

Торайғыров университетінің
ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛЫ

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ
Торайғыров университета

Торайғыров университетінің ХАБАРШЫСЫ

Экономикалық сериясы
1997 жылдан бастап шығады



ВЕСТНИК

Торайғыров университета

Экономическая серия
Издается с 1997 года

ISSN 2710-3552

№ 3 (2024)

Павлодар

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ
Торайгыров университета

Экономическая серия
выходит 4 раза в год

СВИДЕТЕЛЬСТВО

о постановке на переучет периодического печатного издания,
информационного агентства и сетевого издания
№ KZ93VPY00029686

выдано
Министерством информации и коммуникаций
Республики Казахстан

Тематическая направленность
публикация материалов в области экономики, управления,
финансов, бухгалтерского учета и аудита

Подписной индекс – 76133

<https://doi.org/10.48081/NCQE5133>

Бас редакторы – главный редактор
Давиденко Л. М.
доктор PhD

Заместитель главного редактора
Ответственный секретарь

Гребнев Л. С., *д.э.н., профессор*
Шеримова Н. М., *магистр*

Редакция алкасы – Редакционная коллегия

Шмарловская Г. А.,	<i>д.э.н., профессор (Беларусь);</i>
Кунязов Е. К.,	<i>доктор PhD, доцент;</i>
Алмаз Толымбек,	<i>доктор PhD, профессор (США);</i>
Мукина Г. С.,	<i>доктор PhD, ассоц. профессор, доцент;</i>
Алтайбаева Ж. К.,	<i>к.э.н.</i>
Мусина А. Ж.,	<i>к.э.н., ассоц. профессор, доцент;</i>
Титков А. А.,	<i>к.э.н., доцент;</i>
Омарова А. Р.	<i>технический редактор.</i>

За достоверность материалов и рекламы ответственность несут авторы и рекламодатели
Редакция оставляет за собой право на отклонение материалов
При использовании материалов журнала ссылка на «Вестник Торайгыров университета» обязательна

© Торайгыров университет

<https://doi.org/10.48081/VMPV7863>***Д. А. Ахметов¹, А. А. Тимков²**

Торайгыров университет, Республика Казахстан, г. Павлодар

ORCID ID: [0009-0004-9835-6773](https://orcid.org/0009-0004-9835-6773)ORCID ID: [0000-0001-9126-2337](https://orcid.org/0000-0001-9126-2337)e-mail: 718dea@gmail.com

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНОЙ В ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ

В данной статье описывается процесс работы специальной экономической зоны Павлодарской области то, как она взаимодействует со всеми предприятиями, которые находятся на данной территории. Специальные экономические зоны как в теории, так и на практике с управленческой точки зрения представляют собой сложные организационно-управленческие структуры. Организационные структуры управления являются наиболее консервативными элементами системы управления, так как их изменение всегда затрагивает интересы целых коллективов, и существуют определенные требования сохранения устойчивости системы.

Управление специальной экономической зоной строится на принципе формирования и применения следующих организационно-управленческих структур:

- дивизионные структуры;*
- дивизионно-матричные структуры;*
- проектные структуры.*

Существует большое количество факторов, которые сдерживают развитие предприятий на территории Павлодарской области. Основной из проблем является ограниченность ресурсов как финансовых, так и человеческих, что приводит к медленному росту рынка. Нехватка квалифицированного персонала стоит одной из наиболее актуальных проблем на данный момент.

Исследование методики построения системы управления специальной экономической зоной показывает, что для ее управления используются прогрессивные технологии менеджмента и инновационные подходы. Организационно-управленческие структуры находятся в динамическом состоянии и требуют постоянного совершенствования, что обуславливает развитие специальных экономических зон, расширение количества реализуемых в них предпринимательских проектов.

Ключевые слова специальная экономическая зона, свободная экономическая зона, инновационное производство, социально-экономическое развитие, региональные проблемы, стратегические цели, система управления, производственные предприятия.

Введение

В условиях динамичного развития рыночной экономики страны, с учетом продолжающегося трансформационного перехода к экономике, основанной на инновациях и новых технологиях, важную значимую роль приобретают специальные экономические зоны. На современном этапе, свободные экономические зоны Республики Казахстан призваны коренным образом воздействовать и менять все сферы жизни общества, институциональные основы предпринимательства и бизнеса в региональных экономических системах.

Экономические и организационно-управленческие проблемы функционирования специальных экономических зон требуют углубленного исследования и анализа. Для принятия управленческих решений по совершенствованию системы управления специальных экономических зон необходимо изучение их вклада в развитие региональной экономической системы, обрабатывающей промышленности, регионального рынка труда.

Объектом исследования выступает обрабатывающая промышленность Павлодарской области

Предметом исследования выступает специальная экономическая зона региона «Павлодар».

Цель – разработать организационно-экономические приоритеты совершенствования системы управления специальной экономической зоной.

Материалы и методы

Информационной основой послужили следующие исходные данные: общая теория функционирования свободных экономических зон; научно-периодические научные издания; официальная статистическая информация; данные глобальной сети Интернет. Проблемы функционирования и

проблемы развития свободных экономических зон в различной степени рассматривались и продолжают исследоваться в трудах зарубежных ученых, ученых ближнего зарубежья, а также ученых-экономистов Республики Казахстан.

В мировой практике в широкой степени проработаны бизнес-модели функционирования свободных экономических зон, выработан широкий инструментарий их прямого и косвенного государственного регулирования.

В качестве основных методов исследования применялись: сравнение, аналогия, анализ и синтез, системный подход, метод прогнозирования, методы индукции и дедукции, метод проектирования гипотез, расчетно-аналитический метод.

Результаты и обсуждение

В рыночной экономике особое внимание уделяется интенсивному развитию предпринимательства, бизнес-проектам. При этом государство использует широкий спектр инструментов, одним из которых выступают специальные экономические зоны.

В современной научной литературе, специальная экономическая зона рассматривается как особая часть территории страны, за которой закреплен особый юридический статус.

Особая часть территории, может иметь отношение:

- к стране, к государству в целом;
- к региону, области;
- к отдельному городу.

Особый статус территории означает:

- льготный налоговый режим;
- льготный таможенный режим [1].

В научном обиходе, применительно к специальной экономической зоне можно встретить другую терминологию, в частности:

- свободная экономическая зона;
- особая экономическая зона.

Специальная экономическая зона предполагает наличие субъектов и объектов деятельности.

Субъектами специальной экономической зоны выступают:

- управляющая компания;
- производственные предприятия;
- торговые предприятия;
- предприятия реализующие НИОКР;
- предприятия, ориентированные на оказание услуг;
- прочие предприятия [2].

Главная стратегическая и долгосрочная цель создания специальной экономической зоны – социально-экономическое развитие территории, там, где данная зона расположена. В общем виде схематически, сущность специальной экономической зоны представлена на рисунке 1.1.

Специальная экономическая зона «Павлодар» создана в 2011 году в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан. Специальная экономическая зона имеет моноотраслевую направленность:

- развитие химической промышленности;
- развитие нефтехимической промышленности;
- развитие смежных отраслей промышленности (металлургия, цветная металлургия);
- развитие обрабатывающей промышленности (за исключением производства продуктов питания).



Рисунок 1.1 – Понятийная сущность специальной экономической зоны

С момента создания специальной экономической зоны, были поставлены следующие задачи:

- разработка и реализация инновационных прогрессивных предпринимательских проектов;
- создание инновационных технологических кластеров с интеграцией производств в национальную и мировую экономику;

- развитие и улучшение инвестиционного климата для всех потенциальных инвесторов (региональные инвесторы, национальные инвесторы, зарубежные инвесторы);

- решение проблем на региональном рынке труда;
- решение социальных проблем региона;
- экономический рост региона;
- развитие менеджмента современных предприятий обрабатывающей промышленности [7].

В зависимости от вида субъектов, актуально в современной теории обозначить несколько видов специальных экономических зон, рисунок 1.2.

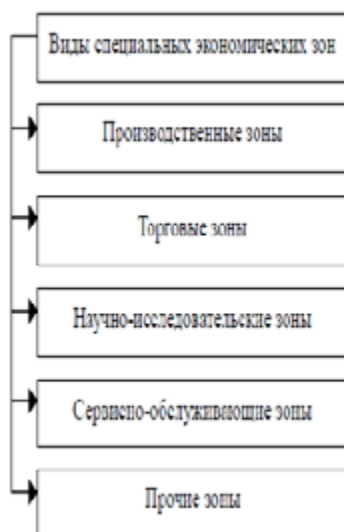


Рисунок 1.2 – Виды специальных экономических зон

Объектами деятельности специальной экономической зоны выступают:

- организация инновационных производств;
- выпуск продукции с высокой добавленной стоимостью;
- развитие регионального рынка потребительских товаров;
- оказание прогрессивных услуг с учетом рыночных тенденций;
- построение региональных производственных кластеров, в том числе объединяющих несколько предприятий разных отраслей промышленности;

- привлечение инвестиций в проекты и поиск потенциальных национальных, зарубежных инвесторов;
- создание новых рабочих мест для экономически-активного населения;
- реализация социально-ориентированной политики;
- социально-экономическое развитие территории, страны, региона, области.

Исследование основных экономических показателей функционирования специальной экономической зоны показывает, что наблюдается стабильный ежегодный рост инвестиций в реализацию предпринимательских бизнес-проектов. По состоянию на 2022 год, инвестиции в сравнении с 2017 годом выросли на 37 млрд. тенге. Следует отметить, что основной интерес к специальной экономической зоне проявляют в максимальной степени казахстанские инвесторы. Удельный вес иностранных инвестиций составляет 25 %, рисунок 1.3 [7].

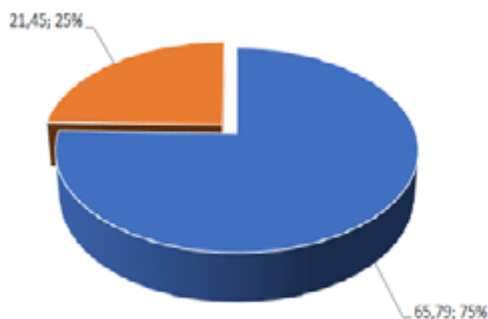


Рисунок 1.3 – Структура инвестиций в специальной экономической зоне в реализацию предпринимательских бизнес-проектов по национальной принадлежности

Исследование современных тенденций функционирования специальной экономической зоны Павлодарской области показывает, что специально-экономическая зона динамично развивается. В рамках специальной экономической зоны растет количество реализуемых предпринимательских бизнес-проектов, наращиваются объемы производства инновационной промышленной продукции, которая пользуется спросом как на казахстанском, так и зарубежном рынках. Специальная экономическая зона интегрирована в глобальное экономическое пространство, наблюдается положительная динамика роста иностранных инвестиций.

Главным ведущим управленческим звеном специальных экономических в Республике Казахстан выступает – Министерство индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан.

В соответствии с нормативно-правыми актами Правительства Республики Казахстан в стране создан Единый координационный центр деятельности специальных экономических зон на базе АО «KAZNEX INVEST».

На региональном уровне управленческим звеном специальной экономической зоны выступает – управляющая компания.

Управляющая компания:

- координирует инфраструктурное развитие специальной экономической зоны;
- координирует порядок отбора проектов для их реализации на территории специальной экономической зоны;
- разрабатывает структуру, содержание технико-экономического обоснования предпринимательских проектов;
- реализует процедуру рассмотрения заявок для ведения предпринимательской деятельности на территории специальной экономической зоны;
- осуществляет регистрацию субъектов в качестве участников специальной экономической зоны;
- обеспечивает всех участников специальной экономической зоны нормативно-правовыми документами;
- проводит маркетинговые исследования для выявления свободных рыночных ниш.

В специальной экономической зоне «Павлодар» созданы следующие элементы инфраструктуры:

- таможенный терминал;
- коммуникации для электро- и водоснабжения;
- автодорожные и железнодорожные подъездные пути;
- водоем-накопитель.

В Республике Казахстан для функционирования специальных экономических зон созданы все необходимые организационные основы, между тем имеют место следующие системные проблемы:

- наличие ограниченных отраслевых приоритетов функционирования специальной экономической зоны;
- низкий вклад действующих проектов в развитие обрабатывающей промышленности;
- низкий вклад в развитие регионального рынка труда;

- производства представлены исключительно малыми производствами;
- отсутствие производства конечных товаров народного потребления;
- низкий уровень экологической безопасности производств;
- невысокий интерес иностранных инвесторов к специальной экономической зоне.

В Комплексе система управления специальной экономической зоной «Павлодар» представлена на рисунке 1.4



Рисунок 1.4 – Система управления специальной экономической зоной «Павлодар»

Оценка эффективности системы функционирования и управления специальной экономической зоной в Павлодарской области представлена в таблице 1.1 [9, 10, 11].

Исследование эффективности системы функционирования и управления специальной экономической зоной в Павлодарской области показывает, что максимальный эффект приходится на ее вклад в инвестиционный потенциал региона. Среднее место занимает вклад специальной экономической зоны в развитие обрабатывающей промышленности. Минимальный вклад функционирования специальной экономической зоны приходится на развитие рынка труда, обеспечение занятости населения.

Таблица 1.1 – Оценка эффективности системы функционирования и управления специальной экономической зоной в Павлодарской области

Наименование показателя	Павлодарская область	Специальная экономическая зона	Вклад специальной экономической зоны в развитие региона, %
Объемы производства в обрабатывающей промышленности, млрд. тенге	1 763,12	248,61	14,1
Инвестиции в развитие промышленности, млрд. тенге	113	87,24	77,2
Численность занятых в обрабатывающей промышленности, человек	57 500	1 805	3,1

Выше представленные проблемы связаны с общеэкономической ситуацией в стране, регионе. На региональном уровне актуально обозначить такие проблемы, как: низкий уровень предпринимательской активности населения; высокая стоимость кредитов; высокие цены на оборотные фонды и технологическое оборудование; невысокий уровень подготовки кадров для реализации предпринимательских проектов в специальных экономических зонах. В комплексе, современные проблемы функционирования и управления специальной экономической зоной «Павлодар» представлены в соответствии с рисунком 1.5.

Между тем мировой опыт показывает, что специальные экономические зоны должны развиваться и играть важное значение в развитии национальных экономик, региональных экономических систем. Для этого должны постоянно пересматриваться принципы, методология функционирования специальных экономических зон.

Специальные экономические зоны должны привлекать интересы инвесторов, как национальных, так и иностранных. Основной приоритет должен быть сосредоточен на создании крупных промышленных производств с высокой добавленной стоимостью. Производства должны быть ориентированы на конечные потребительские блага, высокий уровень их социальной значимости.



Рисунок 1.5 – Современные проблемы функционирования и управления специальной экономической зоной «Павлодар»

Выводы

Как показали исследования теории специальных экономических зон, их понятийного аппарата и видов, данные организационные формирования играют важное значение в развитии экономики, производительных сил, ориентированных на обрабатывающую промышленность. При определенных обстоятельствах, специальные экономические зоны могут рассматриваться локомотивом индустриально-инновационного развития.

Исследование методики построения системы управления специальной экономической зоной показывает, что для ее управления используются прогрессивные технологии менеджмента и инновационные подходы. Организационно-управленческие структуры находятся в динамическом состоянии и требуют постоянного совершенствования, что обуславливает развитие специальных экономических зон, расширение количества реализуемых в них предпринимательских проектов.

Исследование эффективности системы функционирования и управления специальной экономической зоной в Павлодарской области показывает, что максимальный эффект приходится на ее вклад в инвестиционный потенциал региона. Среднее место занимает вклад специальной экономической зоны в развитие обрабатывающей промышленности. Минимальный вклад функционирования специальной экономической зоны приходится на развитие рынка труда, обеспечение занятости населения.

Специальные экономические зоны в Республике Казахстан, в сравнении с мировой практикой являются относительно молодыми инновационными предпринимательскими региональными структурами, поэтому не могут в полную силу реализовать свой производственно-экономический, социальный потенциал.

Специальная экономическая зона «Павлодар» в условиях непрерывного развития рыночных отношений требует последующего динамичного развития. Перспективное развитие специальной экономической зоны может быть выстроено по нескольким направлениям, в частности: совершенствование инфраструктуры специальной экономической зоны; совершенствование направлений реализации предпринимательских проектов; совершенствование экологической безопасности специальной экономической зоны.

Список использованных источников

1 Особая экономическая зона [Электронный ресурс]. – https://ru.wikipedia.org/wiki/Особая_экономическая_зона

2 **Фурщик, М. А., Шутова, А. В., Прозоров, М. С., Савельев, А. В., Горячева, М. А.** Особые экономические зоны: опыт и перспективы / Фурщик М. А., Шутова А. В. – М. : ИД «Медиа Инфо Групп», 2017. – 212 с.

3 **Баронов, В. И., Костюнина, Г. М.** Свободные экономические и офшорные зоны. - М., ИНФРА-М. – 2018. – С. 39–55. – 560 с.

4 **Масаев, С. Н.** Управление особыми экономическими зонами // Институт проблем управления РАН. - 2019.

5 **Павлов, П. В., Ткачева Л. В., Фирсова, М. В.** – Механизмы развития существующих и предложения по созданию новых типов особых экономических зон // Теоретическая и прикладная экономика. – 2016. – № 4 [Электронный ресурс]. – https://www.e-notabene.ru/etc/article_20121.html

6 Опыт работы СЭЗ в мире [Электронный ресурс]. – <https://www.ukrinform.ru/rubric-economy/3120110-sez-eto-horosaa-stuka-tolko-bez-normalnogo-suda-nevozmozna.html>.

7 Специальная экономическая зона «Павлодар» [Электронный ресурс]. – <https://www.sezpv.com>.

8 Промышленность Павлодарской области. Статистический сборник. Павлодар – 2021. – 130 с.

9 Занятость в Павлодарской области. Статистический сборник. Павлодар – 2021. – 80 с.

10 Инвестиционная деятельность в Павлодарской области. Статистический сборник. – Павлодар. – 2021. – 130 с.

11 Закон Республики Казахстан «О специальных экономических и индустриальных зонах» [Электронный ресурс]. – https://online.zakon.kz/document/?doc_id=36402496#pos=3;-106

References

1 Special Economic Zone [Electronic resource]. – https://ru.wikipedia.org/wiki/Особая_экономическая_зона

2 **Furschik, M. A., Shutova, A. V., Prozorov, M. S., Saveliyev, A. V., Goryacheva, M. A.** Special economic zones: experience and prospects / Furschik M. A., Shutova A. V. – М. : Media Info Group Publishing House, 2017. – 212 p.

3 **Baronov, V. I., Kostyunina G. M.** Free economic and offshore zones. - М.,INFRA-M. – 2018. – P. 39–55. – 560 p.

4 **Masaev S. N.** Management of special economic zones // Institute of Management Problems of the Russian Academy of Sciences. – 2019.

5 **Pavlov, P. V., Tkacheva, L. V., Firsova, M. V.** – Mechanisms for the development of existing and proposals for the creation of new types of special

economic zones // Theoretical and applied economics. – 2016. – № 4 [Electronic resource]. – https://www.e-notabene.ru/etc/article_20121.html.

6 Experience of FEZ operation in the world [Electronic resource]. – <https://www.ukrinform.ru/rubric-economy/3120110-sez-eto-horosaa-stuka-tolko-bez-normalnogo-suda-nevozmozna.html>

7 Special Economic Zone «Pavlodar» [Electronic resource]. – <https://www.sezpv.com>

8 Industry of the Pavlodar region. Statistical collection. – Pavlodar, 2021. – 130 p.

9 Employment in the Pavlodar region. Statistical collection. – Pavlodar, 2021. – 80 p.

10 Investment activity in Pavlodar region. Statistical collection. Pavlodar. 2021. – 130 p.

11 The Law of the Republic of Kazakhstan «On Special economic and industrial zones» [Electronic resource]. – https://online.zakon.kz/document/?doc_id=36402496#pos=3;-106

Поступило в редакцию 10.01.24

Поступило с исправлениями 15.01.24

Принято в печать 25.08.24

*Д. А. Ахметов¹, А. А. Титков²

Торайғыров университеті, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.

10.01.24 ж. баспаға түсті.

15.01.24 ж. түзетулерімен түсті.

25.08.24 ж. басып шығаруға қабылданды.

ПАВЛОДАР ОБЛЫСЫНДА АРНАЙЫ ЭКОНОМИКАЛЫҚ АЙМАҚТЫҢ ЖҰМЫС ІСТЕУІ МЕН БАСҚАРУДЫҢ ҚАЗІРГІ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Бұл мақалада Павлодар облысының арнайы экономикалық аймағының жұмыс процесі, оның осы аумақтағы барлық кәсіпорындармен өзара әрекеттесуі сипатталған. Теорияда да, практикада да арнайы экономикалық аймақтар басқару тұрғысынан күрделі ұйымдастырушылық және басқарушылық құрылымдар болып табылады. Басқарудың ұйымдастырушылық құрылымдары басқару жүйесінің ең консервативті элементтері болып табылады, өйткені

олардың өзгеруі әрдайым бүкіл ұжымдардың мүдделеріне әсер етеді және жүйенің тұрақтылығын сақтаудың белгілі бір талаптары бар.

Арнайы экономикалық аймақты басқару келесі ұйымдық-басқару құрылымдарын қалыптастыру және қолдану принципіне негізделген:

- дивизиялық құрылымдар;*
- дивизион-матрицалық құрылымдар;*
- жобалық құрылымдар.*

Павлодар облысының аумағында кәсіпорындардың дамуын тежейтін көптеген факторлар бар. Мәселелердің негізгі бөлігі қаржылық және адами ресурстардың шектеулі болуы болып табылады, бұл нарықтың баяу өсуіне әкеледі. Білікті кадрлардың жетіспеушілігі қазіргі кездегі ең өзекті мәселелердің бірі болып табылады.

Арнайы экономикалық аймақты басқару жүйесін құру әдістемесін зерттеу оны басқару үшін прогрессивті басқару технологиялары мен инновациялық тәсілдер қолданылатынын көрсетеді. Ұйымдастырушылық-басқарушылық құрылымдар динамикалық жағдайда және үнемі жетілдіруді талап етеді, бұл арнайы экономикалық аймақтардың дамуына, оларда жүзеге асырылатын кәсіпкерлік жобалар санының кеңеюіне әкеледі.

Кілтті сөздер-арнайы экономикалық аймақ, еркін экономикалық аймақ, инновациялық өндіріс, әлеуметтік-экономикалық даму, өңірлік проблемалар, стратегиялық мақсаттар, басқару жүйесі, өндірістік кәсіпорындар.

**D. A. Akhmetov¹, A. A. Titkov²*

Toraigirov University, Republic of Kazakhstan, Pavlodar

Received 10.01.24

Received in revised form 15.01.24

Accepted for publication 25.08.24

MODERN PROBLEMS OF FUNCTIONING AND MANAGEMENT OF THE SPECIAL ECONOMIC ZONE IN THE PAVLODAR REGION

This article describes the process of operation of the special economic zone of Pavlodar region, how it interacts with all enterprises that are located in this territory. Special economic zones, both in theory and in

practice, from a managerial point of view, represent complex organizational and managerial structures. Organizational management structures are the most conservative elements of the management system, since their change always affects the interests of entire teams, and there are certain requirements for maintaining the stability of the system.

The management of the special economic zone is based on the principle of formation and application of the following organizational and management structures:

- divisional structures;*
- divisional matrix structures;*
- project structures.*

There are a large number of factors that hinder the development of enterprises in the Pavlodar region. The main problem is the limited resources, both financial and human, which leads to slow market growth. The shortage of qualified personnel is one of the most pressing problems at the moment.

The study of the methodology for building a special economic zone management system shows that progressive management technologies and innovative approaches are used for its management. Organizational and management structures are in a dynamic state and require constant improvement, which leads to the development of special economic zones, the expansion of the number of entrepreneurial projects implemented in them.

Keywords: special economic zone, free economic zone, innovative production, socio-economic development, regional problems, strategic goals, management system, manufacturing enterprises.

Теруге 02.09.2024 ж. жіберілді. Басуға 30.09.2024 ж. қол қойылды.

Электронды баспа

5,04 Мб RAM

Шартты баспа табағы 17,4

Таралымы 300 дана. Бағасы келісім бойынша.

Компьютерде беттеген: А. К. Мыржикова

Корректоры: А. Р. Омарова, М. М. Нугманова

Тапсырыс № 4278

Сдано в набор 02.09.2024 г. Подписано в печать 30.09.2024 г.

Электронное издание

5,04 Мб RAM

Усл.п.л. 17,4. Тираж 300 экз. Цена договорная.

Компьютерная верстка: А. К. Мыржикова

Корректорлар: А. Р. Омарова, М. М. Нугманова

Заказ № 4278

«Toraighyrov University» баспасынан басылып шығарылған

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

«Toraighyrov University» баспасы

Торайғыров университеті

140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

8 (7182) 67-36-69

e-mail: kereku@tou.edu.kz

www.vestnik.tou.edu.kz

www.vestnik-economic.tou.edu.kz