

Торайғыров университетінің
ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛЫ

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ
Торайғыров университета

Торайғыров университетінің ХАБАРШЫСЫ

Экономикалық сериясы
1997 жылдан бастап шығады



ВЕСТНИК

Торайғыров университета

Экономическая серия
Издается с 1997 года

ISSN 2710-3552

№ 1 (2025)

Павлодар

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ
Торайгыров университета

Экономическая серия
выходит 4 раза в год

СВИДЕТЕЛЬСТВО

о постановке на переучет периодического печатного издания,
информационного агентства и сетевого издания
№ KZ93VPY00029686

выдано
Министерством информации и коммуникаций
Республики Казахстан

Тематическая направленность
публикация материалов в области экономики, управления,
финансов, бухгалтерского учета и аудита

Подписной индекс – 76133

<https://doi.org/10.48081/HXBZ3185>

Бас редакторы – главный редактор
Давиденко Л. М.
доктор PhD

Заместитель главного редактора
Ответственный секретарь

Гребнев Л. С., *д.э.н., профессор*
Шеримова Н. М., *магистр*

Редакция алқасы – Редакционная коллегия

Шмарловская Г. А.,	<i>д.э.н., профессор (Беларусь);</i>
Кунязов Е. К.,	<i>доктор PhD, доцент;</i>
Алмаз Толымбек,	<i>доктор PhD, профессор (США);</i>
Мукина Г. С.,	<i>доктор PhD, ассоц. профессор, доцент;</i>
Алтайбаева Ж. К.,	<i>к.э.н.</i>
Мусина А. Ж.,	<i>к.э.н., ассоц. профессор, доцент;</i>
Титков А. А.,	<i>к.э.н., доцент;</i>
Омарова А. Р.	<i>технический редактор.</i>

За достоверность материалов и рекламы ответственность несут авторы и рекламодатели
Редакция оставляет за собой право на отклонение материалов
При использовании материалов журнала ссылка на «Вестник Торайгыров университета» обязательна

© Торайгыров университет

<https://doi.org/10.48081/QTLE5905>

***Ж. К. Алтайбаева¹, М. Ш. Бауэр², Е. А. Богданова³,
Д. З. Айгужинова⁴, З. С. Тыштыкова⁵**

^{1,3,4,5}Торайғыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар

²Казахский агротехнический университет имени С. Сейфуллина, Республика
Казахстан, г. Астана

¹ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-3058-6965>

²ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-8489-5782>

³ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-6336-2875>

⁴ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-0067-9442>

⁵ORCID: <https://orcid.org/0009-0002-5824-8132>

*e-mail: zhanat.ka@mail.ru

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ КАМЕРАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ ДЛЯ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ НАРУШЕНИЙ ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЗАКУПКАМ

В статье раскрывается сущность и цель камерального контроля государственных закупок. Авторы определили правовые основы камерального контроля в Республике Казахстан и его значение в системе государственных закупок. Обобщен порядок проведения камерального контроля государственных закупок и представлен в статье в виде схемы. Авторы выделили связь между видом деятельности объекта камерального контроля, способом проведения конкурса государственных закупок и различными подходами камерального контроля. Рассмотрены основные способы проведения конкурса государственных закупок в Казахстане и особенности камерального контроля по ним. На основании результатов анализа камеральных проверок, сделан вывод о наиболее рискованной сфере. В статье представлены данные о масштабах охвата объектов камеральным контролем, проанализирована динамика его проведения за 2021-2023 годы в Павлодарской области. Выявлена тенденция их роста с учетом результатов первого квартала 2024 года. На основании исследования возможностей веб-портала государственных закупок были сделаны предложения, которые позволят улучшить качество процедур

камерального контроля государственных закупок. Целью статьи является исследование камерального контроля и его результатов, как составной части государственного аудита.

Ключевые слова: бюджетные средства, государственные закупки, заказчики, поставщики, камеральный контроль, государственный аудит, коррупция.

Введение

Каждое государство имеет перед собой определенные задачи и функции, реализация которых осуществляется ради интересов граждан и страны в целом. Любая реализация поставленных перед государством задач и функций требует финансового обеспечения (бюджета). Бюджетные средства выделяются на конкретные цели и определенные программы, реализовать которые можно только при осуществлении государственных закупок товаров, работ и услуг (далее ТРУ).

Система государственных закупок является одной из самых коррумпированных сфер экономики Казахстана, что является существенной проблемой, которая неоднократно упоминается в информационном поле страны, а также посланиях Президента [1; 2]. Государственные закупки, это процессы приобретения заказчиками (государственные органы, именуемые организаторами) ТРУ полностью или частично за счет бюджетных средств или собственных доходов [3; 4; 5]. Важной составляющей системы государственных закупок в Республике Казахстан является контроль расходования бюджетных средств. Камеральный контроль позволяет выявить возможные нарушения законодательства еще на этапе осуществления государственных закупок и предоставляет возможность не допустить заключения договоров с нарушением законодательства по государственным закупкам [6]. Проведение камерального контроля является функцией уполномоченного государством органа.

В условиях увеличения объемов государственных закупок становится важным обеспечение их прозрачности и эффективности. Вопросы проведения камерального контроля, как составной части государственного аудита и анализа его результатов являются актуальными. Объектом рассматриваемого исследования является камеральный контроль, используемый при аудите государственных закупок.

Цель данного исследования – обобщить порядок и результаты проведения камерального контроля государственных закупок, а также предложить мероприятия по улучшению его качества. Проведение процедур камерального контроля и его анализ при аудите государственных

закупок позволит обеспечить целевое использование бюджетных средств и предотвратить возможные нарушения.

Материалы и методы

При проведении исследования авторами были применены различные научно-практические методы: обобщение нормативно-правовых актов, регулирующих объект исследования, сравнительный анализ и анализ ситуационных факторов и примеров, статистический и графический анализ данных уполномоченного органа. Также в ходе выполнения камеральных проверок использованы такие подходы как сличение, арифметический расчет, сопоставление, выявление соответствия действий объекта действующему законодательству. Перечисленные методы дополняют друг друга, обеспечивая целостное понимание сложной взаимосвязи между нормативно-правовым регулированием и экономическим поведением субъектов экономической деятельности. Предметом исследования являются методика и подходы камерального контроля государственных закупок.

Для раскрытия аспектов исследуемого объекта использовались обобщенные данные о камеральных проверках государственных закупок Департамента государственных доходов по Павлодарской области, а также нормативно-правовые акты (НПА), регулирующие государственные закупки и камеральный контроль.

Предложения по совершенствованию процедуры проведения камерального контроля и анализ его результатов будет полезны как для уполномоченного органа, так и для участников государственных закупок. В итоге, исследование способствует повышению эффективности как государственных закупок, так и камерального контроля.

Результаты и обсуждение

Задачами государственного аудита являются анализ, оценка и проверка эффективности управления и использования бюджетных средств, активов объектами аудита. Руководство государственным аудитом и финансовом контролем государственных закупок осуществляется Комитетом внутреннего государственного аудита МФ РК и его территориальными подразделениями (Департаменты ВГА КВГА МФ РК), посредством проверок бухгалтерского учета деятельности и финансовой отчетности, оценочной деятельности. Основной функцией Комитета внутреннего государственного аудита и его территориальных подразделений является осуществление контроля за соблюдением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, в том числе камерального контроля. Камеральный контроль осуществляют путем анализа и сопоставления данных информационных систем, а также сведений о деятельности объектов государственного

аудита без посещения объекта проверки. Целью такого контроля является предоставление объекту право самостоятельно устранять выявленные нарушения, а также снижение административной нагрузки на объекты государственного аудита. С этой точки зрения его можно рассматривать, как компонент системы управления рисками [6]. Порядок проведения камерального контроля регламентирован и регулируется Законом РК «О государственном аудите» и Правилами проведения камерального контроля [7].

Проводится камеральный контроль на постоянной основе, посредством использования веб-портала государственных закупок. Через этот веб-портал пользователи получают доступ к электронным услугам государственных закупок [8]. Пользователями веб-портала государственных закупок являются:

- заказчики (государственные органы, именуемые организаторами);
- поставщики (физические или юридические лица);
- уполномоченный орган АО «Центр электронных финансов», (единный оператор в сфере государственных закупок).

В Казахстане государственные закупки могут осуществляться различными способами: конкурс, аукцион, запрос ценовых предложений из одного источника, товарные биржи, электронный магазин [5]. Это предопределило тот факт, что для каждого из этих способов законодательством предусмотрены свои подходы камерального контроля и способы устранения нарушений, время проведения, критерии отбора данных, профиля рисков. Для понимания механизма камерального контроля государственных закупок, необходимо знать, что такое профиль рисков и система управления рисками. Под профилем риска камерального контроля подразумевается совокупность условий выбора данных, которая определяется посредством анализа сведений о деятельности проверяемых объектов и разрабатывается для выявления определенных нарушений. Система управления рисками – администрирование, обеспечивающее формирование перечня объектов государственного аудита на соответствующий год и его проведение органами государственного аудита и финансового контроля, которое базируется на принципах выборочности, оптимального распределения ресурсов на наиболее приоритетных направлениях контроля, включающее в себя всесторонний анализ совокупности имеющихся рисков, их идентификацию и оценку, выработку и принятие мер реагирования [7].

Способ государственной закупки определяется особенностями сферы деятельности объекта проверки и учитывает нормы, предусмотренные специализированными НПА, например, «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности», «Правила определения

общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» и др. [9; 10].

Открытый конкурс (аукцион) является самым продолжительным по срокам осуществления закупок. Этот способ закупки специфичен тем, что по закупкам проводится контроль качества как камерального контроля, так и рассмотрения жалоб участников государственных закупок. Контроль качества осуществляет уполномоченный орган, Комитет внутреннего государственного аудита МФ РК. Введено это для того, чтобы облегчить процедуру обжалования решения уполномоченного органа по жалобе. В целом Правилами камерального контроля предусмотрено 36 профилей рисков. Из них на открытый конкурс приходится 19 профилей. Каждый из них предполагает определенный вид нарушения и способ устранения данного нарушения. В открытом конкурсе имеют место различные виды нарушений и способы их устранения, например: установление организатором в конкурсной документации квалификационных требований и условий при нарушении законодательства; осуществление государственных закупок отдельных видов ТРУ без признака «среди организаций инвалидов»; приобретение ТРУ с признаком «среди организаций инвалидов», тогда как данный признак излишний; не разделение ТРУ на лоты по их однородности и/или по местам их поставки; срок поставки до пятнадцати календарных дней; др. Виды нарушений определены Правилами камерального контроля, но зачастую в работе также встречаются вопросы, которые требуют дополнительного изучения или разъяснения от уполномоченных органов. Основными мерами по устранению перечисленных нарушений являются: приведение протокола итогов в соответствие с уведомлением, отмена государственной закупки, заключения договора о государственных закупках, внесение изменений в конкурсную документацию.

Камеральный контроль государственных закупок способом запроса ценовых предложений проводится со дня размещения на веб-портале сведений о проводимых государственных закупках способом запроса ценовых предложений до заключения договора о государственных закупках. Для этого способа выделяют девять профилей рисков со следующими нарушениями:

- проведение государственных закупок отдельных видов ТРУ без признака «среди организаций инвалидов», в случаях, когда он необходим;
- нарушение порядка и сроков размещения информации при закупках способом запроса ценовых предложений;
- не разделение на лоты при закупках способом запроса ценовых предложений;

- техническая спецификация содержит указания на товарные знаки и другие признаки при проведении государственных закупок способом запроса ценовых предложений;
- приобретение способом запроса ценовых предложений однородных ТРУ, объем которых превышает восьмистысячекратный размер МПП;
- неправомерные требования при закупках способом запроса ценовых предложений;
- осуществление закупок по ограничениям, установленным в действующих нормативных правовых актах Республики Казахстан;
- осуществление закупок способом запроса ценовых предложений в нарушение требований Закона Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» [11].

По каждому из названных нарушений способом устранения является - отмена государственной закупки до заключения договора о государственных закупках [12].

Камеральный контроль государственных закупок способами из одного источника путем прямого заключения договора о государственных закупках и через товарные биржи проводится не позднее пяти рабочих дней со дня направления проекта договора о государственной закупке на подписание поставщику. В этом случае подлежат камеральному контролю проекты договоров, по которым имеются следующие признаки:

- сумма государственной закупки превышает два миллиона тенге;
- имеется более одного пункта Годового плана государственных закупок с одинаковыми наименованиями и кодами Единого номенклатурного справочника ТРУ.

В этом способе закупа может быть один профиль риска с нарушением по неправомерному применению способа из одного источника путем прямого заключения договора о государственных закупках. Для устранения такого нарушения, рекомендуется отозвать проект договора о государственных закупках и внести изменения в годовой план государственных закупок в соответствии с уведомлением.

Общий порядок проведения камерального контроля государственных закупок представлен на рисунке 1.

Информация о камеральном контроле и его материалы для ведения учета и отчетности, а также для применения системы управления рисками отражается на веб-портале. Размещение результатов камерального контроля на интернет-ресурсе уполномоченного органа обеспечивает Комитет внутреннего государственного аудита с учетом требований соблюдения законодательства Республики Казахстан о государственных секретах.



Рисунок 1 – Порядок проведения камерального контроля

*Составлено авторами по источнику [6].

По сведениям Департамента внутреннего государственного аудита по Павлодарской области КВГА МФ РК за 2021 год камеральным контролем было охвачено 62 455 лотов на 395 млрд. тенге и отправлено примерно 5 800 уведомлений об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля на сумму 53 млрд. тенге, или 9,5 % от охваченных закупок. За 2022 год камеральным контролем было охвачено 22 152 лотов и направлено 2870 уведомлений на 37,4 млрд. тенге, или 13 % от охваченных закупок. В 2023 года на территории Павлодарской области подлежало охвату камеральным контролем 19 595 лотов государственных закупок, из них охвачено 19 342 лотов (98,7 % охвата), из них доля нарушений составила 17 %. В результате камеральных проверок за 2023 год отправлено 3254 уведомлений об устранении нарушений на 76 млрд. тенге. За ненадлежащее исполнение уведомлений об устранении нарушений законодательства о государственных закупках к административной ответственности привлечены должностные лица по 68 материалам. За

I квартал 2024 года камеральным контролем было охвачено 6 671 (лотов) государственных закупок из подлежащих охвату 6 784 государственных закупок, что составляет более 98 %. Департаментом за данный период направлено 579 уведомлений, что составляет 8,7 % [13; 14].

За период с 2021 года по 2023 год объем закупок, охваченных камеральным контролем, снизился. Понижение показателя обусловлено введением новых способов осуществления закупок, таких как конкурс с использованием рейтинг-бальной системы, рамочные соглашения, электронный магазин.

Правительством периодически вносятся изменения в законодательство, регулирующее сферу государственных закупок, для устранения имеющихся проблем в данной системе, к примеру, такие как длительные сроки, бесконечные обжалования, недостаточная прозрачность, обеспечить принцип приоритета качества над ценой. Большая часть проблем решается полной автоматизацией процедур и цифровизацией информации.

Результаты камерального контроля свидетельствуют, что самой проблемной сферой являются закупки, связанные со строительством. В строительстве государственные закупки проводятся способом конкурса с использованием рейтинг-бальной системы, иногда открытым конкурсом, а также способом из одного источника путем прямого заключения договора. Закупки в сфере строительства на сегодняшний день претерпели немалые изменения, и данные изменения в целом имеют положительный результат. Можно сказать, что вся процедура осуществления закупки переходит к полной автоматизации, и тем самым снижается влияние человеческих факторов на данный процесс.

Способ из одного источника в государственных закупках постоянно имел высокий риск коррумпированности, так как не является конкурентным по сравнению с другими. Заказчик при выборе данного способа имел возможность направить договор поставщику, которого определял самостоятельно. Именно до 2022 года заказчиков не ограничивали в выборе данного способа. Однако по результатам внесенных изменений в Закон РК «О государственных закупках» с января 2022 года данный способ заказчики вправе выбирать только в исключительных случаях, когда такие закупки невозможно приобрести иными способами, предусмотренными законодательством.

Начиная с 2022 года от заказчиков требуется, чтобы они при выборе способа из одного источника путем прямого заключения договора к закупке прикрепляли соответствующее обоснование, которое содержит в себе в том числе сведения о причине невозможности осуществления такой

закупки иными конкурентными способами. Обоснование учитывается уполномоченным органом при проведении камерального контроля, дается оценка соответствия указанной информации фактически имеющейся возможности у заказчика для осуществления такой закупки иным способом.

На веб-портале на сегодняшний день в закупках из одного источника имеется функция по прикреплению файла обоснования заказчиками. Для оптимизации процедуры камерального контроля и соблюдения законодательства предлагаем на веб-портале выставлять также требование/уведомление о необходимости прикрепления не менее трех коммерческих предложений потенциальных поставщиков. Тогда при проведении камерального контроля уполномоченное лицо могло бы сопоставить имеющийся предложения и определить, действительно ли выбранный заказчиком поставщик, которому направлен договор, предложил наиболее выгодный вариант среди других потенциальных поставщиков.

Годовой план государственных закупок содержит перечень запланированных заказчиком для приобретения товаров, работ, услуг. Каждая закупка имеет свой идентификационный номер, который носит название как номер пункта плана и (или) номер лота. И каждая из данных закупок сохраняет так называемую «историю лота» где указана информация о том, сколько раз ранее заказчиком данная закупка «пыталась» закупиться и какими способами. Для осуществления закупки способом из одного источника желательно изначально провести конкурентным способом, для этого предлагаем, чтобы веб-портал проверял «историю» выбранного лота/пункта плана автоматически. И если ранее закупка не проводилась конкурентным способом, то блокировать действия заказчика по осуществлению закупки способом из одного источника.

Выводы

Камеральный контроль – это важный инструмент, который дает возможность своевременно пресечь и не допустить нарушения требований законодательства о государственных закупках. Однако, необходимо помнить, что камеральный контроль не заменяет полноценной аудиторской проверки, так как требует дополнительного анализа информации.

На территории Павлодарской области за период 2021-2023 годы наблюдается динамика снижения количества закупок, охваченных камеральным контролем, при этом доля закупок с нарушениями, не уменьшилась. Нарушения эти были пресечены в рамках проведения камерального контроля уполномоченным органом. Возможной причиной не снижения нарушений является регулярное изменения в законодательстве о

государственных закупках, за которыми не все заказчики успевают следить и изучать.

Несмотря на жесткую регламентацию проведения государственных закупок, можно постоянно работать над совершенствованием камерального контроля государственных закупок используя результаты технического развития средств сбора, передачи и обработки информации, а также внося предложения по развитию соответствующих НПА.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 **Кеншинбаева, А. Т., Карыбаев, А.** А-К. Государственные закупки: инструмент развития малого и среднего бизнеса. Научно-практический журнал «Мемлекеттік аудит - Государственный аудит». № 4 (53). 2021. С. 34-39., <https://gov-audit.kz/index.php/ma/issue/view/42/41>.

2 Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Экономический курс Справедливого Казахстана» от 01.09.2023 г., <https://www.akorda.kz>.

3 Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках».

4 Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 [Электронный ресурс]. – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012590>

5 Bromberg, Daniel. E-Procurement Implementation in the United States: Understanding Progress in Local Government/ DanielBromberg, ManoharanAroon// Public Administration Quarterly. – 2015. – № 39 (3).

6 Правила проведения камерального контроля, утвержденные Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 [Электронный ресурс]. – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012599>

7 Закон Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года № 392-V «О государственном аудите и финансовом контроле». <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000392>

8 Веб-портал государственных закупок Республики Казахстан. <https://goszakup.gov.kz>.

9 Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам». <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500010666>

10 Langr, Ivan., Public Procurement in the Systemic Corruption Environment: Evidence from the Czech Republic / IvanLangr // NISPAcee Journal of Public Administration and Policy. – 2018. – № 11(2). – P. 53 – 79.

11 Закон Республики Казахстан от 16 мая 2014 года № 202-V «О разрешениях и уведомлениях» [Электронный ресурс]. – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000202>

12 Приказ Председателя Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета от 25 ноября 2022 года № 158-н/к «Об утверждении Классификатора нарушений, выявляемых на объектах государственного аудита и финансового контроля» [Электронный ресурс]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37022725

13 Интернет-ресурс Комитета внутреннего государственного аудита МФ Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – <https://www.gov.kz/memleket/entities/kvga/press/article/1?lang=ru>

14 Единая база приема обращений физических и юридических лиц «Е-otinish» [Электронный ресурс]. – <https://eotinish.kz/ru>

REFERENCES

1 **Kenshinbaeva, A. T., Karybaev, A. A-K.** Gosudarstvennye zakupki : instrument razvitiya malogo i srednego biznesa. [Public procurement: a tool for the development of small and medium-sized businesses]. Nauchno-prakticheskij zhurnal «Memlektetik audit - Gosudarstvennyj audit». № 4 (53). 2021. P. 34-39., <https://gov-audit.kz/index.php/ma/issue/view/42/41>.

2 Poslanie Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokaeva narodu Kazakhstana «Ekonomicheskij kurs Spravedlivogo Kazakhstana» [The economic course of a Fair Kazakhstan] ot 01.09.2023 g., <https://www.akorda.kz>.

3 Zakon Respubliki Kazakhstan ot 4 dekabrya 2015 goda № 434-V «O gosudarstvennyh zakupkah» [About public procurement].

4 Pravila osushchestvleniya gosudarstvennyh zakupok [Rules for public procurement], utverzhdennye prikazom Ministra finansov Respubliki Kazakhstan ot 11 dekabrya 2015 goda № 648 [Elektronnyj resurs]. – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012590>

5 Bromberg, Daniel. E-Procurement Implementation in the United States: Understanding Progress in Local Government/ Daniel Bromberg, ManoharanAroon// Public Administration Quarterly. – 2015. – № 39 (3).

6 Pravila provedeniya kameral'nogo kontrolya [Rules for conducting desk control], utverzhdennye Prikazom Ministra finansov Respubliki Kazakhstan ot 30

noyabrya 2015 goda № 598 [Elektronnyj resurs]. – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012599>

7 Zakon Respubliki Kazakhstan ot 12 noyabrya 2015 goda № 392-V «O gosudarstvennom audite i finansovom kontrole» [On State audit and financial control]. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000392>

8 Veb-portal gosudarstvennyh zakupok Respubliki Kazakhstan [Web portal of public procurement of the Republic of Kazakhstan] <https://goszakup.gov.kz>.

9 Prikaz Ministra nacional'noj ekonomiki Respubliki Kazakhstan ot 28 fevralya 2015 goda № 165 «Ob utverzhdenii Pravil opredeleniya obshchego poryadka otneseniya zdaniy i sooruzhenij k tekhnicheski i (ili) tekhnologicheskimi slozhnyim ob'ektam» [On approval of the Rules for determining the general procedure for classifying buildings and Structures as Technically and (or) technologically complex objects]. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500010666>

10 Langr, Ivan. Public Procurement in the Systemic Corruption Environment: Evidence from the Czech Republic / Ivan Langr // NISPAcee Journal of Public Administration and Policy. – 2018. – № 11 (2). – P. 53 – 79.

11 Zakon Respubliki Kazakhstan ot 16 maya 2014 goda № 202-V «O razresheniyah i uvedomleniyah» [About permissions and notifications] [Elektronnyj resurs]. – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000202>

12 Prikaz Predsedatelya Schetnogo komiteta po kontrolyu za ispolneniem respublikanskogo byudzheta ot 25 noyabrya 2022 goda № 158-n/k «Ob utverzhdenii Klassifikatora narushenij, vyyavlyayemyh na ob'ektah gosudarstvennogo audita i finansovogo kontrolya» [On approval of the Classifier of violations detected at the objects of state audit and financial control] [Elektronnyj resurs]. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37022725

13 Internet-resurs Komiteta vnutrennego gosudarstvennogo audita MF Respubliki Kazakhstan [Internet resource of the Internal State Audit Committee of the Ministry of Finance of the Republic of Kazakhstan] [Elektronnyj resurs]. – <https://www.gov.kz/memleket/entities/kvga/press/article/1?lang=ru>

14 Edinaya baza priema obrashchenij fizicheskikh i yuridicheskikh lic «E-otinish» [Unified database for receiving applications from individuals and legal entities «E-otinish»] [Elektronnyj resurs]. – <https://eotinish.kz/ru>

Поступило в редакцию 10.09.24

Поступило с исправлениями 10.01.25

Принято в печать 11.02.25

*Ж. К. Алтайбаева¹, М. Ш. Бауэр², Е. А. Богданова³,

Д. З. Айгужина⁴, З. С. Тыштыкова⁵

^{1,3,4,5}Торайғыров университеті, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

²Сәкен Сейфуллин атындағы Қазақ агротехникалық зерттеу университеті, Қазақстан Республикасы, Астана қ.

10.09.24 ж. баспаға түсті.

10.01.25 ж. түзетулерімен түсті.

11.02.25 ж. басып шығаруға қабылданды.

МЕМЛЕКЕТТІК САТЫП АЛУ БОЙЫНША БҰЗУШЫЛЫҚТАРДЫҢ АЛДЫН АЛУ ҮШІН КАМЕРАЛДЫҚ БАҚЫЛАУДЫ ПАЙДАЛАНУ

Мақалада мемлекеттік сатып алуды камералдық бақылаудың мәні мен мақсаты ашылады. Авторлар Қазақстан Республикасындағы камералдық бақылаудың құқықтық негіздерін және оның мемлекеттік сатып алу жүйесіндегі маңызын анықтады. Мемлекеттік сатып алуды камералдық бақылауды жүргізу тәртібі жинақталып, мақалада схема түрінде ұсынылған. Қазақстанда мемлекеттік сатып алу конкурсын өткізудің негізгі тәсілдері және олар бойынша камералдық бақылаудың ерекшеліктері қарастырылды. Камералдық тексерулерді талдау нәтижелері негізінде ең қауіпті сала туралы қорытынды жасалды. Мақалада объектілерді камералдық бақылаумен қамту ауқымы туралы деректер ұсынылған, оны Павлодар облысында 2021-2023 жылдары өткізу динамикасы талданған. 2024 жылдың бірінші тоқсанының нәтижелерін ескере отырып, олардың өсу үрдісі анықталды. Мемлекеттік сатып алу веб-порталының мүмкіндіктерін зерттеу негізінде мемлекеттік сатып алуды камералдық бақылау рәсімдерінің сапасын жақсартуға мүмкіндік беретін ұсыныстар жасалды. Осы мақаланың мақсаты мемлекеттік аудиттің құрамдас бөлігі ретінде камералдық бақылауды зерттеу нәтижелерін ұсыну және оның нәтижелерін талдау болып табылады.

Кілтті сөздер: бюджет қаражаты, мемлекеттік сатып алу, тапсырыс берушілер, жеткізушілер, камералдық бақылау, мемлекеттік аудит, сыбайлас жемқорлық.

*Zh. K. Altaibayeva¹, M. Sha. Bauer², E. A. Bogdanova³,
D. Z. Aiguzhinova⁴, Z. O. Tyshtykova⁵

^{1,3,4,5}Toraighyrov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar

²Saken Seifullin Kazakh Agrotechnical Research University,
Republic of Kazakhstan, Astana

Received 10.09.24

Received in revised form 10.01.25

Accepted for publication 11.02.25

THE USE OF DESK CONTROL TO PREVENT VIOLATIONS OF PUBLIC PROCUREMENT

The article reveals the essence and purpose of desk control of public procurement. The authors have identified the legal basis of desk control in the Republic of Kazakhstan and its importance in the public procurement system. The procedure for conducting desk control of public procurement is summarized and presented in the article in the form of a diagram. The authors highlighted the relationship between the type of activity of the object of desk control, the method of conducting a public procurement competition and the approaches of desk control. The main methods of conducting a public procurement tender in Kazakhstan and the features of desk control over them are considered. Based on the results of the analysis of desk inspections, a conclusion is made about the most risky area. The article presents data on the scale of coverage of facilities by desk control, analyzes the dynamics of its implementation in 2021–2023 in the Pavlodar region. The trend of their growth has been revealed, taking into account the results of the first quarter of 2024. Based on the study of the possibilities of the public procurement web portal, proposals were made that will improve the quality of in-house control procedures for public procurement. The purpose of this article is to present the results of the study of desk control as an integral part of the state audit and analysis of its results.

Keywords: budget funds, public procurement, customers, suppliers, desk control, state audit, corruption.

Теруге 03.03.2025 ж. жіберілді. Басуға 28.03.2025 ж. қол қойылды.

Электронды баспа

5,04 Mb RAM

Шартты баспа табағы 17,4

Таралымы 300 дана. Бағасы келісім бойынша.

Компьютерде беттеген: А. К. Мыржикова

Корректоры: А. Р. Омарова, Д. А. Кожас

Тапсырыс № 4359

Сдано в набор 03.03.2025 г. Подписано в печать 28.03.2025 г.

Электронное издание

5,04 Mb RAM

Усл.п.л. 17,4. Тираж 300 экз. Цена договорная.

Компьютерная верстка: А. К. Мыржикова

Корректорлар: А. Р. Омарова, Д. А. Кожас

Заказ № 4359

«Toraighyrov University» баспасынан басылып шығарылған

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

«Toraighyrov University» баспасы

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

8 (7182) 67-36-69

e-mail: kereku@tou.edu.kz

www.vestnik.tou.edu.kz

www.vestnik-economic.tou.edu.kz