

Торайғыров университетінің
ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛЫ

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ
Торайғыров университета

**ТОРАЙҒЫРОВ
УНИВЕРСИТЕТІНІҢ
ХАБАРШЫСЫ**

Экономикалық сериясы

1997 жылдан бастап шығады



**ВЕСТНИК
ТОРАЙҒЫРОВ
УНИВЕРСИТЕТА**

Экономическая серия

Издается с 1997 года

ISSN 2710-3552

№ 3 (2020)

Павлодар

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ
Торайгыров университета

Экономическая серия
выходит 4 раза в год

СВИДЕТЕЛЬСТВО

о постановке на переучет периодического печатного издания,
информационного агентства и сетевого издания
№ KZ93VPY00029686

выдано
Министерством информации и коммуникаций
Республики Казахстан

Тематическая направленность
публикация материалов в области экономики, управления,
финансов, бухгалтерского учета и аудита

Подписной индекс – 76133

Бас редакторы – главный редактор

Бегентаев М. М.
д.э.н., профессор

Заместитель главного редактора
Ответственный секретарь

Гребнев Л. С., *д.э.н., профессор*
Кофтанюк Н. В., *доктор PhD, доцент*

Редакция алқасы – Редакционная коллегия

Никифорова Е. В.,
Половинко В. С.,
Алмаз Толымбек,
Мукина Г. С.,
Алтайбаева Ж. К.,
Шокубаева З. Ж.

д.э.н., профессор (Россия);
д.э.н., профессор (Россия);
доктор PhD, профессор (США);
доктор PhD, доцент;
д.э.н., доцент;
(технический редактор).

За достоверность материалов и рекламы ответственность несут авторы и рекламодатели
Редакция оставляет за собой право на отклонение материалов
При использовании материалов журнала ссылка на «Вестник Торайгыров университета» обязательна

<https://doi.org/10.48081/WXYD5952>

Г. Т. Айткенова¹, Р. Т. Шайхы², Е. М. Балабина³

^{1,2}РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан», Республика Казахстан, г. Нур-Султан

³ВКОФ РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан», Республика Казахстан, г. Усть-Каменогорск

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ИНТЕГРИРОВАННОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА НА ПРИМЕРЕ ПРЕДПРИЯТИЙ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА

В настоящей работе представлены результаты оценки эффективности внедренной системы управления охраной труда (далее – СУОТ) на примере двух предприятий воздушного транспорта. Научная новизна заключается в применении Методики оценки эффективности функционирования СУОТ. Методика основана на применении следующих критериев оценки соответствия процедур, проводимых в рамках системы управления охраной труда, установленных законодательными требованиями: своевременность исполнения процедур элементов системы охраны труда; качество исполнения процедур элементов системы охраны труда; контроль процедур элементов системы охраны труда; эффективность управления профессиональными рисками; экономическая эффективность.

По результатам проведенного исследования предприятиям рекомендуется в кратчайшие сроки укомплектовать штат Службы охраны труда и безопасности, чтобы соблюдать трудовое законодательство и снизить нагрузку на специалистов.

Полученные результаты свидетельствуют о том, что внедренная СУОТ применима на отечественных предприятиях, а оценка эффективности в виде аудита, в свою очередь, позволит

своевременно выявить недостатки или нарушения в системе управления охраной труда на предприятии.

Статья подготовлена по результатам научно-исследовательской работы по теме: «Разработка научно-методических основ обеспечения безопасного труда в приоритетных секторах экономики Республики Казахстан» (шифр О.0778).

Ключевые слова: безопасность и охрана труда, система управления, оценка профессиональных рисков, оценка эффективности, критерий, показатель.

Введение

Система управления охраной труда – это комплекс взаимосвязанных мероприятий по реализации политики по охране труда, выполнению требований безопасности труда, управлению профессиональными рисками.

В соответствии с подпунктом 18, пункта 2, статьи 182 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23.11.2015 года обязательным требованием от работодателя является внедрение системы управления охраной труда и осуществление контроля за ее функционированием [1].

Система управления охраной труда в Республике Казахстан должна перейти от компенсационной, затратной модели, основанной на выплатах за утраченное здоровье, к современной системе оценки и управления профессиональными рисками.

Системы управления охраной труда на основе управления профессиональными рисками (далее – СУОТ) является составной частью системы управления производством, определяет единый порядок подготовки, принятия и реализации решений по осуществлению организационных, технических и санитарно-профилактических мероприятий, направленных на обеспечение безопасных и здоровых условий труда.

Материалы и методы

В целях дальнейшего снижения уровня производственного травматизма и улучшения условий труда работников, занятых во вредных условиях труда в соответствии с международными нормами, РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан» (далее – Институт) в рамках научно-технической программы проводит научно-исследовательскую работу по разработке научно-методических основ обеспечения безопасного труда в приоритетных секторах экономики Республики Казахстан.

При проведении научно-исследовательской работы, была апробирована, разработанная Институтом, СУОТ на 20-ти пилотных предприятиях

различных видов экономической деятельности и размерности [2, 3]. В целях оценки эффективности ее функционирования, была разработана методика оценки эффективности функционирования СУОТ (далее – Методика), на которую было получено свидетельство о регистрации авторского права на научное проведение (АС №9304 от 17 апреля 2020 г.) [4].

Данная методика рекомендована к применению вне зависимости от размерности предприятия и вида экономической деятельности, в том числе для оценки соответствия работ по безопасности и охраны труда в организации нормативным требованиям [5-10], до начала внедрения СУОТ.

Методика основывается на применении следующих критериев оценки соответствия процедур, осуществляемых в рамках системы управления охраной труда, установленным законодательным требованиям:

- своевременность выполнения процедур элементов СУОТ;
- качество выполнения процедур элементов СУОТ;
- контроль выполнения процедур элементов СУОТ;
- эффективность управления профессиональными рисками;
- экономическая эффективность.

Для каждого критерия разработан ряд показателей. Показатели, формирующие каждый критерий определяются на основе количественного значения, вычисляемого различными способами (с применением формул, уравнений, присваивания баллов), Оценка эффективности системы управления охраной труда позволит оценить результативность внедренной СУОТ, включая анализ деятельности системы управления охраной труда на предприятии.

Оценка эффективности функционирования СУОТ производилась период ее функционирования на Предприятии (2019–2020 годы).

Результаты и обсуждение

В настоящей работе представлены результаты оценки эффективности функционирования СУОТ на примере двух предприятий воздушного транспорта. Основной деятельностью Предприятия №1 является осуществление наземного обслуживания полетов. Деятельность Предприятия №2 направлена непосредственно на авиаперевозки. Предприятия относятся к субъектам среднего предпринимательства и общая численность работников по штатному расписанию не превышает 200 человек. Необходимо отметить, что на данных предприятиях, изначально, система управления и оценка профессиональных рисков не были внедрены.

В 2019 году в ходе выполнения исследований, на основе соглашения о сотрудничестве, была осуществлена оценка профессиональных рисков и, с учетом ее результатов, разработана СУОТ, в элементы которой, входит

контроль функционирования и мониторинг реализации процедур, которые принято оценивать в виде аудита.

В таблице 1 представлены результаты сравнительной оценки эффективности функционирования СУОТ предприятий № 1 и № 2.

Таблица 1 – Сравнительная оценка эффективности функционирования СУОТ на примере двух предприятий воздушного транспорта (№ 1 и № 2)

Наименование критерия	Показатели	Значение по показателю /критерию, %	
		Предприятие № 1	Предприятие № 2
Своевременность выполнения	Исполнение обязательных показателей по обучению	100	100
	Исполнение обязательных показателей по инструктажу	99,4	81,5
	Исполнение плановых показателей по медосмотру	94	100
	Исполнение плановых показателей по аттестации производственных объектов по условиям труда	100	100
	Исполнение плановых показателей по обеспечению СИЗ	100	100
Итого		98,7 %	96,3 %
Качество выполнения процедур элементов СУОТ	Охват процедурами обучения и инструктажа	90	90
	Охват процедурами медицинских осмотров	99,2	100
	Соблюдение норм выдачи СИЗ и правил	100	100
Итого		96,4 %	96,7 %

К о н т р о л ь в ы п о л н е н и я процедур элементов СУОТ	Соблюдение требований к реализации механизма осуществления внутреннего контроля	75	75
	Реализация планов мероприятий	100	70
	Реализация решений государственных инспекторов	100	100
Итого		91,7 %	81,7 %
Эффективность управления профессиональными рисками	Функционирование процедур оценки профессиональных рисков	97,9	84,6
	П р о в е д е н и е корректирующих и защитных мер для снижения рисков	100	100
	Оценка эффективности корректирующих мер	100	100
Итого		99,3 %	94,9 %
Экономическая эффективность	Финансовые расходы работодателя на возмещение последствий несчастных случаев, профзаболеваемости и несоблюдения законодательства в области БиОТ	100	100
Оценка эффективности функционирования интегрированной системы управления охраной труда		97,2 %	93,9 %

Результаты оценки по каждому критерию, согласно методике, распределены в соответствии с показателем эффективности. Степень эффективности ранжирована в зависимости от процентного значения, следующим образом: высокая (100–85 %), выше среднего (84–80 %), средняя (79–75 %), ниже среднего (74–60 %) и низкая (59 % и менее).

По результатам анализа, в целом, эффективность внедрения и функционирования СУОТ на предприятиях оценена как «высокая»: Предприятие № 1 – 97,2 %, а Предприятие № 2 – 93,9 %.

По представленным данным в таблице 1, относительно низкий показатель по критерию «Контроль выполнения процедур СУОТ» (75 %), в обоих предприятиях получен в результате несоблюдения требований к реализации механизма осуществления внутреннего контроля.

За анализируемый период функционирования СУОТ, на предприятиях создана служба безопасности и охраны труда, однако вся организационно-техническая работа по созданию здоровых и безопасных условий труда возложена на инженера по охране труда и технике безопасности.

Несмотря на это, для всех категорий работников Предприятия №1 своевременно и качественно проводятся процедуры:

- по обучению и инструктажу;
- предварительного и периодического медицинского осмотра;
- по обеспечению сертифицированных средств индивидуальной защиты и др.

По результатам оценки эффективности функционирования СУОТ на Предприятии № 1 видно, что соблюдены своевременность и полнота выполнения мероприятий по безопасности и охране труда.

На Предприятии № 2 все необходимые процедуры по охране труда проведены. Однако, реализация планов мероприятий по безопасности и охране труда осуществляется без соблюдения сроков, что и вытекает из нехватки кадров в Службе.

Следует отметить, что на предприятиях все рабочие места охвачены аттестацией рабочих мест по условиям труда и проведена оценка профессиональных рисков. На предприятиях не зарегистрировано ни одного несчастного случая на производстве, а также профессиональных рисков, угрожающих жизни и здоровью работников.

Вместе с тем, предприятиям рекомендовано в кратчайшие сроки укомплектовать состав Службы, в целях соблюдения норм трудового законодательства и снижения нагрузки на специалистов.

Выводы

Построение эффективной СУОТ на предприятии способствует снижению затрат и положительным образом отражается не только на сохранении жизни и здоровья работников, но и влияет на их мотивацию к безопасному труду, и способствует повышению производительности и прибыльности предприятия.

Оценка эффективности функционирования СУОТ предусмотрена в качестве регулярного применения работодателем самостоятельно или с привлечением экспертов. Методика довольно проста и не требует

значительных затрат времени и усилий со стороны эксперта/специалиста, проводящего анализ.

Результаты оценки позволяют определить и спланировать необходимые мероприятия корректирующего характера вне зависимости от размерности предприятия и вида экономической деятельности, что делает ее универсальной.

Список использованных источников

- 1 Трудовой кодекс Республики Казахстан № 414-V от 23.11.2015 г.
- 2 **Бисакаев, С. Г., Абикенова, Ш. К., Есбенбетова, Ж. Х.** Методические рекомендации по внедрению системы управления профессиональными рискам на предприятии /Бисакаев С. Г., Абикенова Ш. К., Есбенбетова Ж. Х. – Астана : РГКП «РНИИОТ МТЗСН РК», Астана, 2017. – С. 58.
- 3 **Есбенбетова, Ж. Х., Шайхы, Р. Т., Танабаева, А. Е., Айткенова Г. Т.** Инновационные подходы к разработке новой системы управления охраной труда // Журнал «Вестник ВКГТУ», ВКГТУ им. Д. Серикбаева, г. Усть-Каменогорск. – № 3. – 2019. – С. 168–170.
- 4 Методика оценки эффективности функционирования интегрированной системы управления охраной труда на основе управления профессиональными рисками (научное произведение)/ Авторы : Бисакаев С. Г., Джумагулова Н. Г., Есбенбетова Ж. Х., Танабаева А. Е., Айткенова Г. Т. / Свидетельство № 9304 от 17.04.2020 г.
- 5 Правила и сроки проведения обучения, инструктирования и проверок знаний по вопросам безопасности и охраны труда работников, утвержденные Приказом МЗСР РК от 25.12.2015 года № 1019.
- 6 Правила разработки, утверждения и пересмотра инструкции по безопасности и охране труда работодателем утвержденные Приказом МЗСР РК от 30.11.2015 года № 927.
- 7 Типовое положение о службе безопасности и охраны труда в организации, утвержденные Приказом МЗСР РК от 25.12.2015 года № 1020;
- 8 Правила обязательной периодической аттестации производственных объектов по условиям труда, утвержденные Приказом МЗСР РК от 28.12.2015 года № 1057.
- 9 Правила проведения обязательных медицинских осмотров Приказ и.о.МНЭ РК от 24.02.2015 г. № 128, утвержденные Приказом МЗСР РК от 28.12.2015 года № 1055.

10 Правила выдачи специальной одежды и других средств индивидуальной защиты, утвержденные Приказом МЗСР РК от 28.12.2015 года № 1054.

References

1 Trudovoi kodeks Respubliki Kazahstan № 414-V ot 23.11.2015g [Labor Code of the Republic of Kazakhstan dated 23.11.2015 No. 414-V ZRK].

2 **Bisakayev, S. G., Abikenova, Sh. K., Espenbetova, J. H.** Metodicheskie rekomendacii po vnedreniyu sistemy upravleniya professional'nymi riskam na predpriyatii [Guidelines for the implementation of a control system of professional risks at the enterprise]. – Astana : Republican state-owned enterprise «RRILP of the MLSP of the RK», Astana, 2017 – P. 58.

3 **Esbenbetova, Zh. Kh., Shaihy, R. T., Tanabaeva, A. E., Aitkenova, G. T.** Innovacionnye podhody k razrabotke novej sistemy upravleniya ohranoj truda [Innovative approaches to the development of a new system of labor protection management]. In Vestnik EKSTU magazine, D. Serikbayev EKSTU, Ust-Kamenogorsk. – No. 3. – 2019. – P. 168–170.

4 Metodika ocenki effektivnosti funkcionirovaniya integrirovannoj sistemy upravleniya ohranoj truda na osnove upravleniya professional'nymi riskami (nauchnoe proizvedenie) [Methodology for evaluating the effectiveness of the integrated labor protection management system based on professional risk management (scientific work)]. Authors : Bisakayev S. G., Dzhumagulova N. G., Esbenbetova Zh. Kh., Tanabaeva A. E., Aitkenova G. T. Certificate No. 9304 of 17.04.2020.

5 Pravila i sroki provedeniya obucheniya, instruktirovaniya i proverok znanij po voprosam bezopasnosti i ohrany truda rabotnikov, utverzhdennye Prikazom MZSR RK ot 25.12.2015 goda №1019 [Rules and terms of training, instruction and testing of knowledge on safety and labor protection of employees, approved by the Order of the Ministry of health of the Republic of Kazakhstan dated 25.12.2015 No. 1019].

6 Pravila razrabotki, utverzhdeniya i peresmotra instrukcii po bezopasnosti i ohrane truda rabotodatelem utverzhdennye Prikazom MZSR RK ot 30.11.2015 goda № 927 [Rules for the development, approval and revision of instructions on safety and labor protection by the employer approved by the Order of the Ministry of health of the Republic of Kazakhstan dated 30.11.2015 No. 927].

7 Tipovoe polozhenie o sluzhbe bezopasnosti i ohrany truda v organizacii, utverzhdennye Prikazom MZSR RK ot 25.12.2015 goda № 1020 [Standard regulations on the occupational safety and health service in the organization,

approved by the Order of the Ministry of health of the Republic of Kazakhstan dated 25.12.2015 No. 1020].

8 Pravila obyazatel'noj periodicheskoy attestacii proizvodstvennyh ob'ektov po usloviyam truda, utverzhdenye Priказom MZSR RK ot 28.12.2015 goda № 1057 [Rules for mandatory periodic certification of production facilities for working conditions, approved by the Order of the Ministry of health of the Republic of Kazakhstan dated 28.12.2015 No. 1057].

9 Pravila provedeniya obyazatel'nyh medicinskih osmotrov Priказ i.o.MNE RK ot 24.02.2015 g. №128, utverzhdenye Priказom MZSR RK ot 28.12.2015 goda № 1055 [Rules for the conduct of mandatory medical examinations the Order of the acting I of RK dated 24.02.2015, No. 128, approved by the Order of MH RK from 28.12.2015 year no. 1055].

10 Pravila vydachi special'noj odezhdy i drugih sredstv individual'noj zashchity, utverzhdenye Priказom MZSR RK ot 28.12.2015 goda № 1054 [Rules for issuing special clothing and other personal protective equipment, approved by the Order of the Ministry of health of the Republic of Kazakhstan dated 28.12.2015 No. 1054].

Материал поступил в редакцию 21.09.20.

G. T. Aitkenova¹, P. T. Shaihy², E. M. Balabina³

Әуе көлігі кәсіпорындарының мысалында еңбекті қорғауды басқару жүйесінің тиімділігін бағалау

^{1,2}Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық ғылыми-зерттеу институты» ШЖҚ РМК, Қазақстан Республикасы, Нұр-Сұлтан қ.;

³ШҚОФ «Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық ғылыми-зерттеу институты» ШЖҚ РМК, Қазақстан Республикасы, Өскемен қ.

Материал 21.09.20 баспаға түсті.

G. T. Aitkenova¹, R. T. Shaihy², E. M. Balabina³

Assessment of the efficiency of the integrated occupational health and safety management system on the example of air transport enterprises

^{1,2}RSE at REM «Republican Research Institute

for Labor Protection of the Ministry of Labor and Social Protection of the Population of the Republic of Kazakhstan», Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan;
³EKRB State Enterprise «Republican Research Institute for Labor Protection of the Ministry of Labor and Social Protection of the Population of the Republic of Kazakhstan», Republic of Kazakhstan, Oskemen.
Material received on 21.09.20.

Бұл құжатта екі әуе көлігі кәсіпорнының мысалын қолдана отырып, енгізілген еңбекті қорғауды басқарудың біріктірілген жүйесінің (бұдан әрі – ЕҚББЖ) тиімділігін бағалау нәтижелері келтірілген. Ғылыми жаңашылдық – ЕҚББЖ жұмысының тиімділігін бағалау әдістемесін қолдану.

Алынған нәтижелер енгізілген ЕҚББЖ отандық кәсіпорындарда қолданылатындығын көрсетеді, ал аудит түріндегі тиімділікті бағалау, өз кезегінде, кәсіпорында еңбек қорғау менеджменті жүйесіндегі кемшіліктер мен бұзушылықтарды уақытылы анықтауға мүмкіндік береді.

Мақала «Қазақстан Республикасы экономикасының басым секторларында қауіпсіз жұмысты қамтамасыз етудің ғылыми-әдістемелік негіздерін жасау» тақырыбындағы зерттеу жұмысының (ИРН 61897/ПЦФ-МТСЗН РК-ОТ-20) нәтижелері бойынша дайындалған.

Кілтті сөздер: қауіпсіздік және еңбекті қорғау, басқару жүйесі, кәсіби тәуекелдерді бағалау, тиімділікті бағалау, критерий, көрсеткіш.

This paper presents the results of evaluating the effectiveness of the implemented occupational health and safety management system (hereinafter – OHSMS) on the example of two air transport companies. The scientific novelty lies in the application of the methodology for evaluating the effectiveness of the OHSMS. The technique is based on applying the following criteria of conformity assessment procedures conducted in the framework of the management system of labour protection established in the legislative requirements: the timely execution of procedures of the OHSMS elements; the quality of execution procedures elements of the OHSMS; control procedures elements of the OHSMS; the effectiveness of the management of occupational risks; economic efficiency.

Based on the results of the research, enterprises are recommended to complete the staff of the labor safety and security service as soon as possible, in order to comply with labor legislation and reduce the burden on specialists.

The results obtained indicate that the implemented OHSMS is applicable at domestic enterprises, and the effectiveness assessment in the form of an audit, in turn, will allow timely identification of shortcomings or violations in the occupational health and safety management system at the enterprise.

The article is based on the results of research work on the topic: «Development of scientific and methodological bases for ensuring safe work in priority sectors of the economy of the Republic of Kazakhstan».

Keywords: occupational safety and health, management system, occupational risk assessment, performance assessment, criterion, indicator.

Теруге 21.09.2020 ж. жіберілді. Басуға 05.10.2020 ж. қол қойылды.
Электронды баспа
2,49 Мб RAM
Шартты баспа табағы 11,5
Таралымы 300 дана. Бағасы келісім бойынша.
Компьютерде беттеген З. С. Исакова
Корректор: А. Р. Омарова
Тапсырыс № 3730

Сдано в набор 21.09.2020 г. Подписано в печать 05.10.2020 г.
Электронное издание
2,49 Мб RAM
Усл.п.л 11,5. Тираж 300 экз. Цена договорная.
Компьютерная верстка З. С. Исакова
Корректор: А. Р. Омарова
Заказ № 3730

«Toraighyrov University» баспасынан басылып шығарылған
Торайғыров университеті
140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.

«Toraighyrov University» баспасы
Торайғыров университеті
140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.
8 (7182) 67-36-69
e-mail: kereku@tou.edu.kz
www.vestnik.tou.edu.kz