центра научно-технической информации РК и Национальной Академии наук США о проведенной государственной научно-технической экспертизе отечественного научно-технического потенциала и приоритетных направлений развития науки (аудит науки). – Алматы, 2006. – 170 с.

4 Краткий обзор о состоянии научно-технической деятельности в РК: Проект развития инноваций и конкурентоспособности. – Астана, 2005. – 19 с.

Материал поступил в редакцию 24.02.14.

А. Ж. Мукантаева

Қазақстандағы инновациялық экономиканы қалыптастырудағы генерациялық білім жүйесіндегі рөлі

С. Торайғыров атындағы
Павлодар мемлекеттік университеті, Павлодар қ.
Материал 24.02.14 баспаға түсті.

A. Mukantaeva

Role of the generation of knowledge in the formation of innovative economics in Kazakhstan

S. Toraighyrov Pavlodar State University, Pavlodar.
Material received on 24.02.14.

Мақалада Қазақстан Республикасының білімді генерациялау жүйесін кеңенді келіс негізінде қарастырылады (экономиканың ғылыми секторы). Ғылыми-технологиялық сала құрылымы, ҒЗТҚД-ға мемлекеттік шығындардың деңгейі, елдің ұлттық инновациялық жүйесін қалыптастыруға ұсынымдар қарастырылған және талданған.

On the basis of an integrated approach we consider a system of knowledge generation (research sector) of the Republic of Kazakhstan. Analyzed the structure of scientific and technological sphere, the level of public expenditure on R & D, based on which recommendations for the formation of a national innovation system.

UDC 334.722.8

M. Nazarenko

S. Toraighyrov Pavlodar State University, Pavlodar

LEADERSHIP AND MANAGEMENT STYLE OF HEWLETT-PACKARD COMPANY AND ITS BUSINESS ACCOMPLISHMENTS

In this article, the author assesses the style of management and leadership in the company Hewlett-Packard and also analyzes its business achievements.

Keywords: Hewlett-Packard, management style, accomplish, hardware, software, service and support, device.

«Hewlett-Packard» (HP) is known all over the world. The company is engaged in development and production of basic computer hardware and software for individual and corporate users. There are hundreds types of computer systems, access devices, systems integration, service and support, that everyday improve the living standards of broad mass. That is why HP is one of the most favorite brands in the world and can readily be found at all office supplies and printer ink outlets. According to a BusinessWeek Study, HP was the world's 11th most valuable brand in 2009 and it was the world's largest PC vendor by unit sales in 2012 ("Awards & Honors"). The social significance of the company has been repeatedly confirmed in exhibitions awards and honorary signs. From my perspective, the high quality of management, market leadership and special approach to clients make HP company a role model for other companies to follow. Systematically correcting the mistakes of management within the company, Dave Packard and Bill Hewlett, the founders of "Hewlett-Packard", made the creation of philosophy and business practices worthy of careful study.

One of the most appropriate candidates of leadership in HP Company is CEO Meg Whitman. To understand Meg Whitman and her leadership style, it is important to recall that she inherited a difficult legacy: a year before her arrival, HP shares tumbled 42% and revenue declined significantly.

She joined the HP board in January 2011 and was well aware of the company's challenges. As new CEO, Whitman began first board meeting saying: «Rule number one is to keep what we have.» ("Megan Whitman goes to war.") She believed that this business could be strengthened, especially if one focused on the rapidly growing market. Moreover, Whitman's favorite aphorism «Run to the fire; don't hide from it» became a brand slogan for the whole organization («Megan Whitman goes to war.»). Although the company is incurring losses

due to predecessors' mistakes, Megan Whitman adheres to her leadership style. Meg thinks that open and transparent communication is the most significant for company's success. She focuses on how employees and their supervisors work and cooperate with each other in order to eliminate poor communication, which not only hurts collaboration and execution within a company, but it undermines relationship between customers and partners. When Whitman arrived at HP, she found a company split into divisions, especially between managers and employees. For example, there was a large fence surrounding the parking lot, which divided it into parts for first-line managers and main labor. Whitman ordered to remove barbed wire and pull down the gate that separated spaces for the general management of the park, «We have to get into the building in the same way as everyone else», – she says («Megan Whitman goes to war»). Whitman believes, there is nothing that disconnects people more than large barriers between workmates. This decision was symbolic of the kind of culture and objectives that founders William Redington Hewlett and Dave Packard wanted to build. Because HP employs 320,000 people symbolism is important ("HP Halts Sales Of Chromebooks Due To Overheating Chargers).

Whitman is the leader in which Hewlett-Packard desperately needs. She is determined, but not rude. Moreover female manager is able to convince and remain sincere. According to the director of HP and one of the leading venture capitalists Marc Andreessen, «She is the best CEO of Hewlett-Packard company after its founders.» («Meg Whitman Says HP Will NOT Do Another Big Layoff.»).

She believes that the manager should never expect any progress unless he deserves the hearts and respect of people. From her perspective, it is crucial employees are connected to the strategy, have their own view and are authorized to correct and to amend plans. On one hand, workers know their roles and fulfill them; on the other hand it is a key for company that its people feel their own self-esteem, significance and necessity. Empowering people is one of distinctive features of HP's CEO which assists to unify company as well.

Nowadays HP's strategies are made up mainly the «Management by Objectives», meaning informal communication within the company, and «Total Quality Control» which aims at producing highly qualified products. Referring to HP team, «leadership begins at the top-but it doesn't stop there.

From the boardroom to research labs, HP's culture of innovation includes talented leaders at every level who are driving our turnaround.«Meg Whitman tries to reinforce her team to walk around and visit these people, stop emailing them and start talking. She supposes that if employee knows that you're conscious of the challenges, aware of the issues and actively dealing with them matters.

From day to day Whitman proves that HP is alive. Her team already renewed HP's historic focus on products and services, and right now they have a powerful set of assets and intellectual property that set them apart.

From the foundation of HP William Redington Hewlett and Dave Packard developed a management style which had never occurred in a large company before. They created a new type of corporate culture which was called «the HP way» and is successfully applied so far. In Hewlett's words, the HP Way is «a core ideology ... which includes a deep respect for the individual, a dedication to affordable quality and reliability, a commitment to community responsibility, and a view that the company exists to make technical contributions for the advancement and welfare of humanity.»(Packard)

The main principles of the HP way are:

- 1) to trust and respect for customers
- 2) to focus on a high level of achievement and contribution.
- 3) to conduct our business with uncompromising integrity.
- 4) to achieve our common objectives through teamwork.
- 5) to encourage flexibility and innovation.

I've observed 5 common components of HP corporate culture which make it unique and prosperous. First is customer loyalty, which means to honor and be trustworthy for customers. The company is directed to earn loyalty by providing innovative products with guaranteed quality.

The second factor is growth. HP appreciates and catches any opportunity for growth that enlarges and accelerates potential and competencies. Today the company is commercializing a process of cloudy technologies and working hard on new brand tablets. Third, profit is needed to finance growth and to achieve chosen objectives. The fourth is the story which is known as HP Garage. If you work in the organization a long time, you probably come across the stories about a company's vision, values and way of doing business. They send strong messages to those particularly who work inside the business.

One of the most famous «stories» in corporate culture is the Hewlett-Packard Garage at 367 Addison Avenue, California. («The HP history: HP Garage») The HP Garage is known as the “birthplace of Silicon Valley”. As HP today describe the Garage:

«Tucked away on a quiet, tree-lined residential street near Stanford University, the HP Garage stands today as the enduring symbol of innovation and the entrepreneurial spirit. It was in this humble 12x18 -foot building that college friends Bill Hewlett and Dave Packard first pursued the dream of a company of their own. Guided by an unwavering desire to develop innovative and useful products, the two men went on to blaze a trail at the forefront of the electronics revolution.»

The last but not least is employees drawn from all over the world. The senior managers are looking for talented individuals who understand what customers need even before they do. HP attracts the type of person who believes «no» is a challenge-not an answer. HP always refused from the principle «hire and fire» mentality, which meant to employ many workers for a sole big order and

to discharge them from the office afterwards. Instead, the company offered its employees «almost perfect job security». Moreover, the HP way included extensive employment benefits such as scholarships for the employee's children. As David Packard said: «It is necessary that people work together in unison toward common objectives and avoid working at cross purposes at all levels if the ultimate in efficiency and achievement is to be obtained.» Hewlett-Packard places their own workers above all in accordance with Career Bliss's research, based on analysis from more than 48,000 employee-generated reviews between April 2012 and March 2013, the company entered in 10 Companies With The Happiest Young Professionals. («HP Awards & Honors.»).

In conclusion, the HP corporate culture became a model to follow and led to the establishment of a new corporate culture in Silicon Valley. Many firms have tried to imitate the HP way and adopted measures such as stock options, innovative work rules, teamwork, and profit sharing.

HP had been a highly successful and respected company for decades. It was well known for its company culture and management practices (the HP way), which emphasizes both profits and people. Changing markets, strong competitors, and the growth of its computer business, hit the company in the 1990s. Despite these challenges, these days the world's largest technology company, HP holds the fifth spot in the Best Global Green Brands ranking. Also, HP is honored as a member of The Civic 50, a comprehensive ranking of S&P 500 companies that best use their time, talent, and resources to improve the quality of life in the communities where they lead their business. The deal with Compaq made HP the largest player in the PC business. It remains the dominant seller of PCs and servers to large corporations. Moreover, the company was named second Most Trusted Company for privacy.

Furthermore, the revealing accomplishment for the company is the maintenance a sustainability in the world, which is achieved by reducing environmental footprint, attaining more with fewer resources and less waste and promoting sustainability throughout the IT. This concept helped HP to rank U.S. Company on 2012 Greenpeace Guide to Greener Electronics. As an award, HP ranked among 10 Best Corporate Citizens by Corporate Responsibility Magazine. («The 10 Companies With The Happiest Young Professionals»)

The corporate culture, individual leadership style, sympathetic attitude toward own employees assist HP to remain a position of critical player in the enterprise of IT world.

LIST OF REFERENCES

- 1 **Packard, David.** The HP way: how Bill Hewlett and I built Our Company. – New York : Harper Collins, 1996. – Print.

2 **Anders, George.** “Megan Whitman goes to war.” – Forbes.com. 13 June 2013. – Web. – 5 Dec. 2013.

3 <http://www.forbes.com/sites/georgeanders/2013/05/22/meg-whitman-jolts-hp-as-its-reluctant-savior/>.

4 **Beer, Michael, Rakesh, Khurana, and James, Weber.** “Hewlett-Packard: Culture in Changing Times”. – Harvard Business School Case 404-087, February 2004. (Revised January 2005.). Web. 5 Dec.2013. – <http://www.hbs.edu/faculty/Pages/item.aspx?num=30824>

5 **Bort, Julie.** “HP Halts Sales Of Chromebooks Due To Overheating Chargers.” – Businessinsider.com. – 13 November 2013. – Web. 5 Dec.2013. – <http://www.businessinsider.com/hp-halts-sales-of-the-chromebook-11-2013-11#ixzz2mw5CMJXm>

6 **Bort, Julie.** “Meg Whitman Says HP Will NOT Do Another Big Layoff.” – Businessinsider.com. – 9 Oct.2013. – Web. 5 Dec.2013. – <http://www.businessinsider.com/whitman-says-hp-wont-do-another-big-layoff-2013-10#ixzz2mw5trgQ>

7 **Bort, Julie.** “THE HP ROLLER COASTER: 5 Big Mistakes, 5 Lucky Breaks In A Disastrous Decade.” – Businessinsider.com. – Business Insider, Inc. – 3 September 2013. – Web. – 5 Dec. 2013. – <http://www.businessinsider.com/5-things-hp-did-wrong-5-it-did-right-2013-1?op=1#ixzz2mw6YMeU0>

8 “The 10 Companies With The Happiest Young Professionals.” – Forbes.com. – 9 September. – Web. – 5 Dec. 2013. – <http://www.forbes.com/pictures/efkk45eikif/the-happiest-companies-for-young-professionals-2/>

9 **Fowler, Bree.** “Most Valuable Brands 2009.” BusinessStudyWeek.com. – 8 March 2009. – Web. – 18 November <http://www.businessweek.com/articles/2009-01-08/study-most-valuable-brands-2009>.

Material received on 24.02.14.

М. В. Назаренко

Hewlett-Packard серіктестік стилі: жетекшілік және менеджмент, кәсіпкерліктің табыстары

С. Торайғыров атындағы
Павлодар мемлекеттік университеті, Павлодар қ.
Материал 24.02.14 баспаға түсті.

М. В. Назаренко

Стиль компании Hewlett-Packard: лидерство и менеджмент, достижения в бизнесе

Павлодарский государственный университет
имени С. Торайғырова, г. Павлодар.

Материал поступил в редакцию 24.02.14.

Осы мақалада автор серіктестікте басқарулар стильдің талдауын откізеді. Hewlett-Packard және кәсіпкерліктің табыс алуын беріп жатыр.

В данной статье автор проводит анализ стиля управления в компании Hewlett-Packard и дает оценку достижений бизнеса.

УДК 338.45(574)

А. Рамазан*, А. Нукенов*, Б. Б. Салимжанова**

*студенты, **ст. преподаватель, кафедра «Менеджмент», Павлодарский государственный университет имени С. Торайғырова, г. Павлодар

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА РК В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

В статье написано о целях и приоритетах государственной промышленной политики в Республике Казахстан. Так же рассматриваются проблемы промышленной политики.

Ключевые слова: государственная промышленная политика, развитие экономики, инновационная деятельность.

Эффективное использование имеющегося научно-производственного потенциала, ресурсных и технологических возможностей – задача любой социально-экономической формации, условие ее благополучия, а иногда и выживания. В современном мире именно научно-производственный потенциал ведущих промышленных центров определяет шансы страны занять лидирующее место в будущем, обеспечивая своим гражданам достойные условия жизни. Подавляющая часть прироста валового внутреннего продукта в развитых странах в последние годы получена за счет новых научных знаний, воплощенных в технологиях, услугах, оборудовании, квалификации кадров, организации производства. Существенное увеличение конкурентоспособной наукоемкой инновационной продукции в общем объеме ВВП становится основным средством увеличения прибыли за счет лучшего удовлетворения рыночного спроса и снижения производственных издержек по сравнению с конкурентами.

Промышленная политика представляет собой комплекс мер, осуществляемых государством в целях повышения эффективности и

конкурентоспособности отечественной промышленности и формирования её современной структуры, способствующей достижению этих целей [1, с. 29].

Промышленная политика осуществляется в общем русле государственной экономической политики, направленной на структурные преобразования и рост общественного производства.

Цели и приоритеты промышленной политики вырабатываются на основе стратегических ориентиров, задаваемых для производственной и коммерческой деятельности хозяйствующих субъектов рынка, а также для социальной деятельности государства.

Без эффективной государственной поддержки невозможны крупномасштабное освоение и распространение инноваций, переход к инновационному типу развития экономики и, на этой основе, улучшению качества жизни населения. Эффективная реализация промышленной политики зависит от способности мобилизовать имеющиеся в стране ресурсы для активизации инновационной деятельности. С этой целью в Казахстане приняты Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015, Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития (ГПФИИР) на 2010-2014 годы.

По накопленным прямым инвестициям Казахстан оказался на первом месте в СНГ. По некоторым данным, итоги первого квартала 2013 года показали, что Казахстан находится на 1 месте по росту ВВП среди стран ЕЭП. В рамках Карты индустриализации созданы 41 тыс. рабочих мест, в промышленности – 85 тыс. рабочих мест, согласно другим программам было создано еще 45 тыс. рабочих мест.

По статистическим данным Национального Банка РК за период с 1993 года по 2012 год в экономику Казахстана всего привлечено 165,5 млрд. долларов США прямых иностранных инвестиций (ПИИ), из них только за 9 месяцев 2012 года – более 17 млрд. долларов США ПИИ. В 2012 году объем инвестиций в основной капитал составил 597 млрд. тенге, что на 18,1 % больше к 2011 году.

На сегодняшний день в рамках ГПФИИР завершены такие проекты, как расширение Атырауской ТЭЦ на 75 МВт, выдача мощности Мойнакской ГЭС, строительство подстанций в г. Алматы и Алматинской области для Азиады-2011, строительство Уральской ГТЭС мощностью 54 МВт, ГТЭС на месторождении Акшабулак мощностью 87 МВт, Мойнакской ГЭС мощностью 300 МВт. Восста-новлены энергоблок №2 на Аксуйской ГРЭС мощностью 325 МВт и энергоблок № 8 на Экибастузской ГРЭС-1 мощностью 500 МВт. По итогам 2012 год в стране было выработано 90,2 млрд. кВт/ч электроэнергии.

Цели, поставленные Президентом, действительно масштабны, поскольку направлены на достижение сразу трех задач. Во-первых – это

индустриализация. Во-вторых – это форсированная индустриализация, позволяющая сделать ощутимый рывок на перспективу всего дальнейшего развития Казахстана. В-третьих – это инновационная индустриализация. Речь идет о новом экономическом мышлении, при котором вопросы производительности и новых технологий выходят на первый план. Во многих странах процесс индустриализации проходил в несколько этапов, но нам предстоит решить все эти три задачи в течение ближайшей пятилетки, поэтому, были поставлены задачи по мобилизации всех ресурсов, обеспечению четкой координации деятельности центра и регионов, выхода на новый уровень взаимодействия государства и бизнеса [3, с. 249].

Для осуществления запланированных направлений развития инновационной экономики созданы ключевые институты развития – АО «Банк развития Казахстана», АО «Инвестиционный фонд Казахстана», АО «Национальный инновационный фонд» и др., которые в настоящее время объединены в холдинг АО «Самрук Казына» для эффективной координации усилий по формированию инновационной экономики. Национальные институты развития наделены государственными ресурсами в целях поддержки инновационных и инвестиционных проектов, способствующих развитию несырьевых секторов экономики, модернизации действующих и созданию новых промышленных производств.

Действуют специальные экономические зоны (далее – СЭЗ) «Морпорт Актау», «Астана – новый город», «Парк информационных технологий». Ведется строительство инфраструктуры СЭЗ «Онтүстік». Созданы индустриальные зоны в Карагандинской области и г. Астане, на территории которых ведется работа по строительству высокотехнологичных производств.

Появились предприятия автомобильной промышленности, так в Усть-Каменогорске был запущен автосборочный завод по выпуску легковых автомобилей «Шкода», организовано производство грузовых автомобилей «Камаз» в г. Кокшетау, реализуется проект по сборке автобусов в Семипалатинске. В рамках работы по созданию текстильного кластера создан ряд текстильных предприятий с применением передовых технологий, соответствующих мировым стандартам.

В целях развития несырьевого сектора внесены изменения в налоговое законодательство, направленные на снижение общей налоговой нагрузки, ведется работа по улучшению условий инвестирования.

Программа направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного роста экономики через диверсификацию и повышение ее конкурентоспособности.

Для реализации данной стратегии была создана основа в виде принятого Национального плана по инвестициям, вследствие чего были внесены изменения более чем в 50 законов, приняты 3 новых закона –

«О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности», «О СЭЗ», «Об энергоэффективности и энергосбережении», были утверждены 23 отраслевые программы, определены 20 приоритетных стран-инвесторов и 136 технологических лидеров, проведены работы по 270 меморандумам и соглашениям на сумму 20 млрд. долларов США, разработаны мастер-планы, в которых предусмотрены конкретные механизмы реализации по институциональным, инфраструктурным и инвестиционным аспектам, разработана Концепция инновационного развития РК до 2020 года, местными исполнительными органами ведется работа по созданию Центров обслуживания инвесторов (ЦОИ). В рамках ГПФИИР планируется увеличение ВВП на 7 % ежегодно в течение 5 лет с 2010-2014 гг., развитие обрабатывающей промышленности до 12,5 % ВВП к 2014 году.

Тем не менее, оценка результатов реализации Стратегии индустриально-инновационного развития и ГПФИИР на современном этапе показывает, что используемые механизмы всё ещё не сформировали критической массы изменений в структуре промышленности, которая характеризуется преобладанием сырьевых отраслей и продукции с невысокой добавленной стоимостью. Существует ряд причин недостаточно высокой эффективности этой государственной программы. К числу основных, относятся отсутствие адекватной системы индикаторов и мониторинга инновационной деятельности, что не дает возможности оценить её динамику согласно принятым в мировой практике критериям и внести соответствующие коррективы в механизмы, которые в реальности не обеспечивают продуктивного функционирования ряда важных элементов инновационного процесса.

Сегодня является очевидным, что полноценная инновационная деятельность не может развиваться без принципиально новых хозяйственно-территориальных образований (технопарков, бизнес-инкубаторов, региональных инновационных фондов, венчурных фирм). Технопарки являются основополагающим элементом, создаваемой в республике национальной инновационной системы.

Целью промышленной политики в отношении индустриально-инновационного развития является определение источников финансирования и соответствующих механизмов поддержки и привлечения инвестиций в те ниши, которые частный сектор не в состоянии осилить без государственного вмешательства.

Очень важное направление – создание благоприятного инвестиционного климата с целью наращивания экономического потенциала Казахстана. Наша страна должна стать магнитом для иностранных инвестиций во всем регионе.

14 декабря 2012 года Президент РК Нурсултан Назарбаев обратился с Посланием к народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства».

Президент отметил, что главная цель республики состоит в создании к 2050 году общества благоденствия на основе сильного государства, развитой экономики и возможностей всеобщего труда.

Для обеспечения условий ускоренного экономического роста необходимо сильное государство, т.е. такое государство, которое занимается не политикой выживания, а политикой планирования, долгосрочного развития и экономического роста.

Страна развивается в соответствии с принципом: «Сначала – экономика, потом – политика». Каждый этап политических реформ увязывается с уровнем развития экономики, последовательно осуществляется политическая либерализация. Ведь только так можно модернизировать страну и сделать ее конкурентоспособной.

В послании отмечается, что Казахстан стал первой страной в Содружестве Независимых Государств, которая сформировала современную модель рыночной экономики, основанную на частной собственности, свободной конкуренции и принципах открытости. Эта модель основывается на активной роли государства в привлечении иностранных инвестиций. В Казахстана сформированы базовые условия для предпринимательской деятельности и современная налоговая система. В республику привлечено 160 миллиардов долларов иностранных инвестиций.

Президент указал, что стране необходим план следующей фазы индустриализации, в результате которой:

- к 2050 году Казахстан должен полностью обновить свои производственные активы в соответствии с самыми новейшими технологическими стандартами;
- произойдет развитие новых производств с упором на расширение несырьевого сектора, ориентированного на экспорт;
- Госпрограмма по форсированному индустриально-инновационному развитию будет сфокусирована на импорте промышленных мощностей и обмен технологиями;
- к 2030 году Казахстан расширит свою нишу на мировом рынке космических услуг;
- будет продолжено развитие двух ведущих инновационных кластеров – Назарбаев Университета и Парка инновационных технологий с целью осуществления ускоренного перехода к низкоуглеродной экономике.

Послание Президента Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» стало главным событием года. Лучшее образование, достойный труд и великое будущее. Мечты казахстанцев будут воплощены в жизнь к 2050 г. К этому времени наша страна должна войти в тридчатку самых развитых государств мира. Такую цель ставит Глава государства в своем Послании. Судьбоносный документ, по сути, обозначил новую веху в истории Казахстана. И его появление не

случайно. Только состоявшееся сильное государство занимается политикой планирования, долгосрочного развития и экономического роста [5, с. 142].

Обеспечение устойчивого развития Казахстана на основе диверсификации и модернизации национальной экономики является одной из первоочередных задач, решаемых на современном этапе в соответствии с целями, поставленными главой государства в Стратегии «Казахстан-2050». Успешная реализация долгосрочной стратегии развития страны должна способствовать проведению качественных изменений в структуре экономики страны, которые приведут к ее устойчивому росту, основанному на эффективном использовании человеческого, произведенного и природного капитала, выходу Казахстана на новый уровень социального развития и устройства общества.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 **Канатчинова, А. К.** Промышленная политика государства в переходный период: (регулирование, проблемы, перспективы). – Алматы : Гьлым, 1999. – 286 с.

2 Стратегия индустриально- инновационного развития Республики Казахстан до 2015 г. : Утверждена Указом Президента Республики Казахстан № 1096 от 17 мая 2003 г.

3 **Аубакиров, Я.** Индустриально-инновационная программа - веление времени // Материалы международной научно-практической конференции «Теоретические и практические аспекты индустриально-инновационного развития Республики Казахстан». – Алматы : КазНУ имени аль-Фараби. – 2004. – Ч.2. – С. 249-255.

4 Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2010-2014 годы.

5 **Арупов, А. А.** Экономическая политика нового курса – всообъемлющий экономический прагматизм // Послание Президента Республики Казахстан – лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства»: Материалы мероприятий, посвященных обсуждению Послания Главы государства. – Алматы, 2013. – 228 с.

Материал поступил в редакцию 23.05.14.

А. Рамазан, А. Нуkenov, Б. Б. Салимжанова

Қазіргі заман Қазақстан Республикасының мемлекеттік өндірістік саясаты

С. Торайғыров атындағы
Павлодар мемлекеттік университеті, Павлодар қ.
Материал 23.05.14 баспаға түсті.

А. Ramazan, A. Nukenov, B. B. Salimzhanova

State industrial policy in modern conditions of Kazakhstan

S. Toraighyrov Pavlodar State University, Pavlodar.

Material received on 23.05.14.

Осы мақалада мақсат және мемлекеттік индустриялық саясат туралы жазылған.

On the objectives and priorities of the state industrial policy in Kazakhstan.

УДК 336.711(574)

В. Е. Савин*, А. Ж. Мусина**

*Бишкекский гуманитарный университет имени К. Карасаева, Кыргызстан,

**Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, Павлодар

РОЛЬ НАЦИОНАЛЬНОЙ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ В ПРОЦЕССЕ ИНТЕГРАЦИИ В МИРОВОЙ ФИНАНСОВОЙ РЫНОК

В статье рассмотрены аспекты национальной банковской системы, определены положительные аспекты вступления в ВТО. Определены основные этапы финансовой политики РК.

Ключевые слова: банковские системы, мировой финансовый рынок, экономика, финансовые ресурсы.

Финансовый рынок представляет собой рыночную структуру, которая является основой эффективного функционирования капитала и экономического роста государства.

Необходимость интеграции банковской системы Казахстана в мировой финансовый рынок обусловлена целым рядом причин, однако, из числа основных следует выделить задачу привлечения финансовых ресурсов с международных финансовых рынков. Подобная интеграция невозможна без координального преобразования современной банковской системы Казахстана, разработки концепции и модели национальной банковской системы, адекватной рыночным отношениям.

В этом процессе участвует Национальный Банк Казахстана, некоторые другие государственные органы. В этой области были достигнуты значительные

результаты, о чем свидетельствуют такие факты, как активизация деятельности банков Казахстана за рубежом, повышения доверия к банкам Казахстана со стороны западных партнеров. Это доверие нашло выражение, в частности, в соответствующих кредитных рейтингах ведущих мировых агентств, в предоставлении ресурсов банкам Казахстана, открытии (либо выражении намерения об открытии) представительств, филиалов, дочерних банков на территории Казахстана.

В Казахстане создана современная, независимая от государства банковская система, основанная на международных стандартах. Система призвана одной из самых прогрессивных, которая в результате деятельности создала Национальный фонд для обеспечения стабильного социально-экономического развития, снижения зависимости от неблагоприятных внешних факторов. Банковский сектор является крупнейшим и доминирующим сегментом финансового сектора страны. Банковский сектор Казахстана отличается высокой степенью концентрации, несмотря на присутствие иностранных банков. В настоящее время банковский сектор вполне обеспечивает динамичное развитие экономики и промышленности республики, а также обладает значительным потенциалом интеграции в мировую финансовую систему.

Оценивая результаты банковского сектора, хочется определить то, что на 1 января 2013 года совокупные активы банков составили 13880,0 млрд. тенге и увеличились на 8,3% по сравнению с предыдущим годом, около 9% ВВП РК, совокупный собственный капитал – 2 072,3 млрд. тенге. Общая сумма вкладов, привлеченных от физических и юридических лиц, на январь 2013 года составила 8 532,9 млрд. тенге, и, увеличившись по сравнению с аналогичным периодом 2012 годом – на 9,4%. В том числе, объем вкладов физических лиц за 2012 год вырос на 4,7%, а вкладов юридических лиц – на 23,6%.

Кредиты экономике (с учетом займов нерезидентам) за 2012 год увеличились на 8,0% или на 673,2 млрд. тенге и по состоянию на 1 января 2013 года составили 9 127,4 млрд. тенге. Доля кредитов экономике в совокупном ссудном портфеле составила 78,3%. Основную долю в структуре кредитования отраслей экономики занимали займы, выданные отраслям строительства – 24,3% и торговли – 26,4%.

В целом вся банковская система Казахстана показала положительную тенденцию и демонстрирует уверенные темпы своего развития. Большую роль в обеспечение финансовой устойчивости банковского сектора а, следовательно, и финансовой системы сыграло то, что банки придерживались консервативной кредитной политики, о чем свидетельствует постепенное смягчение ценовых и неценовых условий кредитования. Это связано с конкурентным влиянием со стороны банков с иностранным участием и некоторых средних казахстанских банков, стремящихся увеличить свое присутствие на рынке, а также льготным кредитованием в рамках реализуемых государственных программ поддержки и развития экономики. Оценка потенциального эффекта

реализации негативного макроэкономического сценария на текущий уровень достаточности капитала банков показывает, что, несмотря на относительно высокий размер ожидаемых потерь, способность системы абсорбировать негативные шоки для кредитного портфеля улучшилась. Индекс финансовой устойчивости по сравнению с текущим годом практически не поменялся. Хотя индекс эффективности снизился до 2,5, а индекс ликвидности до 1,56, что характеризует банковский сектор с чрезмерно высоким уровнем рисков. Но в целом показатели всех индексов можно расценивать как удовлетворительные.

На 1 января 2013 года банковский сектор Казахстана насчитывал банков второго уровня – 38, в том числе с иностранным участием 19 банков. Это свидетельствует о том, что к банковскому сектору экономики Казахстана проявляется интерес со стороны международных финансовых рынков. Несмотря на финансовые трудности, в банковской системе Казахстана доминируют банки-лидеры. По состоянию на 1 января 2013 года их насчитывается в системе 5 банков размер активов, которых превышает 1 трлн. тенге, что составляет 46% активов от общего объема активов банковского сектора страны:

- АО «Казкоммерцбанк», размер активов составляет – 18%;
- АО «Народный Банк Казахстана» размер активов составляет – 17%;
- АО «БТА Банк» размер активов составляет – 11%;
- АО «Банк Центр Кредит» размер активов составляет – 8%;
- АО «АТФ Банк» размер активов составляет – 6%.

По мнению РЦ РФЦА крупные банки могут увеличить свои рыночные позиции в краткосрочной перспективе и это не вызовет кардинальных изменений в структуре банковского сектора в течение 2013 года. Так как крупные банки внутреннего рынка страны оказывают влияние на устойчивость банковской системы. Из-за того что крупные банки испытывают финансовые трудности в течение 2013 года финансовая система не будет показывать значительного роста, но и не будет наблюдаться особых изменений.

В банковской системе в течение 2013 года произойдут определенные изменения в частности АО «Альянс банк» и АО «Темирбанк» они сольются. Это обосновано повышением эффективности деятельности двух национализированных коммерческих банков. Самый проблемный банк АО «БТА Банк» после завершения реструктуризации, откроет, свою дочернюю организацию тем самым усилит эффективность работы с проблемными активами. Конкурентная борьба банков поможет привлечь больше клиентов, что позволит банкам пополнять спектр кредитных продуктов. Постепенное улучшение банковского сектора будет зависеть от мировых тенденций, внутреннего контроля и регулирования со стороны государства.

И также перспективы развития банков второго уровня в Казахстане будут зависеть от их способности вырабатывать жизнеспособные долгосрочные

стратегии развития и с их помощью адаптироваться к изменениям операционной среды, диверсифицировать свой бизнес и совершенствовать эффективность систем риск-менеджмента.

Таким образом, банковский сектор Казахстана развивается в условиях глобализации и в той или иной степени испытывает влияние внешних факторов.

Важным фактором интеграции банковской систем в мировой финансовый рынок является вступление Казахстана в ВТО. Это вступление даст определенные положительные результаты, которые состоят в следующем:

- повышение конкурентоспособности;
- инвестиционная привлекательность;
- развитие внутреннего рынка;
- улучшение экспортных позиций;
- укрепление международного имиджа.

Членство в ВТО усилит положение Казахстана на мировой арене, даст возможность стране быть причастной к мировым хозяйственным делам, вносить свою лепту в решение международных экономических проблем и находиться в русле современного цивилизационного развития человечества, иметь доступ к достижениям в политической, экономической и других важнейших сферах деятельности. При этом степень открытости национальных экономик должна соответствовать уровню развития их банковской системы и качеству функционирования институтов внутреннего регулирования.

Важным моментом является интеграция банковской системы Казахстана в мировой финансовый рынок. Основными задачами, которые помогут сформировать стратегию развития банковской системы Казахстана в условиях глобализации будут являться:

- диверсификация банковской деятельности, в том числе активов, пассивов, рисков, циклов, что приводит к повышению эффективности размещения капитала и распределению рисков в пользу внутреннего или внешнего рынка, в зависимости от направления кризиса или атак конкурентов;
- достаточно высокая ликвидность рынков - благодаря большому числу участников и количеству сделок;
- предоставление и получение качественных и дешевых финансовых услуг, так как под воздействием конкуренции банков в результате стремления к повышению качества и укреплению конкурентоспособности происходит выравнивание и снижение стоимости услуг.

Банки чтобы не потерять конкурентные преимущества, должны постоянно совершенствовать свои услуги и операции, внедрять более прогрессивные структуры управления, которые позволяли бы гибко реагировать на изменяющиеся внешние условия и, одновременно, обеспечивали бы качество деятельности, контроль издержек и эффективности, в том числе - за счет внедрения новых прогрессивных банковских и информационных технологий.

Престиж банка его стабильность играют очень большую роль на внутреннем рынке.

Для успешного развития банковского сектора большой вклад вносит Агентство по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций Казахстана, которое совместно с Правительством намечает основные направления экономической политики. Основными этапами финансовой политики на 2013 год является:

- обеспечение системной стабильности и создание необходимых условий для развития конкурентного рынка банковских услуг, при удовлетворении коммерческих интересов и соблюдении пруденциальных нормативов;
- стимулирование расширения банковского обслуживания малого и среднего бизнеса, населения, развитие новых сегментов рынка банковских услуг, ориентированных на предоставление широкого спектра банковских продуктов конечному потребителю, в том числе, розничного потребительского кредитования и ипотеки.

Необходимые условия обеспечиваются в ходе совершенствования законодательства, банковского регулирования и надзора, сферы государственных финансов (налогообложения, государственных расходов, инвестиций), а также развития инфраструктуры банковского бизнеса. Эти меры направлены на формирование конкурентоспособного отечественного банковского сектора, способного развиваться на собственной основе, быть эффективным инструментом обеспечения устойчивого экономического роста. Комитет продолжит работу по исполнению мероприятий программных, плановых и других документов по вопросам финансового рынка и финансовых организаций. Также по вопросам социально-экономического развития страны, в том числе предусмотренных Общенациональным планом мероприятий по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 14 декабря 2012 года:

- «Стратегия «Казахстан – 2050»: новый политический курс состоявшегося государства», Концепцией развития финансового сектора Республики Казахстан в посткризисный период и Дорожной картой развития исламского финансирования до 2020 года.

Проведение денежно-кредитной политики в банковском секторе должно содействовать росту спроса на кредиты банков со стороны реального сектора экономики. Основными направлениями денежно-кредитной политики является:

- снижение инфляции, в 2013 году ее уровень будет поддерживаться 6-8 процентов;
- снижение процентных ставок на финансовом рынке это поможет обеспечить предсказуемость макроэкономических параметров и динамики валютного курса.

Таким образом, денежно-кредитная политика поможет закрепить тенденции развития банковского сектора, увеличении совокупных активов и капитала, расширении ресурсной базы, в том числе, за счет роста доверия кредиторов и вкладчиков.

Интеграция национальной банковской системы в мировой финансовый рынок не является самоцелью, она усиливает геополитические позиции Казахстана.

В связи с тем, что финансовый рынок Казахстана проходит начальный этап в своем структурном развитии, поэтому необходимо пристально изучать зарубежный опыт интеграции банковской системы Казахстана в мировой финансовый рынок. Необходимо глубокое изучение процессов интернационализации национальных финансовых рынков, операций коммерческих банков в качестве основных институтов, функционирующих на различных сегментах финансового рынка, и, наконец, появление и современное развитие евროрынков как высшей формы интернационализации финансовой и банковской деятельности.

Материал поступил в редакцию 24.02.14.

V. E. Savin, A. Zh. Mussina***

Әлемдік қаржылық нарыққа интеграциялау үдерісіндегі ұлттық банктік жүйесінің ролі

*К. Қарасаев атындағы Бішкек Гуманитарлық Университеті
Қырғызстан Республикасы;

**С. Торайғыров атындағы
Павлодар мемлекеттік университеті, Павлодар қ.
Материал 24.02.14 баспаға түсті.

V. E. Savin, A. Zh. Mussina***

Role of the national banking system in the process of integration in the global financial market

*Bishkek Humanitarian University
after K. Karasaev, Republic of Kyrgyzstan;
**S. Toraihyrov Pavlodar State University, Pavlodar.
Material received on 24.02.14.

Мақалада ұлттық банк жүйесінің аспектілері қарастырылған, ХСҰ-на ерудің жағымды аспектілері анықталған. ҚР-ның қаржы саясатының негізгі кезеңдері анықталған.

The article describes the aspects of the national banking system, identifies the positive aspects of joining the WTO. The main stages of the financial policy of Kazakhstan.

UDC 336.7(574)

A. Salikhova

S. Toraihyrov Pavlodar State University, Pavlodar

TAX REGULATION OF BANKING OPERATIONS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: CURRENT STATUS AND DEVELOPMENT OPPORTUNITIES

Financial stability of Kazakhstan's banking system is characterized as satisfactory with an excessively high risk level. The share of non-performing loans reached 35% and exceeded \$24 billion by the beginning of 2011.

The poor quality of the credit portfolio, in its turn, affects yield indicators of the banking sector. Banks must make provisions for possible losses on loans. In 2011 provisions for the purpose amounted to \$17 billion. Substantial volumes of reserve funds entail lower efficiency of banking operations. Despite the absolute growth in provisions created for debts, their share against the credit portfolio decreased from 37.67% to 32.14%. In 2011 the banks' total net loss amounted to \$0.25 billion.

Until recently the tax legislation of Kazakhstan did not require for any tax deductions from income received due to recovery of provisions on bad loans written off. The above requirement was introduced in the taxation mechanism in July of 2011. It would be of great interest to study the mechanism for taxation of banks' incomes, its impact on the status of the banking sector as a whole, as well as opportunities for further development of the fiscal regulation of banking activities in the Republic of Kazakhstan.

Keywords: Banks, Government Policy and Regulation, Business Taxes and Subsidies JEL Classification: G21, G28, H25

1 Introduction

The banking sector of Kazakhstan is forcing through a critical stage of its development. Overindulgence in external borrowings and imprudent credit policy pursued through 2005-2007 resulted in low involvement of the banking sector in financing the real sector of the national economy. The ratio of the banks' total assets to GDP has dropped to 44.3% against 87.8% of 2007.

According to the regulator's estimates, as of January 1, 2012, the financial stability of Kazakhstan's banking system is characterized as satisfactory with an excessively high risk level. The financial stability of the banking sector has been undermined predominantly by the following:

- deteriorating quality of the credit portfolio;
- lower efficiency of banking operations.

On the whole, in 2011 the volume of non-performing loans (doubtful loans of Category 5 and unrecoverable ones) increased by \$4.8 billion and totaled \$25.4 billion. The volume of provisions made to cover potential losses on loans increased by more than \$3.4 billion and reached the amount of \$24.5 billion. Relative indicators of the credit portfolio quality are presented below in Table 1.

Table 1

Ratio	As of 01.01.2010	As of 01.01.2011	As of 01.01.2012
1 Unrecoverable debts to the credit portfolio	30.58	20.06	22.03
2 Provisions created to the credit portfolio	37.67	30.95	32.14
3 Longer than 90 days overdue debts against the credit portfolio	21.17	23.75	30.8
4 Ratio of non-performing loans (doubtful loans of Category 5 and unrecoverable ones)	36.47	32.59	35.05

Source: National Bank of RK

As it is obvious from the Table, by the beginning of 2011 the share of non-performing loans reached 35% and exceeded \$24 billion. Despite the absolute growth in provisions created for debts, their share against the credit portfolio decreased from 37.67% to 32.14%.

The poor quality of the credit portfolio, in its turn, affects yield indicators of the banking sector. Banks must make provisions for possible losses on loans. In 2011 provisions for the purpose amounted to \$17.3 billion. Substantial volumes of reserve funds entail lower efficiency of banking operations.

In 2011 the banks' total net loss amounted to \$0.25 billion against \$9.6 billion of total net income in the preceding year. At first sight, the total income received by the banking sector in 2010 looked astronomical. However, the extremely high yield was achieved through restructuring debts of three major commercial banks. The total income of the three banks for that year was \$10.5 billion, whereas the final outcome of financial activities of the remaining 36 banks of Kazakhstan proved to be negative: their total loss exceeded \$0.8 billion. Relative indicators of the banking operations efficiency are presented below in Table 2.

Table 2

Ratio	As of 01.01.2010	As of 01.01.2011	As of 01.01.2012
1 ROA, %	-24.08	11.96	-0.1
2 ROE, %	-1196.49	2920.83	-0.94

Source: National Bank of RK

Thus, improving the credit portfolio quality is the most important way to stabilize the situation in the banking sector. Banks are overloaded with bad loans that yield no income, and in the mid term the banks' development will depend on their ability to clear their balance sheets from bad debts. Recovery of provisions on written-off loans would enable the major banks and banking system as a whole to abruptly increase their current profits and equity.

Under the oversight body's toughening requirements to the size and composition of banks' equity, the above is becoming a true challenge. One could hardly expect the banking sector increase its capitalization under the burden of problem assets that exceed the banks' total capital three times.

According to the National Bank, in recent years banks have been writing off extremely small amounts of bad debts due to a number of factors, such as:

- 1) lack of regulation with respect to taxation of income received through recovery of provisions;
- 2) lack of efficient mechanisms for management of banks' non-profile assets acquired as a result of mortgage foreclosure;
- 3) the price growth expected in the real estate market that incentivizes banks to keep bad loans on their balance sheets because in the mid term the mortgaged property can be sold at a much higher price.

Until recently the tax legislation of Kazakhstan did not require for any tax deductions from income received due to recovery of provisions on bad loans written off. The above requirement was introduced in the taxation mechanism in July of 2011. It would be of great interest to study the mechanism for taxation of banks' incomes, its impact on the status of the banking sector as a whole, as well as opportunities for further development of the fiscal regulation of banking activities in the Republic of Kazakhstan.

2 Specific characteristics of banks' income taxation

A. M. Kovalyov and A. V. Tatarintsev have reviewed specifics of banks' income taxation.

Banks' income is subject to taxation in the form of the corporate income tax. However, timing of income receipt may be an issue. Provision of banking services takes some time. That is why while calculating expected incomes it is also necessary to estimate the possibility of recovering financial means from counterparties in the future.

Since the corporate income tax is levied as the income is received, there emerges another question: how to provide tax incentives related to "bad debts"

to banks? There are no doubts as to the necessity of deducting «bad debts» from the income being taxed but questions on when and how they must be deducted, and whether such deductions are sufficient to compensate for losses of credit institutions remain a matter of dispute.

The issue of offsetting «bad debts» is of exceptional importance for commercial banks because their assets consist mostly of various forms of financial claims. Some of these assets may partially or fully go down in value before maturity if it becomes clear that they would be never paid off. Banks' credit losses have a stronger destabilizing impact than any capital losses in other sectors, and that is why in most countries they are subject to targeted regulation. Inadequate risk management by banks may entail a chain of bankruptcies with numerous negative economic consequences to be taken and regulated by the government. Therefore, it is necessary to establish dedicated rules for evaluation of «bad debts», as well as mechanisms for withdrawal of the latter from taxable income.

Banks offer different interest rates depending on their borrowers' ability to pay. Higher interest rates are intended to mitigate loan repayment risks. It is as if banks formed two separate credit portfolios with different income models. Even in case a bank receives the same income from both credit portfolios, initially the bank's income from the higher-risk portfolio will be higher due to the higher interest rate. Thus, if the bank is being taxed at the point of receiving income, in terms of the current cost, the bank is obliged to pay a higher tax on its higher-risk credit portfolio. To level out the tax amounts to be paid, banks are usually allowed to deduct provisions on risky loans from taxable income at the time of credit resources allocation. In this case the current values of taxes to be paid will be the same - on condition that the provision value is equal to the income growth at the expense of the higher-risk portfolio. As a result, the bank will not be «punished» for providing more risky loans.

The main argument as to preventive provisioning against «bad debts» is abusive practices when potential losses are being overestimated. On the other hand, the volume of the income received is a ceiling for such deductions from the taxable base.

In practice, they often use the following four models for deductions against bad debts.

According to the first model, banks make deductions at the moment of writing off «bad debts». At the same time, they can create provisions in advance, though without any tax privileges on the latter. Here the difficulty lies with determining the date for writing off «bad debts». Since there are no clearly set rules for the above, banks themselves can decide which year is more suitable for stating their losses.

Under the second model, banks are allowed to insure loans they provide. Insurance contributions are deducted from taxable income. At the moment of stating losses, relevant deductions will be covered by insurance compensations that do not entail net tax liabilities.

In accordance with the third model, banks transfer their losses to future periods of indefinite or specified duration (5 years and longer). Such losses, though, are transferred to the future without any interest taken into account. Since with the time being the current cost keeps shrinking, the expected economy at the expense of lower tax payments will be decreasing as well.

Under the fourth model, banks are allowed to write off their losses by transferring them to the past periods. Banks are entitled to resort to this model on condition that they made certain tax payments during the years before the year in which they incurred the losses. If losses of the current year as envisaged by the tax legislation do not exceed the amount of tax payments made in the preceding years, the bank allowed by the authorities to transfer its losses to the past periods will receive a tax reimbursement from the tax authority. The main drawback of transferring losses to the past periods is that newly established banks find themselves in a worse position as compared to banks with some background because the former cannot refer their losses to the past periods.

3 Legal norms to regulate the procedure for provisioning and taxation of commercial banks' provisions

Subject to Paragraph 1, Article 43 of the Law of the Republic of Kazakhstan «On Banks and Banking Activities in the Republic of Kazakhstan», banks are required to classify loans extended and other assets, identify doubtful and bad claims and create provisions against the above.

The normative document to establish the procedure of and requirements to classification of assets and provisioning on them is «The Rules for Classification of Assets, Conditional Liabilities and Provisioning on Them» approved by Resolution #296 of December 25, 2006 of the Board of the RK Agency for Regulation of and Supervision over the Financial Market and Financial Institutions.

In accordance with requirements of the above normative documents, provisioning against doubtful or unrecoverable debts must be done as follows (see the Table 3 below).

Subject to the RK Tax Code, since 2006 banks are allowed to make deductions for provisioning against the following doubtful or bad assets and conditional liabilities (except assets and conditional liabilities provided to the advantage of interrelated parties or to any third parties under liabilities of interrelated parties):

- 1) deposits, including balances on correspondent accounts held in other banks;
- 2) loans (except financial leasing) provided to other banks and customers;
- 3) receivables under documentary clearance and guarantees;
- 4) conditional liabilities under uncovered letters of credit, issued or confirmed guarantees.

Provisioning costs are deducted from the taxable base of the period in which the provisions were created.

Table 3

Asset classification category (contingent liability)	Provision size (% of the principal debt)
Standard	0%
Doubtful:	
Category 1	5% - timely and full payment
Category 2	10% - delayed and partial payment
Category 3	20% - timely and full payment
Category 4	25% - delayed and partial payment
Category 5	50% - in all cases
Unrecoverable	100% - in all cases

It is noteworthy that subject to the Law «On Amendments and Addenda to Some Legislative Acts of RK on Taxation Issues» dated July 21 of 2011, the rule enabling to deduct provisioning costs from the taxable base shall remain effective till 2013.

In compliance with Paragraph 1, Article 90 of the RK Tax Code, in case a debtor meets the bank's claim, the corresponding amount of provisions shall be included in the bank's income. Income shall include also any provisions deducted earlier under settlement agreements with debtors, contracts on novation, assignment of rights for claim or any other grounds envisaged by the effective legislation of the Republic of Kazakhstan. Subject to the above Article, the amounts by which provisions deducted earlier decrease as a result of claim reclassification shall be included in income as well.

Consequently, any decrease in provisions shall be added to the taxable income on condition that the bank receives some form of acceptable satisfaction from its debtors: either some compensation, liabilities novation or debt reclassification (for example, transfer of a debt from the category of unrecoverables to the category for collection).

In compliance with Paragraph 2, Article 90 of the RK Tax Code, any decrease in provision created by a bank earlier and deducted accordingly shall not be regarded as income in case its claims to the debtor are reduced on some legal grounds (bankruptcy, loss of labor capacity, death of a physical person, etc.). Consequently, in case the borrower is not a bankrupt entity, the bank, while writing off the borrower's debt as unrecoverable, shall include the corresponding amount of provision in its total annual income and pay the income tax accordingly.

The above procedure was established to prevent any manipulations with provisioning for tax evasion purposes but it produced a side effect: banks became less interested in clearing their balances.

4 Potential for further improvement of the tax legislation of the Republic of Kazakhstan

The Law «On Amendments and Addenda to Some Legislative Acts of RK on Taxation Issues» dated July 21 of 2011 carries a norm according to which any decrease in provisions made previously under the Law as a result of debt forgiveness for the given tax period shall not be regarded as income from January 1 of 2011 to December 31 of 2012 subject to the following conditions:

- the size of the debt forgiven shall not exceed the estimate rate of which the value and procedure for determining shall be established by NBK;
- the unrecoverable debt under credit must be forgiven on the grounds and under the procedure established by NBK.

The maximal value of the ratio of the total unrecoverable debt under credits against the aggregate shall not exceed 0.1.

The aggregate shall equal the amount of outstanding principal (as of the beginning of the calendar year) under credits extended and to be classified under Regulation #296.

On the date of making a decision on forgiving an unrecoverable debt, the estimate rate shall not exceed 10% of the bank's estimate equity as of the beginning of the calendar year.

Forgiving an unrecoverable debt under credit means termination (writing off) of a loan liability as a result of forgiving a debt under the RK civil legislation, as well as termination (writing off) of the obligation of loan repayment after the sale of the secured property, that fully covered the primary obligation on the day of signing the mortgage agreement, through auctioning it out of court at the price below the value of the primary obligation in compliance with the RK Law «On Real Estate Mortgage» for the amount unrecovered after the sale of the secured property.

Thus, the established norms are conducive to a decrease in the volume of banks' taxable income, and, finally should contribute to faster clearing of their balances from unrecoverable debts.

Both banks and experts have been repeatedly emphasizing the necessity of incentives for creditors to write off uncollectible loans more resolutely. Mr. G.Marchenko, the Chairman of the National Bank, also stated on several occasions that settling of taxation issues would enable commercial banks to faster clear their balances from uncollectible loans.

It should be stressed that banks will be able to enjoy the tax relieves only from January 1 of 2011 to December 31 of 2012. It means that the government gives banks a specified period of time for clearing their balances and writing off

the assets yielding no return. And finally, the measures applied should contribute to strengthening of the banking sector's financial stability through improved quality of its credit portfolio.

However, in the future, as the situation in the banking sector stabilizes, and banks resume their credit activity, the government could change its incentivizing measures for restrictive ones as it is the case in quite a number of developed economies.

5 Potential for development of the mechanism for fiscal regulation of banking activities

The global financial and economic crisis revealed weaknesses of the banking sector worldwide. In many countries inadequate regulation entailed substantial public expenditures: during the period from 2008 to 2009, under the threat of a financial collapse, regulatory bodies had to implement large-scale programs to support banking institutions through injections of capital, asset buyouts, guarantee issuance, increase in insurance coverage of deposits, as well as through provision of additional liquidity to central banks.

In connection with the above, responsibility of the banking sector to the society remains an issue. It is not just a matter of recovering fiscal costs incurred due to the crisis. Efficient incentives should be created to improve the quality of risk management. In a number of countries they are considering the possibility of imposing specific taxes on banking operations as a tool enabling to resolve the above issues.

In June of 2010 the International Monetary Fund (IMF) presented to the G20 Ministers of Finance its Report on Specific Taxation of Banks to include the following:

- imposing a tax on banking (based on assets or liabilities);
- imposing a financial activity tax (FAT) to be deducted from profit and payroll;
- imposing a financial transaction tax (FTT), named also the «Tobin tax».

Proposals on imposing special taxes on banking were summarized in the paper published S.V.Moisseyev, a Russian researcher, in 2010.

The first option of the above tax proposed by IMF was intended as a contribution to supporting financial stability. It is deemed as a direct tax imposed on banks' balances (assets). In the second option the taxable base includes both assets and off-balance items. The tax rate can be adjusted in accordance with the bank's contribution to the system risk. In other words, the larger the bank is, and the more significant its system forming role is, the larger should be its contribution to supporting financial stability. Experts call it «a tax for major banks». The ascending tax scale enables to equalize competitive positions of smaller and larger players who benefit from different economy effects depending on their size.

IMF put forward another proposal: imposing taxes not on assets but on financial flows – financial activity tax (FAT). The taxable base is presented as

the following three options: profit and payroll; profit and the so-called excessive payroll; excessive payroll and profit above the return on equity of 15%. Here profit and top managers' remuneration, form, in essence, the added value. Thus, the financial activity tax is, as a matter of fact, a value-added tax.

Financial services, as it is known, are exempt from VAT. Financial VAT could be levied only on that part of profit and remuneration that exceeds the established threshold.

And finally, the last option is a tax on financial transactions. James Tobin was the first to propose the tax on financial deals in the early 1970-ies, and thus the tax was given his name. Tobin proposed to tax conversion operations with leading global currencies. Since that time the concept of the tax was enlarged to cover not only currency speculations but also other types of financial operations, including banking, stock exchange transactions, well as deals in the derivative financial instruments market.

The financial transaction tax (FTT) is intended to achieve the following purposes:

- preventing speculative transactions. FTT is targeted against speculative transactions because it is imposed not on financial institutions but on specific transactions over which the government wants to exercise control;

- better tax collection. Many states suffer from budget deficits, and implementation of this tax could contribute to narrowing the deficit. Moreover, many support the opinion that up to the present the financial sector has not been adequately sharing the tax burden with other sectors;

- fewer chances to avoid or circumvent the tax as compared to other taxes.

Thus, special taxation of banks could be split into the following two types:

- a special tax to be imposed on credit institutions and intended to cover public expenditures for supporting the financial sector and bringing down the level of excessive risks in the financial sector;

- other types of taxes to be imposed on banking institutions and intended to increase the tax burden for the financial sector, rent exaction and lowering the system risk in the banking sector.

Political debates on reforming regulation of the banking sector taxation go on both sides of the Atlantic. There are opponents of the idea not only in the banking community considerable part of which find it populist, but also among officials of quite a number of states. This tool for regulation of banking activities is perceived by the states involved differently. Suffice it to mention that at the G-20 Summit in Toronto held in June of 2010, such countries as Canada, Japan, Switzerland and BRIC states voted against application of the measure to all member states. At the same time, USA and EU member states voiced in favor of special taxation of banks.

The issue of special taxation of banking activities is gradually becoming of importance in Kazakhstan as well. In this country the crisis of the banking sector was not directly connected with investments in risky financial tools. Banks lost

their financial stability as a result of overindulgence in attraction of external funding and imprudent policies with respect to corporate and retail lending. High concentration of credit risks and poor quality of borrowers assessment (credit scoring) did leave their traces. In view of the above, proposals on taxation of financial transactions are not so relevant for Kazakhstan yet.

Vice versa, the issue of compensating taxpayers for costs incurred due to implementation of anti-crisis measures could be regarded as one of priorities for the national economy of Kazakhstan.

The allocations channeled into the banking sector of Kazakhstan under the Anti-Crisis State Program of 2009-2011 totaled \$5.9 billion or 5.1 % of the GDP for 2009.

The banking sector of Kazakhstan has been provided support in the following areas:

- stabilization of the financial sector – \$2.25 billion;
- refunding of mortgage loans – \$0.81 billion;
- completion of real estate objects construction through second-tier (commercial) banks – \$0.38 billion;
- lending to medium-size and small businesses through second-tier (commercial) banks – \$0.79 billion;
- lending to the real sector of the national economy – \$0.97 billion;
- additional capitalization of the Kazakhstani Deposit Guarantee Fund – \$0.7 billion.

Prime considerations in favor of introducing a dedicated tax for banks are as follows:

- compensation for high fiscal expenditures of the crisis period;
- implementation of an additional tool enabling to influence risk levels of system-relevant banks;
- the tax can be used as a tool to equalize competition conditions for banks of different groups;
- establishment of the Stabilization Fund will enable the government to alleviate problems related to major banks – «too big to fail».

At the same time, imposing a dedicated bank tax may be associated with a number of difficulties and certain disadvantages:

- issue of establishing different tax rates depending on the risk level of banks' operations;
- difficulty of identifying criteria to determine the group of taxpayer-banks;
- additional tax burden for banks;
- existence of the Stabilization Fund, as well as of the deposit insurance system, is likely to weaken incentives for quality assessment of counterpart banks' risks.

LIST OF REFERENCES

- 1 Assessment of the Financial Stability of the Banking System Based on the Aggregate Index of Financial Stability as of January 1, 2012 (including final volumes) <http://www.afn.kz/attachments/9/23/publish23-1006635664..pdf>
- 2 **Ramazanov, N.** 2012. Never Through the Crisis. "Delovaya Nedelya" Weekly.
- 3 Report on Financial Stability of Kazakhstan in 2011 // www.nationalbank.kz
- 4 Law of the Republic of Kazakhstan "On Amendments and Addenda to Some Legislative Acts of RK on Taxation Issues" dated July 21 of 2011, #467-IV.
- 5 **Kovalyov, A. M., Tatarintsev, A. V.** Specific Characteristics of Taxation of Banks. Pp. 57-60. // http://www.economy.bsu.by/library/Sovremennaya%20Economicheskaya%20teoria%5SSEC_Tatarintsev.pdf
- 6 Law of the Republic of Kazakhstan #2444 of August 31, 1995: "On Banks and Banking Activities in the Republic of Kazakhstan" // www.afn.kz
- 7 Resolution #296 of December 25, 2006 of the Board of the RK Agency for Regulation of and Supervision over the Financial Market and Financial Institutions: "The Rules for Classification of Assets, Conditional Liabilities and Provisioning on Them" // www.afn.kz
- 8 Code of the Republic of Kazakhstan "On Taxes and Other Mandatory Payments to the National Budget (Tax Code), as of February of 2012 // www.salyk.kz
- 9 Methodological Recommendations on Provisioning against Losses due to Depreciation of Financial Assets in Compliance with IFRS (Draft) // www.nationalbank.kz
- 10 **Gribanova, S.** Getting Rid of Hopelessness, 2011. Expert Kazakhstan, 44-45 (335) // <http://expert.ru/kazakhstan/2011/44/>
- 11 On Approval of the Rules for determining the aggregate and maximal ratio of the total amount of forgiven debts under credit to the aggregate, procedure for calculation of the estimate rate and its value, grounds and procedure for forgiving unrecoverable debts and making amendments to Resolution #296 of December 25, 2006, "On Approval of the Rules for Classification of Assets, Conditional Liabilities and Provisioning against Them" of the Agency for Regulation of and Supervision over the Financial Market and Financial Institutions. // www.nationalbank.kz
- 12 **Khandrouyev, A., Choumachenko, A., Edikhanov, N.** 2010. Specific Tax for Banks: to be or not to be. Banks, Direct Investments // <http://finanal.ru/009/specific-tax-for-banks-to-be-or-nt-to-be? page=0,1>
- 13 **Moisseyev, S. R.** 2010. Specific Taxation of Banks. Bankovskoye Dyelo, 9. 38-42.
- 14 Press Release # 248 on performance of the Working Group to exercise control over the use of resources of the National Fund of the Republic of Kazakhstan allocated to support the implementation of the Joint Action Plan of the Government, National Bank and Agency for Regulation of and Supervision over the Financial Market and Financial Institutions to stabilize the national economy and financial system in 2009-2010.

15 Statistical Yearbook of Kazakhstan "Kazakhstan in 2010". – Astana, 2011. // www.stat.kz

Material received on 24.02.14.

А. Салихова

Қазақстан Республикасындағы банктік операцияларды салықтық реттеу: ағымдағы мәртебесі және даму мүмкіндігі

С. Торайғыров атындағы
Павлодар мемлекеттік университеті, Павлодар қ.
Материал 24.02.14 баспаға түсті.

А. Салихова

Налоговое регулирование банковских операций в Республике Казахстан: текущий статус и возможности развития

Павлодарский государственный университет
имени С. Торайгырова, Павлодар.
Материал поступил в редакцию 24.02.14.

Қазақстан банк жүйесінің қаржылық жағдайы тәуекелдің жоғары деңгейімен сипатталады. Қызмет атқармай тұрған несиелер үлесі 2011 жылға 35% жетті, және 24 АҚШ млрд долларға артты.

Неселік тәуекелдің төмен сапасы, өз негізінде банк сектордың кірістілік көрсеткіштеріне әсет етеді. Банктер несиелерді жоғалту бойынша резервтер құруы тиіс. Резервтік қордың маңызды көлемі банктің операциялық тиімділігін төмендеуіне әкеледі. Провизиялардың абсолютті деңгейіне қарамастан несиелік тәуекелдің деңгейі 37,67%-дан 32,14%-ға төмендеді.

2011 жылы банктің жалпы залалы 0,25\$ миллиардқа төмендеді. Осы уақытқа дейін Қазақстанның салықтық заңдылығы салықтық аударымдарына қатысты болды. Бұл талап салық механизміне 2011 жылы шілдеде енгізілді. Осымен байланысты банктердің кірісін салық салу механизмін оқуға, олардың банк жүйесінің жағдайына әсері, сонымен қатар ҚР банк қызметінің қаржылық реттеуіне деген даму перспективалары туралы қызығушылықтар пайда болады.

Финансовая устойчивость банковской системы Казахстана характеризуется как удовлетворительная с чрезмерно высоким уровнем риска. Доля неработающих кредитов достигла 35% и превысила 24 млрд. долл. США к началу 2011 года.

Низкое качество кредитного портфеля, в свою очередь, влияет на показатели доходности банковского сектора. Банки должны

создавать резервы на возможные потери по ссудам. В 2011 г. сумма провизий составила 17 миллиардов долларов. Значительные объемы резервных фондов влекут за собой снижение эффективности банковских операций. Несмотря на абсолютный рост провизий, их доля от кредитного портфеля сократилась с 37,67% до 32,14%. В 2011 общий чистый убыток банков составил \$ 0.25 миллиарда.

До недавнего времени налоговое законодательство Казахстана не требовало никаких налоговых отчислений от доходов, полученных за счет восстановления списанных плохих кредитов. Это требование было введено в механизме налогообложения в июле 2011 года. В связи с чем возникает значительный интерес для изучения механизма налогообложения доходов банков, его влияние на состояние банковского сектора в целом, а также возможности для дальнейшего развития финансового регулирования банковской деятельности в Республике Казахстан.

УДК 658.1

Р. Б. Сартова*, А. Болысбек**

*к.э.н., доцент, кафедра «Менеджмент», **студент, Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ФОРМИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ПРЕДПРИЯТИЯ

Опыт зарубежных стран подтверждает, что человек стремится к результативному труду не только для обеспечения своего существования, но и под влиянием социальных условий которые обеспечивают стабильность общества, свободу личности и права человека, соблюдение демократических принципов в социальной жизни предприятия и общества.

Ключевые слова: социальная политика, предприятие, зарубежный опыт, государственный бюджет.

Изучить опыт зарубежных компаний является необходимым условием для проведения социальной политики на предприятиях Казахстана так как:

- освоение зарубежного опыта полезно как постижение практики;
- опыт зарубежных стран подтверждает, что человек стремится к результативному труду не только для обеспечения своего существования, но и под влиянием социальных условий которые обеспечивают стабильность

общества, свободу личности и права человека, соблюдение демократических принципов в социальной жизни предприятия и общества.

Обзор опыта формирования социальной политики предприятия имеет смысл начать с США – государства, занимающего лидирующие позиции в современном мире. Наибольшее влияние имело распространение концепции качества жизни, суть которой заключается в том, что с одной стороны это прямая связь между уровнем производительности труда и с другой стороны степени реализации человека в профессиональной деятельности и удовлетворением его личных потребностей на данном предприятии.

В последние десятилетия в США широкое развитие в системе социальной политики предприятий получили социальные программы на уровне предприятий, объединений, компаний, которые стали высокоэффективным вариантом социальной защиты работников и членов их семей. Одновременно такие программы способствуют снижению давления социальных проблем на государственный бюджет.

Прошедшие с тех пор десятилетия показали, что социальная деятельность негосударственных субъектов, в том числе и на уровне предприятий, может быть обусловлена и их собственными экономическими интересами. Так, социальные программы рассматриваются многими американскими предпринимателями как элемент трудовой мотивации, способствующий более эффективному использованию трудовых ресурсов. Развитие социальной инфраструктуры компаниями негосударственных форм и видов собственности может осуществляться и в целях поддержания необходимого уровня обеспеченности трудовыми ресурсами, снижения их текучести в неблагоприятных для жизнедеятельности районах.

Масштабы социальной политики и степень охвата ими трудящихся зависят в первую очередь от возможностей финансового, материально-технического, организационного обеспечения на предприятиях. Необходимо иметь в виду, что средства, направляемые на эти цели, не подлежат обложению налогом на прибыль.

Отличительная особенность современных социальных программ на уровне предприятий – их свободный выбор. Если раньше работникам предлагался набор специальных льгот и услуг в «пакете», заранее сформированном, то в последнее время такие пакеты вытесняются «гибкими» программами, предоставляющими работникам свободу выбора тех или иных выплат, услуг в зависимости от состояния здоровья, интересов, семейного положения каждого члена трудового коллектива.

Определение круга льгот и услуг, распространение среди работников анкет, с целью выявления наиболее предпочитаемых ими программ. В анкете предлагается указать возраст, пол, наличие детей, престарелых родственников, семейное положение; выделить наиболее интересующие респондента программы

и оценить их предпочтительность в баллах; перечислить дополнительные льготы, которые были бы желательны, но не вошли в предлагаемый перечень.

Оценка стоимости льгот и услуг, предлагаемых в программах. Следует иметь в виду, что компании обычно берут на себя значительную часть оплаты социального страхования своих работников. Расходы оцениваются по соответствующим тарифам на услуги.

Разъяснение участникам программ особенностей функционирования системы льгот и пособий. Упор делается на свободу выбора и добровольность участия. Каждый работник определяет для себя целесообразность получения каких-либо льгот или денежного эквивалента, что имеет важное психологическое значение и повышает ответственность каждого участника. После разъяснения работники могут обдумать, обсудить возможности своего участия в этих программах и лишь после этого окончательно ответить на предлагаемые вопросы.

На основании полученных данных делаются расчеты и разрабатываются для каждого наборы пособий. Все это заносится в заведенную на каждого работника, специальную учетную карту, данные которой накапливаются в компьютере. В соответствии с выбранными льготами осуществляется перерасчет заработной платы.

Развитие социального страхования на уровне частного бизнеса претерпело длительную эволюцию. На программы социального страхования приходится значительная часть (в некоторых компаниях преобладающая часть) средств, направляемых на финансирование социальных льгот и услуг.

Опыт развития социальной сферы на американских предприятиях показывает, что важно предусмотреть создание информационной системы социальной службы, основными задачами которой являются:

- выявление семей и отдельных лиц, нуждающихся в материальной, социально-психологической и иной помощи;
- организация поддержки в разрешении возникших трудностей сочетания производственной и личной жизни, воспитания детей, ухода за престарелыми родственниками и проведение консультаций – юридических, психологических, педагогических;
- организация и координация работы по социальной реабилитации нуждающихся в этом работников.

Социальные программы частного бизнеса, в конечном счете, позволяют облегчить давление на госбюджет и способствуют совершенствованию структуры социального обеспечения. Наряду с лицами, работающими в данный момент, такими программами охвачены также и те, кто уже на пенсии, а также родственники работников.

Таким образом, глубокие структурные сдвиги в мировом хозяйстве, долговременные демографические тенденции в направлении постарения

населения, феминизация одиночного родительства, а также изменения в сторону более рискованных, с точки зрения социальной защищенности, форм занятости. Заставляют искать новые подходы к обеспечению социальной и экономической безопасности граждан на основе многосторонней ответственности государства, частного бизнеса, общественных структур.

В целом США тратят на здравоохранение, образование, науку и социальное обеспечение 20 процентов от всего ВВП. По уровню и качеству жизни в рейтингах ООН США неизменно выходят на первые места среди других стран. В структуре денежных доходов среднего американца почти 65 процентов занимает заработная плата, 12 процентов – различные социальные выплаты (трансферты), 23 процента – поступление от вкладов в банки, облигаций и дивидендов по акциям.

Отличительной чертой системы социальной защиты населения в США является децентрализация. Это проявляется в наличии и реализации разных социальных программ на разных уровнях: федеральном, штата, местном. Преимущества данной системы состоят в том, что она позволяет полностью и оперативно реализовывать социальные потребности людей практически в каждом регионе страны.

Социальное страхование и государственное вспомоществование являются двумя основными формами государственной системы социального обеспечения. Главное различие между ними состоит в разных источниках финансирования. Страховые фонды образуются за счет налогов с трудящихся в процентах к заработной плате, предпринимателей в процентах к фонду выплаченной заработной платы и лиц свободных профессий, врачей, священников свыше 14 процентов доходов, а государственное вспомоществование за счет ассигнований из средств государственного бюджета, бюджетов штатов и местных органов власти.

Продовольственная помощь осуществляется главным образом путем предоставления, нуждающимся продуктовых талонов. Талоны предоставляются им бесплатно или по сниженным ценам. Жилищные субсидии в США предоставляются семьям с низкими доходами, и их размер составляет в среднем 2000 долларов в год на семью.

При децентрализации государственных программ предлагается отойти от идеала единой всеобщей системы социальных льгот в пользу двухступенчатой системы, когда одна категория граждан должна оплачивать услуги из своих заработков или платить страховые взносы, чтобы пользоваться льготами, если таковые будут сохранены. Вторая категория граждан должна рассчитывать на благотворительность, даже если услуги будут оказываться государственными учреждениями. Бедные, но имеющие определенный доход должны оплачивать некоторые услуги, но другие услуги будут по-прежнему финансироваться государством. Самые бедные станут

пользоваться услугами служб, управляемых государством, например, путем предоставления медицинского обслуживания в государственных больницах, и полагаться на благотворительность некоммерческих организаций. Неравенство между этими двумя системами обслуживания будет возрастать. Кардинальная перестройка социальной сферы. Третья стратегия заключается в том, чтобы переосмыслить основные цели «государства всеобщего благосостояния» и ориентироваться на те цели, которые могут быть достигнуты в следующем десятилетии. Одно из предлагаемых изменений – сконцентрировать обязательства федерального правительства на проблемах в области труда и доходов, а не на бесплодных попытках решения всех социальных проблем. Новая постановка целей соответствует общераспространенному мнению, что льготы, являющиеся коллективным достоянием, должны быть в какой-то степени заработанными и что оплачиваемая работа наиболее предпочтительный способ заработать льготы. Этот подход согласуется с принципами социальной работы и либеральными убеждениями в том, что наилучшая услуга – это дать людям возможность самим контролировать свою жизнь, а лучший способ это сделать – самостоятельно обеспечивать собственные доходы.

Социальное обеспечение – это национальная система программ, пособий и услуг, которые помогают людям удовлетворить те социальные, экономические, образовательные потребности, а также потребность в сохранении здоровья, которые являются фундаментальными для существования общества. Социальное обеспечение – это система или институт, учрежденная в рамках данной нации, государства.

Социальная политика в Японии на стадии формирования и реализации рассматривается в общей концепции государственного регулирования национальной экономики, обеспечивающей условия для ее развития, роста благосостояния граждан и социальной безопасности населения. Однако иногда считают, что в Японии ослаблена роль государства в регулировании экономики и развитии социально-трудовых отношений.

Действительно, поверхностный взгляд на опыт этой страны вроде бы подтверждает сказанное. Государство, например, не является напрямую субъектом трипартизма и социального партнерства. Но более глубокий анализ японского опыта свидетельствует об обратном – государственное влияние присутствует везде и во всем.

Опыт Японии свидетельствует о том, что в этой стране успешно, с пользой для дела, используется очередной пятилетний план. Его характерные особенности – прозрачность, коллективизм в процессе разработки и выполнения, большое воспитательное значение. Ведущая роль в разработке, процедуре принятия и реализации планов и социальных программ принадлежит институту государственной службы.

Формирование и реализация социальной политики, развитие социально-трудовых отношений в Японии происходит под воздействием пяти известных во всем мире систем, основанных на традициях и философии народа.

Суть ее в том, что где бы не работал сотрудник, специалист, он обязан выполнять свои обязанности так, чтобы при переходе через два-три года на новое место за ним закрепилась репутация прекрасного, инициативного работника и порядочного человека. Для этого на каждого из них составляется письменная характеристика. Объективность характеристик обеспечивается ежедневными проверками человека в форме опроса коллег, подчиненных, начальников, клиентов. Характеристика, следуя за специалистом, влияет на ротацию и определяет, как правило, его дальнейшую трудовую карьеру. Решающая роль в обеспечении эффективности работы персонала принадлежит обучению и переподготовке работников. Хотя ключевое значение при этом отводится подготовке на рабочем месте, которую в Японии называют системой ОЧТ. Это элемент системы пожизненного найма. Японские организации, предприятия и госслужба не требуют от школ и вузов специальной подготовки. Они сами затем «доводят» обучение своего работника (бывшего выпускника школы) до уровня, нужного этой организации.

Таким образом, при изучении зарубежного опыта было установлено, что в мире существует несколько устоявшихся моделей социальной политики предприятия, каждая из которых отражает тот общественно-экономический уклад, который исторически сложился в той или иной стране. Выделение наиболее эффективных компонентов и направлений развития такой деятельности за рубежом позволило определить приоритетные направления формирования оптимальной модели корпоративной социальной политики. Социальная политика предприятия в США формируется самими компаниями и предусматривает самостоятельность предприятий в определении своего общественного вклада, но законодательство стимулирует социальные вложения в решение социальных проблем через соответствующие налоговые льготы, при этом государственное регулирование сводится к минимуму. Роль государства заключается в принятии соответствующих законодательных и нормативных актов, рекомендаций и требований. Европейская модель социальной политики предприятий в большей степени представляет собой систему мер государственного регулирования. Это проявляется, прежде всего, в том, что европейские политики придают большое значение поддержке разнообразных инициатив в области социальной ответственности бизнеса. Британская модель социальной политики предприятия включает в себя элементы американской и европейской моделей, но предполагает участие множества социальных институтов и организаций.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Долгорукова, И. В. Основные факторы формирования социальной политики // Человеческий капитал №10 (22), 2010.

2 Адамчук, В. В., Ромашов, О. В. Экономика и социология труда : Учебник для вузов. – СПб, 2009.

Материал поступил в редакцию 24.02.14.

Р. Б. Сартова, А. Болысбек

Кәсіпорынның әлеуметтік саясатының құрастырылуының шет елдік тәжірибесі

С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті, Павлодар қ.
Материал 24.02.14 баспаға түсті.

R. B. Sartova, A. Bolysbek

Foreign experience of shaping social policy of an enterprise

S. Toraihyrov Pavlodar State University, Pavlodar.
Material received on 24.02.14.

Шет елдердің тәжірибелері мынаны көрсетті: адам нәтижелі еңбек етуді тек қана өзінің өмір сүруі үшін ғана емес, сол сияқты кәсіпорын мен қоғамдағы әлеуметтік жағдайлар, яғни қоғамның тұрақтылығы, адам құқығы, еркіндігі, демократиялық қағидалар негізінде де ұмытылады.

Experience of other countries confirms that the person is committed to the impact of labor not only to ensure its existence, but also under the influence of social conditions which ensure the stability of society, individual freedom and human rights, respect for democratic principles in the social life of the enterprise and society.

UDC 336.64; 338.436.33

R. B. Sartova, G. M. Beisembaeva

S. Toraihyrov Pavlodar State University, Pavlodar

**FULLY DEVELOPED FORMS OF THE RELATIONS
BETWEEN THE AIC ENTERPRISES**

Using the proposed mechanism can reduce the need for working capital, to stabilize the activity of all members of the technological chain, to achieve timely and complete execution of the commitments.

Keywords: AIC enterprises, technological chain, execution, integration, agro-industrial complex.

Depending on the full formed industrially-economic conditions in the AIC there are two types of economic relations – economic, inter-economic on the horizontal level, inter-branch on the vertical level. In the conditions of the market economics the main reason for the relations is the search of stabilization ways, the increasing of the industrially-economic efficiency, competition increasing, weakening of the uncertainty and risk in the conditions of the market economics.

Describing the tendency of the relations development between the AIC enterprises, three main development stages can be found:

The first – covers the period of 1991-1995 and is characterized by the weakly connected economic systems in the period of privatization and the state destruction.

The second – (1996-2000). This period is characterized by the process of restructure and transformation of small and middle AIC enterprises into integrated structures.

The third – (since 2001) – The formation of big corporative unities on the base of the capital concentration and increasing of the production capacity, the appearance on the market of close and far foreign countries.

But a full development of the integration into the AIC is restrained by the whole complex of the following factors:

- A weak support of the state
- The low level of the legislative actions execution
- The lacks of macro and microeconomic nature (the prices disparity, fiscal, financially-credit policy and so on)
- Imperfect methods of the AIC management.
- The lack of skilled government workers.
- The low level of the population incomes, the great difference in incomes of different groups of the population.

The integration in the agro-industrial production is considered as the factor of stabilization and its persistent development in the new economic conditions of the management. As the study of the integration experience in highly developed countries demonstrates: the essence of these processes is that economically based integration together with the tendency of concentration is the main direction to support stability and development of the enterprises, the market regulation. Attached to it the following forms of economic relations are being developed:

– Horizontal economic connections at the expense of the deepening of the specialization of agricultural enterprises with the same or close type of the activity on corn, meat and other production (unities, associations, agricultural trade unions).

– Vertical economic connections - the aim of which is to guarantee the delivery of the agricultural raw materials, their recycling and realization of the final production. Such connections are typical for the enterprises with the same purpose: production - recycling - realization.

Home experience and the experience of the CIS countries prove the great variability of the integration production forms. The organizationally-legislative integration form in the agro-industrial production is unions of different levels, as a rule existing in the forms of agro-firms, agro-holdings, agro-concerns etc. It is necessary to mention that any form of the integration is the enterprise action freedom restriction i. e., a voluntary delegation of the bigger or smaller part of its functions and rights to the head enterprise, acting as an integrator. The main thing is that the integration is a voluntary enterprise refusal from its own isolation, independence, autonomy as an economic subject. As the experience shows many leaders and specialists are not ready for such actions, what is in our mind the main reason of the weak development of the integration processes in the AIC.

Agro-industrial inter-branch integration is realized on the base of the contracts concluded between the agricultural goods producers and the recycling enterprises for the delivery of the certain type agricultural raw materials. But organization connections can be built on the base of the inter-branch principle in the form of the integration of the enterprises of the different specialization, recycling enterprises, banks, investors into associations etc. Inter-branch integration is a closely connected with it concentration (amalgamation) of separate enterprises and organizations. In the conditions of the market relations one should speak not about final, approved integration forms, but about types and directions. Besides, the integration in the agro-policy is initiative, as during the period of the reforms the control lever of the governmental influence on the agrarian economic sector weakened.

As the investigation and practice indicate the problems of the AIC development totally and cooperation and integration in particular can be solved only on the base of the state concept, suitable regional and local programs, providing the integration of the economic subject's interests and the whole society.

The problem of the loss of the systematization and management of the agrarian production is understood by the state and the society. The Board of Kazakhstan agriculture developed the concept of the AIC development till 2015, in the base of it there is the principle of systematization in the development of economic relations between the spheres of the AIC. The appropriate work is under way in the regions. For example, in Pavlodar region the programs of the agriculture and recycling enterprises development are worked up.

One of the main principles of these programs is the systematization i. e., the forming of elements for the system forming of infrastructure and functional mutual connections of the AIC enterprises, using the legislative and governmental management.

Nowadays in the region as in the AIC of the republic, between rural goods producers and the recycling enterprises, and also with the sphere of the sale there are the following forms of economical relations:

- Direct contract connections (relations)
- Trade-purchase mediatory structures.
- Inside the firm connections (agro firms, agro industrial enterprises).
- Cooperative connections.

Direct contract relations is the simplest form of the relations between agricultural goods producers and recycling enterprises on the contract base at the agreed prices. This form bore the antagonism in the relations between the spheres of the AIC. One of the main reasons of it – is the appearance of contradictions between agricultural goods producers and recycling enterprises.

The purchase of the raw materials at low prices by the monopolists became the reason of the lack of the working means, investments reduction, mineral fertilizers usage reduction, the increasing of the loading for the technical equipment, the wages level reduction. The demographical situation in the country and the socially-economic condition of the rural workers became worse.

The monopolistic character of the agricultural production recycling enterprises and the prices disparity became the reasons for the destructions of the economic and industrial relations, the growth of the production expenses, and withdrawal of the financial resources from the agriculture.

The financially-credit mechanism didn't positively influence on the agricultural production development, as the size of the rates for the credits using is very high. But the banks are not interested in placing the recourses into agriculture, where the circulation of the capital is much lower than in another spheres.

As a result there is an extremely contradictory situation when the main partners - agricultural enterprises do not have enough recourses to undertake the production, but the recycling enterprises and the banks get high profits.

The main task is to change the situation in the regional AIC development, to stabilize the economics, to create the system of new economic relations in the

system of the production, recycling and sale in accordance with the level of the market relations.

Commercial trade-purchase structures. During the period of the economics transition into market relations mediatory services were in great demand, particularly in the 90-s and at the beginning of 2000. Juridical firms, physical persons, buying agricultural raw materials at low prices sale them to the recycling enterprises at high prices. So they increase their profits and make the cost of the raw materials very expensive in accordance with illustration 1.

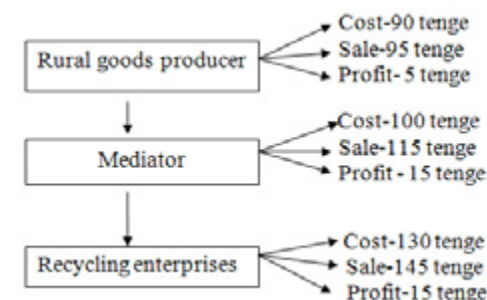


Illustration 1 – the scheme of the sale of milk in the system: production- mediator, recycling-wholesale

The same scheme of the movement of the agricultural goods deals with another types of the production.

Agro-firms, agro-industrial enterprises. The practice of the recent years shows that the most effective form of the goods movement for a rural producer in comparison with the previous ones is intra firm, i. e., the goods move from the production to the recycling and sale inside one and the same firm (enterprise), i. e., agro-firm, where in the same firm the goods are produced recycled and sold in its own shopping centre in accordance with illustration 2. The economic base of such form of the enterprise is correctly regulated intraindustrial connections between the structural sub- units.

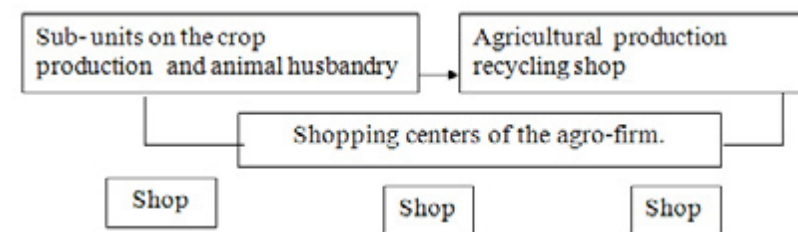


Illustration 2 – The scheme of the agricultural production movement inside an agro-firm

Cooperative relations. This form of economic relations between the spheres of the AIC is only turning up. As the world experience shows in the country areas cooperatives of the vertical type must be widely used. These are the serving structures to recycle, sell, technical serve, give credits. The founders of such cooperatives must be rural producers themselves. They must have their own or borrowed funds to protect their interests from monopolists and mediators.

From the methodological point of view it is necessary to realize the efficiency of the integration forms from the position of the systematic approach, using the indicators of the labor productivity, profit, wages level, the amount of transfers and taxes into the budget of all levels, fluctuation of personnel etc.

As the investigations demonstrate, the potential possibilities and advantages of integration formations are not always fully realized because of some objective and subjective reasons. On the level of a region the state support must be directed to create profitable economic and legislative conditions to form agro-industrial structures. In this case it is necessary to justify scientifically the directions and ways of the support, not to assume any interference into the governmental, financial and manufacturing activity while their being supported. First effectively working enterprises must pay attention to it.

When cooperative and integration formings are developing, they are offered to use the principles of purpose-fulness, free-will, the balance of production interests on the base of industrial and economic relations perfect working, evolutionary principle and many others. In this case the organizational and economic mechanism of agricultural, recycling, serving and trade enterprises cooperation must conclude the following regulations: the explanation of the necessity to found such forming, the management structure, the principles of mutual relations and the profit distribution between the participants and founders of the forming, the packet of establishing and standard documents.

In Pavlodar region the whole complex of the state support is provided. They stimulate to establish agricultural, consumer cooperatives and also the forming to coordinate their production, recycling and sale of the agricultural production.

To support the farms the purchase of the produced by them cattle-breeding and crop production at warranty-covered prices into the regional food fund is supposed. In order to increase the number of the livestock there is a delivery of young animals due to the conditions of the goods credit, the supplying with seeds, especially potatoes of high reproductive qualities is organized. It will increase the crop and the phytosanitary situation. As the production of forage is more effective in big farms, they are recommended to make the plans of forage production, taking the demands of the population into consideration. To regulate these processes the compensation from the regional budget is settled. It is 50% of the expenses to buy the potatoes of high reproductive qualities, to make and transport the compound feed, to transport the production to the recycling enterprises. The

fixed taxes for the zoo veterinary services are input. They are included into the state system of veterinary, agro-zoo technical and pedigree services, that provides the high productivity and keeping of the livestock. The producer of agricultural goods gets the livestock and compound feed at a privileged price, but returns the credit to the enterprise with meat. The difference between the final cost and the initial goods credit is in a personal consumption of the peasant.

These are stable warranted profits of the family. The same mechanism works when producing milk- the peasant farm gets combined feed, rough feed, and pays for everything with the milk, which is sure to be bought from him.

In order to build premises for the cattle connected with the increasing of the livestock giving of middle-term and loans are foreseen. Using these means peasants can buy agricultural equipment, horses with a partial compensation of the credit payments. Repaying the credit starts in half a year since the moment of getting it. It is realized by equal parts of agricultural production delivery. The amount and the quality of the production is agreed in the contract. As the payment the price of 1 kilo of meat of the cattle for the day of giving the loan is established. It is established 10% more than the average purchase price of the middle fatness of the cattle of the regional meat-packing plants.

In the system of cooperative relations besides rural producers united into 12 agricultural inter-regional cooperatives, producing cattle breeding production, elevators and compound feed plants, enterprises- suppliers of the young animals, milk and meat recycling plants are involved.

To form corn resources to produce compound feed and goods credits, the repayment of the agricultural enterprises into the budget with corn deliveries of the joint stock company «Regional trade corporation» is foreseen. This corn is used to produce and deliver compound feed of the high quality to the members of the cooperative. Granting the production of protein and vitamin additions is also foreseen, it will also provide households with well-balanced compound feed, and increase their rewards. To organize mutual payment between the participants the model of corn bills of exchange and payments for the deliveries of the rural households' production to the enterprises of the food industry is worked out according to illustration 3.

The usage of the offered mechanism eliminates the demand for circulating means, provides the stabilization of the activity of all the members of the technological chain, make them fully and in time carry out their duties. The stable development of rural households in the region is under way, in its turn it provides the increase of the production producing and stabilization of the situation in the country in comparison with other regions.

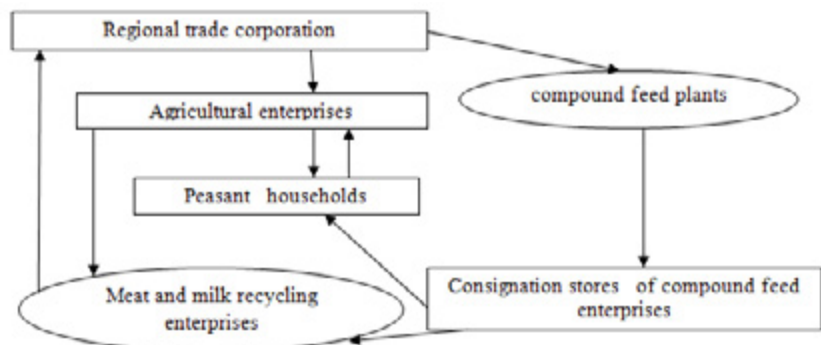


Illustration 3 – The model of peasant households development on the base of corn bills of exchange usage

LIST OF REFERENCES

- 1 Agrarnaya ekonomika / Pod. red. M. N. Malysya, – SPb : Lan, 2008. – 688 o.
- 2 Agropromyshlenniy kompleks Respubliki Kazahstan: Statisticheskii sbornik. – Almaty, 2011.

Material received on 24.02.14.

Р. Б. Сартова, Г. М. Бейсембаева

Агроөнөркәсіптік кешен кәсіпорындары арасындағы қалыптасқан ұйымдастырушылық-құқықтық нысандар ықпалдастығы

С. Торайғыров атындағы
Павлодар мемлекеттік университеті, Павлодар қ.
Материал 24.02.14 баспаға түсті.

Р. Б. Сартова, Г. М. Бейсембаева

Сложившиеся организационно-правовые формы интеграции между предприятиями агропромышленного комплекса

Павлодарский государственный университет
имени С. Торайгырова, Павлодар.
Материал поступил в редакцию 24.02.14.

Ұсынылған механизмнің қолданылуы айналым құралдарына қажеттілікті төмендетуге, технологиялық үзіктің барлық қатысушылары үшін қызметтің тұрақтылығын қамтамасыз етуге, қабылданған міндеттемелердің уақытылы орындалуын және толықтығына жетуге мүмкіндік береді.

Использование предложенного механизма позволяет снизить потребность в оборотных средствах, обеспечить стабилизацию деятельности всех участников технологической цепочки, добиться своевременности и полноты исполнения ими принятых обязательств.

УДК 338.43

А. Сарыбаев*, Р. Б. Сартова**

*Киргизский национальный университет имени Ж. Баласагына, Республика Кыргызстан, **Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар

ФОРМИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОДУКТОВЫХ ПОДКОМПЛЕКСОВ В АПК

Формирование региональных подкомплексов должно осуществляться на основе комплексного системного подхода, увязывая производственные процессы в агропромышленных отраслях в рамках единого воспроизводственного процесса.

Ключевые слова: продуктовые подкомплексы, агропромышленный комплекс, рыночные условия.

Сложившаяся социально-экономическая ситуация в АПК свидетельствует о расширении прав сельхозтоваропроизводителей. Сельскохозяйственные предприятия, крестьянские (фермерские) хозяйства получили в собственность землю и имущество для самостоятельного использования их в целях ведения сельскохозяйственного производства, право распоряжения своей продукцией, доходом (прибылью), установления цен на продукцию, владения контрольным пакетом акций приватизированных предприятий и др.

Однако спад производства сельскохозяйственной продукции продолжается. Ухудшается обеспечение населения отечественной продукцией, снижается его покупательная способность. Многие же сельскохозяйственные предприятия оказались на грани банкротства. Не снижается продовольственная зависимость от импорта продовольствия.

Система экономических взаимоотношений предприятий по производству, переработке, хранению, реализации сельскохозяйственной продукции сегодня не в полной мере соответствуют складывающимся рыночным условиям хозяйствования, что не способствует повышению эффективности производства конечной продукции. Появляется локальный монополизм предприятий переработки, заготовок, торговли, ведущий к

увеличению розничной цены на конечную продукцию. А из-за диспаритета цен, взаимных неплатежей, неустойчивости финансово-кредитной, налоговой системы, инфляции сохраняются противоречия между производителями продукции, ее заготовителями и переработчиками. В этих условиях сельскохозяйственные предприятия вынуждены создавать собственную базу хранения, переработки продукции.

Современный производственный процесс доведения сельскохозяйственной продукции до конечного потребителя обеспечивается взаимодействием нескольких хозяйственно обособленных звеньев: сельского хозяйства, сферы заготовок, хранения, переработки, оптовой и розничной торговли. Единство этих звеньев и целостность воспроизводственного процесса реализуются через экономические отношения, в которые вступают предприятия, выполняющие разные функции при доведении продукта до потребителя, в силу общественного разделения труда. Совершенствование этих взаимоотношений возможно на основе кооперации и интеграции предприятий и отраслей региональных АПК.

Поэтому обоснование методологии организации и повышения эффективности функционирования региональных продуктовых подкомплексов в условиях рыночной экономики и кризисного состояния отраслей и предприятий АПК является актуальной проблемой.

Региональный АПК – это совокупность технологически, организационно и экономически связанных агропромышленных отраслей региона, целью которых является удовлетворение потребностей населения страны и региона в продуктах питания и предметах потребления из сельскохозяйственного сырья.

Региональный агропромышленный комплекс включает в свой состав различные продуктовые подкомплексы, цель которых – удовлетворение потребностей населения в продуктах определенного вида. Критерием определения состава продуктовых подкомплексов служит технологическая связь в движении продукта от его исходной сырьевой до конечной стадии. По этому критерию могут быть выделены следующие подкомплексы по производству конечных продуктов АПК: зернопродуктовый, свеклосахарный, плодоовощной, картофелепродуктовый, масложировой, мясной, молочный и др. Место и значение каждого из продуктовых подкомплексов в системе регионального АПК определяет его роль в обеспечении населения конкретными конечными продуктами [1].

Целесообразность и необходимость рассмотрения регионального агропромышленного комплекса в разрезе продуктовых подкомплексов важны с точки зрения установления рациональных пропорций на разных производственных стадиях, каждая из которых принадлежит разным отраслям, например, производство сырья – сельское хозяйство; хранение –

как сельское хозяйство, так и специализированные хранилища в отраслях переработки; переработка – различные ведомства: пищевая промышленность, мясомолочная и т.д.; реализация готовой продукции – торговля.

Формирование региональных подкомплексов должно осуществляться на основе комплексного системного подхода, увязывая производственные процессы в агропромышленных отраслях в рамках единого воспроизводственного процесса. Вопрос формирования продуктовых подкомплексов тесно связан с определением входящих в него отраслей. Критерием отнесения предприятий и отраслей к продуктовому подкомплексу может служить степень сопряженности отраслей с сельским хозяйством, которое входит в состав продуктового подкомплекса по территориальному принципу. Показателем, в котором данный критерий находит количественную определенность на уровне региона, является отношение оптимальной мощности предприятий рассматриваемой отрасли в данном регионе к реальной потребности в их услугах. Если указанное соотношение меньше единицы (или равно ей), т.е. реальная потребность региона в услугах рассматриваемой группы предприятий и организаций превосходит их оптимальную мощность (или полностью удовлетворяется), то она включается в состав данного продуктового подкомплекса. При таком подходе к определению состава региональных продуктовых подкомплексов за его пределами остаются предприятия группы фондообразующих отраслей: тракторного и сельскохозяйственного машиностроения, оборудование для пищевой и легкой промышленности, производство минеральных удобрений и ряда перерабатывающих отраслей, занимающихся первичной переработкой сельскохозяйственного сырья. Таким образом, в составе регионального продуктового подкомплекса как объекта прогнозирования, планирования и управления можно выделить отрасли сельского хозяйства, предприятия пищевой промышленности, предприятия производственной и социальной инфраструктуры.

На формирование региональных продуктовых подкомплексов оказывает влияние территориальная специализация агропромышленного производства, проявляющаяся в дифференциации размещения отраслей сельского хозяйства, то есть концентрации на отдельных территориях, обладающих относительно более благоприятными условиями производства отдельных видов сельскохозяйственных продуктов и предприятий по их переработке. Другим важным принципом формирования регионального продуктового подкомплекса является обеспечение динамичного развития и вместе с тем устойчивости межотраслевых связей внутри него, постепенное формирование единого воспроизводственного процесса, в котором отдельные отрасли и участки производства выступают как звенья одной производственной системы, имеющей четкую конечную цель. Из этого принципа вытекает

необходимость сбалансированного развития всей системы, преодоления «узких мест», выделения на каждом этапе развития приоритетов при распределении ресурсов.

Решение подобной задачи в региональных продуктовых подкомплексах достижимо при развитии в нем процессов кооперации и интеграции, создании интегрированных агропромышленных формирований.

С дальнейшим разделением производственно-технологического процесса АПК, увеличением числа самостоятельных стадий, специализацией на их выполнении отдельных хозяйственных звеньев усиливается их обособление, удлиняется производственный цикл, возможны потери, снижение качества продукции и работ. При недостаточно согласованном развитии этих звеньев усложняются задачи и увеличиваются сроки согласования действий всех участников кооперации. В силу этого на отдельных межотраслевых и межхозяйственных стыках зачастую проявляется отсутствие пропорциональности, согласованности и ритмичности в работе, что приводит к потерям во всем АПК и, в первую очередь, в наиболее уязвимом звене - сельском хозяйстве. К числу таких стыков, в частности, относятся уборка, хранение, перевозка, переработка, сбыт продукции [2].

Согласование деятельности обособленных специализированных отраслей на этих стыках путем межхозяйственного кооперирования уже недостаточно. При сохранении хозяйственной самостоятельности, организационной и экономической обособленности участников кооперирование зачастую не может обеспечить необходимой согласованности их деятельности. На смену ей приходит интеграция, представляющая организационную или экономическую увязку самостоятельных хозяйственных подразделений в единое целое формирование, ориентированное на достижение высокого конечного результата, в чем и проявляется комплексобразующая сущность интеграции в АПК.

Интеграция предполагает возможность объединения части ресурсов (материальных, финансовых и трудовых) сотрудничающих хозяйственных звеньев и единого управления этими ресурсами. Рациональное распределение ресурсов между экономическими сферами позволяет существенно сократить сроки достижения цели за счет их сбалансированного, целенаправленного развития и ликвидации разного рода потерь. Таким образом, экономическая интеграция, выраженная в определенных конкретных формах, является важным фактором повышения экономической эффективности производства на различных уровнях агропромышленной интеграции, и ее можно рассматривать в качестве стратегии развития производительных сил.

Однако следует отметить, что процессы кооперации и интеграции, осуществлявшиеся в агропромышленной сфере в дореформенный период, складывались в условиях централизованной административно-плановой экономики, поэтому несли в себе и ряд негативных черт, присущих этой системе.

Во-первых, хозяйственная деятельность субъектов кооперирования строго регламентировалась административными органами управления сельским хозяйством вплоть до размеров посевных площадей и численности поголовья скота. Участники кооперационных образований вынуждены были согласовывать и утверждать производственные планы своей деятельности в установленном порядке в соответствующих учреждениях экономического планирования.

Во-вторых, межхозяйственные объединения имели очень ограниченные возможности свободно распоряжаться произведенной продукцией и реализовывать ее по свободным ценам, что во многом снижало интерес товаропроизводителей.

В-третьих, нарушался принцип демократичности кооперации, проявляясь в доминировании интересов крупных предприятий, являющихся ядром межхозяйственных объединений, над интересами более мелких и менее значимых хозяйств. Кроме того, администрациями межхозяйственных образований создавались головные предприятия, которые могли перераспределять доходы от совместной деятельности, не учитывая реальный вклад участников.

Современный этап развития процессов кооперации и интеграции в продуктовых подкомплексах кардинальным образом отличается от тех процессов в дореформенный период. Прежде всего, это связано с новым этапом реформирования аграрной экономики, переводом ее на рыночные принципы управления и кризисными явлениями в экономике страны. Результатом разрушения ресурсного потенциала агропромышленных отраслей стали технологическая и экономическая несбалансированность и дезинтеграция предприятий сельского хозяйства, переработки, обслуживания и торговли, которые в сложившихся условиях не могут в одиночку выйти из состояния стагнации. Поэтому развитие интеграционных процессов позволяет обеспечить технологическое, организационно-управленческое и экономическое единство отраслей региональных продуктовых подкомплексов, повысить их эффективность. Принципиальным вопросом в становлении интегрированных продуктовых подкомплексов являются соблюдение интересов всех отраслей, в особенности сельскохозяйственных, справедливое распределение результатов интеграции между ее участниками.

Таким образом, формирование региональных продуктовых подкомплексов в рыночных условиях не должно проходить путем навязывания интеграции «сверху», а соответствовать интересам конкретных товаропроизводителей, совпадающих с конечной целью функционирования продуктовых подкомплексов – удовлетворением потребностей населения в продуктах питания.

Становлению межхозяйственной агропромышленной кооперации способствует объединение сельскохозяйственных товаропроизводителей с целью переработки сельскохозяйственного сырья. Как правило, такая форма кооперации возникает на уровне района и представлена в виде различных акционерных обществ, кооперативов, ассоциаций, агрофирм и др. Целью данных кооперативных формирований являются производство, переработка сельскохозяйственного сырья и реализация конечной продукции в пределах собственного и соседних районов. Межхозяйственным агропромышленным кооперативам присущи снабженческие и обслуживающие функции, формирующие производственную инфраструктуру района.

Более сложной формой кооперации в региональном АПК является интеграционное агропромышленное формирование, характеризующееся усилением роли единого координирующего центра в регулировании межотраслевых взаимоотношений. Данный тип формирований отличается от межхозяйственных агропромышленных кооперативов более сложной структурой, усложнением межотраслевых связей и большим количеством отраслей, задействованных в производстве конечной продукции. Кроме сельскохозяйственных отраслей, агропромышленные формирования включают в себя крупные предприятия перерабатывающей промышленности, торговли и производственной инфраструктуры.

Таким образом, организация региональных продуктовых подкомплексов на современном этапе тесно связана с процессами кооперации и интеграции, позволяющими объединить агропромышленные отрасли в едином воспроизводственном цикле. Большое значение при этом приобретают вопросы повышения эффективности региональных продуктовых подкомплексов на основе интенсификации агропромышленного производства.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 **Меделяева, З. П.** Формирование рыночной экономики в АПК. – Воронеж, 2009.

2 **Дубровский, Б. А.** Основы экономических взаимоотношений в сельскохозяйственных предприятиях. – Воронеж, 2009.

Материал поступил в редакцию 23.05.14.

A. Sarybaev, R. B. Sartova***

АӨК аймақтық азық-түліктік кіші кешендерін қалыптастыру

* Ж. Баласагын атындағы Кыргыз ұлттық университеті,
Кыргызстан Республикасы;

**С. Торайғыров атындағы
Павлодар мемлекеттік университеті, Павлодар қ.
Материал 23.05.14 баспаға түсті.

A. Sarybaev, R. B. Sartova***

Formation of the regional grocery subcomplexes in the AIC

*Kyrgyz national university after G. Balasagy, Republic of Kyrgyzstan;

**S. Toraighyrov Pavlodar State University, Pavlodar.

Material received on 23.05.14.

Аймақтық кешендерді қалыптастыру агроөнеркәсіптік кешеннің жалғыз қайта өндіруші үрдіс шеңберінде өндірістік үрдістерді ескере отырып, кешенді жүйелі келістің негізінде жүзеге асырылады.

Formation of regional subcomplexes must be based on an integrated systems approach, linking production processes in agro-industries in a single reproductive process.

УДК 331.108.26(574)

А. С. Сейтенов, С. Н. Амиргалиева

Университет имени Сулейман Демирела, г. Алматы

СТРАТЕГИЯ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ И ПУТИ ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ В КАЗАХСТАНЕ

В данной работе дан анализ состоянию и особенностям организации кадровой политики в Республике Казахстан. Выработаны стратегии кадровой политики и механизмы его совершенствования, также автор попытался выработать концепцию государственной кадровой политики Казахстана.

Ключевые слова: кадровая политика, рыночная экономика, государственная служба, эффективность, стратегии управления персоналом.

В современных условиях коренным образом меняются требования к профессиональным и личностным качествам государственных служащих, особенно замещающих высшие и главные государственные должности. Значительная часть государственных служащих, относимых к категории руководителей и их заместителей, не имеют образования,

соответствующего профилю их профессиональной деятельности [1, с. 22-23]. У них не хватает элементарных знаний в области рыночной экономики и стратегии развития казахской государственности, они не получили достаточного бизнес-образования и нуждаются в расширении знаний в сфере экономики, психологии, юриспруденции, а также общегуманитарных знаний. Как свидетельствует практика, деятельность большинства руководителей исполнительной власти осуществляется не на основе серьезных теоретических знаний, а, как правило, методом проб и ошибок. В этой связи особенно актуальной становится организация профессиональной переподготовки государственных служащих этого уровня. Главной целью программ повышения квалификации высших управленческих кадров, т.е. государственных служащих, замещающих высшие, главные и ведущие должности государственной службы, должно стать формирование у них определенного набора профессиональных, деловых и личностных качеств, необходимых для эффективного исполнения ими своих должностных обязанностей.

Следует отметить, что в настоящее время мотивационный механизм повышения государственных служащими своей квалификации почти не действует. Для стимулирования повышения квалификационного уровня необходимо активизировать практику присвоения квалификационных разрядов. Квалификационный разряд присваивается государственному служащему по результатам сдачи квалификационного экзамена, и сопровождается эта процедура пересмотром уровня оплаты труда. Это должно побуждать государственных служащих постоянно повышать свою квалификацию, причем не только по краткосрочным, как это имеет место в настоящее время, но и по рассчитанным на более длительные сроки учебным программам [1, с.5]. Отсутствие методической и инструментальной базы для объективной оценки персонала сдерживает этот процесс. Принятая концепция обучения государственных служащих Республики Казахстан Постановление Правительства Республики Казахстан от 13 ноября 2000 года в которой определены основные стратегические направления развития системы обучения государственных служащих устарела

За период работы АГС РК накоплен опыт кадровой политики государственных служащих. Достижениями деятельности АГС РК стала: Внедрение конкурсной системы приема на государственную службу; разработан кодекс чести государственных служащих в РК; внедряются стандарты оказания государственных услуг и рейтинг оценки качества работы; приняты нормативно-правовые акты по обучению, подготовке и переподготовке кадров; проведено разделение на политических, административных и особых видов госслужащих; выделена гражданская служба. Но к сожалению досих пор данная работа далека совершенства. На

сегодняшний день накоплены, выделены три блока проблем связанных с формированием кадров государственных служащих:

- Проблемы, связанные с поступлением на государственную службу;
- Проблемы, влияющие на продуктивность и мотивацию при прохождении государственной службы;
- Проблемы, связанные с этическими качествами госслужащих и эффективностью системы признания заслуг, что особо остро ощущается при завершении государственной службы.

Первый блок проблем состоит из трех основных компонентов:

- Несовершенство процедуры отбора и субъективизм при принятии на должность
- Невысокая привлекательность государственной службы из-за несовершенства системы мотивации, низкой заработной платы слабых социальных гарантий;
- Низкий статус самих кадровых служб и их полная зависимость от руководителей.

Второй блок проблем, связанные с прохождением государственной службы:

- Отсутствие эффективной системы оценки качества работы;
- отсутствие системы планирования карьеры государственных служащих, неурегулированность вопросов их ротации;
- слабое понимание государственных служащими своего места и роли в выполнении стратегических функций ведомства.

Третий блок проблем также состоит из трех компонентов:

- Принудительный уход с государственной службы, при смене правящей команды;
- Уход квалифицированных кадров в частный сектор;
- Резкое снижение социального статуса государственных служащих при выходе на пенсию.

Данный клубок проблем возможно решить, если в основу стратегии заложить следующие приоритеты:

Во-первых, укрепить мотивационную составляющую работы государственных служащих. Создание «Центра рекрутинга и оценки персонала» (лучшие студенты, государственные служащие, работники частного сектора); совершенствование программ тестирования (включение вопросов по профессиональной направленности, включение вопросов по стратегическим и программным документам страны и регионов; включение вопросов по определению уровня владения казахских, русским и английским языками); введение обязательной видеозаписи собеседования и ее размещения на веб-сайте госоргана; совершенствование системы оплаты труда; внедрение минимальных нормативов обеспечения жизнедеятельности государственных служащих (технические оснащение места работы, медобслуживание, лимиты служебного жилья в каждой госоргане для решения жилищных проблем и

вопросов региональной ротации); внедрение системы специальной пенсионной компенсации для госслужащих за принятые ограничения и ответственность (введение бонуса в размере годового оклада по выходу на пенсию при наличии стаже не менее 20 лет); совершенствование системы качества награждения за качественный труд; внедрение системы планирования карьеры; актуализация роли и поднятие статуса кадровых служб государственных органов.

Во-вторых, меры по повышению продуктивности работы должны включать дальнейшее внедрение рейтинга оценки качества работы госслужащих, проект «Индивидуальное виртуальное обучение».

В-третьих, условиями для морально-этического роста государственных служащих должны стать: акцент на стратегический менеджмент и патриотическое воспитание; работы по разработке и внедрению эффективной системы стандартов предоставления государственных услуг; внедрение внешнего и внутреннего контроля за соблюдением и исполнением стандартов с широким привлечением общественности; установить меры ответственности за нарушение стандартов государственных услуг; меры, направленные на повышение ответственности государственных служащих, наиболее подверженных коррупции; анкетирование коллективов Дисциплинарными советами; стимулирование и рост корпоративного духа, восстановление «института наставничества».

Профессиональный государственный служащий – это высокомотивированный, высокопродуктивный, высокоэтичный работник.

Разработка стратегии управления персоналом позволяет снизить негативное воздействие устаревания компетентности работников, которое представляет собой естественный процесс старения знаний, происходящий в ходе практической деятельности работника в той или иной сфере. Компетентность, приобретенная при получении профессионального образования в какой-либо области, сегодня быстро устаревает. Если в начале века время старения знаний равнялось 20-40 годам, то в настоящее время оно уменьшилось до 10, а по отдельным профессиям – до 5 лет. Наиболее общими причинами утраты компетентности являются быстрое развитие технологий, изменение жизненных ценностей, совершенствование систем управления, физическое состояние работника, также его личное отношение к постоянному профессиональному развитию.

Стратегия – это взаимосвязанный комплекс долгосрочных мер, направленных на укрепление жизнеспособности и мощи данной организации по отношению к ее конкурентам [1, с. 10].

По своему существу стратегия есть набор правил по принятию решений, которыми организация руководствуется в своей деятельности.

Цель стратегии состоит в том, чтобы добиться долгосрочных конкурентных преимуществ, которые обеспечат предприятию высокую рентабельность [2, с. 15].

Разрабатывая стратегию управления персоналом, необходимо руководствоваться правилом: в основу совершенствования систем и методов управления должны быть положены человеческие ресурсы, рассматриваемые в совокупности различных элементов системы управления персоналом.

Предприятие, которое хочет процветать, должно строить свою стратегию управления персоналом исходя из следующих целей:

- обеспечить оптимальное использование способностей и знаний персонала, который составляет ценный капитал и обуславливает использование всех других ресурсов предприятия;

- создать условия для интеграции персонала в структуру организации, его приверженность ее целям и желание в меру своих средств и ответственности способствовать их выполнению;

- принять стиль руководства, соответствующий с современными принципами управления персоналом, поощряя у руководителей отношение соучастия, дух спаянности и развивая личную инициативу у всех работников;

- заботиться о создании имиджа предприятия. Важно поддерживать хорошие отношения с политическим, социальным и экономическим окружением, с тем, чтобы постоянно улучшать отношение общества к предприятию и тем самым поддерживать приверженность и привязанность кадров [4, с. 15].

Миссия является концентрированным выражением смысла ее существования, т.е. определяет целесообразность самого возникновения и существования организации на рынке, то, что ее делает уникальной [5, с. 34]. Как правило, миссия остается неизменной на протяжении определенного периода времени и поэтому рассматривается в процессе стратегического планирования в качестве некоей константы, определяющей общее направление стратегического развития компании.

- состояние рынка труда на территории данного региона (с этой позиции в наиболее выгодном положении находятся организации, расположенные в крупных городах, имеющих развитую сеть филиалов);

- имидж конкретной организации в глазах потенциальных и действующих сотрудников;

- финансовые возможности конкретной организации по содержанию наемного персонала;

- степень компетентности сотрудников службы персонала (практика внедрения любых систем управления неоднократно доказывала прямую зависимость его результатов от квалификации непосредственных пользователей) [6, с. 22].

Решающее воздействие на данный процесс могут оказать и учредители организации, для которых не всегда является очевидной целесообразность реорганизации управления персоналом [7]. Наконец, необходимо учитывать и возможность оперативной корректировки.

Разработка стратегии управления персоналом начинается с сопоставления организационных компетенции, необходимых для реализации общей стратегии развития фирмы, с фактическим состоянием человеческих ресурсов и определения несоответствия между ними [8, с. 74].

Под организационной компетенцией подразумевается способность организации, как целого, систематически добиваться специфических результатов. Таким образом, это базисные возможности компании, которые будут являться «трамплином» для достижения поставленной стратегической цели. Однако стратегия развития не может полностью базироваться на базисных компетенциях компании, она должна предполагать их дальнейшее развитие или овладение новыми компетенциями. Отсюда руководство организации должно определить несоответствие между требуемым уровнем компетенции и фактически имеющимся. Но так как таких несоответствий может быть достаточно много и организация просто не сможет найти «сил» для ликвидации всех их, руководство должно определить приоритеты, т.е. те области несоответствия, на которых, в первую очередь, следует сосредоточить ограниченные ресурсы организации и разработать мероприятия по ликвидации этого несоответствия, то есть составить «план реализации».

Существуют различные подходы к определению приоритетов:

Опыт и интуиция руководителей.

Формальные методы (специально разработанные компанией), которые позволяют оценить такие факторы как важность каждой компетенции для организации в целом, способность организации эффективно повысить ее уровень, фактор времени, мнение руководителей.

Определение компетенции, обеспечивающих конкурентное преимущество, увеличение объема продаж, расширение круга потребителей и т.п.

На этапе разработки «плана реализации» происходит переход организационной стратегии (специфического курса действий фирмы) на язык конкретных мероприятий (тактика) как для фирмы в целом, так и для каждого из ее подразделений. Процесс формирования стратегии управления персоналом представлен.

Формирование стратегии управления персоналом может проходить двумя способами: «сверху-вниз» и «снизу-вверх» [9, с. 23-24].

При подходе «сверху-вниз» высшее руководство определяет общую стратегию управления персоналом организации, которая впоследствии разбивается на стратегии и планы для каждого конкретного подразделения фирмы. Главная проблема, возникающая при таком подходе - мотивация руководителей низовых подразделений и их подчиненных на реализацию «чужих» для них планов [10, с. 32].

При формировании стратегии «снизу-вверх» каждое подразделение разрабатывает собственную стратегию и планы мероприятий, которые

интегрируются в единый план организации. Недостаток этого метода -слабая компетенция низовых подразделений в оценке внешней деловой среды, понимании общей стратегии развития организации, ее возможностей, приоритетов, а также согласование планов различных подразделений между собой.

Решением проблем, возникающих при использовании какого-либо из этих вариантов, является создание временных групп из сотрудников организации (разных уровней управления), с привлечением внешних консультантов для формирования стратегии управления персоналом.

Характерным признаком стратегического подхода к управлению персоналом является согласование долгосрочных и краткосрочных целей, вытекающее из необходимости координирования сиюминутных потребностей с долгосрочными перспективами.

В кадровых службах должны работать различные специалисты – психологи, экономисты, управленцы, юристы [11, с. 28], но ориентированные именно на работу с персоналом и обладающие специфическими особенностями, делающими их эффективными в этой деятельности.

Стратегия кадровой политики конкретизируется в планах по формированию и развитию кадрового потенциала, которые включают:

- стратегию использования персонала;
- развитие фирменного стиля работы, в частности, отношений между сотрудниками;
- развитие персонала, в частности, его обучение и переподготовку;
- единые принципы и технику кадрового регулирования, особенно отбора и высвобождения;
- прогноз спроса на персонал, его качество, количество, квалификацию, специальность, структуру;
- прогноз предложений персонала, его маркетинг, возможность лизинга персонала [12, с. 63].

Сегодня, когда все большее число организаций объявляют о внедрении у себя «модной» системы управления персоналом, практическая реализация стратегии управления персоналом сталкивается со значительными трудностями работника в функционирование организации. Чему она служит: воспитанию повышенного чувства ответственности у работников или росту их эксплуатации?

Все сказанное позволяет дать еще одно определение стратегии управления персоналом, как совокупности организационных действий, осуществляемых по отношению к персоналу лицами, принимающими управленческие решения в организации, и ориентированных на долгосрочные целевые установки. Другими словами стратегия управления персоналом это те решения о целях и средствах, которые направлены на взаимоотношения между носителями решений и коллективом, между самими работниками и между работниками и их работой.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Радченко, Я. В. Классификация видов управления. // Проблема теории и практики управления. – 1994. – № 4.
- 2 Государственная служба. Исполнительная власть: структура, функции. Зарубежный опыт. – М., 1997. – 129 с.
- 3 Деркач, А. А., Ситников, А. П. Формирование и развитие профессионального мастерства руководящих кадров. – М., 1993. – 112 с.
- 4 Зинченко, Г. П., Албасов, Л. Н. и др. Государственный служащий: проблемы и перспективы. – Ростов на Дону. 1992. – 120 с.
- 5 Катаева, Л. Д., Абрамова, Т. Г. Управление персоналом. – Новосибирск, 1996. – 74 с.
- 6 Колосова, В. В. Профессиональный отбор государственных служащих: основные психологические принципы. // Политическая теория: тенденции и проблемы. – М., 1994. – 74 с.
- 7 Государственная служба. Научный подход. Зарубежный опыт. – М., 1995. – 130 с.
- 8 Лоутон, А., Роуз, Э. Организация и управление в государственных учреждениях. – М., 1993. – 224 с.
- 9 Бородкин, Ф. П., Коряк, Н. М. Внимание - конфликт. – Новосибирск, 1989.
- 10 Лукьяненко, А. Е. Совершенствование структур и функций органов управления персоналом государственной службы. – Рылъск., 1994. – 37 с.
- 11 Психология госслужбы. Очерки по социальной психологии. – М., 1997. – 224 с.
- 12 Региональная государственная служба: проблемы, опыт, социологический анализ. – Ростов на Дону, 1996. – 128 с.

Материал поступил в редакцию 24.02.14.

A. S. Seitenov, S. N. Amirgalieva

Қазақстандағы кадрлар саясатының стратегиясы және оны жетілдіру жолы

Сұлейман Демирел атындағы университеті, Алматы қ.
Материал 24.02.14 баспаға түсті.

A. S. Seitenov, S. N. Amirgalieva

Strategy of personnel policy and the ways of its perfection in Kazakhstan
Suleiman Demirel university, Almaty.
Material received on 24.02.14.

Бұл жұмыста Қазақстан Республикасының кадрлар саясатының жағдайы және ұйымдастырылу ерекшеліктеріне сараптау жасалынған. Кадрлар саясатының стратегиясы және оны жетілдірудің механизмдері көрсетіліп, сонымен қатар автор Қазақстанның мемлекеттік кадрлар саясатының концепциясын ұсынуға тырысты.

In this article there is investigated the status and characteristics of the organization of personnel policy in the Republic of Kazakhstan. The author tried to develop a concept of the state personnel policy in Kazakhstan.

УДК 332.025.12.

А. М. Шайгазинова*, Б. Б. Салимжанова**

*Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар, **ст. преподаватель, кафедра «Менеджмент», Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АГРАРНОЙ СФЕРЫ КАК ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

В статье рассматривается государственное регулирование аграрной сферы как обеспечение экономической безопасности страны. Уровень развития аграрного сектора и продовольственного рынка всегда выступал и продолжает выступать определяющим фактором экономической и общественно-политической стабильности в стране, экономической и продовольственной безопасности, поэтому динамичное развитие этого сектора экономики должно стать одним из основных приоритетов социально-экономической политики государства на перспективу.

Ключевые слова: аграрная сфера, экономическая безопасность, агропромышленный комплекс, государственное регулирование.

Агропромышленный комплекс Казахстана представляет собой одну из основных воспроизводственных отраслей экономики республики. В нем производится около 1/3 национального дохода. Поддержка сельскохозяйственной отрасли, и в частности продовольственного рынка, является одной из важнейших задач государства. Необходимость

государственного регулирования агропромышленного комплекса обусловлена целым рядом обстоятельств, среди которых обычно выделяют такие, как влияние агропромышленных и сырьевых рынков на макроэкономическую ситуацию; провалы рынка в сфере обеспечения экономически справедливого распределения доходов; влияние природных факторов на эффективность сельскохозяйственного производства; демографическая роль сельских территорий. При этом в качестве основных задач государственного регулирования АПК выделяются развитие агропромышленного производства, обеспечение экономической безопасности, регулирование рынков и поддержание экономического паритета между сельским хозяйством и другими отраслями экономики, создание эффективной системы управления аграрным сектором экономики и реализация единой научно-технической политики в секторе, защита отечественных товаропроизводителей и другие.

Государственное регулирование АПК – это экономическое воздействие государства на производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия, а также на производственно-техническое обслуживание и материально-техническое снабжение агропромышленного производства.

Английский экономист Дж. М. Кейнс, формулируя научные выводы о важности роли государства в стимулировании активной деятельности субъектов рыночной модели хозяйствования, писал: «..хотя расширение функций правительства в связи с задачей координации склонности к потреблению и побуждению инвестировать показалось бы публицисту XIX в. или современному американскому финансисту ужасающим покушением на основы индивидуализма, я, наоборот, защищаю его как единственное практическое возможное средство избежать полного разрушения существующих экономических форм и как условие для успешного функционирования личной инициативы» [1, с. 134].

Регулирование аграрного сектора необходимо рассматривать комплексно, с учетом всей системы агропромышленного комплекса (АПК).

АПК объединяет три функциональные сферы:

- фондообразующие отрасли, производящие для сельского хозяйства средства производства и соответственно услуги;
- сельское хозяйство (растениеводство, животноводство);
- совокупность отраслей и производств, обеспечивающих заготовку, хранение, переработку сельскохозяйственного сырья и реализацию конечного продукта АПК.

Исходя из этого можно выделить основные экономические функции АПК:

- рациональное сочетание крупных, средних и мелких хозяйств и предприятий различных форм собственности, а также поддержание эффективного разделения производства между этими формами хозяйствования;

- обеспечение и поддержание ценового паритета в АПК между сельским хозяйством и промышленностью;

- достаточный для поддержки аграрного сектора и использования достижений научно-технического прогресса уровень инвестиций; развитие кооперативных форм и связей;

- эволюционный характер реформирования, особенно крупных коллективных хозяйств;

- гибкое сочетание рыночных принципов с государственным воздействием на их реализацию и социальную направленность; преодоление движения к монополизму со стороны партнеров сельского хозяйства по АПК и коммерческих структур;

- система мер по защите отечественного товаропроизводителя.

Агропромышленному сектору отводится одно из главных направлений в стратегической политике нашего государства.

Одной из важнейших задач для каждого суверенного государства, стремящегося сохранить независимость и устойчивость развития, является обеспечение экономической безопасности. Наблюдаемый мировой кризис на современном продовольственном рынке ориентирует вопросы продовольственного обеспечения, в первую очередь, на создание необходимых условий для интенсификации отечественного сельскохозяйственного производства, определения и поиска путей решения существующих проблем.

Экономическая безопасность может быть обеспечена только за счет последовательного осуществления комплекса взаимосвязанных и скоординированных организационно-экономических, законодательных, административных и социальных мер, путем обеспечения системы сочетания государственных мер с использованием внутренних резервов непосредственно самих отраслей, предприятий и хозяйств агропромышленного комплекса на основе их адаптации к быстроизменяющимся экономическим условиям хозяйствования, существенного повышения качества жизни и улучшения среды обитания сельских жителей.

В современных экономических условиях проблема обеспечения экономической безопасности является комплексной, непосредственно связанной с устойчивым макроэкономическим развитием государства, его возможностями осуществления социально ориентированной политики, неуклонного повышения жизненного уровня населения, использования преимуществ международного разделения труда в агропромышленном производстве [2, с. 40].

Вместе с тем для Казахстана основой укрепления экономической безопасности является, прежде всего, повышение эффективности функционирования отечественного АПК и его базовых отраслей за счет: мобилизации потенциала собственного агропромышленного производства, способного гарантировать надежное обеспечение населения страны отечественным продовольствием, в первую очередь его базовыми видами независимо от конъюнктуры мирового продовольственного рынка; формирования конкурентных продуктовых рынков, создания законодательной базы и инфраструктуры для их эффективного развития, защиты отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей от нездоровой конкуренции и неблагоприятной конъюнктуры мировых рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия; обеспечения оптимизации межотраслевых экономических отношений для достижения такого соотношения цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию, которое бы стимулировало рост темпов расширенного воспроизводства, прежде всего, в сельском хозяйстве.

Имеет значение совершенствование системы краткосрочного, среднесрочного и особенно долгосрочного кредитования, обеспечения доступности получения кредитов для основной массы сельскохозяйственных товаропроизводителей, создания относительно благоприятных экономических условий для привлекательности инвестиций и роста инвестиционной активности в агропромышленном производстве; создание системы надежных гарантий качества продовольствия, поступающего на внутренний рынок, путем обеспечения жесткого контроля над применяемыми технологиями по всей продовольственной цепочке и, особенно, за импортной продукцией; наращивания и рационального использования продовольственных ресурсов за счет повышения технологического уровня аграрного производства и стимулирования внедрения ресурсосберегающих и экологически чистых технологий производства продукции.

Играет роль формирование и развитие крупномасштабных специализированных зон производства основных видов сельскохозяйственной продукции, ликвидация разного рода барьеров и административных ограничений на перемещение сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия внутри страны. Для Казахстана, ставшего членом Таможенного Союза, крупных интеграционных союзов и объединений в настоящее время, основным условием обеспечения продовольственной безопасности является интенсивное развитие отраслей сельского хозяйства и пищевой промышленности, которое позволит аграрному сектору стать ведущей отраслью экономики, что, в конечном счете, должно содействовать росту уровня самообеспеченности страны продовольствием.

Казахстан входит в число 25 стран мира, основных производителей аграрного сырья и является весомым «игроком» на рынке зерна и некоторых других продовольственных продуктов.

По 9 показателям Казахстан входит в первую десятку стран мира: по территории, по площади сельскохозяйственных угодий, посевам зерновых культур, картофеля и др. При условии освоения новейших технологий земельные и водные ресурсы страны позволяют значительно увеличить производство аграрного сырья и его поставок на мировые рынки.

В Казахстане имеется 20 млн. га пашни, выведенной из сельскохозяйственного оборота в процессе реформ в связи с падением спроса и рынков сбыта, а также деиндустриализации сельскохозяйственного производства. При наличии инвестиций вполне реально восстановление их в составе используемой пашни, это составляет 15-20 млн. тонн зерновых единиц.

Уровень развития аграрного сектора и продовольственного рынка всегда выступал и продолжает выступать определяющим фактором экономической и общественно-политической стабильности в стране, экономической и продовольственной безопасности, поэтому динамичное развитие этого сектора экономики должно стать одним из основных приоритетов социально-экономической политики государства на перспективу [3, с. 5].

В «Стратегии Казахстан-2050» президент Назарбаев Н. А. выделил проблему обеспечения продовольственной безопасности страны как одну из важнейших задач современного этапа развития страны: «Должна быть обеспечена продовольственная безопасность страны. Для этого необходимо увеличить привлечение инвестиций в сельское хозяйство и пищевую промышленность. Особое внимание требуется уделить стимулированию производства важнейших продуктов питания, по которым не удовлетворяются потребности страны» [4].

Основными угрозами продовольственной безопасности в Казахстане в прошедшие годы и в настоящее время являются:

- кризис в аграрном секторе экономики (сокращение посевных площадей;
- снижение валового сбора зерновых, сокращение поголовья сельскохозяйственного скота);
- неразвитость отраслей переработки и хранения сельхозпродукции;
- кризис в сельскохозяйственном машиностроении;
- нарушения в поставках средств производства для сельского хозяйства;
- отсутствие эффективного механизма кредитования сельхозпроизводителей;
- неразвитость агробизнеса;
- отсутствие надежного торгово-посреднического звена по реализации сельхозпродукции;
- миграция сельского населения в города;

– увеличение зависимости от импорта сельскохозяйственных технологий и продовольствия.

Каждое государство, которое заботится о здоровье нации, обязательно разрабатывает программы, концепции или стратегии по обеспечению населения продовольствием.

Обеспечение экономической безопасности населения должно реализовываться по следующим направлениям: комплексный подход к поддержке отечественных производителей сельскохозяйственной продукции путем обеспечения доступности кредитных ресурсов, обеспечение питания людей в соответствии с научно-обоснованными физиологическими нормами потребления, внедрение системы контроля качества продуктов питания, включающей повышение качества технологического процесса, сырья и компонентов, доступность питания всем слоям населения, обогащение продуктов питания белками и витаминами, стимулирование спроса потребителей на продукты отечественного производства с помощью применения маркетинговых методов и приемов.

Анализируя продовольственный рынок по степени насыщенности, можно отметить, что отечественное производство может полностью обеспечить потребности страны в продуктах питания. Однако в страну завозятся и такие товары, которые могут производиться в нашей стране. Кроме того, есть товары, завоз которых оправдан, т.к. в виду природно-климатических особенностей страны, они не могут производиться на территории Казахстана. Это чай, кофе, морепродукты, они составляют 8% от общего казахстанского импорта. Отечественные продовольственные товары имеют один недостаток – высокие цены по сравнению с импортными. Это также способствует замещению отечественных товаров импортными, которые, зачастую, дешевле отечественных. Между тем, отечественная продукция обладает большей пищевой ценностью и не содержит искусственных добавок и консервантов. Сегодня, лишь благодаря потребительским предпочтениям той части населения, которая это понимает, наша пищевая промышленность способна развиваться.

Таким образом, решение вопросов экономической безопасности является важнейшим приоритетом стратегического развития Казахстана, условием национальной безопасности, повышения здоровья населения страны, обеспечения его качественными, экологически чистыми и доступными по цене продуктами питания в соответствии с научно-обоснованными нормами.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 **Ходов, Л. Г.** Государственное регулирование национальной экономики: Учебник. – М. : Экономистъ, 2005. – 150 с.

2 **Каменова, М. Ж.** Капышева С. К. Динамичное развитие аграрного сектора – условие обеспечения продовольственной безопасности страны // Вестник КазНУ. Серия экономическая. – 2013. – № 3. – С. 3-8.

3 **Мизанбекова, С. К.** Основные направления в обеспечении продовольственной безопасности Казахстана // Известия НАН РК. Серия аграрных наук. – 2013. – № 4. – С. 39-43.

4 «Стратегия «Казахстан - 2050»: новый политический курс состоявшегося государства» // Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана Астана, 14.12.2012.

Павлодарский государственный университет
имени С. Торайгырова, Павлодар.
Материал поступил в редакцию 24.02.14.

А. М. Шайгазинова, Б. Б. Салимжанова

Елдің экономикалық қауіпсіздігін қамтамасыз ету ретінде аграрлық саласын мемлекеттік реттеу

С. Торайгыров атындағы
Павлодар мемлекеттік университеті, Павлодар қ.
Материал 24.02.14 баспаға түсті.

A. M. Shaigazinova, B. B. Salimzhanova

State regulation of the agrarian sector as maintenance of economic safety of the country

S. Toraighyrov Pavlodar State University, Pavlodar.
Material received on 24.02.14.

Мақалада аграрлық салалардың мемлекеттік реттеуі ретінде елдің экономикалық қауіпсіздігінің қамтамасыздандырылуы қарастырылады. Аграрлық сектордың және азық-түлік нарықтың дамуының деңгейі және экономикалық, қоғамдық саяси тұрақтылықтың айқындаушы факторы, сонымен қатар экономикалық және азықтық қауіпсіздігі ретінде үнемі қарастырылып жалғасуда, сондықтан экономиканың осы сектордың динамикалық дамуы, болашақта мемлекеттің әлеуметтік-экономикалық саясатының негізгілерінің бірі болуы керек.

The article considers the state regulation of the agrarian sector as maintenance of economic safety of the country. The level of development of the agricultural sector and food market has always advocated and continues to be the determinant of economic and political stability in the

country, economic and food security, therefore the dynamic development of this sector should be one of the main priorities of socio-economic policy in the future.

УДК 330.34.014.2(574.25)

Т. Я. Эрназаров*, **Р. Б. Сартова****

*к.т.н., профессор, **к.э.н., доцент, кафедра «Менеджмент», Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар

РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Современная промышленность, являясь составной и неотъемлемой частью экономики, состоит из множества самостоятельных отраслей производства, каждая из которых включает большую группу родственных предприятий и производственных объединений, расположенных в отдельных случаях на значительном территориальном удалении друг от друга.

Ключевые слова: промышленный сектор, экономическая система, промышленное производство.

Становление экономической системы и современного централизованного рыночного сектора в Павлодарской области происходит во второй половине XIX века и связано с переселением крестьян из центральных областей России. С переселением крестьян из разных областей России началось освоение плодородных степей Павлодарского уезда, главным образом – возделывание зерновых культур.

Недра Павлодарской области издавна были известны богатыми полезными ископаемыми. С притоком иностранного капитала в конце XIX – начале XX вв. возникли разные отрасли горнодобывающей промышленности, но, несомненно, главными из них являлись соляная промышленность, добыча каменного угля и полиметаллических руд [1].

Параллельно с развитием сельского хозяйства и промышленности, развивалась торговля. Павлодарский уезд как источник сырья постепенно втягивался в рынок России, становясь ее неотъемлемой частью.

Промышленность в начале образования Павлодарской области представляла собой несколько десятков предприятий, из которых выделялись комбинат «Майкаинзолото» по добыче полиметаллических руд, трест

«Павлодарсоль», экибастузский кирпичный завод. Предприятия легкой промышленности: швейная, кожевенная, овчинно-шубная и другие.

Состоявшийся в 1939 г. XVIII съезд ВКП(б) определил основные экономические задачи. Одним из главных направлений – освоение восточных районов страны. В связи с этим перед Павлодарской областью открылись новые перспективы.

Уже к 1940 г. произошли значительные сдвиги в сельском хозяйстве: на 28% возросло поголовье скота, сделаны первые шаги по улучшению его породности. Организационно укреплялись колхозы. Переход на звеньевую систему оплаты труда, в отличие от громоздких полеводческих бригад, способствовал увеличению доходов колхозников.

Почти на 140% выросла валовая продукция промышленности, хотя ее удельный вес в экономике области был ничтожным: за весь 1939 год было добыто угля: в Экибастузе – 3 тысячи тонн, на Жамантузе и Майкубене – немногим более 12 тысяч тонн. Добыча угля велась еще ручным способом.

Проведенный в 1940 г. комплекс геологоразведочных работ позволил дать предварительную оценку общих проректов экибастузского угольного месторождения. Результаты были многообещающими.

Мощный толчок развития промышленности области получила в годы Великой Отечественной войны. В связи с начавшейся войной и захватом немецко-фашистскими войсками ряда жизненно важных экономических районов, из которых удалось вывести лишь часть предприятий, а также в связи с эвакуацией ряда промышленных предприятий центра в восточные районы страны, объем промышленности продукции в первые месяцы резко сократился.

Это поставило перед промышленностью задачу: за короткие сроки перестроить всю хозяйственную жизнь и подчинить ее интересам войны.

Перестройка промышленности для работы в военных условиях в Павлодарской области не заняла много времени, так как производство военной продукции на действующих предприятиях не намечалось.

В короткий срок необходимо было увеличить производство золота, серебра, соли, огнеупорной глины, продуктов питания, отремонтировать как много больше речных судов, сельскохозяйственной техники.

На протяжении всех военных лет росла и развивалась местная и кооперативная промышленность. Только по системе облместпрома за годы войны валовой выпуск продукции вырос в 4,3 раза, с 706,5 тысяч рублей до 3084,4 тысяч рублей. Ассортимент выпускаемых изделий достиг 100 видов.

Первая послевоенная пятилетка потребовала огромного напряжения всех сил для восстановления народного хозяйства, разрушенного войной. Рост промышленности Павлодарской области стал возможным в ходе социалистического строительства в нашей стране, в результате чего была создана материальная база для всестороннего развития ранее отсталых

национальных окраин. Так, если горнодобывающая промышленность зародилась на территории современной Павлодарской области еще до Октябрьской революции, то широкий размах она получила только в условиях социалистической системы хозяйства, когда освоение местных рудных, топливных и соляных богатств осуществлялось как общегосударственное дело.

Главные энергетические ресурсы области представлены каменными углями Экибастуза и бурыми углями Майкубенья, а в далекой перспективе на службу народному хозяйству будут поставлены энергетические ресурсы Иртыша.

Угольная промышленность развивается на Экибастузском месторождении, которое являлось одним из крупных в Советском Союзе, а в Казахстане уступает лишь Кушмурунскому и Карагандинскому бассейнам. Общие запасы угля в нем исчисляются миллиардами тонн.

В Павлодарской области были созданы деревообрабатывающие комбинаты, наиболее крупные из них: Павлодарский, Урлютюбский, Экибастузский. Разнообразен ассортимент продукции этих комбинатов: они делают красивую мебель (шифоньеры, шкафы, столы, стулья), конные брички, сани, тару, освоено производство полевых вагончиков, походных полевых кузниц, каркасов для камышитовых построек и других предметов.

Павлодарская область с ее разнообразной бурно развивающейся промышленностью становится важной частью Карагандинского экономического административного района, дополняя его основной промышленный комплекс угольной, металлургической, химической и машиностроительной промышленностью.

Новый большой шаг в развитии региона был сделан в 80-х гг. Как и прежде, в области преимущественное развитие получили машиностроение, энергетика, черная и цветная металлургия, топливная, нефтеперерабатывающая и химическая промышленность. В строй действующих было введено 100 предприятий и цехов.

Объем промышленного производства возрос на 28,8 процента. Внедрено более 4-х тысяч мероприятий по новой технике, 30 тысяч рационализаторских предложений с экономическим эффектом около 80 млн. рублей. По сравнению с 10-й пятилеткой объем капиталовложений вырос в полтора раза, повысились темпы строительства Экибастузского топливно-энергетического комплекса.

С начала 1990-х гг. в Павлодарской области, как и в целом по республике, был взят курс на формирование рыночной экономики.

И хотя этот процесс сопровождался значительным спадом производства и нарастанием социальных проблем, осуществление экономических реформ, стабилизация производства, увеличение экспорта и рост инвестиций позволили переломить негативные тенденции. Так, за 2000 год производство промышленной продукции увеличилось на 18%, объем сельскохозяйственного

производства вырос на 11%, почти на 30% увеличился объем внешнеторгового оборота.

Сегодня Павлодарская область – это крупнейший индустриальный центр Казахстана, представляет собой многоотраслевой промышленный комплекс, ориентированный на производстве электрической энергии, глинозема, продукции нефтепереработки, машиностроения, пищевой промышленности и строительных материалов. Ведущей отраслью в регионе, обеспечивающей более 70,0% объема производства обрабатывающей промышленности является металлургическая промышленность и обработка металлов [2].

В общереспубликанском территориальном разделении труда область занимает одно из ведущих мест: здесь сосредоточено 62 % добываемого каменного угля, 96 % лигнита, 41 % вырабатываемой электроэнергии, 75 % производства ферросплавов, 26 % продуктов переработки нефти и 100 % республиканского производства глинозема.

Основу экономики региона представляют предприятия горно-металлургического комплекса и энергетике, в связи, с чем структура Павлодарской области характеризуется преобладанием отраслей, производящих промежуточную продукцию (уголь, глинозем, ферросплавы, электроэнергия), удельный вес которых около 90 %. Доля же отраслей, выпускающих конечную (потребительскую) продукцию, составляет около 10 % [3].

Конкурентоспособными на мировых рынках являются: ферросиликомарганец, ферромарганец, вырабатываемые Аксуским заводом ферросплавов – филиалом АО «ТНК «Казхром» (свыше 75 % продукции этого завода экспортируется в страны Европы, Азии и Америки, а также в Россию), глинозем, галлий, выпускаемые АО «Алюминий Казахстана» (их потребляют алюминиевые заводы Сибири и Дальнего Востока), уголь Экибастузского угольного бассейна (более 50 % добываемого угля отгружается в Россию).

Основная часть валового продукта Павлодарской области производится в промышленном секторе. Объем произведенного валового регионального продукта (ВРП) Павлодарской области за январь-сентябрь 2013 года составил 1067,7 миллиарда тенге и по сравнению с соответствующим периодом 2012 года увеличился в реальном исчислении на 1,7%. Удельный вес области в ВРП республики составил 4,6%.

Наиболее высокие объемы в валовом региональном продукте приходятся на отрасль «промышленность» – 456,8 млрд. тенге (42,8%). Величина ВРП на душу населения области за январь-сентябрь 2013 года составила 1422,6 тысяч тенге, что выше среднего уровня по республике на 4% (1367,9 тысяч тенге), данные по ВРП за 9 месяцев 2013 года приведены в таблице 3.

Таблица 3 – Производство валового регионального продукта за январь-сентябрь 2013 года

Показатели	Валовой региональный продукт, млн. тенге	В % к итогу	Удельный вес в ВРП Республики, %
Павлодарская область	1 067 704,80	100	4,6
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	41 186,00	3,9	3,8
Промышленность	456 803,80	42,8	6,7
горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	35 439,90	3,3	0,9
обрабатывающая промышленность	319 345,20	29,9	23,1
электроснабжение, подача газа, пара и воздушное кондиционирование	93 954,60	8,8	3,7
Строительство	50 056,00	0,8	3,4
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	126 044,20	4,7	6,4
Транспорт и складирование	108 763,80	11,8	2,4
Информация и связь	8 672,90	0,4	2,2
Финансовая и страховая деятельность	16 158,20	0,8	3,5
Операции с недвижимым имуществом	58 635,90	1,5	1,1
Профессиональная, научная и техническая деятельность	10 621,20	5,5	2,1
Деятельность в области административного и вспомогательного обслуживания	8 622,50	1,0	4,8
Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение	24 911,30	0,8	4,3
Образование	32 887,10	2,3	4,8
Здравоохранение и социальные услуги	23 571,80	3,1	4,2
Искусство, развлечения и отдых	6 342,20	2,2	4,2
Предоставление прочих видов услуг	10 392,00	1,0	2,8
Чистые налоги	79 242,80	7,4	4,6
Примечание – данные Департамента статистики Павлодарской области. www.oblstat.pavl.kz			

Наблюдается ежегодное увеличение объема реализации продукции (с учетом сектора домашних хозяйств) промышленными предприятиями области, данные по индексу физического объема промышленной продукции приведены в таблице 4.

Таблица 4 - Индексы физического объема промышленной продукции, в %

Показатели	Декабрь 2013 г. к		к соответствующему периоду прошлого года
	ноябрю 2013 г.	декабрю 2012 г.	
Промышленность: Всего	102,6	107,1	99,8
Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	96,0	112,6	101,7
Обрабатывающая промышленность	102,7	111,9	101,3
Электроснабжение, подача газа, пара и воздушное кондиционирование	104,6	86,6	98,7
Водоснабжение; канализационная система, контроль над сбором и распределением отходов	65,9	54,7	49,4
Примечание – данные из статистического бюллетеня «Социально-экономическое развитие Павлодарской области», январь – декабрь 2013 г., Департамент статистики Павлодарской области.			

Задачей развития промышленного комплекса является создание новых высокотехнологичных производственных комплексов, модернизация и расширение имеющейся производственной базы, выпуск новой конкурентоспособной продукции.

Для этого необходимо:

- реализация кластерного подхода к развитию промышленного потенциала;
- стимулирование создания новых производств;
- активация промышленного освоения научно-технических разработок;
- интенсивное развитие нефтепереработки и нефтехимии;
- развитие угольной отрасли;
- развитие машиностроительного комплекса;
- вовлечение в промышленный оборот местной сырьевой базы;
- развитие производства строительных материалов.

Одним из приоритетных является кластер черной металлургии, в состав которого входят: Аксуский завод ферросплавов, Аксуская ГРЭС и угольный разрез «Восточный». Перспективным предприятием черной металлургии является Павлодарский филиал ТОО «Кастинг». Павлодарская область имеет все предпосылки по созданию и развитию в республике кластера цветной металлургии. Наиболее перспективным является «Алюминиевый кластер». Производство алюминия и изделий из него будет являться

конкурентоспособной специализацией Павлодарской области в национальной и мировой экономике.

Промышленными предприятиями Павлодарской области за январь-декабрь 2013 года произведено продукции (работ, услуг) на сумму 1330,4 млрд. тенге.

Индекс физического объема промышленного производства составил 99,8%. Доля производимой в области промышленной продукции составила 7,3% общереспубликанского объема.

В горнодобывающей промышленности и разработке карьеров, составляющей 7,9% общего объема промышленного производства, отмечено увеличение объемов на 1,7%, это связано с увеличением добычи руд цветных металлов в 1,9 раза и объемов услуг вспомогательных в области горнодобывающей промышленности в 2,9 раза.

На долю предприятий обрабатывающей промышленности приходится 71,9% промышленного производства. Индекс физического объема в этой секции промышленности составил 101,3%. Наибольший рост наблюдался в производстве основных благородных и цветных металлов – на 3,6%, в производстве продуктов питания – на 6,7% и в машиностроении – в 1,4 раза. Снижение объемов производства – в черной металлургии и производстве продуктов нефтепереработки на 8,6% и 0,2% соответственно.

В электроснабжении, подаче газа, пара и воздушном кондиционировании, составляющем 19,1% промышленного производства, индекс физического объема составил 98,7%. Спад объемов связан со снижением объемов выработки электроэнергии на 1,3% и теплоэнергии – на 4,3%.

В водоснабжении; канализационной системе, контроле над сбором и распределением отходов, составляющем 1,1% промышленного производства, индекс физического объема равен 49,4%.

Из общего объема промышленного производства на долю г. Павлодара приходится 725,1 млрд. тенге, или 54,5%, г. Аксу – 255,6 млрд. тенге (19,2%), г. Экибастуза – 320,7 млрд. тенге (24,1%).

Индексы физического объема продукции составили: по г. Павлодару – 94,3%, г. Аксу – 102% и г. Экибастузу – 111%, 93,1% объема производства осуществляют предприятия с численностью работающих свыше 50 человек.

Удельный вес продукции предприятий государственной формы собственности в этой группе предприятий составляет лишь 0,2%; 81,4% продукции приходится на предприятия, находящиеся в собственности негосударственных юридических лиц и их объединений; 18,4% составляет продукция предприятий, находящихся в собственности других государств, их юридических лиц и граждан [4].

К системообразующим предприятиям области относятся:

- ТОО «Богатырь Комир» (добыча угля);
- АО «Евразийская энергетическая корпорация» (добыча угля, производство электро-, теплоэнергии);

– Аксуский завод ферросплавов - филиал АО «ТНК» Казхром» (производство ферросплавов);

– АО «Алюминий Казахстана» (выпуск глинозема, электроэнергии);

– АО «Казахстанский электролизный завод» (производство алюминия необработанного);

– ПФ ТОО «KSP Steel» (производство бесшовных труб и стали);

– ПФ ТОО «Кастинг» (выпуск стали);

– АО «Павлодарский нефтехимический завод» (производство нефтепродуктов, добыча минерального сырья, ремонт прочих машин и оборудования, снабжение паром и водой);

– АО «Станция Экибастузская ГРЭС-2» (выработка электроэнергии).

Доминирование данных предприятий в структуре промышленного производства обуславливают ресурсно-сырьевую направленность экспорта региона.

Развитие промышленности обусловлено активизацией инвестиционной деятельности в рамках Государственной Программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы.

В рамках Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы в первом полугодии 2010 года введены 12 проектов с объемом инвестиций – 70,0 млрд.тенге, количество рабочих мест – 2347 [5].

Расширение и модернизация промышленного производства, увеличение выпуска конкурентоспособной промышленной продукции становится основой для развития других отраслей экономики и стабилизации социальной сферы государства. Сегодня государственная промышленная политика направлена на развитие промышленного производства, внедрение высоких разработок и технологий, стимулирование наукоемких производств, осуществляющих выпуск инновационной продукции [6, с. 5-6].

Промышленная политика в Республике Казахстан прежде всего ориентирована на формирование условий для расширения масштабов промышленного производства и реализации качественной конкурентоспособной продукции, создания принципиально новой импортозамещающей, экспорто- и экологоориентированной наукоемкой продукции.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 **Соколкин, Э.** «Наш город на Иртыше»// Звезда Прииртышья, 14 апреля 2011. –5 с.

2 **Бегентаев, М. М.** Экономика промышленности. Учебное пособие для студентов экономических специальностей / «Кереку». – Павлодар, 2008. – 25 с.

3 **Есиркепова, А. М., Шалбаева, А. Р.** «Зарубежный опыт применения инноваций в промышленности» Учебник / Под ред. В. И. Видяпина, М. В. Степанова. – М. : ИНФРА-М, 2011. – 686 с.

4 Департамент статистики Павлодарской области. Пресс-выпуск № 16-03-03/9, 20 января 2014. – 519 с.

5 **Утебаева, А. Б.** Развитие промышленности Павлодарской области и его влияние на окружающую среду // Вестник Науки Казахского агротехнического университета имени С. Сейфуллина. – 2012. – №2 (73).

6 **Масимов, К. К.** Проблемы формирования промышленности Республики Казахстан и пути их решения. Автореферат к диссерт.д-ра экон. наук. – Москва, 1999.

7 www.oblstat.pavl.kz 20 февраля 2014 г.

8 Статистический бюллетень «Социально-экономическое развитие Павлодарской области», январь – декабрь 2013 г., Департамент статистики Павлодарской области.

Материал поступил в редакцию 24.02.14.

T. Y. Ernazarov, R. B. Sartova

Павлодар облысының экономикасының өнеркәсіптік секторының дамуы

С. Торайғыров атындағы
Павлодар мемлекеттік университеті, Павлодар қ.
Материал 24.02.14 баспаға түсті.

T. Y. Ernazarov, R. B. Sartova

The development of the industrial sector of Pavlodar region

S. Toraighyrov Pavlodar State University, Pavlodar.
Material received on 24.02.14.

Қазіргі өнеркәсіп әр түрлі маңызды территориялық аудандарда орналасқан және өзінің құрамына туыстас кәсіпорындардың үлкен тобын қосатын экономиканың құрамдас және ажырамас бөлігі болып табылады.

Өнеркәсіптің өндіретін тауарының құрылымы мен құрамы мемлекеттің экономикасы үшін маңызды болып табылады және сын арқылы тәуелсіз және экономикалық мықтылығын анықтайды.

Modern industry, being part and parcel of the economy consists of many independent industries, each of which includes a large group of related enterprises and production units located in some cases significant territorial distance from each other.

ПРАВИЛА ДЛЯ АВТОРОВ
НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ ПГУ ИМЕНИ С. ТОРАЙГЫРОВА
(«ВЕСТНИК ПГУ», «НАУКА И ТЕХНИКА КАЗАХСТАНА»,
«КРАЕВЕДЕНИЕ»)

Редакционная коллегия просит авторов при подготовке статей для опубликования в журнале руководствоваться следующими правилами.

Научные статьи, представляемые в редакцию журнала должны быть оформлены согласно базовым издательским стандартам по оформлению статей в соответствии с ГОСТ 7.5-98 «Журналы, сборники, информационные издания. Издательское оформление публикуемых материалов», пристатейных библиографических списков в соответствии с ГОСТ 7.1-2003 «Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления».

Статьи должны быть оформлены в строгом соответствии со следующими правилами:

1. В журналы принимаются статьи по всем научным направлениям в 1 экземпляре, набранные на компьютере, напечатанные на одной стороне листа с межстрочным интервалом 1,5, с полями 30 мм со всех сторон листа, электронный носитель со всеми материалами в текстовом редакторе «Microsoft Office Word (97, 2000, 2007, 2010) для WINDOWS».

2. Общий объем статьи, включая аннотации, литературу, таблицы, рисунки и математические формулы не должен превышать **8-10 страниц печатного текста**. Текст статьи: кегль – 14 пунктов, гарнитура – Times New Roman (для русского, английского и немецкого языков), KZ Times New Roman (для казахского языка). Межстрочный интервал - 1,5 (полуторный);

3. **УДК** по таблицам универсальной десятичной классификации;

4. **Инициалы и фамилия** (-и) автора (-ов) – на казахском, русском и английском языках, абзац по левому краю (см. образец);

5. **Название статьи** – на казахском, русском и английском языках, заглавными буквами жирным шрифтом, абзац по левому краю (см. образец);

6. **Аннотация** дается в начале текста на казахском, русском и английском языках: кегль – 12 пунктов, курсив, отступ слева-справа – 3 см, интервал 1,5 (8–10 строк, 100-250 слов). Аннотация является кратким изложением содержания научного произведения, дающая обобщенное представление о его теме и структуре. (см. образец);

7. **Ключевые слова** оформляются на языке публикуемого материала: кегль – 12 пунктов, курсив, отступ слева-справа – 3 см, интервал 1,5. Для каждой статьи задайте 5-6 ключевых слов в порядке их значимости, т.е. самое важное ключевое слово статьи должно быть первым в списке. (см. образец);

8. **Список использованной литературы** должен состоять не более чем из 20 наименований (ссылки и примечания в статье обозначаются сквозной нумерацией и заключаются в квадратные скобки). Статья и список литературы должны быть оформлены в соответствии с ГОСТ 7.5-98; ГОСТ 7.1-2003 (см. образец).

9. **Иллюстрации, перечень рисунков** и подрисовочные надписи к ним представляют по тексту статьи. В электронной версии рисунки и иллюстрации представляются в формате TIF или JPG с разрешением не менее 300 dpi.

10. **Математические формулы** должны быть набраны в Microsoft Equation Editor (каждая формула – один объект).

На отдельной странице

В бумажном и электронном вариантах приводятся:

– название статьи, сведения о каждом из авторов: Ф.И.О. полностью, ученая степень, ученое звание и место работы на казахском, русском и английском языках);

– полные почтовые адреса, номера служебного и домашнего телефонов, e-mail (для связи редакции с авторами, не публикуются);

Информация для авторов

Все статьи должны сопровождаться двумя рецензиями доктора или кандидата наук для всех авторов. Для статей, публикуемых в журнале «Вестник ПГУ» химико-биологической серии, требуется экспертное заключение.

Редакция не занимается литературной и стилистической обработкой статьи. При необходимости статья возвращается автору на доработку. За содержание статьи несет ответственность Автор. **Статьи, оформленные с нарушением требований, к публикации не принимаются и возвращаются авторам.** Датой поступления статьи считается дата получения редакцией ее окончательного варианта.

Статьи публикуются по мере поступления.

Периодичность издания журналов – четыре раза в год (ежеквартально).

Статью (бумажная, электронная версии, оригинал квитанции об оплате) следует направлять по адресу:

140008, Казахстан, г. Павлодар, ул. Ломова, 64, Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, Издательство «Кереку», каб. 137.

Тел 8 (7182) 67-36-69, (внутр. 1147), факс: 8 (7182) 67-37-05.

E-mail: kereku@mail.ru

Оплата за публикацию в научном журнале составляет **5000 (Пять тысяч) тенге.**

РГП на ПХВ Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова	РГП на ПХВ Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова
РНН 451800030073	РНН 451800030073
БИН 990140004654	БИН 990140004654
АО «Цеснабанк»	АО «Народный Банк Казахстана»
ИИК KZ57998FTB00 00003310	ИИК KZ156010241000003308
БИК TSESKZK A	БИК HSBKZKX
Кбе 16	Кбе 16
Код 16	Код 16
КНП 861	КНП 861

ОБРАЗЕЦ К ОФОРМЛЕНИЮ СТАТЕЙ:

УДК 316:314.3

А. Б. Есимова

к.п.н., доцент, Международный Казахско-Турецкий университет имени Х. А. Яссави, г. Туркестан.

СЕМЕЙНО-РОДСТВЕННЫЕ СВЯЗИ КАК СОЦИАЛЬНЫЙ КАПИТАЛ В РЕАЛИЗАЦИИ РЕПРОДУКТИВНОГО МАТЕРИАЛА

В настоящей статье автор дает анализ отличительных особенностей репродуктивного поведения женщин сквозь призму семейно-родственных связей.

Ключевые слова: репродуктивное поведение, семейно-родственные связи.

На современном этапе есть тенденции к стабильному увеличению студентов с нарушениями в состоянии здоровья. В связи с этим появляется необходимость корректировки содержания учебно-тренировочных занятий по физической культуре со студентами, посещающими специальные медицинские группы в.

Продолжение текста публикуемого материала

Пример оформления таблиц, рисунков, схем:

Таблица 1 – Суммарный коэффициент рождаемости отдельных национальностей

	СКР, 1999 г.	СКР, 1999 г.
Всего	1,80	2,22

Диаграмма 1 - Показатели репродуктивного поведения

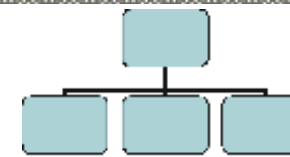
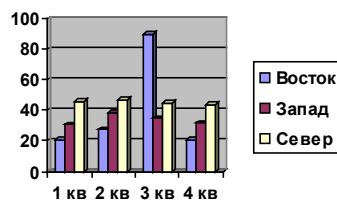


Рисунок 1 – Социальные взаимоотношения

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Эльконин, Д. Б. Психология игры [Текст] : научное издание / Д. Б. Эльконин. – 2-е изд. – М. : Владос, 1999. – 360 с. – Библиогр. : С. 345–354. – Имен. указ. : С. 355–357. – ISBN 5-691-00256-2 (в пер.).

2 Фришман, И. Детский оздоровительный лагерь как воспитательная система [Текст] / И. Фришман // Народное образование. – 2006. – № 3. – С. 77–81.

3 Антология педагогической мысли Казахстана [Текст] : научное издание / сост. К. Б. Жарикбаев, сост. С. К. Калиев. – Алматы : Рауан, 1995. – 512 с. : ил. – ISBN 5625027587.

А. Б. Есимова

Отбасылық-туысты қатынастар репродуктивті мінез-құлқыты жүзеге асырудағы әлеуметтік капитал ретінде

Қ. А. Ясауи атындағы Халықаралық казак-түрік университеті, Түркістан қ.

A. B. Yessimova

The family-related networks as social capital for realization of reproductive behaviors

K. A. Yssawi International Kazakh-Turkish University, Turkestan.

Бұл мақалада автор Қазақстандағы әйелдердің отбасылық-туыстық қатынасы арқылы репродуктивті мінез-құлқында айырмашылықтарын талдайды.

In the given article the author analyzes distinctions of reproductive behavior of married women of Kazakhstan through the prism of the kinship networks.

Теруге 28.11.2014 ж. жіберілді. Басуға 18.12.2014 ж. қол қойылды.
Форматы 70x100 1/16. Кітап-журнал қағазы.
Көлемі шартты 7,5 б.т. Таралымы 300 дана. Бағасы келісім бойынша.
Компьютерде беттеген Б.Б. Ракишева
Корректорлар: Б.Б. Ракишева, А. Елемесқызы, А.Р. Омарова
Тапсырыс № 2450

Сдано в набор 28.11.2014 г. Подписано в печать 18.12.2014 г.
Формат 70x100 1/16. Бумага книжно-журнальная.
Объем 7,5 ч.-изд. л. Тираж 300 экз. Цена договорная.
Компьютерная верстка М.А. Шрейдер
Корректоры: Б.Б. Ракишева, А. Елемесқызы, А.Р. Омарова
Заказ № 2450

«КЕРЕКУ» баспасы
С. Торайғыров атындағы
Павлодар мемлекеттік университеті
140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.
67-36-69
E-mail: kereky@mail.ru